



SISEMINISTEERIUM

KÄSKKIRI

06.05.2022 nr 1-3/36

**Piirihalduse ja viisapoliitika rahastu
2021–2027 rakenduskava keskkonnamõju
strateegilise hindamise algamata jätmine**

I Otsus

Keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse § 33 lõike 2 punkti 4 alusel ning kooskõlas sama seaduse § 35 lõikega 5

jätan algamata piirihalduse ja viisapoliitika rahastu rakenduskava 2021–2027 keskkonnamõju strateegilise hindamise.

Otsus avalikustada keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse § 35 lõikes 6 sätestatud korras. Otsuse ja strateegilise planeerimisdokumendiga on võimalik tutvuda Siseministeeriumi kodulehel.

II Vaidlustamine

Otsust on võimalik vaidlustada Tallinna Halduskohtus 30 päeva jooksul arvestades selle teatavakstegemisest.

III Asjaolud ja menetluse käik

Perioodi 2021–2027 Euroopa Liidu ühtekuuluvus- ja siseturvalisuspoliitika fondide rakendamise seaduse § 48 lõike 1 kohaselt on Siseministeerium piirihalduse ja viisapoliitika rahastu (edaspidi *BMVI*)¹ korraldusasutus ja vastutab BMVI rakenduskava 2021–2027 koostamise ja elluviimise eest. Siseministeerium (Pikk 61, Tallinn 15065) algatas ja koostas BMVI rakenduskava 2021–2027 ning selle kinnitavad Vabariigi Valitsus ja Euroopa Komisjon.

BMVI rakenduskava on strateegiline raamistik, mille alusel planeeritakse ja viiakse ellu BMVI tegevusi Eestis ning on seega strateegiline planeerimisdokument keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse (edaspidi *KeHJS*) § 31 punkti 3 mõistes.

BMVI rakenduskava 2021–2027 on mõeldud Euroopa Liidu poliitikaeesmärgi – tagada tugev ja tõhus Euroopa integreeritud piirihaldus välispiiridel, aidates seeläbi tagada liidus kõrgetasemelise sisejulgeoleku, samal ajal kaitstes inimeste vaba liikumist liidu piires, ning

¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) 2021/1148, 7. juuli 2021, millega luuakse Integreeritud Piirihalduse Fondi osana piirihalduse ja viisapoliitika rahastu – ELT L 251, 15.7.2021, lk 48–93

järgides täielikult asjaomast liidu *acquis*'d ning liidu ja liikmesriikide rahvusvahelisi kohustusi, mis tulenevad rahvusvahelistest lepingutest, mille osalised nad on – toetamiseks. BMVI rakenduskava 2021-2027 ei sisalda KeHJS § 6 sätestatud olulise keskkonnamõjuga tegevusi. Rakenduskavas planeeritud tegevused toimuvad üle Eesti.

Selleks, et kaaluda, kas BMVI rakenduskava 2021–2027 suhtes on kohustuslik alata keskkonnamõju strateegiline hindamine vastavalt KeHJS § 33 lõike 1 punktile 4 ning kas keskkonnamõju strateegiline hindamine on vajalik vastavalt KeHJS § 33 lõikele 2, tellis Siseministeerium OÜ Hendrikson & Ko-lt 11.01.2022–14.03.2022 BMVI rakenduskava 2021-2027 keskkonnamõju strateegilise hindamise eelhindangu. Eelhindangu eesmärk oli teha kindlaks, kas BMVI rakenduskava 2021–2027 elluviimisega võib tõenäoliselt kaasneda oluline keskkonnamõju ja oluline ebasoodne mõju Natura 2000 võrgustiku ala kaitse-eesmärgile ning võimaldada otsustada keskkonnamõju strateegilise hindamise vajalikkuse üle vastavalt direktiivile 2001/42/EÜ² ja KeHJS § 35 lõikele 5.

III Põhjendused

OÜ Hendrikson & Ko (Raekoja plats 8, Tartu 51004) koostas 14.03.2022 BMVI rakenduskava 2021–2027 keskkonnamõju strateegilise hindamise eelhindangu (töö nr 22004226 kinnitatud 25.03.2022).

BMVI rakenduskavas 2021–2027 on nimetatud rahastatavate projektide all erinevaid koolitusi ja koostöö tegevusi (sh lähetusi), piirikontrolliseadmete ja seiretehnika soetamist, tegevustoetuseid, IKT arendusi. Seejuures on peaaegu 52% BMVI eraldisest plaanitud kasutada maismaapiiri seiretehnika hankimiseks.

Eelhindangu kohaselt on BMVI rakenduskava 2021–2027 strateegilise tasandi dokument, mis ei too kaasa koheseid muutusi (füüsilises) keskkonnas, samuti ei kavandata tegevusi, millega kaasneks otsene tegevus looduskeskkonnas või millel oleks eeldatav piiriülene mõju keskkonnale. Seetõttu puuduvad ka otsesed ebasoodsad mõjud, mida saaks eelhindamise etapis konkreetselt kirjeldada ja hinnata. Samuti ei ole ette näha, et edasistes etappides tegevuste sisu täpsustades ilmneks asjaolusid, mis toovad kaasa võimaliku ebasoodsa mõju avaldumise. Kui selline olukord peaks siiski ilmema, on vastavalt kehtivale seadusandlusele vaja keskkonnas reaalseid muudatusi ja koormuse tõusu põhjustavate tegevuste jaoks enne muudatuste elluviimist koostada ehitusprojekt või hankida vastav luba, millele KeHJSes sätestatud juhtudel antakse eelhindang ja/või viiakse läbi keskkonnamõju hindamine.

Keskkonnamõju strateegilise hindamise eelhindangu kohaselt ei kaasne rakenduskavas kavandatavate tegevustega ebasoodsat mõju Natura 2000 alade terviklikkusele ning tegevuste elluviimisel ei ole alust eeldada olulise ebasoodsa keskkonnamõju kaasnemist, ühtlasi ei ole kavandatavad tegevused otseselt seotud ala kaitsekorraldusega.

Eeltoodust lähtuvalt ei ole BMVI rakenduskava 2021–2027 suhtes kohustuslik alata keskkonnamõju strateegilist hindamist KeHJS § 33 lõike 4 alusel.

Siseministeerium on strateegilise hindamise eelhindangut läbi viies kaalunud KeHJS § 33 lõike 2 alusel keskkonnamõju strateegilise hindamise vajalikkust lähtudes BMVI rakenduskava 2021–2027 iseloomust ja sisust ning selle elluviimisega kaasnevast keskkonnamõjust ja eeldatavast mõjutatavast alast. Eeltoodust arvesse võttes leiab Siseministeerium, et BMVI

² Euroopa Parlamendi ja nõukogu 27. juuni 2001 aasta direktiiv 2001/42/EÜ teatavate kavade ja programmide keskkonnamõju hindamise kohta – ELT L 197, 21.07.2001, lk 0030–0037

rakenduskava 2021–2027 suhtes ei ole kohustuslik alata keskkonnamõju strateegiline hindamine.

(allkirjastatud digitaalselt)

Kristian Jaani
siseminister

Lisa: EL 2021–2027 perioodi piirihalduse ja viisapoliitika rahastu (BMVI) rakenduskava keskkonnamõju strateegilise hindamise eelhindamine, versioon 25.04.2022 töö nr 22004226, 23 lehel