



Heiki Soodla  
Päästeamet  
Lääne päästekeskus  
laane@rescue.ee

14.01.2025 nr 3-16/460

Pärnu linna kriisikomisjoni 2024. a kokkuvõte ja  
2025. a tööplaan

Pärnu linna 2025. aasta tegevusplaan võimaldab teenustaseme parendamist ja esitab vaid need ülesanded, mis eeldavad suuremat tähelepanu. Tegevusplaanis väljajäänud ülesanded on osa igapäevategevusest ning nende elluviimine toimub kuu ja nädalaplaanide raames.

## KRIISIDEKS VALMISOLEK PÄRNU LINNAS

Pärnu linna teenustaseme 2023 a hinnang oli tase 8. 2024 a teenustaseme hindamine toimub 2025. a kevadel.

### Kokkuvõte 2024. a

Pärnu linna kriisikomisjoni koosolekud toimusid kolmel korral. Kriisikomisjoni koosolekute vaheaegadel toimusid regulaarsed (üle nädala) kriisivalmiduse koordineerimise koosolekud. Lisaks Pärnu linna kriisikomisjonile on moodustatud Pärnu linna volikogu elanikkonnakaitse komisjon, mis viib läbi perioodilisi koosolekuid ning toetab Pärnu linna elanikkonnakaitse ja kriisivalmiduse arengut.

Kriisiolukordi 2024 aastal ei olnud. Kriitilisi sündmusi (ei sisalda allasutuste sündmuseid) iseloomustavad Pärnu vee rike (Mai piirkond), lühiajaline ja piiratud ulatusega sademetest põhjustatud üleujutus (juuni), küberintsidendid – õngitsuskirjad, lumetormid ja tormihoiatused, Suur Sepa 16 turvalisuse ja elektrikatkestusega seotud intsidendid.

Väljaõppealaselt oli Pärnu linnavalitsusele intensiivne aasta. Läbi viidi ja osaleti 12 tegevuses (individuaalne ettevalmistus, harjutused, õppused), kus hinnanguliselt osales enam kui 100 omavalitsuse töötajat, teenistujat.. Aasta väljaõppealane tipp-sündmus oli õppus DECISIVE LANCER kus planeeritud kuni 12h osalemine, asendus kolme täiskoormuse ja kahe osakoormusega päevaga. Viidi läbi elutähtsa teenuse osutaja õppuse seire.

Aastat iseloomustas aktiivne koostöö ELVL, Päästeameti, teiste Pärnumaa omavalitsustega, Saaremaa vallaga ja Tartu linnaga, Pärnumaa arenduskeskusega, Punase Risti, Naiskodukaitse, Pärnumaa kodukandi ja aktiivsete Pärnu linna kodanikuühiskonna organisatsioonidega.

Kriisiplaneerimise jõupingutused piirdusid planeerimise ülesande täpsustamisega, juhtimisstruktuuri täiendamise ja järgneva aasta ettevalmistustega riskianalüüsiks, planeerimiseks.

Toimepidevuse tagamine keskendus teenuste toimepidevuse küsimustele sh linnavalitsuse turvalisuse ja elektriga varustuskindluse tagamine.

**2025. a TEGEVUSE KONTSEPTSIOON****Omavalitsuse põhiülesannete kontseptuaalne elluviimise kord****LISA 1****Pärnu linna 2025. aasta tegevuse eesmärgid**

1. Arendada kriisideks valmisoleku edasijõudnud teenustaset
2. Arendada ja rakendada omavalitsus kui tervik põhimõtet ning kogukondliku lähenemist
3. Arendada Pärnumaa omavalitsuste ülest koostööd (kommunikatsioon, väljaõpe, planeerimine) ning võimaldada vastastikune toetus kriisiolukordade lahendamisel
4. Tõsta märkimisväärselt elanikkonna teadmiste taset kriisi(de)ga seotud baasteadmiste osas.

