



KORRALDUS

16.03.2026 nr DM-132822-16

VKG OIL AS keskkonnakompleksloa nr L.KKL.IV-198338 muutmine

1. OTSUS

Arvestades AS VKG OIL 26.08.2025 esitatud keskkonnakompleksloa muutmise taotlust ja võttes aluseks tööstusheite seaduse (THS) § 27, atmosfääriõhu kaitse seaduse (AÕKS) § 89. veeseaduse (VeeS) § 191 lg 1, keskkonnaseadustiku üldosa seaduse (KeÜS) § 41 lg 4 ning haldusmenetluse seaduse (HMS) § 53 lg 1 p 4 ja lg 2 p 2 ja 3, § 61 lg 1 40, § 46 otsustan:

1.1 Muuta ettevõttele AS VKG OIL (registrikood 10528765, aadress Järveküla tee 14, Järve linnaosa, Kohtla-Järve linn, Ida-Viru maakond, Eesti) keskkonnakompleksluba nr L.KKL.IV-198338 Kiviter käitisele Kohtla-Järve VKG põlevkivitööstus aadressil Keemia vkt 1j, Järve linnaosa, Kohtla-Järve linn, Ida-Viru maakond järgmiselt:

1.1.1 Lisada kompleksloale katastriüksus 32215:001:0065 (Keemia vkt 3t);

1.1.2 Lisada tabelisse T6 kõrvaltingimused kinnistu 32215:001:0065 kasutusõiguse tõendamise kohta enne kinnistu kasutuselevõttu ning tingimus teavitada käitise tegevusekoha kinnistute kasutusõiguse lõppemisest või muutmisest;

1.1.3 Muuta kompleksloa tabeleid T1, J2, J3, J9, J10;

1.1.4 Lisada tabelisse J7 tingimuse, mille kohaselt tuleb Keskkonnaametile esitada uute seirekaevude ja seirepunktide asukohad kooskõlastamiseks pool aastat enne uute ladestusetappide avamist;

1.1.5. Eemaldada tabelist J8 prügila seirekava punktid 9 ja 13. Täpsustada seirekava punkti 14 seire viis ja korrigeerida seiratavad näitajad;

1.1.6 Muuta kompleksloa tabeleid T6, T8 ja A7;

1.1.7. Eemaldada loast viited kehtetule ettevõttele "VKG Energia OÜ".

1.2 Jätta kehtima ülejäänud keskkonnakompleksloa nr L.KKL.IV-198338 tingimused.

1.3 Käesolev korraldus jõustub teatavaks tegemisest.

2. ASJAOLUD

2.1. Taotluse läbivaatamine

AS VKG OIL (registrikood 10528765; edaspidi *ettevõte*) esitas 01.07.2025 Keskkonnaametile keskkonnakompleksloa (edaspidi *loa*) muutmise taotluse nr T-KL/1029422. Nõuetekohane taotlus nr T-KL/1029422-2 esitati 26.08.2025. Menetluse tähtaja arvestamise aluseks on 26.08.2025.

Ettevõtte taotleb loa nr L.KKL.IV-198338 muutmisega Ida-Viru maakonnas Kohtla-Järve linnas asuva tööstusprügila (Keemia vkt 2e poolkoksi ladestusala) (edaspidi *käitis* või *prügila*) tegevuse muutmist. Ettevõtte soovib laiendada prügilat ja tõsta ladestusmahtu 58,4 mln m³ võrra (maht kokku 89 699 480 t), rajada laienduse alale prügila põhja isoleeriv kiht (tehisbarjäär), eemaldada nõrgvee seirepunkt (seirekava jrk nr. 9, seire viis "Tuhaväljaku drenaaživesi (nõrgvesi)"), eemaldada dubleeriv seirepunkt jrk. nr.13 ja korrigeerida p 14 sõnastust, taaskasutada põlevkivikoldetuhka ja poolkoksi välisvalli rajamisel ning suurendada aheraine taaskasutamise koguseid.

2.2. Taotluse ning otsuse eelnõu avalikustamine ning menetlusosaliste teavitamine

Keskkonnaamet (edaspidi *loa andja*) edastas esmase taotluse 01.07.2025 keskkonnaotsuste infosüsteemi kaudu koheselt pärast selle saamist teadmiseks ja soovi korral arvamuse avaldamiseks Lüganuse Vallavalitsusele ning Kohtla-Järve Linnavalitsusele (edaspidi kohalik omavalitsus; KeÜS § 43 lg 1 ja 2).

Loa andja teavitas ettevõtet menetluse algatamisest ning küsis kohalikul omavalitsuselt täiendavalt arvamust^[1] nõuetekohaseks tunnistatud taotluse kohta (KeÜS § 43 lg 2¹). Kohalik omavalitsus taotluse kohta arvamust ei avaldanud (täpsemalt kirjeldatud peatükis 3.5).

Keskkonnaamet tegi menetlusest teatamisel ja eelnõude avalikustamisel ettepaneku, et avalikku arutelu ei korraldata, kui menetlusosalised ei ole ettepanekute ja vastuväidete esitamise tähtjaks esitanud selle suhtes vastuväiteid (HMS § 50 lg 2 p 1, lg 3). Avalikku arutelu ei korraldatud kuna menetlusosalised ega avalikkus ei ole esitanud loa menetluse ajal ettepanekuid ega vastuväiteid.

Loa andja teavitas avalikkust loa menetluse algatamisest 29.08.2025 väljaandes Ametlikud Teadaanded. Lisaks teavitas piirinaabreid ja mõjutatud isikuid taotluse esitamisest^[2] (KeÜS § 46 lg 1 p-d 1 ja 2) ning tegi teate kohalikku ajalehte Põhjarannik.

VKG OIL AS on A - kategooria suurõnnetuse ohuga ettevõtte, mille tegevus kuulub 01.12.2015 jõustunud kemikaaliseaduse (KemS) reguleerimisalasse. VKG OIL AS Kiviter on käitis, kus kemikaali käideldakse künniskogusest suuremas koguses (KemS § 21 lg 4). Ettevõtte on koostanud A-kategooria kohustuslikud dokumendid: teabeleht, ohutusaruanne ja ettevõtte hädaolukorra lahendamise plaan (HOLP; KemS § 22 lg 2 p 2).

Loa nr L.KKL.IV-198338 muutmise menetluse M-132822 raames KemS kohustuslikke dokumente ei uuendatud. Teabeleht kooskõlastati Tarbijakaitse ja Tehnilise Järelevalve Ameti (TTJA) poolt 01.04.2025. Ohutusaruande kooskõlastas TTJA koostöös Päästeametiga viimati

04.04.2025 ning ettevõtte hädaolukorra lahendamise plaani (HOLP) kooskõlastas Päästeamet viimati 01.04.2025. Ettevõtte peab tagama, et info, mida kajastatakse KemS dokumentides (nt teabelehel kemikaalide nimekiri) ei lähe vastuollu sellega, mida on taotletud keskkonnakompleksloale (nt taotluse tabelis 2.5 ja 2.7).

Ettevõtte on kohustatud hoidma ajakohasena KemS § 22 lg 2 nimetatud dokumendid. Ettevõtte peab läbi vaatama ja vajadusel uuendama KemS dokumendid vähemalt iga viie aasta järel, sh ettevõtte hädaolukorra lahendamise plaani (HOLP) vähemalt iga kolme aasta järel (KemS § 23 lg 1 p 1) ning esitama need kooskõlastamiseks mõistliku aja jooksul üldjuhul enne KemS § 23 lg 1 p 1 sätestatud tähtaega (KemS § 23 lg 3). Ajakohastatud dokumendid peavad vastama majandus- ja taristuministri 01.03.2016 määruse nr 18 „Nõuded ohtliku ja suurõnnetuse ohuga ettevõtte kohustuslikele dokumentidele ja nende koostamisele ning avalikkusele edastatavale teabele ja õnnetusest teavitamisele“ nõuetele.

