



KORRALDUS

14.01.2025 nr DM-128687-8

Nogopalu XIII geoloogilise uuringu loa nr L.MU/522235 andmine

1. OTSUS

Arvestades alljärgnevat, võttes aluseks maapõueseaduse § 26, § 32, § 35 ning tuginedes Andres Pajumetsa taotlusele otsustan:

1.1. Anda Andres Pajumetsale (registrikood 36801036515) geoloogilise uuringu luba nr L.MU/522235 kehtivusajaga 1 aasta.

1.2. Käesolev korraldus jõustub teatavakstegemisest.

2. ASJAOLUD

Andres Pajumets (registrikood 36801036515) esitas Keskkonnaametile taotluse Nogopalu XIII uuringuruumis geoloogilise uuringu loa saamiseks (registreeritud keskkonnaotsuste infosüsteemis KOTKAS 02.06.2024 numbriga DM-128687-1).

Nogopalu XIII uuringuruumi teenindusala pindalaga 2,22 ha asub Rõuge vallas eraomandis oleval katastriüksusel 69701:005:1491 Mäe-Pajumetsa. Kinnistu kuulub loa taotlejale. Geoloogilise uuringu luba taotletakse 1 aastaks.

Nogopalu XIII uuringuruumi geoloogilise uuringu eesmärk on ehitustöödeks ja teedehhituseks vajaliku kruusa aktiivse tarbevaru mahu, kvaliteedi ja kaevetingimuste selgitamine Püssapalu maardla äärealal. Olemasoleva maardla servas maavara esinemise korral taotletakse Maa-ametilt selle varu keskkonnaregistrisse kandmist ning pärast seda luba arvelevõetud maavara kaevandamiseks.

Geoloogilise uuringu loa taotlust on kontrollinud MaaPS § 27 lõike 2 alusel keskkonnaregistri maardlate registri volitatud töötleja, Maa-amet (KOTKAS 04.06.2024 kiri nr DM-128687-2).

Taotletava uuringuruumi teenindusala lääneservast ~18 m kaugusel asub 2 ha pindalaga veekogu Nogu karjäärilump (Eesti looduse infosüsteemi kood VEE2140020; veekaitsevöönd 10 m; kalda piiranguvöönd 50 m). Eelnimetatud veekogu kalda piiranguvöönd kattub taotletava uuringuruumi teenindusala lääneosaga kuni 31,8 m ulatuses. Keskkonnaportaali andmetel on Nogu karjäärilump tehisjärv, mis on tekkinud kruusa kaevandamise tulemusena.

Nogopalu XIII uuringuruumi teenindusala piiresse ei jää Natura 2000 võrgustiku alasid ega muid kaitstavaid loodusobjekte. Lähim Natura 2000 võrgustiku ala on Haanja linnuala (EELIS

kood RAH0000022), mis asub teenindusalast ~70 m idas.

Taotletava uuringuruumi teenindusala lõunaservast ~10,3 m kaugusel asuvad Elektrilevi OÜ 1-20 kV keskpinge elektriõhuliinid AS-50 ja AS-35 (VID koodid vastavalt 74251957, 3340015 ja 117403315; kaitsevöönd 10 m liini teljest) koos nende tugeodega (VID koodid 3340017 ja 3340019; kaitsevöönd 1 m projektsioonist maapinnal), kattumist nende kaitsevöönditega ei esine.

Riigilõivu seaduse § 136¹ lõike 1 kohaselt on riigilõiv 400 eurot tasutud 02.06.2024.

Maapõueseaduse (edaspidi MaaPS) § 1 lõike 3 kohaselt kohaldatakse uuringuloa andmise ja muutmise menetlusele haldusmenetluse seaduse (edaspidi HMS) avatud menetluse sätteid, arvestades MaaPS erisusi.

MaaPS § 30 lõike 2 alusel avaldas Keskkonnaamet uuringuloa menetluse algatamise teate 26.06.2024 ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded ning teavitas avatud menetluse algatamisest 26.06.2024 kirjaga nr DM-128687-3. Kuni uuringuloa andmise või andmisest keeldumise otsuse tegemiseni on igaühel õigus esitada Keskkonnaametile taotluse kohta põhjendatud ettepanekuid ja vastuväiteid.

Avalikustamise käigus ei esitatud seisukohti.

MaaPS § 27 lõike 7 kohaselt saatis Keskkonnaamet geoloogilise uuringu loa taotluse Rõuge Vallavalitsusele arvamuse avaldamiseks tähtajaga kaks kuud (KOTKAS 26.06.2024 kiri nr DM-128687-4).

Kobras OÜ edastas 25.09.2024 kirjaga Rõuge Vallavolikogu 27.08.2024 otsuse nr 1-3/56, kus viimane nõustub geoloogilise uuringu loa andmisega Nogopalu XIII uuringuruumis (KOTKAS 26.09.2024 kiri nr DM-128687-5).