**2025. a põhiülesanne**

Võimaldada haldusala ja kaasatud partnerite ühtsus ja ühtlustatud teostus kriisideks valmistumisel ning kriisiolukordade lahendamisel.

**2025. aasta põhijõupingutus**

1. LV osakondade ja teenistuste iseseisev võime ja valmisolek reageerida valdkondlikele kriitilistele sündmustele
2. Iseseisva valmiduse arendamise suund on omavalitsuse asutused, ETO-d, kogukonnad

**2025. aasta tulem:**

1. Pärnu Linna sh allasutuste ja elutähtsate teenuste osutajate toimepidevus on paranenud
2. Osavaldade roll kriisireguleerimises on täpsustatud
3. Osakonde/teenistuste/asutuste võime iseseisvalt ja koostöös lahendada valdkondlike kriisiolukordi on paranenud
4. Linna allasutustele on loodud eesmärgi, ülesande, tegevus ja juhtimiseselgus
5. Linna teadlikus kogukondlikust valmisolekust on paranenud ning kogukondlik koostöö ja kaasamine on nähtav kogukondadele
6. Pärnumaa omavalitsuste ülene koordineerimine ja ühisosadele toetuv koostegevus on rakendunud
7. Omavalitsuse töötajad ja teenistujad on kriisiteadlikud ja motiveeritud

**ÜLESANDED****Üldised ülesanded (LISA 2 kalenderplaan, planeering)**

1. Ennetava hoiaku kujundamine ja alaline valmidus üleminekuks kriisijuhtimise korraldusele
2. Juhtimisesüsteemide sh osavaldade juhtimise tegevuse arendamine ja töökorralduse täiendamine
3. Riskianalüüs ja planeerimise läbiviimine, planeerimise süsteemi korraldamine (tavaolukord ja planeerimine kriisiolukorras) paralleelse planeerimise rakendamine
4. Asutuste ja teenuste toimepidevuse planeerimine, tagamine ja harjutamine
5. Elutähtsate teenuste toimepidevuse korraldus
6. Elanikkonnakaitse ülesannete planeerimine, ettevalmistus, juhtimise korralduse täiendamine
7. Varjumise alane koostöö Päästeametiga, teadlikkuse suurendamine asutustes ja avalikuse jaoks, varjumise kavandamises osalemine, varjumise korraldus asutustes
8. Eesmärgipärase individuaalse ja kollektiivse väljaõppe ettevalmistus ja läbiviimine
9. Riskikommunikatsiooni ettevalmistus ja läbiviimine Pärnu linna 2025. a tegevusplaani alusel
10. Kriisikommunikatsiooni plaani koostamine Pärnu linna kriisiplaanide toetuseks
11. Käitumisejuhiste ettevalmistuse korraldus omavalitsuses ja asutustes
12. Kerksuskeskuste rakendamine, võrgustiku laiendamine
13. Kogukondliku lähenemise korraldamine ja elanikkonna kriisivalmiduse parandamine
14. Omavalitsuse seiskohtade kujundamine ja koostöö korraldamine ELVL
15. Pärnumaa omavalitsuste ülene koostöö korraldamine ja koordineerimine
16. Pikaajaliste arengute juhtimine ja korraldamine (Üleujutuse riskid ja maandamine)

## Valdkondlikud ülesanded

### Teabe- ja haldusteenistus

1. Analüüsib teenistuse ülesandeid kriisis, koostab/täiendab teenistuse töökorraldust ja koostöökorda LV ja allasutustega, määratleb teenistuse töötajate ülesanded.
2. Teenuste toimepidevuse korraldamine oma haldusalas
3. Pärnu linnavalitsuse hoone (Suur-Sepa 16) toimepidevuse sh elektriga varustuskindluse ja igapäeva turvalisuse korraldamine
4. Kerksuskeskuse rakendamine Suur-Sepa 16 ja tegevuspõhise koostöö korraldamine linnavalituses
5. Evakuitsiooni ja varjumise korralduse Suur- Sepa 16 kavandamine, ettevalmistus
6. Ümberpaiknemise kavandamine