Loa andja teavitas 06.02.2026 loa andmise otsuse eelnõu valmimisest ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded ja saatis menetlusosalistele ja huvitatud isikutele tutvumiseks ja arvamuse/vastuväidete esitamiseks (HMS § 48 lg 1 ja 2, § 49 lg 1, KeÜS § 48 lg 1, 3 ja 4, KeHJS § 11 lg 2²). Eelnõudele esitati ettepanekuid (vt korralduse peatükist 3.4). Loa andja teavitas loa andmise otsuse eelnõust korduvalt 27.02.2026. Eelnõudele esitati ettepanekuid ja arvamusi (vt korralduse peatükist 3.5).

2.3 Keskkonnamõju hindamise vajalikkuse üle otsustamine

VKG Oil AS esitas 03.05.2024 [3] Keskkonnaametile KeHJSi § 26¹ lõigete 1, 2 ja 5 kohase kavandatava tegevuse vabatahtliku KMH algatamise taotluse, sest kavandatav tegevus on olulise keskkonnamõjuga KeHJS § 6 lg 22 ja 23 tähenduses. Keskkonnaamet algatas KMH 29.05.2024 [4] ning tunnistas KMH aruande nõuetele vastavaks 21.03.2025 [5].

2.4. Kehtivad keskkonnaload

Ettevõttele on antud luba L.KKL.IV-198338 põlevkivi utmiseks gaasigeneraatorjaamades, koksi tootmiseks ning põlevkivi utmisel saadava toorõli ja fenoolvee ümbertöötlemiseks mitmeteks kaubaartikliteks. Loaga on lubatud ka ohtlike jäätmete prügila käitamine.

[1] Registreeritud keskkonnaotsuste infosüsteemis KOTKAS 29.08.2025 nr DM-132822-6.

[2] Registreeritud keskkonnaotsuste infosüsteemis KOTKAS 29.08.2025 nr DM-132822-7.

[3] Registreeritud Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis KIRKE 06.05.2024 nr 6-3/24/9500.

[4] Registreeritud Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis KIRKE 29.05.2024 nr 6-3/24/9500-2.

[5] Registreeritud Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis KIRKE 29.05.2024 nr 6-

3. KAALUTLUSED

3.1 Keskkonnamõju hindamise vajalikkuse üle otsustamine

Keskkonnamõju hinnatakse, kui taotletakse luba või selle muutmist ja kavandatav tegevus toob eeldatavalt kaasa olulise keskkonnamõju (KeHJS) § 3 lg 1 p 1, p 2).

Keskkonnamõju hindamine (edaspidi KMH) oli kohustuslik, kuna ettevõtte kavandatav tegevus on KeHJS-e mõistes olulise keskkonnamõjuga tegevus (KeHJS § 6 lg 1 p 23).

Otsustamaks, kas antud juhul on varasema KMH käigus keskkonnamõju asjakohaselt hinnatud ja kas otsustajal on tegevusloa andmiseks piisavalt teavet, tuleb KeHJS § 11 lg 6 alusel anda eelhinnang. Eelhinnangu võib jätta andmata, kui kavandatava tegevuse KMH heakskiitmisest ei ole möödunud rohkem kui neli aastat ning asjaolud ei ole olulisel määral muutunud (KeHJS § 11 lg 6²).

Arvestades, et KMH aruanne on kinnitatud vähem kui neli aastat tagasi ja asjaolud ei ole oluliselt muutunud, ei anna Keskkonnaamet eelhinnangut.

3.2 Kaalutlused kompleksloa muutmisel

Taotluse lahendamisel ei ole loa andja seotud taotleja õiguslike seisukohtadega, vaid taotluse eesmärgiga - sellega, milliseks tegevuseks taotleja luba soovib. Tegevuse õiguslik kvalifitseerimine haldusmenetluses on loa andja ülesanne (Riigikohtu lahend 3-3-1-74-14, p 13).

Luba muudetakse tähtajatult, kuna Keskkonnaametile teadaolevalt puuduvad keskkonnakaitse seisukohalt põhjendatud asjaolud (THS § 48 lg 1 ja 2).

3.2.1 Tööstusheide

3.2.1.1 Lubatav tegevus

Ettevõttel on luba vaja energeetikatööstuseks ning ohtlike jäätmete prügila käitamiseks (THS § 19 lg 2 p-d 1 ja 5 koosmõjus lg-ga 3 ja Vabariigi Valitsuse 06.06.2013 määruse nr 89 „Alltegevusvaldkondade loetelu ning künnisvõimsused, mille korral on käitise tegevuse jaoks nõutav kompleksluba“ §-ga 2 lg 4 ja §-ga 8 lg 1 p 1). Ettevõtte taotleb kompleksloa muutmist, soovides laiendada prügilat.

Luba on võimalik anda välja taotletavas mahus, sest loa andmise menetluse käigus ei tuvastanud loa andja taotluses kirjeldatud tegevuse vastuolu KeÜSi, AÕKSi, THS ja VeeS nende alamate

õigusaktidega ning KMH järelalusena puudub kavandataval tegevusel oluline keskkonnamõju, kuid tuleb arvestada, et hoolimata poolkoksimäe vana osa katmisest ja praegu seal kasutatavast uuendatud ladestamistehnoloogiast, mis välistab nõrgvee sattumise lasundi alla, jätkub mäe alt sinna varem moodustunud nõrgvee väljavool. Prügila ümber ehitatavad kogumiskraavid tuleb ehitusprojektiga ette näha nii, et veetase kraavis või dreenis jääks pinnasevee veetasemest madalamale. Kuna kavandatavad laienduse alad on suured, on otstarbekas ehitada ladestusalad välja järkjärgult. Nii välditakse suurte sademeveekoguste kogunemist prügila laiendusala. Seni kasutuses olnud perimeetertamm, nõrgvee kogumise kraav jm taristu tuleb samuti jupi kaupa likvideerida, kuid tagama peab alles jääva osa eesmärgipärane toimimise. Juhul, kui ehituse alt likvideeritav pinnas on saastunud, ei tohi seda kasutada tagasitäitena.

Kompleksloa ajakohastamine seoses VKG Energia OÜ tegevuse lõpetamisega

Kompleksloal on läbivalt erinevates tabelites viidatud ettevõttele „VKG Energia OÜ“, mis on äriregistrist kustutatud 15.10.2025. Alates 16.10.2025 on liidetud ettevõtte nimi VKG OIL AS (registrikood 10528765).

Seoses ettevõtete liitmisega eemaldab Keskkonnaamet kompleksloalt viited kehtetule ettevõttele.

Omaseire tõhustamiseks kavandatud meetmete kirjelduse korrigeerimine

Kompleksloa tabelis T8 "Tootmise, jäätme- ja heitetekke ning heite keskkonnamõju omaseire tõhustamiseks kavandatud meetmed" ja tabelis A7 "Saasteainete heitkoguste ja välisõhu kvaliteedi seire, saasteainete heitkoguste vähendamise tegevuskava koostamise jm eritingimused" on tingimuste sõnastuses kasutatud ka mõõteseadmete andmeid. Kuna mõõteseadmed võivad ajas muutuda, siis eemaldab Keskkonnaamet tabelist T8 omaseirega seotud veevaldkonna (p 11.-13) ning õhuvaldkonna (p. 9) tingimuste sõnastusest mõõteseadmete andmed ja lisab punktidesse 11.-13. lause "Mõõtmine viiakse läbi asjakohaste mõõtevahenditega vastavalt kehtivatele standarditele või tootja juhiste.".

