



## KORRALDUS

31.03.2021 nr DM-109859-32

### **Tudulinna kruusakarjääri mäeeraldise keskkonnaloa nr L.MK.IV-191590 muutmine**

#### **1. OTSUS**

Tuginedes alljärgnevale ja võttes aluseks maapõueseaduse § 48 ja 67, keskkonnaseadustiku üldosa seaduse § 59, Keskkonnaameti 10.12.2020 käskkirja nr 1-1/20/230 „Keskkonnaameti struktuuriüksuste põhimääruste kinnitamine“ lisa 13 „Keskkonnaameti ringmajanduse osakonna põhimäärus“ punkti 2.5.1, Keskkonnaameti peadirektori 10.12.2020 käskkirja nr 1-1/20/232 „Teabehalduse korra kinnitamine“, Keskkonnaameti teabehalduse korra punkti 4.3 ning Metropol Group OÜ taotluse, otsustan:

**1.1. pikendada Metropol Group OÜ-le kuuluva Tudulinna kruusakarjääri mäeeraldise keskkonnaloa nr L.MK.IV-191590 kehtivusaega kuni 30.08.2023;**

**1.2. korraldus jõustub Metropol Group OÜ-le teatavaks tegemisest.**

**Keskkonnaluba nr L.MK.IV-191590 on kättesaadav keskkonnaotsuste infosüsteemis <https://kotkas.envir.ee/>.**

#### **2. ASJAOLUD**

Metropol Group OÜ (registrikood 12029865, aadress Pärnu tn 5-33, Paide linn, 72712 Järva maakond) esitas Keskkonnaametile taotluse Tudulinna kruusakarjääri maavara kaevandamise keskkonnaloa (edaspidi *keskkonnaluba*) nr L.MK.IV-191590 kehtivusaja pikendamiseks (taotlus registreeritud Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 05.03.2020 numbriga 12- 2/20/99 ning täiendatud taotlus keskkonnaotsuste infosüsteemis KOTKAS 07.05.2020 numbriga DM-109859-1, 31.08.2020 numbriga DM-109859-7 ning 16.10.2020 numbriga DM109859).

Metropol Group OÜ taotleb Tudulinna kruusakarjääri keskkonnaloa kehtivusaja pikendamist ligikaudu 2 aasta võrra, s.o kuupäevani 30.08.2023. Kaevandamise keskmiseks aastamääraks soovitakse määrata 30 tuh m<sup>3</sup>. Teisi keskkonnaloas toodud nõudeid muuta ei soovita.

Tudulinna kruusakarjäär asub Ida-Viru maakonnas Alutaguse vallas Tudulinna külas riigile kuuluval katastriüksusel Tudulinna kruusakarjäär (katastritunnus 81501:005:0730), mille valitseja on Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium ning volitatud asutus Transpordiamet. Taotlusele on lisatud Transpordiameti (kuni 01.01.2020 Maanteeamet;

edaspidi *Transpordiamet*) 14.10.2020 kiri nr 15-5/20/46854-2, millega nõustutakse keskkonnaloo kehtivusaja pikendamisega tingimuslikult.

Tudulinna kruusakarjääri mäeeraldise pindala on 9,11 ha ning mäeeraldise teenindusmaa pindala 13,61 ha. Kaevandatud maavara kasutatakse kruusateede remondi eesmärgil. Seisuga 31.12.2020 on mäeeraldisega seotud ehituskruusa aktiivse tarbevaru kogus 242,96 tuh m<sup>3</sup>, millest kaevandatav on 155,96 tuh m<sup>3</sup>, ehitusliiva aktiivse tarbevaru ja kaevandatava varu kogus 1,9 tuh m<sup>3</sup> ning täiteliiva aktiivse tarbevaru ja kaevandatava varu kogus 10,8 tuh m<sup>3</sup>. Kaevandamise keskmine aastamäär on 30 tuh m<sup>3</sup> ning kaevandatud maa korrastamise suund veekogu.