MaaPS § 30 lõike 5 alusel pani Keskkonnaamet õigusakti eelnõu koos seletuskirja ja taotlusele lisatud ning menetluse käigus haldusorganile esitatud või tema poolt koostatud muude asjasse puutuvate oluliste dokumentidega avalikkusele tutvumiseks 16.12.2024 ametlikku väljaandesse Ametlikud Teadaanded, ettepanekute ja vastuväidete esitamise tähtajaks 2 nädalat.

Avalikustamise käigus kirjalikke seisukohti ei laekunud.

Vastavalt HMS § 49 lõigetele 1 ja 3 peab loa andja andma enne haldusakti väljastamist, huvitatud isikule ja isikule, kelle õigusi võib avatud menetluse korras antav õigusakt puudutada ning taotluse esitajale, võimaluse esitada kirjalikus, suulises või muus sobivas vormis asja kohta oma arvamus ja vastuväited.

Keskkonnaamet küsis Andres Pajumetsalt 29.11.2024 kirjaga nr DM-128687-7 arvamust või vastuväiteid uuringuloa andmise otsuse eelnõule kahe nädala jooksul kirja saatmisest. Keskkonnaamet edastas sama kirja teadmiseks Rõuge Vallavalitsusele, Kadi Jeedasele, Erki Jeedasele, Katrin Lastikule, PM KAUBANDUSGRUPP osaühingule, Tõnis Kuutile.

Menetlusosalised tähtaja jooksul ei vastanud.

3. KAALUTLUSED

Maapõueseaduse (edaspidi *MaaPS*) § 4 järgi on geoloogiline uuring maavara arvele võtmise ja kaevandamise eesmärgil tehtav geoloogiline töö. *MaaPS* § 17 lõike 2 järgi on lubatud geoloogilise uuringu loa (edaspidi uuringuluba) alusel, välja arvatud kaevandamisloa alusel mäeeraldises piires tehtav geoloogiline uuring ja selline geoloogiline uuring, kus välitöid ei ole kavandatud või need piirduvad looduslike või tehispaljandite kirjeldamisega ning kivimi uurimiseks paljandist või puursüdamikust võetud kivimi tükide või maapinnalt kivististe kogumisega. *MaaPS* § 27 järgi esitatakse geoloogilise uuringu loa saamiseks loa andjale taotlus. *MaaPS* § 26 kohaselt annab geoloogilise uuringu loa Keskkonnaamet.

MaaPS § 29 kohaselt toimub geoloogilise uuringu loa andmine avatud menetluses. Keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse (edaspidi *KeHJS*) § 11 lõike 3 kohaselt on keskkonnamõju hindamine (edaspidi *KMH*) kohustuslik *KeHJS* § 6 lõikes 1 nimetatud tegevuste korral, *KeHJS* § 6 lõikes 2 nimetatud tegevuste korral tuleb kaaluda *KMH* algatamist või algatamata jätmist lisades otsusele *KeHJS* § 6 lõike 3 kohase eelhindamise tulemused. Loa taotleja kavandatav tegevus ei kuulu *KeHJS* § 6 lõike 1 loendisse, mistõttu *KeHJS* § 3, § 6, § 11 lõike 3 ning määruse nr 224 alusel ei ole antud juhul *KMH* algatamine kohustuslik, samuti ei ole vajalik eelhindamine ega *KMH* vajalikkuse kaalumine.

Geoloogilist uuringut võib korraldada ja juhtida selleks teadmisi, oskusi ja kogemusi omav isik (*MaaPS* § 17 lõiked 3 ja 4). Uuringuloa alusel võib hüdroteoloogilisi töid teha isik, kellel on veeseaduse § 208 punktide 1, 3 ja 5 kohane tegevusloa.

Geoloogilise uuringu teostaja on Kobras OÜ (registrikood 10171636, aadress Riia tn 35, Tartu linn, Tartu linn, Tartu maakond).

Juhul, kui geoloogilise uuringu käigus tekib kaevandamisjäätmekava ja jäätmekava ladestamiskoht ei ole jäätmekava jäätmeseaduse (edaspidi *JäätS*) § 35² tähenduses tuleb uuringuloa taotlusele lisada kaevandamisjäätmekava (*MaaPS* § 28 lõige 5). Jäätmekava koostamisel, esitamisel ja kinnitamisel lähtutakse *JäätS* §-ga 42¹ kehtestatud nõuetest. Uuringuloa taotluse kohaselt geoloogilise uuringu käigus kaevandamisjäätmekava ei teki ning seetõttu ei ole jäätmekava koostamine ja esitamine vajalik.

Keskkonnaamet kontrollis Andres Pajumetsa 02.06.2024 esitatud taotlusmaterjalide vastavust *MaaPS*, keskkonnaministri 09.01.2020 määrusele nr 1 „Üldgeoloogilise uurimistöö loa ja geoloogilise uuringu loa taotluse esitamise kord, täpsustatud nõuded taotluse kohta, loa andmise kord ning taotluse ja loa andmekoosseis“ ja *KeHJS* sätestatud nõuetele ning pidas andmeid piisavaks uuringuloa menetlemiseks.