Lisaks eemaldab Keskkonnaamet tabelit A7 dubleeriva tingimuse (p 9.) ning mõõtmistingimusi täpsustavad laused heiteallikate puhul, millest saasteainete pisteline mõõtmine tabeli A7 kohaselt ei ole enam nõutud (p 10., 14-16.).

3.2.2 Jäätmete käitlemine

Vastavalt ettevõtte taotlusele lisab Keskkonnaamet kompleksloale katastriüksuse 32215:001:0065 (Keemia vkt 3t).

Tabelid J2 ja J3 muudetakse vastavalt ettevõtte taotlusele.

Prügila põhja rajamine

Vastavalt keskkonnaministri 29.04.2004 a määrusele nr 38 „Prügila rajamise, kasutamise ja sulgemise nõuded“ (edaspidi: prügilamäärus), §-le 11 peavad prügila alus ja küljed koosnema sellise paksusega ja filtratsioonimooduliga homogeenselt kihist, mis tagab pinnase, pinna- ja põhjavee kaitse. Ohtlike jäätmete prügilal peab nimetatud kiht tagama vähemalt võrdse kaitse pinnasega, mille filtratsioonimoodul $\leq 1,0 \times 10^{-9}$ m/s ja paksus on suurem või võrdne viie meetriga. Kui geoloogiline barjäär ei ole piisav, on vajalik rajada vähemalt 0,5 m paksune tehisarjäär.

Vastavalt 2025.aasta KMH aruandele "VKG OIL AS Kohtla-Järve tööstusjäätmete prügila ladestusmahu suurendamine" (edaspidi *KMH aruanne*) (peatükk 4.2. Geoloogiline ehitus ja hüdrogeoloogilised tingimused“) paikneb ladestu endisel soosalal. Loodusliku pinnakatte paksus on prügila põhja- ja idaosa all vähem kui 1 m. Pinnakatte paksus kasvab aluspõhja reljeefi langedes järk-järgult lääne suunas, olles valdavalt 3-4 m, planeeritava laienduse lääneservas üle 5 m. Ala loodusliku pinnakatte moodustavad liustikuline saviliivmoreen ja jääjärveline saviliiv ja liiv, millel lasub kohati turvastunud mullakiht või turvas. Looduslike pinnaste pealispinnal on piirkonnas tehtud geoloogiliste uuringute järgi kõikjal täitepinnas, mille paksus ja koostis on väga muutlik. Pinnakatte all avanevad Ordoviitsiumi savikad lubjakivid, milles leidub mergli ja kukersiidi vahekihte. Ülemine osa on tugevalt murenenud ja lõheline, kohati karstunud.

Eelpool kirjeldatud looduslik geoloogiline barjäär ei vasta prügilamääruse nõuetele ning vajalik on prügila põhja tehisarjääri rajamine, milleks sobib kasutada põlevkivikoldetuhka (10 01 97).

Vastavalt 2025.aasta KMH aruandele "VKG OIL AS Kohtla-Järve tööstusjäätmete prügila ladestusmahu suurendamine" ja prügila ehitusprojektidele on võimalik kasutada lisaks savile tsementeeruvat Petroter tuhka prügila laienduse alale põhja rajamiseks. Niisutatud, tihendatud ning nõuetekohaselt paigutatud tuhk moodustab betoonilaadse vettpidava kihi ning tsementeerunud tuhast ei eraldu enam veega kokkupuutel H₂S, sest väävel on seotud sulfaatsesse vormi.

Tehisarjäär rajatakse osaliselt sobivate omadustega jäätmetest (tuhk), mille abil vähendatakse looduslike maavarade kaevandamist ja kasutamist. Tuhk vastab asjakohastele tehnilistele omadustele, mida rakendatakse looduslike materjalidega samal eesmärgil. Petroter tuhk sobib prügila põhja rajamiseks ilma täiendavate jäätmekäitlustoiminguteta. Kuna tuhk tekib prügila vahetus läheduses (Petroter käitis), siis ei ole vaja seda kaugelt kohapeale tuua, mis võimaldab hoida kokku transpordikuludelt.

Prügila põhi kavandatakse väiksemate ladestuskaartena ning täpsem ehitustehniline lahendus projekteeritakse järgneva ehitusprojekti staadiumis arvestades ka nõrgvee kogumise tehnilist lahendust (Viru Keemia Grupp AS tööstusjäätmete prügila laiendamine, eelprojekt 2023, OÜ Entec Eesti).

Välisvalli rajamine

Prügilamääruse § 11 kohaselt peavad ka prügila küljed koosnema sellise paksusega ja filtratsioonimooduliga homogeenselt kihist, mis tagab pinnase, pinna- ja põhjavee kaitse (filtratsioonimoodul vähemalt $\leq 1,0 \times 10^{-9}$ m/s, geoloogiline barjäär üle 5 m või tehisarjäär

vähemalt 0,5 m).

KMH aruande kohaselt tuleb ladestatavas tuhas vältida pragude teket ning selle saavutamiseks peab vettpidavas kihis olema püsiv ühtlane temperatuur. Seda saab tagada piisava paksusega kattekihi (ehk välisvalli) rajamisega, vastasel korral tuleb arvestada, et aja jooksul suureneb pindmises 3...5 m paksuses kihis TSK tuha veejuhtivus.

Vastavalt Eesti volitatud ehitusinsener Peeter Talviste eksperthinnangule (*IPT Projektijuhtimine OÜ töö nr 23-10-1839 AS VKG tööstusjäätmete hoidla katmisest EKSPERTARVAMUS, 12.10.2023*) saab väliskihi alternatiivse lahendusena kasutada 5-6 m paksust TSK tuha lasundi välimist kihti juhul, kui vihmaveed on ladestu pinnalt juhitud ära kraavidega ning TSK tuhka ei ladustata koos teiste jäätmetega või jäävad teised jäätmed hoidla välispinnast vähemalt 50 m kaugusele.

Eeltoodust tulenevalt lisab Keskkonnaamet põlevkivikoldetuhale (10 01 97) toimingukoodid R5m (200 000 t) ja R5t (120 000 t). R5m toiminguga on lubatud jäätmete mehaaniline ringlussevõtt, mille tulemusena taaskasutatakse anorgaanilisi ehitusmaterjale. R5t toiminguga on lubatud jäätmete taaskasutamine tagasitäitena, mille korral sobivaid jäätmeid kasutatakse maa-alade täitmiseks, taastamiseks või kaevandatud maa-ala korrastamiseks.

Vastavalt KMH aruandele sobib prügila pealiskihi katmiseks kas aheraine 4 m paksuse kihina või poolkoks 10 m paksuse kihina. Juba 2018. aasta KMH aruandes "VKG Energia OÜ Põhja SEJ tuhaladestule rajatava uue ohtlike jäätmete prügila uue sulgemislahenduse kasutuselevõtu keskkonnamõju hindamine" on hinnatud, et poolkoksi puudumisel on sobilik kasutada aherainet (jäätmekood nr 01 01 02) prügila kehale välisvalli rajamiseks. Välisvall rajatakse 4 meetri paksusest aheraine kihist, mis tagab prügilale pikaajalise stabiilsuse. Arvestades, et kavandatava tegevuse käigus toimub prügila laiendamine, siis suureneb ka vajaliku aheraine kogus.

Eeltoodust tulenevalt ja vastavalt ettevõtte taotlusele suurendab Keskkonnaamet mittemaaksete maavarade kaevandamisjäätmete (01 01 02) kogust kuni 117 000 t (toimingukood R5t, varasemalt 70 500 t) lisab põlevkivi poolkoksi (05 06 97*) taaskasutamiseks toimingukoodi R5t ning taaskasutatava koguse 240 000 t.