### Avalike suhete teenistus

1. Analüüsib teenistuse ülesandeid kriisis, koostab/täiendab teenistuse töökorraldust ja koostöökorda LV ja allasutustega, määratleb teenistuse töötajate ülesanded.
2. Osaleda riskianalüüsi läbiviimises, täpsustada kriisikommunikatsiooni planeerimise ülesannet vajadusel koostada kriisiplaan (Võimalikud teemad: toimepidevus, evakuitsiooni toetus, riski ja kriisikommunikatsioon)
3. Osaletab käitumisejuhiste ettevalmistamises, korraldab kommunikatsiooni
4. Koordineerib riski ja kriisikommunikatsiooni ettevalmistust ja läbiviimist teiste Pärnumaa omavalitsustega
5. Riskikommunikatsiooni läbiviimine
  - 5.1. I poolaasta
    - 5.1.1. Artikkel (1) Pärnu Postimehes kriisivalmidusega seotud põhiterminite (kerksuskeskus, varjumiskoht jne) ja esmaste käitumisejuhiste täiendavaks tutvustamiseks.
    - 5.1.2. Korraldada planeeritud kriisiõppus(t)e mänguliste osade (nt kerksuskeskuse füüsiline rakendamine) igakülgne kajastamine.
  - 5.2. II poolaasta
    - 5.2.1. Artikkel (2) Pärnu Postimehes kriisivalmidusega seotud käitumisejuhiste põhjalikumaks tutvustamiseks.
    - 5.2.2. Toota / tellida 2 videoklippi, kus tutvustatakse kerksuskeskuse (1) ja varjumiskoha (2) reaalset kasutamist ning tagada nende levimine kõikidel LV infoplatvormidel (koduleht, näoraamat jne).
    - 5.2.3. Jätkata planeeritud kriisiõppuste mänguliste osade igakülgset kajastamist.
    - 5.2.4. AST töötajatel osaleda vastavalt võimalustele kõigil kriisivalmidusega seotud koolitustel.

### Linnamajanduse osakond

1. Analüüsib teenistuse ülesandeid kriisis, koostab/täiendab teenistuse töökorraldust ja koostöökorda LV ja allasutustega, määratleb teenistuse töötajate ülesanded.
2. Osaleda riskianalüüsi läbiviimisel ja täpsustada olemasolevat hädaolukorra plaani
3. Tutvu elutähtsate teenuste tegevusplaanidega ning juhenda ETOde kriisiplaneerimist
4. Tagada ETO õppuste/harjutuste seire
5. Korraldada valdkondlike käitumisejuhiste ettevalmistust
6. Koostöös Pärnu linna Haldusega täpsustada asutuse ülesanded ja toetada kriisiplaneerimise läbiviimist
7. Jätkata elektriga varustuskindluse tagamist asutustele ja kriisitaristule
8. Ole valmis osalema õppusel KEVADMURD 25

### Sotsiaalosakond

1. Kriisivalmiduse alase koostöö korraldamine SKA/SOM
2. Omavalitsuste vaheline koostöö ja parimate praktikate vahetamine
3. Osaleda riskianalüüsi läbiviimises, täpsustada valdkondliku kriisiplaneerimise ülesannet, koostada plaanid sotsiaalteenuste toimepidevuse tagamiseks sh sotsiaalteenuste klientide (nt koduteenus, isikliku abistaja teenus) abistamine ning vältimatu sotsiaalabi korraldamiseks kriisis
4. Analüüsib osakonna ülesandeid kriisis, kohandab vajadusel osakonna töökorraldust ja koostöökorda teiste LV osakondade ja teenistustega.