Tulenevalt *Transpordiameti* 14.10.2020 tingimuslikust kooskõlastusest palus Keskkonnaamet 04.11.2020 kirjaga nr DM-109859-14 *Transpordiametilt* täiendavaid selgitusi kooskõlastuse kohta.

*Transpordiamet* saatis Keskkonnaametile 06.11.2020 kirja nr 15-5/20/51330-2 (registreeritud keskkonnaotsuste infosüsteemis KOTKAS 10.11.2020 numbriga DM-109859-15), milles selgitas enda tingimusliku kooskõlastuse andmise asjaolusid.

Keskkonnaamet teavitas menetlusosalisi Tudulinna kruusakarjääri keskkonnaloo kehtivusaja pikendamise taotluse menetluse võtmisest 12.11.2020 kirjaga nr DM-109859-16 ning avalikustas keskkonnaloo kehtivusaja pikendamise taotluse ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded 16.11.2020.

Vastavalt maapõuseaduse (edaspidi *MaaPS*) § 49 lõikele 6 saatis Keskkonnaamet 13.11.2020 kirjaga nr DM-109859-17 keskkonnaloo muutmise taotluse kirjaliku arvamuse saamiseks mäeeraldise asukoha kohalikule omavalitsusele (Alutaguse Vallavalitsus) arvamuse andmise tähtajaga kaks kuud.

Alutaguse Vallavalitsus esitas Keskkonnaametile 08.02.2021 kirjaga (registreeritud keskkonnaotsuste infosüsteemis KOTKAS 10.02.2021 numbriga DM-109859-24) Alutaguse Vallavalitsuse 28.01.2021 otsuse nr 304, millega nõustuti keskkonnaloo muutmise tingimuslikult.

Tuginedes haldusmenetluse seaduse (edaspidi *HMS*) § 49 lõikele 4 edastas Alutaguse Vallavalitsuse 28.01.2021 otsuse nr 304 Metropol Group OÜ-le tutvumiseks ja seisukoha esitamiseks.

Metropol Group OÜ andis 11.02.2021 kirjaga (registreeritud keskkonnaotsuste infosüsteemis 12.02.2021 numbriga DM-109859-26) Keskkonnaametile teada, et nõustub Alutaguse Vallavalitsuse 28.01.2021 otsuses nr 304 toodud tingimustega.

Metropol Group OÜ esitas 09.03.2021 kirjaga (registreeritud keskkonnaotsuste infosüsteemis 15.03.2021 numbriga DM-109859-28) Tudulinna kruusakarjääri korrastatud maa plaani, mida

oli täiendatud vastavalt Alutaguse Vallavalitsuse 28.01.2021 otsusele 304.

Kooskõlas MaaPS § 1 lõigetega 3 ja 4, HMS §-dega 48 ning 49 tegi Keskkonnaamet 16.03.2021 ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded avalikkusele teatavaks keskkonnanaloo muutmise korralduse eelnõu. Arvestades asjaolu, et avalikkusel peab olema HMS § 49 lõike 2 kohaselt võimalus eelnõuga tutvuda vähemalt kaks nädalat, määras Keskkonnaamet eelnõudele ettepanekute ja/või vastuväidete esitamise ajaks kaks nädalat eelnõu kättesaamisest arvates. Ettepanekuid ja/või vastuväiteid kahe nädala jooksul ei laekunud.

Tuginedes HMS § 49 lõikele 1 saatis Keskkonnaamet 15.03.2021 kirjaga nr DM-109859-29 keskkonnanaloo muutmise otsuse ja muudetud keskkonnanaloo eelnõud menetlusosalistele tutvumiseks ja seisukohtade esitamiseks. Sama kirjaga edastas Keskkonnaamet Alutaguse Vallavalitsusele Metropol Group OÜ 09.03.2021 kirjaga esitatud täiendatud korrastatud maa plaani.

Alutaguse Vallavalitsus saatis Keskkonnaametile 30.03.2021 kirja nr 6-2/39-2 (registreeritud keskkonnaotsuste infosüsteemis KOTKAS 31.03.2021 numbriga DM-109859-30), millega esitas ettepanekud Tudulinna kruusakarjääri korrastamise kohta. Alutaguse Vallavalitsus tegi ettepaneku võimalusel rajada tekkiva järve keskele saar ning koos karjääri korrastamisega teenindusmaast välja jäävad pinnasekuhjad likvideerida.