Kõik eelpool kirjeldatud jäätmete koguste suurendamine ja taaskasutamise toimingukoodide lisamine on seotud prügila laiendamisega ning prügila põhja, nõlvade ja taristu rajamisega, milleks muidu oleks vaja kasutada suures mahus uusi ehitusmaterjale. Arvestades, et tegu on prügilaga ja prügila asub kaitse vahetus läheduses, on nii keskkonnakaitselistest kaalutlustest kui majanduslikust otstarbest mõistlikum kasutada prügilarajatise ehitamisel võimalikult palju taaskasutatavaid jäätmeid ning võimalusel vältida kvaliteetsete puhaste ehitusmaterjalide kasutamist prügilas.

Lähtudes KMH aruandest ja ettevõtte taotlusest suurendab Keskkonnaamet tabelis J9 prügila mahutavust kuni 89 699 480 t.

Jäätmekäitluskoha seirenõuded

Vastavalt taotlusele eemaldati tabelist J8 nõrgvee seirepunkt (seirekava punkt 9, seire viis "Tuhaväljaku dreanaazivesi (nõrgvesi) "). Nõrgvee seire oli sulgemisprojekti kohaselt vajalik selle tekkimise ja loodusesse või puhastisse suunamise ajal. VKG Energia SEJ tuhaladestu on vastavalt sulgemisprojektile korrastatud viisil, mis välistab nõrgvee tekke prügila kehandist ja mille tõttu ei ole põhjendatud edasine ladestu nõrgvee seire. Samast tabelist eemaldati dubleeriv seirepunkt 13.

Lisaks täpsustati seirekava punkti 14 *seire viis* "Poolkoksiprügila ühtlustusmahuti (sadevesi)" ja korrigeeriti seiratavad näitajad: pH, BHT7, KHT, hõljuvaine, ühe- ja kahealuselised fenoolid, naftaproduktid, sulfaadid, kuivjääk, elektrijuhtivus.

Vastavalt KMH aruande [6] punktis 7.2 toodule (lk 57 esimene lõik) on prügila laiendamisel vajalik muuta seirepunktide asukohti: „Laienduse alale jääb kaks põhjavee seirekaevu ning kolm jääkreostuse seirepunkti. Arvestades, et Ordoviitsiumi põhjavesi on jätkuvalt reostunud, tuleb rajada uued seirekaevud asukohas, mis jäävad tööstusjäätmete prügila laienduse alalt välja. Samuti tuleb leida uued seirepunktid nõrgvee ja pinnasevee seireks. Uute kaevude ja seirepunktide asukohad kooskõlastada Keskkonnaametiga”.

Ettevõtte on selgitanud [7], et tööstusjäätmete prügila laiendus on kavandatud etapiviisiliselt. Ehitustegevus sõltub eelkõige tegelikest tootmishahtudest. Seetõttu ei ole praegu võimalik täpselt määrata olemasolevate seirepunktide sulgemise ja uute rajamise ajakava. Seniste seirepunktide asendamine leiab aset hinnanguliselt üheksa aasta pärast. Keskkonnaamet lisab kompleksloa tabelisse J7 tingimuse, mille kohaselt tuleb Keskkonnaametile pool aastat enne uute ladestusetappide avamist esitada kooskõlastamiseks uute seirekaevude ja seirepunktide asukohad.

Põlevkivikoldetuha ladestatavate koguste suurendamine

Kehtiva loaga on lubatud ladestada aastas 2 100 000 t põlevkivikoldetuha (jäätmekood 10 01 97), mis sisaldab endas 85 000 t ohtlikke aineid sisaldavaid gaasipuhastusjätmeid (jäätmekood 10 01 18*). Ladestamine toimub vastavalt IPT Projektijuhtimine koostatud juhistele „VKG Energia OÜ Põhja soojuselektrijaama suitsugaaside puhastamise jääkprodukti ladustamine õlitootmise jääkide hoidlas. Geotehnilised arvutused ja juhised (2017a)“ ning „Viru Keemia Grupp AS Põlevkivituha ja poolkoksi koosladustamisemethodika väljatöötamine. Tööd katseväljakul (2009a)“.

Ladestamise metoodika näeb ette, et suitsugaaside puhastamise jääkprodukt (10 01 18*) segatakse eelnevalt Petroter tehastes tekkiva tahkesoojusandja (TSK) tuhaga mehaaniliselt (toimingukood D13x) ning edasi käideldakse tekkinud segu kui põlevkivituha ning paigaldatakse vastavalt ladestusmetoodikale prügilasse.

Kehtiva loaga on lubatud ladestada aastas kokku 3 252 121 t erinevaid jätmeid. Ettevõtte soovib tõsta ladestatava põlevkivikoldetuha kogust gaasipuhastusjäätmete koguse võrra nii, et aastas oleks lubatud ladestada 2 185 000 t põlevkivikoldetuha, mis suurendaks aastast ladestavate jätmete üldkogust kuni 3 338 121 tonnini (ca 2,5 % rohkem). Arvestades üldisi

jäätmete koguseid ja seda, et prügila asub jäätmete tekkekoha vahetus läheduses ei ole tegu suure mõjuga tegevusega. Samuti ei ole tegu olulise keskkonnamõjuga tegevusega KeHJS § 6 mõistes ja KMH ega KMH eelhinnangu koostamine vajalik ei ole.

Keskkonnaamet suurendab põlevkivikoldetuha kogust vastavalt ettevõtte soovile.

3.2.3 Vee erikasutus

Vee erikasutust käsitlevat keskkonnakompleksloa eriosa ei muudetud.

3.2.4 Saasteainete välisõhku väljutamiseks paiksest heiteallikast

Lubatav tegevus

Keskkonnaamet on ettevõtte soovil viimati loa välisõhu eriosa muutnud 27.06.2025 (menetluses nr-ga M-128729). Käesoleva menetluse käigus tehakse loa välisõhu eriosas väiksemad muudatused seoses 21.11.2025 ja 19.12.2025 esitatud täiendatud taotlustega. Ettevõtte korrigeeris lisandunud seireandmete alusel NMVOC heitkoguseid ja hajumisarvutusi. Korrigeeritud hajumisarvutuse kohaselt on mittemetaansete lenduvate orgaaniliste ühendite arvutuslik saastetase väljaspool tootmisterritooriumi $163 \mu\text{g}/\text{m}^3$, mis moodustab 81,5% ühe tunni piirväärtusest ja $6,3 \mu\text{g}/\text{m}^3$, mis moodustab 15,8% aasta piirväärtusest. Taotluses suurendati ka kahe kemikaali kogust ja lisati kolm uut mahutit, kuid need muudatused ei suurenda saasteainete heitkoguseid. Taotlusele lisati uus koosmõju arvutus seoses heiteallika *GGJ-5 küünal (024)* planeeritava kõrgemaks ehitamisega, kuid käesoleva kompleksloa muutmise käigus sellega veel ei arvestata. Samuti esitas ettevõtte ettepaneku seiretingimuste ülevaatamiseks.

Nõuded saasteainete välisõhku väljutamiseks

Keskkonnaamet vaatab loa muutmise menetluse käigus üle vormis *A7. Saasteainete heitkoguste ja välisõhu kvaliteedi seire, saasteainete heitkoguste vähendamise tegevuskava koostamise jm eritingimused* kehtestatud eritingimused.

Kohtla-Järve linnas aadressil Keemia vkt 7t asub VKG OIL AS-ile kuuluv välisõhu seirejaam, mis seirab peamiselt ettevõtte enda kütiste (Petroter, Kiviter, Põhja SEJ ja vaikude sünteesi seade) mõju Järve linnaosa õhukvaliteedile. Keskkonnaamet seab seirejaama kalibreerimise ja hoolduse kohustuse, liidab seirejaamaga seotud eritingimuse vormi A7 1. eritingimusega ja tõstab loa vormi T6. *Keskkonnakaitse lisameetmed* sõnastades järgnevalt:

„20. VKG OIL AS-il tuleb korraldada kütise tootmisterritooriumi piiril, aadressil Keemia vkt 7t asuva välisõhu seirejaama töö (saasteainete SO₂ ja H₂S pidevseire) ja selle mõõteseadmete asjakohastele standarditele vastav kalibreerimine ning vajalik nõuetekohane hooldus. Pidevseirejaama analüsaatorite pikema rikke, korralise hoolduse või remondi korral teostada

täiendavalt H_2S ja SO_2 seiret käitise territooriumi piiril sagedusega kord nädalas ja mõõtmistulemused edastada KOTKAS vahendusel.“

Äkkheidete lubatud kestust puudutava eritingimuse tõstab Keskkonnaamet samuti vormi T6.