5. Jätkata hoolekande asutuste toimepidevuse korraldusega sh elektrivarustuskindluse tagamine, ümberpaiknemine ja evakuaatsioonikohtade ettevalmistus, varjumise korraldus
6. Algatada ulatusliku evakuaatsiooni toetusplaani koostamine hoolekande asutuste ümberpaiknemisel Pärnu linna
7. Tagada allasutuste kriisivalmiduse seire (sh harjutused) korraldus
8. Määratleb sotsiaalosakonna ametnike ja hallatavate asutuste töötajate koolitusvajaduse, kooskõlastada selle personaliteenistusega ning vajadusel korraldab iseseisvalt väljaõppe
9. Korraldab elanikkonnakaitse koolituse läbiviimise haldusalas
10. Korraldab valdkondlike käitumisejuhiste ettevalmistust
11. Korraldab täiendavate ressursside (inimressurss, majutusvõimalused, toit ja riietus) kaardistamise ja kaasamise sh kohaliku kogukonna ja võrgustike kaardistamise, koolitustele kaasamine, eelkõikulepete sõlmimine

#### Haridusosakond

1. Haridusasutuste hädaolukorra plaanidega tutvumine, planeerimise ülesande täpsustamine, vajadusel planeerimise algatamine, plaanide uuendamine, juhendamine (Võimalikud teemad: evakuaatsioonikoha toetus, varjumine, avaliku varjumisekoha korraldus, ulatuslik elektrikatkestus, toimepidevus)
2. Osaleda riskianalüüsi läbiviimises, täpsustada haridusosakonna valdkondliku kriisiplaneerimise ülesannet, vajadusel koostada kriisiplaan (Võimalikud teemad: toimepidevus, evakuaatsiooni toetus, riski ja kriisikommunikatsioon)
3. Lasteaedade evakuaatsioonikohtade määratlemine ja ajutise ümberpaiknemise korraldamine, evakuaatsiooniplaani täiendamine (alternatiivne asukoht)
4. Asutuste kriisivalmiduse seire (sh harjutused) korraldus
5. Korraldab valdkondlike käitumisejuhiste ettevalmistust
6. Määratleb töötajate/teenistujate individuaalse väljaõppe vajaduse, kooskõlastab selle personaliteenistusega ning vajadusel korraldab iseseisvalt väljaõppe
7. Korraldab haridusasutuste õppuse ÄKK august 2025
8. Koordineerib Pärnu ÕNK tegevust psühhosotsiaalse abi andmisel kriisisituatsioonis
9. Korraldab elanikkonnakaitse, varjumise, esmaabi, psühhosotsiaalse abi alast koolitust osakonna töötajatele/teenistujatele
10. Täpsustada vajadus ja viia läbi lauarhitektuur haridusasutustele

#### Kultuuri-ja sporditeenistuse

1. Eesmärgiga edendada kogukondlikku lähenemist (valitsemisviisi) ja suurendada kogukondade kriisideks valmisolekut, korraldab ja toetab kriisivalmiduse alast koostööd allasutuste, kogukonnakeskuste ja avatud kultuurikeskustega
2. Koostöö suurendamise olulised tegevused on suunatud kerksuskeskuste (KEKE) ettevalmistusele ja eesmärgipärasele võrgustiku laiendamisele
3. Toetab võõrkeelsete kogukondade (sh Ukraina keskus) kaasamist, et suurendada nende teadlikkust ja valmisolekut koostööks kohalike kogukondadega
4. Osaleb riskianalüüsi läbiviimises ja kriisiplaanide koostamises ning korraldab vajaduspõhiselt koostööd erasektoriga
5. Analüüsib teenistuse ülesandeid kriisis, kohandab vajadusel teenistuse töökorraldust ja koostöökorda teiste LV osakondade ja teenistustega.
6. Määratleb teenistuse töötajate/teenistujate individuaalse väljaõppe vajaduse, kooskõlastab selle personaliteenistusega ning vajadusel korraldab iseseisvalt väljaõppe