Metropol Group OÜ selgitas 31.03.2021 kirjas (registreeritud keskkonnaotsuste infosüsteemis KOTKAS 31.03.2021 numbriga DM-109859-31), et nõustub Alutaguse Vallavalitsuse 30.03.2021 kirjas nr 6-2/39-2 toodud ettepanekutega, kuid märkis, et täpsemad lahendused selgitatakse välja enne lõplikke korrastamistöid. Keskkonnaamet nõustub Metropol Group OÜ põhjendustega ning arvestab, et korrastamisega seotud täpsemad asjaolud selgitatakse välja korrastamisprojekti koostamise raames.

### **3. KAALUTLUSED**

#### **3.1. Õiguslik alus**

Vastavalt MaaPS § 49 lõikele 1 esitab taotleja kaevandamise keskkonnanaloo saamiseks loa andjale taotluse. MaaPS § 48 kohaselt annab maavara kaevandamise keskkonnanaloo Keskkonnaamet.

MaaPS § 1 lõike 3 kohaselt kohaldatakse maavara kaevandamise keskkonnanaloo andmise ja muutmise menetlusele HMS-i avatud menetluse sätteid, arvestades MaaPS-i erisusi. MaaPS § 1 lõike 4 järgi kohaldatakse maavara kaevandamise keskkonnanaloo andmise ja muutmise menetlusele keskkonnaseadustiku üldosa seaduse (edaspidi *KeÜS*) 5. peatükki, arvestades MaaPS-i erisusi.

Keskkonnaamet kontrollis taotleja esitatud taotlusmaterjalide vastavust MaaPS-le, KeÜS-le, keskkonnaministri 23.10.2019 määrusele nr 56 „Keskkonnanaloo taotlusele esitatavad täpsustavad nõuded ja loa andmise kord ning keskkonnanaloo taotluse ja loa andmekoosseis“ ning pidas

andmeid piisavaks loa menetlemiseks.

Tulenevalt MaaPS § 50 lõikest 6 tuleb kaevandamisloa taotlemisel taotlusele lisada kaevandamisjäätmekava, kui kaevandamise käigus tekib kaevandamisjäätmeid, mida ladustatakse mäeeraldise teenindusmaal, mis ei ole jäätmeoidla jäätmeseaduse § 35<sup>2</sup> tähenduses. Tuginedes Metropol Group OÜ esitatud taotlusele ei ole ette näha kaevandamisjäätmete tekkimist ning eeldatavalt ei toimu ka nende ladustamist, seega puudub vajadus taotlusele kaevandamisjäätmekava lisada.

Keskkonnaloa muutmise taotlust on kontrollinud keskkonnaregistri maardlate nimistu volitatud töötleja (Maa- amet 23.03.2020 kiri nr 9-3/20/3901-2, 26.05.2020 kiri nr 9-3/20/3901-34, 03.09.2020 kiri nr 9-3/20/3901-7 ja 20.10.2020 kiri nr 9-3/20/3901-9).

Tulenevalt riigilõivuseaduse v.r (kehtiv 01.03.2020 kuni 09.03.2020) § 123 lõikest 1 tuleb maavara kaevandamise keskkonnaloa muutmise taotluse läbivaatamise eest tasuda riigilõiv 500 eurot. Metropol Group OÜ on riigilõivu 500 eurot tasunud 05.03.2020.

KeÜS § 47 lõike 2 kohaselt avaldatakse keskkonnaloa muutmise taotluse menetlusse võtmise kohta teade väljaandes Ametlikud Teadaanded ja kohalikus või maakondlikus ajalehes. Teate võib jätta kohalikus või maakondlikus ajalehes avaldamata, kui kavandatud tegevusega kaasnev keskkonnahäiring või keskkonnarisk on nii väike, et selle vastu puudub piisav avalik huvi. Keskkonnaamet jättis keskkonnaloa muutmise taotluse menetlusse võtmise teate avalikustamata kohalikus või maakondlikus ajalehes, kuna kavandatud tegevus on väikese mõjuga ja sellega kaasnev keskkonnahäiring või keskkonnarisk on väike ning antud tegevuseks puudub piisav avalik huvi.