Keskkonnaamet analüüsis eritingimuse nr 3 alusel tehtud pistelise seire aruandeid ja võrdles nendes esitatud andmeid loaga lubatud heitkogustega, samuti ettevõtte 21.11.2025 esitatud ettepanekut seire vähendamiseks. Võttes aluseks, et aruanded on enamjaolt esitatud tähtaegselt, nende kohaselt ei ületata lubatud heitkoguseid ning heiteallikate heide on küllaltki stabiilne, on Keskkonnaamet seisukohal, et seire nii suures ulatuses ei ole edaspidi vajalik. Seetõttu sõnastab Keskkonnaamet eritingimuse nr 3 järgnevate eritingimustena:

„1. Mõõta üks kord aastas heiteallikatest GGJ-3 7 ventilatsioonišahti koondallikas (001), GGJ-4 8 ventilatsioonišahti koondallikas (010), GGJ-5 11 ventilatsioonišahti koondallikas (021) väljuvast heitgaasist süsinikmonooksiidi (CAS nr 630-08-0), vesiniksulfiidi (CAS nr 7783-06-4), osakeste (PMsum), fenooli (CAS nr 108-95-2), benseeni (CAS nr 71-43-2), tolueni (CAS nr 108-88-3), etüülbenseeni (CAS nr 100-41-4), ksüleeni (CAS nr 1330-20-7), ja lenduvate orgaaniliste ühendite (NMVOC) sisaldust.

Mõõtmised viia läbi seadmete tavapärasel töörežiimil. Suitsugaasis sisalduvate saasteainete kontsentratsioonid esitada kolme proovi keskmise väärtusena. Mõõtmisi võib teha vaid vastavat akrediteeringut omav labor, kes peab tagama kasutatava meetodi vastavuse asjakohastele standarditele ning mõõtmiste (sh mõõtepunkti valiku) esinduslikkuse. Mõõtmised ning mõõtmiste aruanne peavad vastama asjakohaste õigusaktidega kehtestatud nõuetele. Kontrollmõõtmiste tulemused (mg/Nm³ ja g/s; NMVOC ühikus mgC/Nm³ ja g/s) esitada KOTKASE infosüsteemi "Kohustused" sakil hiljemalt aruandekvartalile järgneva kuu 17. kuupäevaks.

Orgaanilise süsiniku mõõtmisel kirjeldada aruandes NMVOCi kontsentratsiooni ühikus mg/m³ leidmiseks kasutatud üleminekutegurit ning hetkelise heitkoguse arvutamise aluseks olevat saasteainete gruppi.“

"2. Mõõta üks kord aastas heiteallikast Ventilaator B-501, söefiltriga, Heitveetsehh (096) väljuvast heitgaasist vesiniksulfiidi (CAS nr 7783-06-4), fenooli (CAS nr 108-95-2), n-Butüülatsetaadi (CAS nr 123-86-4), benseeni (CAS nr 71-43-2), tolueni (CAS nr 108-88-3), etüülbenseeni (CAS nr 100-41-4), ksüleeni (CAS nr 1330-20-7) ja lenduvate orgaaniliste ühendite (NMVOC) sisaldust.

Mõõtmised viia läbi seadmete tavapärasel töörežiimil. Suitsugaasis sisalduvate saasteainete kontsentratsioonid esitada kolme proovi keskmise väärtusena. Mõõtmisi võib teha vaid vastavat akrediteeringut omav labor, kes peab tagama kasutatava meetodi vastavuse asjakohastele standarditele ning mõõtmiste (sh mõõtepunkti valiku) esinduslikkuse. Mõõtmised ning mõõtmiste aruanne peavad vastama asjakohaste õigusaktidega kehtestatud nõuetele. Kontrollmõõtmiste tulemused (mg/Nm³ ja g/s; NMVOC ühikus mgC/Nm³ ja g/s) esitada KOTKASE infosüsteemi "Kohustused" sakil hiljemalt aruandekvartalile järgneva kuu 17. kuupäevaks.

Orgaanilise süsiniku mõõtmisel kirjeldada aruandes NMVOCi kontsentratsiooni ühikus mg/m³

leidmiseks kasutatud üleminekutegurit ning hetkelise heitkoguse arvutamise aluseks olevat saasteainete gruppi.“

Keskkonnaamet eemaldab 1000 t gaasigeneraatori laadimiskarbi ja ventilaatorite pistelise seire kohustuse.

Raske- ja kerge-kesköli ettevalmistuse ja õliärastuse seadme uute heiteallikate osas muudab Keskkonnaamet seirekohustuse ühekordseks ja sõnastab järgnevalt:

"3. Mõõta aasta jooksul kompleksloa muutmise heiteallikatest 44, 45/1, 45/2, 48/1, 48/2, 49/1, 49/2 ja 49/3 väljuvast heitgaasist üks kord fenooli (CAS nr 108-95-2), vesiniksulfiidi (CAS nr 7783-06-4), benseeni (CAS nr 71-43-2), tolueni (CAS nr 108-88-3), etüülbenseeni (CAS nr 100-41-4), ksüleeni (CAS nr 1330-20-7), ja lenduvate orgaaniliste ühendite (NMVOC) sisaldust. Mõõtmised viia läbi seadmete tavapärasel töörežiimil. Heitgaasis sisalduvate saasteainete kontsentratsioonid esitada kolme proovi keskmise väärtusena. Mõõtmisi võib teha vaid vastavat akrediteeringut omav labor, kes peab tagama kasutatava meetodi vastavuse asjakohastele standarditele ning mõõtmiste (sh mõõtepunkti valiku) esinduslikkuse. Mõõtmised ning mõõtmiste aruanne peavad vastama asjakohaste õigusaktidega kehtestatud nõuetele. Kontrollmõõtmiste tulemused (mg/Nm³ ja g/s; NMVOC ühikus mgC/Nm³ ja g/s) esitada KOTKASe infosüsteemi "Kohustused" sakil hiljemalt aruandekvartalile järgneva kuu 17. kuupäevaks.

Orgaanilise süsiniku mõõtmisel kirjeldada aruandes NMVOCi kontsentratsiooni ühikus mg/m³ leidmiseks kasutatud üleminekutegurit ning hetkelise heitkoguse arvutamise aluseks olevat saasteainete gruppi.“

Käitises on olemasolev põletusseade Toruahi P-3, nimisoojusvõimsusega 16,108 MW_{th}, mis kuulub PKÕ PVT peatüki 8. Põletusseadmed kohaldamisalasse, kui nimisoojusvõimsusega ≥ 5 MW põletusseadmed, mida käsitletakse põlevkiviõli tootmisprotsessi osana ning mis ei ole reguleeritud Komisjoni rakendusotsusega (EL) 2021/2326, millega kehtestatakse PVT alased järeldused suurte põletusseadmete jaoks, Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiviga (EL) 2015/2193, keskmise võimsusega põletusseadmetest õhku eralduvate teatavate saasteainete heite piiramise kohta ning Eesti põlevkivi energeetilise kasutamise PVT-järeldustes. Nimetatud peatükis kirjeldatud PVT-ga saavutatavad heitetasemed kehtivad vaid uutele seadmetele, seetõttu neid toruahjule P-3 ei kohaldata.