#### Planeerimiseosakond

1. Osakonna kriisivalmiduse ülesannete ja töökorralduse täpsustamine
2. Määratleb osakonna töötajate, teenistujate koolitusvajaduse, kooskõlastab selle personaliteenistusega ning vajadusel korraldab iseseisvalt väljaõppe
3. Kooskõlas osakonna võimekustega toetab kriisijuhtimisesüsteemi toimet (sh GIS)

#### Arenguosakond

1. Osakonna kriisivalmiduse ülesannete ja töökorralduse täpsustamine
2. Kooskõlas juhtimiseotsustega osaleb või korraldab kriisivalmiduse pikaajaliste protsesside kujundamise ja arengukavade koostamise
3. Kooskõlas osakonna võimekustega korraldab projektipõhist tegevust kriisivalmiduse eesmärkide saavutamisel
4. Kooskõlas juhtimiseotsustega arendab kogukondliku lähenemist ja kaasamist
5. Kooskõlas juhtimiseotsustega osaleb või korraldab ettevõtluse kaasamist kriisideks valmistumisel ja koordineerib tegevust kriisiolukordades
6. Määratleb osakonna töötajate, teenistujate koolitusvajaduse, kooskõlastab selle personaliteenistusega ning vajadusel korraldab iseseisvalt väljaõppe

#### Personaliteenistus

1. Osaleb riskianalüüsi läbiviimises, LV valdkondlike plaanide koostamises ja koostab personaliteenistuse toetusplaani.
2. Koordineerib/korraldab riigikaitseametikohtade määramist LV ja allasutustes, toetab elutähtsate teenuste osutajate personalialaseid tegevusi.
3. Analüüsib personaliteenistuse ülesandeid kriisis, koostab/täiendab teenistuse töökorraldust ja koostöökorda LV ja allasutustega, määratleb teenistuse töötajate ülesanded.
4. Koostöös LV osakondade, teenistuste ja allasutustega määratleb töötajate/teenistujate individuaalse väljaõppe vajaduse, koordineerib ja vajadusel korraldab õppe.
5. Töötab välja korra, kuidas korraldada personalialased ülevaated, olukorra hinnangud ja prognoosid.
6. Koordineerib/korraldab vabatahtliku tegevuse toetamist.

#### IT teenistus

1. IT-teenistuse eesmärk on tagada kriitiliste IT-süsteemide, andmete ja teenuste järjepidevus ning kiire taastamine hädaolukorras.
2. Käsitletavad ohud
  - 2.1. Küberrünnakud (nt lunavara, andmevargus, teenusetõkestusrünnakud).
  - 2.2. Andmekadu (lunavararünnakud, riistvararike, tarkvaririkked, loodusõnnetused).
  - 2.3. Pikaajaline elektri- või võrgukatkestus.
  - 2.4. Kolmandate osapoolte teenuste katkestus.
3. Ennetusmeetmed
  - 3.1. Intsidendite haldamine
    - 3.1.1. Töötada välja ja testida protseduurid küberintsidentidele reageerimiseks.
  - 3.2. Andmete kaitse
    - 3.2.1. Igapäevane varundamine kriitilistele andmetele.
    - 3.2.2. Varukoopiate hoidmine kahes geograafiliselt eraldatud asukohas.
    - 3.2.3. Serveripargi kaasajastamine (välja vahetamine)
    - 3.2.4. Püsiv monitooring, et tuvastada ja reageerida kiiresti võimalikele anomaaliatele.
  - 3.3. Krüpteerimine:
    - 3.3.1. Tundlike andmete krüpteerimine nii salvestamisel, edastamisel kui ka varukoopiate arhiveerimisel.
  - 3.4. Küberturvalisus
    - 3.4.1. Regulaarne turvauuenduste paigaldamine nii serverites kui tööjaamades.
    - 3.4.2. Varuseadmete ajakohasuse hoidmine.
    - 3.4.3. Küberturvalisuse audit vastavalt EITS nõuetele.
    - 3.4.4. Linnavalitsuse teenistujate IT alased täiend ja turvakoolitused. (Digitest.)
    - 3.4.5. LV IT spetsialistide koolitused.
4. Infrastruktuuri tugevdamine
  - 4.1. LV võrgutaristu kooskõlla viimine vastavalt EITS standardile.
  - 4.2. Võrgu varuühendus loomine kriisiolukorras. (StarLink ühenduse võimekuse loomine)
  - 4.3. Hallatavate asutuste võrgutaristu kooskõlla viimine vastavalt EITS standardile. (EDU tulemüüri vahetus)