Vastavalt MaaPS § 49 lõikele 6 saadab maavara kaevandamise keskkonnaloa andja kaevandamise keskkonnaloa taotluse arvamuse saamiseks kavandatava kaevandamiskoha kohaliku omavalitsuse üksusele, kes esitab oma arvamuse kirjalikult kahe kuu jooksul taotluse saamisest arvates. Alutaguse Vallavalitsus edastas Alutaguse Vallavolikogu 28.01.2020 otsuse nr 304 pärast ettenähtud tähtaja möödumist (vt peatükk 2). Ehkki Alutaguse Vallavolikogu 28.01.2020 otsus nr 304 ei ole Keskkonnaameti jaoks HMS § 16 lõike 2 kohaselt enam menetluses siduv, edastas Keskkonnaamet nimetatud otsuse vastavalt HMS § 49 lõikele 2 Metropol Group OÜ-le tutvumiseks ning seisukoha esitamiseks. Metropol Group OÜ nõustus 11.02.2021 kirjaga Alutaguse Vallavolikogu 28.01.2021 otsuses nr 304 toodud tingimustega.

KeÜS § 47 lõige 6 sätestab, et kui sama paragrahvi lõikes 1 nimetatud taotluse menetlusse võtmise teates ei avaldatud keskkonnaloa taotluse ja selle kohta antava haldusakti eelnõu väljapaneku aega ja kohta või seisukoha ning küsimuste esitamise tähtaega ja adressaati, avaldatakse nende andmetega teade vastavalt käesoleva paragrahvi lõigetes 2 ja 1<sup>1</sup> sätestatud nõuetele viivitamata pärast haldusakti eelnõu valmimist. KeÜS § 47 lõige 2 sätestab, et teate võib jätta kohalikus või maakondlikus ajalehes avaldamata, kui kavandatud tegevusega kaasnev keskkonnahäiring või keskkonnarisk on nii väike, et selle vastu puudub piisav avalik huvi.

Keskkonnaamet jättis keskkonnaloa muutmise taotluse kohta antava haldusakti eelnõu teate kohalikus või maakondlikus ajalehes avalikustamata, kuna kavandatav tegevus on väikese mõjuga ja sellega kaasnev keskkonnahäiring või keskkonnarisk on väike ning antud tegevuseks puudub piisav avalik huvi.

### **3.2. Keskkonnamõju hindamine**

Keskkonnaamet jättis 08.03.2021 kirjaga nr DM-109859-27 "Tudulinna kruusakarjääri keskkonnaloa nr L.MK.IV-191590 kehtivusaja pikendamise taotlusele keskkonnamõju hindamise algatamata jätmise" algatamata keskkonnamõju hindamise Tudulinna kruusakarjääri keskkonnaloa kehtivusaja pikendamise taotlusele. Kavandatava tegevuse keskkonnameetmed ebasoodsa keskkonnamõju vältimiseks või leevendamiseks tuuakse välja keskkonnaloa kõrvaltingimustena.

### **3.3. Täiendavad kaalutlused keskkonnaloa muutmisel**

Keskkonnaametil on kohustus selgitada välja kõik asjaolud, millel on otsuse tegemisel määrav tähtsus. Menetluse käigus kogutud andmestiku põhjal selgitatakse välja, kas konkreetse keskkonnaloa muutmise taotluse puhul esineb MaaPS §-s 55 sätestatud keskkonnaloa andmisest keeldumise aluseid. Muudetud keskkonnaluba antakse, kui keeldumiseks ei esine seaduses sätestatud kaalukat põhjust. Keskkonnaloa andmisest keeldumise alused selgtab välja keskkonnaloa andja.

Keskkonnaametile teadaoleva teabe põhjal ei esine antud menetluses MaaPS §-s 55 sätestatud keskkonnaloa andmisest keeldumise aluseid.