Ettevõtte on Toruahju P-3 suitsukorstnale paigaldanud pidevseireseadme, millega seiratakse saasteaineid vääveldioksiid, lämmastikdioksiid ja süsinikmonooksiid. Seetõttu saab Keskkonnaamet nimetatud saasteainete osas vabastada käitise pistelise seire kohustusest ja asendab selle tingimusega:

"4. Esitada Keskkonnaametile pidevseire andmed heiteallika toruahi P-3 väljuvast heitgaasist saasteainete vääveldioksiid (CAS nr 7446-09-5), lämmastikoksiidid (CAS nr 10102-44-0) ja süsinikmonooksiid (CAS nr 630-08-0) osas. Kuukeskmiste pidevseire andmete aruanne mg/Nm³ (normaaltingimustel, kuivades gaasides 3 % hapnikusisalduse juures) ja g/s esitada KOTKAS infosüsteemi Kohustused saki kaudu hiljemalt aruandekvartalile järgneva kuu 17. kuupäevaks. Kui pidevseireseade ei tööta pikema ajaperioodi jooksul (kvartali andmeid pole võimalik

esitada), tuleb nimetatud saasteained mõõta pisteliselt.“

Ülejäänud destillatsiooniseadme toruahju P-3 suitsugaasis tekkivad saasteainete heitkogused on taotluses esitatud keskkonnaministri 24.11.2016 määruse nr 59 „Põletusseadmetest ja põlevkivi termilisest töötlemisest välisõhku väljutatavate saasteainete heidete mõõtmise ja arvutusliku määramise meetodid“ eriheiteid kasutades. Võttes arvesse, et toruahjus põletatakse poolkoksigaasi, koksigaasi, maagaasi ja toorõli destillatsioonil tekkivat separaatorigaasi, ei pruugi määruse nr 59 eriheited olla heitkoguste leidmiseks sobivad. Seetõttu seab Keskkonnaamet järgneva kohustuse:

„5. Mõõta aasta jooksul kompleksloa muutmisest destillatsiooniseadme toruahju P-3 väljuvast suitsugaasist üks kord saasteainete osakesed (PM_{sum}), peened osakesed (PM_{10}), eriti peened osakesed ($PM_{2,5}$), raskemetallid, benseen (CAS nr 71-43-2), vesiniksulfiid (CAS nr 7783-06-4), fenool (CAS nr 108-95-2) ja lenduvate orgaaniliste ühendite (NMVOC) heitkogused.

Mõõtmised viia läbi seadmete tavapärasel töörežiimil. Suitsugaasis sisalduvate saasteainete kontsentratsioonid esitada kolme proovi keskmise väärtusena. Mõõtmisi võib teha vaid vastavat akrediteeringut omav labor, kes peab tagama kasutatava meetodi vastavuse asjakohastele standarditele ning mõõtmiste (sh mõõtepunkti valiku) esinduslikkuse. Mõõtmised ning mõõtmiste aruanne peavad vastama asjakohaste õigusaktidega kehtestatud nõuetele. Kontrollmõõtmiste tulemused (mg/Nm^3 ja g/s ; NMVOC ühikus mgC/Nm^3 ja g/s) esitada KOTKASE infosüsteemi "Kohustused" sakil hiljemalt 17.01.2027.

Orgaanilise süsiniku mõõtmisel kirjeldada aruandes NMVOCi kontsentratsiooni ühikus mg/m^3 leidmiseks kasutatud üleminekutegurit ning hetkelise heitkoguse arvutamise aluseks olevat saasteainete gruppi.“

Võttes arvesse, et elektroodkoksi seadme põletusseadmes põletatakse poolkoksigaasi, koksigaasi, maagaasi ja toorõli destillatsioonil tekkivat separaatorigaasi, ei pruugi määruse nr 59 eriheited olla heitkoguste leidmiseks sobivad. Seetõttu seab Keskkonnaamet järgneva kohustuse:

„6. Mõõta üks kord aastas heiteallikatest Korsten D/1, Elektroodkoksi seade (065) ja Korsten D/2, Elektroodkoksi seade (066) väljuvast suitsugaasist üks kord vääveldioksiidi (CAS nr 7446-09-5), lämmastikoksiidide (CAS nr 10102-44-0) ja süsinikmonoksiidi (CAS nr 630-08-0), vesiniksulfiidi (CAS nr 7783-06-4), osakeste (PM_{sum}), fenooli (CAS nr 108-95-2), benseeni (CAS nr 71-43-2), tolueni (CAS nr 108-88-3), etüülbenseeni (CAS nr 100-41-4), ksüleeni (CAS nr 1330-20-7) ja lenduvate orgaaniliste ühendite (NMVOC) heitkogused.

Mõõtmised viia läbi seadmete tavapärasel töörežiimil. Suitsugaasis sisalduvate saasteainete kontsentratsioonid esitada kolme proovi keskmise väärtusena. Mõõtmisi võib teha vaid vastavat akrediteeringut omav labor, kes peab tagama kasutatava meetodi vastavuse asjakohastele standarditele ning mõõtmiste (sh mõõtepunkti valiku) esinduslikkuse. Mõõtmised ning mõõtmiste aruanne peavad vastama asjakohaste õigusaktidega kehtestatud nõuetele. Kontrollmõõtmiste tulemused (mg/Nm^3 ja g/s ; NMVOC ühikus mgC/Nm^3 ja g/s) esitada KOTKASE infosüsteemi "Kohustused" sakil hiljemalt aruandekvartalile järgneva kuu 17. kuupäevaks.

Orgaanilise süsiniku mõõtmisel kirjeldada aruandes NMVOCi kontsentratsiooni ühikus mg/m^3 leidmiseks kasutatud üleminekutegurit ning hetkelise heitkoguse arvutamise aluseks olevat

saasteainete gruppi.“

Õhukvaliteedi piirväärtuste tagamiseks jätab Keskkonnaamet kehtima seni taotluse lisas esitatud seirekohustuse ja seab selle vormis A7 järgnevas sõnastuses:

"7. Teostada õhukvaliteedi seiret saasteainete vääveldioksiid (CAS nr 7446-09-5), lämmastikoksiidid (CAS nr 10102-44-0), vesiniksulfiid (CAS nr 7783-06-4) ja fenooli (CAS nr 108-95-2) osas järgnevalt: üks kord kuus Saka külas ja kaks korda kuus Kohtla-Järve linnas valides asukoha järgnevate hulgast eeldusel, et tuul puhub kääitise suunast mõõtepunkti suunas: edelatuule puhul: 2,5 km - Olevi tn 15, 3,5 km - Põhja allée 20, foon - Kohtla-Nõmme, aianduskooperatiiv;

läänetuule puhul: 2,5 km - Järveküla tee 46 (teel garaazide juures spordihoone taga), 3 km - Lõuna mikrorajooni lõunaosa, Outokumpu tn, foon - Tallinn-St.Peterburi mnt, ristmikust 500 m kaugusel;

lõunatuule puhul: 3 km kaugusel - Saka küla, foon Kaevuri tn, endise autobusside lõpp-peatuse juures;

loodetuule puhul: 2,5 km Käva aianduskooperatiivi juures, parempoolne teeserv, mälestusmärgi juures, Käva asula, Gaasi 8a, foon - Vana tee AS Nitrofert, 300-400 m Tallinna maanteest."

Senise eritingimuse nr 4 eemaldab Keskkonnaamet loalt, sest see on elementaarne töökorralduslik tingimus. Eritingimused nr 5, 6 ja 11 eemaldab Keskkonnaamet loalt, sest need on seadusest tulenevad kohustused ja nende loale kandmine ei ole vajalik. Eritingimuse nr 8 eemaldab Keskkonnaamet loalt, sest efektiivselt töötava püüdeseadmete kasutamise nõue tuleneb seadusest.