Kogukondlik lähenemine 2025

1. Lühiajalised eesmärgid:

- 1.1. Toimida ühises inforuumis ja võimadlada ühtne olukorrapilt
- 1.2. Liita jõud ja keskenduda ühisele huvile, vajadusele ja tegevusele
- 1.3. Laiendada ja motiveerida kogukondliku võrgustikku

2. Pikaajaline eesmärk:

- 2.1. Leida Pärnu ja Pärnumaa tee kogukondliku lähenemise edendamiseks, jõustamiseks
  - 2.2. Tugev strateegiline partnerlus ja mitmekülge koostöö kriisis
  - 2.3. Teadlik elanikkonnakaitse eesmärkide saavutamine:
  - 2.4. Teavitamise, nõustamise ja koolitamisega on jõutud 70% inimesteni.
  - 2.5. 40% inimestest on kriisideks valmis, neil on valmisolek vähemalt 7 päeva iseseisvalt toime tulla
3. 2025. a esimesel poolaastal, täpsemal MHK mai, viia läbi:
- 3.1. Kerksuskeskuste valmisolekut võimaldav ettevalmistus.
  - 3.2. Ettevalmistus koosneb teoreetilisest õppest, ühisesest võime ja toimekirjelduse koostamisest ja kerksuskeskuste koosharjutamise õppusest!
  - 3.3. Kerksuskeskuste valmisoleku tagamisel on oluline ettevalmistusega paraleelne kommunikatsioon kogukondadele ja linna/maakonna avalikusele
  - 3.4. Korraldada Pärnu linna erinevates piirkondades kogukondadele suunatud valmisoleku õpe.
  - 3.5. Õpe eeldab läbimõeldud kaasamist, head kogukonna sisemist kommunikatsiooni ja osalemise motiveerimist
  - 3.6. Õpe annab edasi individuaalsed teadmised ja oskused toimetulekuks kriisiolukorras.
  - 3.7. Valmisoleku õpe eeldab partnerite kaasamist
  - 3.8. Kõigis piirkondades tuleb õppe osana käsitleda varjumise korraldust
  - 3.9. Üleujutusriskiga piirkondades käsitleda temaatilist valmisolekut toimetulekuks
  - 3.10. Ole valmis kaasuma Pärnumaa omavalitsuste poolt läbiviidavasse õppesse ja tutvumiseks kogukondliku tegevusega
4. 2025. a teine poolaasta:
- 4.1. Viia läbi kogukonna kriisiplaneerimine seminar, õppida riskihindamist ja planeerimist ja koostada lihtsakujuised kriisiplaanid
  - 4.2. Kooskõlas kogukonna kriisiplaanidega, kavandada 2026 a ja osaleda taotlusvoorus
  - 4.3. Kaasuda omavalitsuse poolt läbiviidavasse õppesse
  - 4.4. Panustada kommunikatsiooni läbiviimisesse

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Romek Kosenkranius

linnapea

Lisa(d): 1. LISA 1

2. LISA 2

Raivo Lumiste

515 6828, raivo.lumiste@parnu.ee