Muuhulgas keeldutakse keskkonnaloa muutmisest, kui kaevandamine on vastuolus riigi huvidega. Antud juhul vastuolu riiklike huvidega ei ole, kuna taotletav maavara ei ole riigi omandis ja ei ole teada asjaolusid, mis nimetatud vastuolu võiks põhjustada.

MaaPS § 55 lõige 3 punkt 1 sätestab, et kaevandamisloa andmisest keeldutakse, kui taotlejale on määratud karistus kaevandamisjäätmete käitlemise nõuete eiramise eest ja selle andmed ei ole karistusregistrist kustutatud. Keeldumise alust on kontrollitud menetluse käigus ning Metropol Group OÜ-l ei ole karistusregistrisse kantud kaevandamisjäätmete käitlemise nõuete eiramise eest (karistusregistri päring seisuga 09.03.2021).

### **3.4. Kõrvaltingimuste seadmine**

HMS § 3 lõike 1 kohaselt võib haldusmenetluses piirata isiku põhiõigusi ja -vabadusi ning tema muid subjektiivseid õigusi ainult seaduse alusel. Haldusmenetluse üksikasjad määrab haldusorgan kaalutlusõiguse alusel (HMS § 5 lõige 1). Kaalutlusõiguse tuleb teostada kooskõlas volituste piiride, kaalutlusõiguse eesmärgi ning õiguse üldpõhimõtetega, arvestades olulisi asjaolusid ning kaaludes põhjendatud huve (HMS § 4 lõige 2). MaaPS § 56 lõige 2 punkt 5 alusel märgitakse kaevandamisloa lahtrisse „Kõrvaltingimused“ nõuded, mis seatakse maapõue kaitse ja maavaravarude ratsionaalse kasutamise tagamiseks ning inimese tervisele, varale ja

keskkonnale kaevandamisest ja kaevandamisjäätmete käitlemisest tuleneva kahjuliku mõju vähendamiseks. Kaevandamise keskkonnaloaga reguleeritakse vaid mäeeraldises ja mäeeraldise teenindusmaal läbiviidavaid tegevusi ning nähakse ette leevendusmeetmeid otseselt kaevandamisest tulenevatele keskkonnamõjudele. Hetkel kehtivas muudetavas keskkonnaloas on toodud järgmised kõrvaltingimused:

1. Mehhanismide hoolduse käigus tuleb vältida kütte- ja määrdeõlide sattumist maapinnale ja sealtkaudu vette, selleks tankida ja remontida masinaid vastavalt kohandatud platsidel.
2. Karjääri nõlvade kujundamine peab toimuma kaevandamise käigus.
3. Tuleb säilitada karjääri territooriumi lõunapoolsel nõlval ca 10 m varingu nõlvast asuva riigi geodeetilise põhivõrgu punkt nr 6447, mille kaitsetsoon on 3 meetrit märgi tsentrist.
4. Järgida kehtestatud müra ja tolmu piirnorme ning õhku paiskuvate heitgaaside piirnormide määra.

Kuna kõrvaltingimused nr 1 ja 4 tulenevad kehtivatest õigusaktidest, ei ole asjakohane neid muudetud keskkonnaloale kanda. Eelnevast tulenevalt eemaldab Keskkonnaamet nimetatud kõrvaltingimused Tudulinna kruusakarjääri keskkonnaloalt.

Transpordiamet andis 14.10.2020 kirjaga teada, et nõustub Tudulinna kruusakarjääri keskkonnaloa muurmise tingimusega, et riigitee 88 Rakvere-Rannapungerja teekaitsevöönd korrastataks koheselt. Transpordiamet selgitas 06.11.2020 kirjas, et korrastamistingimuste andmisel, korrastamisprojekti koostamisel ja ala korastamisel tuleb juhendada teekaitsevööndi korrastamisest esmajärjekorras. Samuti viitas Transpordiamet oma 14.10.2020 kirjas asjaolule, et mäeeraldise teenidusmaa jääb riigitee äärmise sõiduraja servast ligikaudu 4,3 m kaugusele ning teenindusmaal kaevandamist ei toimu. Riigitee 88 Rakvere-Rannapungerja teekaitsevööndi laius vastavalt ehitusseadustiku § 71 lõikele 2 on 30 m mõlemal pool äärmise sõiduraja välimisest servast.