HMS § 3 lõike 1 kohaselt võib haldusmenetluses piirata isiku põhiõigusi ja -vabadusi ning tema muid subjektiivseid õigusi ainult seaduse alusel. Haldusmenetluse üksikasjad võib haldusorgan määrata kaalutusõiguse alusel (*HMS* § 5 lõige 1). Kaalutusõiguse tuleb teostada kooskõlas volituste piiride, kaalutusõiguse eesmärgi ning õiguse üldpõhimõtetega, arvestades olulisi asjaolusid ning kaaludes põhjendatud huve (*HMS* § 4 lõige 2). *HMS* § 53 kohaselt võib haldusaktile kehtestada kõrvaltingimuse seaduses või määrmuses sätestatud juhul või kui

kõrvaltingimusega tuleks haldusakt jätta andmata. Vastavalt määruse nr 1 § 4 lõikele 3 kantakse uuringuloa lahtrisse „Täiendavad tingimused“ nõuded, mis seatakse maapõue kaitse ja maavara ratsionaalse kasutamise tagamiseks ning inimese tervisele, varale ja keskkonnale kaevandamisest ning kaevandamisjäätmete käitlemisest tuleneva kahjuliku mõju vähendamiseks ja vajadusel muud täiendavad nõuded. Geoloogilise uuringu loa omajale kehtivad kõik asjakohased õigusaktides (nt maapõueseadus, keskkonnaseadustiku üldosa seadus, keskkonnatasude seadus, atmosfääriõhu kaitse seadus, veeseadus, looduskaitse seadus, jäätmeseadus jt) sätestatud nõuded. Sellest tulenevalt ei ole tarvidust geoloogilise uuringu loal täiendavate tingimuste osas dubleerida õigusaktidega juba reguleeritud. Uuringuloaga reguleeritakse vaid uuringuruumis ja uuringuruumi teenindusalal läbiviidavaid tegevusi ning nähakse ette leevendusmeetmeid otseselt uuringu teostamisest tulenevatele keskkonnamõjudele.

Loa andja kohustus on selgitada välja kõik asjaolud, millel on otsuse tegemisel määrav tähtsus. Menetluse käigus kogutud andmestiku põhjal selgitatakse välja, kas konkreetse loa taotluse puhul esineb MaaPS § 35 sätestatud loa andmisest keeldumise aluseid. Luba antakse, kui keeldumiseks ei esine seaduses sätestatud kaalukat põhjust. Loa andmisest keeldumise alused selgitab välja loa andja. Keskkonnaamet on hinnanud esitatud taotluse materjale ja menetluse käigus kogutud andmeid ning leidnud, et teadaolevalt käesoleva loa andmisega ei minda vastuollu riigi huviga. Riigi huvi on käsitletud Riigikogus 06.06.2017 vastu võetud strateegiadokumendis „Maapõuepoliitika põhialused aastani 2050“.

MaaPS § 35 lõige 1 punktidest 4, 5, 8 ja lõige 2 punktidest 2-3 tulenevat keeldumise alust menetluse käigus ei ilmnenu, mistõttu neid käesolevas korralduses ei käsitleta.

Nogopalu XIII uuringuruumi teenindusala piiresse ei jää Natura 2000 võrgustiku alasid ega muid kaitstavaid loodusobjekte (MaaPS § 35 lõige 1 punkt 11); muinsuskaitseobjekte (MaaPS § 35 lõige 1 punkt 3), mistõttu MaaPS § 27 lõigetes 4-6 nimetatud nõusoleku küsimise vajadust uuringuloa andmiseks ei olnud ja sellest tulenevat keeldumise alust ei esine.

MaaPS 35 lõige 2 punkt 1 sätestab, et uuringuloa andmisest keeldutakse, kui taotlejale on määratud rohkem kui üks karistus kuriteo või väärteo eest uuringu või kaevandamisjäätmete käitlemise valdkonnas ja nende andmed ei ole karistusregistrist kustutatud. Keeldumise alus on kontrollitud menetluse käigus ning Andres Pajumetsal ei ole karistusregistrisse kantud kaevandamisjäätmete käitlemise nõuete eiramise eest (karistusregistri teade seisuga 13.01.2025).

Eeltoodu alusel võib väita, et MaaPS §-s 35 sätestatud uuringuloa andmisest keeldumise alused puuduvad.

Geoloogilise uuringu luba ei anna uuringuloa omanikule garantiid, et talle hilisemalt antakse maavara kaevandamise luba ning geoloogilise uuringu loa saamisel ei teki õiguspärast ootust kaevandamisloa saamiseks.

VAIDLUSTAMINE

Otsust on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul teatavaks tegemisest, esitades vaide haldusakti andjale haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

(allkirjastatud digitaalselt)
Siret Punnisk
juhataja
maapõuebüroo

Lisa: Geoloogilise uuringu luba

Teadmiseks: Eesti Geoloogiateenistus, Erki Jeedas, Kaidi Jeedas, KATRIN LASTIK, Kobras
OÜ, PM KAUBANDUSGRUPP osaühing, Rõuge Vallavalitsus, Tõnis Kuut

Egert Kärt
spetsialist
maapõuebüroo