Keskkonnaamet seadis 27.06.2025 eritingimuse mõõta heiteallikatest nr 001, 010, 012, 013, 020, 021, 031, 032, 033 ja 034 ühekordsete mõõtmistega saasteainete PM₁₀ (peened osakesed) ja PM_{2,5} (eriti peened osakesed) kontsentratsioonide ja kui mõõtmistulemuste kohaselt sisaldavad heitgaasid nimetatud saasteaineid, esitada heitkogused loa muutmise taotluses. Aruanne on esitatud 31.10.2025 heiteallikate osas, mis mõõtmise perioodil töötasid. Aruande kohaselt jäävad PM₁₀ ja PM_{2,5} heitkogused mõnel juhul alla määramispiiri või on mõõtmisandmete alusel arvutatud hetkelised heitkogused marginaalsed. Ettevõtte on koos aruandega esitanud ka seletuskirja, milles ettevõtte hinnangul luba selles osas muutmist ei vaja. Keskkonnaamet nõustub ja eemaldab eritingimuse nr 14 loalt.

Keskkonnaamet sõnastab eritingimuse saasteainete heitkoguste deklareerimise kohta:

"13. Keskkonnatasu deklareerimisel määratakse saasteainete heitkogused:

1.1. seirekohustusega heiteallikate puhul deklareeritava perioodi kohta viimaste, tõendatult esinduslike mõõtmiste tulemuste alusel;

1.2. heiteallikatel, millele seirekohustust ei ole kehtestatud, LHK projektis esitatud sisendandmete ja arvutusmetoodika alusel (sh kasutatavad kütuseandmed ja teisendustegurid).

Toruahju P-3 pidevseirataavate saasteainete heitkoguste määramisel võetakse aluseks kontsentratsiooni deklareeritava perioodi valideeritud (kehtiv) keskmine väärtus. Toruahju P-3 suitsugaaside kogus/maht (voog) määratakse arvutuslikult, lähtudes deklareeritava perioodi kasutatud küttegaasi(de) kogustest ja perioodi keskmisest alumisest kütteväärtusest; rakendatavad ühikute teisendused dokumenteeritakse (sh vajadusel standardtingimustele

viimine, nt Nm³)".

3.3 Loa muutmisest keeldumise aluste hindamine

Keskkonnaametile teadaolevalt ei esine loa muutmisest keeldumise aluseid (KeÜS § 52 lg 1 ja 2, JäätS § 83, § 89, § 94, § 94¹ lg 6, § 98⁴, § 98⁶, VeeS § 192, AÕKS § 97).

3.4 Kõrvaltingimuste seadmine

Haldusorgan võib anda haldusakti kõrvaltingimusega, milleks muuhulgas on haldusakti hilisema muutmise, kehtetuks tunnistamise või kõrvaltingimuse kehtestamise võimaluse jätmine (HMS § 53 lg 1 p 4). Haldusakti kõrvaltingimuse võib määrata siis, kui haldusakti andmine tuleb otsustada halduse kaalutusõiguse alusel (HMS § 53 lg 2 p 3). Keskkonnaluba on haldusaktiks, mille andmise või mitte andmise ning mille kehtivuse otsustab loa andja kaalutusõiguse alusel.

3.4.1 Kinnistu kasutusõigus

VKG OIL AS Kiviter käitis paikneb paljudel erinevatel omavahel tehniliselt seotud katastriüksustel. Üks tegevuskoha kinnistutest (32215:001:0065, Keemia vkt 3t) ei kuulu ettevõttele ning ei ole esitatud ka kinnistu kasutusõigust, kuid kinnistu on vajalik tulevikus kavandatava tegevuse laiendamiseks. Teadaolevalt on algatatud kinnistu ostutehing ja konkreetse kinnistu kasutamine on aktuaalne siis, kui poolkoksiprügila ladestusala laieneb väljapoole senist ladestusala piiri ning tuleb ümber ehitada poolkoksiprügilaga seotud nõrg- ja sadevee tiigid. Samas on loa andjal muuhulgas vajalik arvestada asjaoluga, et ostu-müügi tehing ei pruugi toimuda või tegevuskohaks oleva kinnistu omandi- või kasutusõigus võib muutuda või lõppeda ka hiljem. Loa andjal on õigus tunnistada haldusakt, mis andmise ajal oli õiguspärane, isiku kahjuks edasiulatuvalt kehtetuks, kui haldusorganil oleks olnud õigus jätta haldusakt hiljem muutunud faktiliste asjaolude tõttu või hiljem muudetud õigusnormi alusel välja andmata ja avalik huvi haldusakti kehtetuks tunnistamiseks kaalub üles isiku usalduse, et haldusakt jääb kehtima (HMS § 66 lg 2 p 2).

Tulenevalt eelnevast on põhjendatud määrata loa vormile T6 "Keskkonnakaitse lisameetmed" kõrvaltingimused, mille kohaselt peab ettevõtte tõendama Keskkonnaametile enne kinnistul 32215:001:0065 (Keemia vkt 3t) tegevuse alustamist kinnistu omandi- või kasutusõigust ja ettevõtte on kohustatud teavitama loa andjat käitise tegevuskoha kasutusõiguse lõppemisest (sh ülesütlemisest) või muutmisest viivitamatult, kuid mitte hiljem kui 7 päeva jooksul pärast vastava muudatuse jõustumist või kasutusõiguse lõppemist.

3.5 Ettepanekute ja vastuväidete kaalumine

Loa eelnõule esitas arvamuse VKG OIL AS [8], [9] ja palus teha järgmised muudatused:

1) Tabelites J2, J3 ja J10 korrigeerida põlevkivikoldetuha toimingukoodi D5 kogust 2185 000

tonnile aastas.

Vastavalt loa tabelile J2 on põlevkivikoldetuha sissetulek prügilasse 2 100 000 t/a ja ohtlike aineid sisaldavate gaasipuhastusjätmete sissetulek 85 000 t/a. Vastavalt loa tabelis J3 kirjeldatule segatakse gaasipuhastusjätmed enne ladestamist põlevkivikoldetuhaga ning paigaldatakse vastavalt põlevkivikoldetuha ladestusmetoodikale prügilasse. Gaasipuhastusjätmete toimingukood on tabelis J2 nõuetekohaselt D13x, seega on korrektne summaarne põlevkivikoldetuha kõrvaldamise piirkogus $2\ 100\ 000 + 85\ 000 = 2\ 185\ 000$ t/a. Vastavate kogustega on arvestatud ka loa muutmise taotluse aluseks olnud keskkonnamõju hindamise aruandes "VKG OIL AS Kohtla-Järve tööstusjätmete prügila ladestusmahu suurendamine" (vt lk 12).

Keskkonnaamet suurendab aastas ladestatavat põlevkivikoldetuha kogust vastavalt ettevõtte soovile. Prügilasse ladestatavate jäätmete üldkogus ja prügila maht ei suurene, samuti ei muudeta ladestustehnoloogiat, seega ei ole tegu olulise keskkonnamõjuga tegevusega ja KMH ega KMH eelhinnangu koostamine vajalik ei ole.

2) Tabeli T1 prügilate käitamise tegevus- ja alltegevusvaldkonna ülesseatud tootmisvõimsus ja aastane tootmiskaht põlevkivikoldetuha osas korrigeerida 2 185 000 tonnile. Põhjendus: Vajab ühtlustamist loa tabelites J2, J3 ja J10 tehtavate korrigeerimistega.

Keskkonnaamet nõustub ja teeb tabelis T1 vastavad muudatused.