Keskkonnaamet arvestab Transpordiameti tingimusega ning kannab keskkonnaloale järgneva tingimuse: *"Riigitee 88 Rakvere-Rannapungerja teekaitsevööndiga kattuv osa Tudulinna kruusakarjääri mäeeraldise teenindusmaast korrastatakse esmajärjekorras."*

Alutaguse Vallavolikogu nõustus 28.01.2021 otsusega nr 304 Tudulinna kruusakarjääri keskkonnaloa muutmise järgmistel tingimustel:

1. kaevandamistegevus karjääris tohib toimuda vaid tööpäevadel esmaspäevast reedeni ajavahemikus 8.00-18.00;
2. Tudulinna kruusakarjääris ja Tudulinna II liivakarjääris ei tohi toimuda kaevandamine ja purustus-sortimissõlme töö samaaegselt;
3. põhjendatud pretensioonide korral peab mõõtma müra taset Tudulinna kruusakarjääri lähima elamu õueala piiril. Kui lähima elamu õueala piiril ületatakse müra piirtaset, tuleb töötlemiskompleks viia kaugusele, mis tagab piirtasemest kinnipidamise. Mõõtmisega seonduvad kulud tasub kaevandaja;
4. kaevandamisloa omanik peab teostama põhjavee seiret. Kopli, Augu ja Pihlaka kinnistute salvkaevudest ja Kopli kinnistu puurkaevust tuleb võtta veeproov üldanalüüsi tegemiseks üks

kord aastas alates kaevandamisloa saamisest kuni kaevandamistegevuse lõppemiseni. Veetaset mõõta eelnimetatud kaevudest üks kord kvartalis alates kaevandamisloa saamisest kuni kaevandamistegevuse lõppemiseni. Seire tulemused esitada Keskkonnaametile ja Alutaguse Vallavalitsusele lähtuvalt seirekavas kehtestatud seireperioodidest;

5. kaevandamisloa omanik peab rajama karjääri mõjupiirkonda jäävatele taludele alternatiivse veevarustuse (veetrass või puurkaev), kui ilmnevad negatiivsed mõjud põhjavee tasemele, mis on tingitud karjääri tööst;

6. kaevandamisloa omanik peab Tudulinna kruusakarjääri mäeeraldise katendivalle ja mäeeraldise nõlvu hooldama selliselt, et oleks takistatud umbrohu levik ja võsastumine.

7. Täiendada korrastatud maa plaani järgnevalt:

7.1. rajama tuletõrje veevõtakoha koos platsiga auto manööverdamiseks;

7.2 rajama karjääri puhkeala koos supluskohaga;

7.3. rajama puhkeala külastajatele autoparkla.

Metropol Group OÜ nõustus 11.02.2021 kirjaga Alutaguse Vallavolikogu 28.01.2021 otsuses nr 304 toodud tingimustega. Keskkonnaamet kannab tingimused täpsustatud sõnastuses keskkonnaloale kõrvaltingimustena.

Metropol Group OÜ edastas täiendatud korrastatud maa plaani Keskkonnaametile 09.03.2021 (vt peatükk 2).

## **VAIDLUSTAMINE**

Otsust on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul teatavaks tegemisest, esitades vaide haldusakti andjale haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

(allkirjastatud digitaalselt)  
Martin Nurme  
juhataja  
maapõuebüroo

Lisad:

1. Keskkonnaluba
2. Mäeeraldise läbilõige
3. Mäeeraldise plaan
4. Korrastatud maa plaan

Teadmiseks: Alutaguse Vallavalitsus, Maa-amet, Tarbijakaitse ja Tehnilise Järelevalve Amet, Transpordiamet

Lilli Tamm 5699 2028  
Lilli.Tamm@keskkonnaamet.ee