3) Tabelis A7 läbivalt sõnastada orgaanilise süsiniku mõõtmise kirjeldamine järgnevalt: "Orgaanilise süsiniku mõõtmisel kirjeldada aruandes NMVOCi kontsentratsiooni ühikus mg/Nm³ leidmiseks kasutatavat üleminekutegurit ning hetkelise heitkoguse arvutamise aluseks olevat saasteainete gruppi." Põhjendus: Õhuheitmete kontsentratsiooni ühikuks on vastavalt kehtivatele PVT järeldustele mg/Nm³ ning kuna puudub "kasutatud üleminekutegur", siis on korrektsem seada tingimuseks "kasutatava üleminekuteguri" aruandes kirjeldamine.

Keskkonnaamet nõustub ettepanekuga ja korrigeerib vormi A7 eritingimustes orgaanilise süsiniku mõõtmist kirjeldavat lauset järgnevalt: „Orgaanilise süsiniku mõõtmisel kirjeldada aruandes NMVOCi kontsentratsiooni ühikus mg/Nm³ leidmiseks kasutatavat üleminekutegurit ning hetkelise heitkoguse arvutamise aluseks olevat saasteainete gruppi.”

4) Tabelis A7 sõnastada 11. eritingimuse esimene lause järgnevalt: "Keskkonnaametile tuleb kord viie aasta jooksul esitada pidevseire seadmete kalibreerimise ja valideerimise aruanne QAL2 (samal aastal pole vaja esitada AST tulemusi)." Põhjendus: Pidevseire andmekvaliteedi tagamise standardite kohaselt pole QAL2 protseduuriga samal aastal vajalik AST-d teostada.

Keskkonnaamet nõustub ja korrigeerib vormi A7 eritingimuse nr 11 esimest lauset järgnevalt: „Keskkonnaametile tuleb kord viie aasta jooksul esitada pidevseire seadmete kalibreerimise ja valideerimise aruanne QAL2 (samal aastal pole vaja esitada AST tulemusi).”

5) Tabelitest T1, T2, T6 ja J3 kustutada ettevõtte nimi "VKG Energia OÜ". Põhjendus: Käesolevaks hetkeks on ettevõtte "VKG Energia OÜ" äriregistrist kustutatud ning viidatud tabelites puudub vajadus ettevõtte nime kajastamiseks.

Keskkonnaamet nõustub ja eemaldab läbivalt kogu loas „VKG Energia OÜ“ või asendame selle „VKG Oil AS“-iga vastavalt olukorrale.

6) VKG OIL AS palus tabelis T8 korrigeerida omaseirega seotud veevaldkonna tingimuste sõnastust eemaldades mõõteseadmete andmed, sest need võivad ajas muutuda (p 11.-13) ning õhuvaldkonna tingimuste sõnastust eemaldades mõõteseadmete andmed (p 8.), tabelit A7 dubleeriva tingimuse (p 9.) ning mõõtmistingimusi täpsustavad laused heiteallikate puhul, millest saasteainete pisteline mõõtmine tabeli A7 kohaselt ei ole enam nõutud (p 10., 14-16.).

Keskkonnaamet nõustub ja korrigeerib tabelit T8 vastavalt ettepanekutele. Ettevõttega kooskõlastatult lisab Keskkonnaamet punktidesse 11.-13. lause "Mõõtmine viiakse läbi asjakohaste mõõtevahenditega vastavalt kehtivatele standarditele või tootja juhiste".

Loa eelnõule avaldas oma arvamuse ka Tarbijakaitse ja Tehnilise Järelevalve Amet (TTJA) [10] ja palus teha järgmised muudatused:

7) TTJA palus kompleksloa nr L.KKL.IV-198338 tabelis T2 rida 12 parandada sõnastus veerus „Käitise KKJS-i ja tehnoloogia kirjeldused“. Selgitame, et ohutusaruanne hõlmab riskianalüüsi ning palume riskianalüüsi loetelust eemaldada. Vastavalt kemikaaliseaduse § 22 lg 2 p 3 on A-kategooria suurõnnetuse ohuga ettevõtte kohustuslikud dokumendid: teabeleht, ohutusaruanne ja ettevõtte hädaolukorra lahendamise plaan (HOLP, ainsuses).

Keskkonnaamet ei nõustu, sest kohustus koostada riskianalüüs tuleneb peale kemikaaliseaduse ka teistest õigusaktidest, mis kohalduvad käitisele. Näiteks on riskianalüüsi koostamine asjakohane töötervishoiu ja tööohutuse seaduse alusel, samuti hädaolukorra seaduse alusel (VKG OIL AS on määratud Kohtla-Järve linnas elutähtsa teenuse osutajaks).

8) TTJA pööras tähelepanu, et edaspidiste menetluste käigus tuleks kompleksloa tabelis T5 kajastada üheaegsed kemikaalide kogused tonnides vastavalt kemikaali tihedusele.

Keskkonnaamet mõistab, et juhul, kui kemikaalide kogused on taotlusel märgitud tonnides, saab TTJA oma menetlustoimingud kiiremini läbi viia, kuid selgitame, et kuna tööstusheiteseadus ega kompleksloa andmekoosseis[11] ei kohusta käitajat esitama andmeid tonnides, siis ei saa Keskkonnaamet seda nõuda ning andmete esitamine kuupmeetrites ei ole takistuseks kompleksloa andmisel.

3.6 Otsekohalduvad nõuded

Loaga kaasnevad käitajal õigusaktidest tulenevad õigused ja kohustused. Ettevõtte peab järgima THS, VeeS, AÕKS ja nende alamaktides kajastatud nõudeid ning kohustusi. Keskkonnaamet on seisukohal, et õigusaktidest tulenevaid nõudeid ei ole otstarbekas kanda loale. Olulisemad keskkonnavalased kohustused loa omajale on toodud Keskkonnaameti kodulehel rubriigis "[Loa omaja meelespea](#)".

[6] VKG OIL AS Kohtla-Järve tööstusjäätmete prügila ladestusmahu suurendamise keskkonnamõju hindamine“ (OÜ Hendrikson & Ko; Töö nr 24004990, 28.02.2025

[7] Registreeritud keskkonnaotsuste infosüsteemis KOTKAS vastavalt 27.08.2025 nr DM-132822-4.

[8] Registreeritud keskkonnaotsuste infosüsteemis KOTKAS vastavalt 17.02.2026 nr DM-132822-11.

[9] Registreeritud keskkonnaotsuste infosüsteemis KOTKAS vastavalt 09.03.2026 nr DM-132822-15.

[10] Registreeritud keskkonnaotsuste infosüsteemis KOTKAS vastavalt 02.03.2026 nr DM-132822-13 ja nr. DM-132822-14.

[8] Energeetika- ja keskkonnaministri 27.01.2026 a. määrus nr 6 "Keskkonnakompleksloa taotlusele esitatavad täpsustavad nõuded ja loa andmise kord ning keskkonnakompleksloa taotluse ja loa andmekoosseis"

VAIDLUSTAMINE

Otsust on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul teatavaks tegemisest, esitades vaide haldusakti andjale haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

(allkirjastatud digitaalselt)
Helen Akenpärg
juhataja
jäätmebüroo

Lisad:

1. Keskkonnakompleksluba
2. Lähteolukorra aruanne 2025
3. Lähteolukorra aruanne
4. LHK projekt
5. Käitise asukoha kaart
6. Heiteallikate asendiplaan
7. Müraallikate kaart koos müratasemega
8. Lõhnasaaste hinnang
9. VKG_poolkoksimaie kuumenemiskollete seirekava.pdf

Teadmiseks: KIRDE VARAD AS, Kohtla-Järve Linnavalitsus, Lüganuse Vallavalitsus, Osäühing Moris Systems, PG Nord OÜ, Riigimetsa Majandamise Keskus, Tarbijakaitse ja Tehnilise Järelevalve Amet

Kaidi Rämman
vanemspetsialist
jäätmebüroo, ringmajanduse osakond