

Kultuuriministri käskkirja „Toetuse andmise tingimused uussisserändajate kohanemise toetamiseks uues redaktsioonis kehtestamine“ eelnõu seletuskiri

1. Sissejuhatus

Käskkirja eelnõu (edaspidi *eelnõu*) kehtestab toetuse andmise tingimused uussisserändajate kohanemise toetamiseks (edaspidi *TAT*) uues redaktsioonis toetuse andmisel rakendusametuse tegevusteks perioodi 2014–2020 struktuuritoetuse seaduse (edaspidi *STS*) § 7 lõike 2 punkti 1 ja § 16 lõike 1 alusel.

Vabariigi Valitsuse vahetus 2021. aasta alguses tõi kaasa rahvastikuministri ametikoha kaotamise Siseministeriumis. Rahvastikuministri vastutada oli muuhulgas uussisserändajate kohanemispoliitika. Selleks, et tagada edaspidi sünergia kohanemis- ja lõimumispoliitika arendamisel, leppisid valdkondade eest vastutavad ministrid kokku kohanemispoliitika valdkonna ületulekus Kultuuriministeriumisse. Alates 1. maist 2021 vastutab uussisserändajate kohanemispoliitika koordineerimise ja tegevuste korraldamise eest Kultuuriministerium.

Uussisserändajate kohanemist on seni toetatud siseministri 27. märtsi 2015. a käskkirja nr 1-3/87 „Toetuse andmise tingimused uussisserändajate kohanemise toetamiseks“ alusel. Uussisserändajate kohanemispoliitika ületulekuga Kultuuriministeriumisse on vajalik teha muudatused siseministri viidatud käskkirjas. Muudatused puudutavad uue rakendusametuse ja toetatavate tegevuste elluviija pädevust ja ülesandeid.

TAT-i uue tervikteksti kehtestamine teenib õigusselguse eesmärki. Seletuskiri kirjeldab ainult muudatusi võrreldes siseministri 27. märtsi 2015. a käskkirjaga nr 1-3/87 ja selle jõustunud muudatustega kehtestatud TAT-i redaktsiooniga.

Käskkirja ja selle seletuskirja koostasid Kultuuriministeriumi kultuurilise mitmekesisuse osakonna juhataja asetäitja Eda Silberg (e-post eda.silberg@kul.ee, tel 628 2204), finantsosakonna välisvahendite juht Kärt Kallion (e-post kart.kallion@kul.ee, telefon 628 2208) ning juriidilise ekspertiisi tegi õigus- ja varahaldusosakonna õigusnõunik Kadri Kilvet (e-post kadri.kilvet@kul.ee, telefon 628 2224).

2. Eelnõu sisu ja võrdlev analüüs

TAT-i punktides 1.3.1, 1.3.1.1, 2.1.1.1, 2.2.1.1 ja 2.3.1.1 muudetakse alates 1. mai 2021. a tegevuste elluviijat. Tegevuste elluviija on 30. aprillini 2021. a Siseministerium ja alates 1. maist 2021. a Kultuuriministerium. Lisaks täpsustatakse tegevuste elluviijat struktuuriüksuste tasandil. Tegevuste elluviija struktuuriüksuse tasandil on kuni 30. aprillini 2021. a Siseministeriumi kodanikuühiskonna ja kohanemispoliitika osakond ja alates 1. maist 2021. a Kultuuriministeriumi kultuurilise mitmekesisuse osakond.

TAT-i punktides 1.3.3 ja 1.3.3.1 muudetakse alates 1. maist 2021. a rakendusametust. Toetatavate tegevuste rakendusametuse on kuni 30. aprillini 2021. a Siseministerium ning alates 1. maist 2021. a Kultuuriministerium. Lisaks täpsustatakse rakendusametust struktuuriüksuse tasandil. Rakendusametuse struktuuriüksuse tasandil on kuni 30. aprillini 2021. a Siseministeriumi välisvahendite osakond ja alates 1. maist 2021. a Kultuuriministeriumi finantsosakond.

TAT-ist on välja jäetud viited käskkirjadele, millega on varasemaid muudatusi tehtud, sest muudatusi on olnud arvukalt ning nende üleslugemine raskendab tervikteksti loetavust.

3. Eelnõu terminoloogia

Eelnõuga uusi termineid kasutusele ei võeta.

4. Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele

Eelnõu vastab järgmistele Euroopa Liidu määrustele:

- Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) nr 1303/2013, millega kehtestatakse ühissätted ühisesse strateegilisse raamistikku kuuluvate fondide – Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfondi, Ühtekuuluvusfondi, Maaelu Arengu Euroopa Põllumajandusfondi ja Euroopa Merendus- ja Kalandusfondi – kohta, nähakse ette üldsätted Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfondi ja Ühtekuuluvusfondi kohta ning tunnistatakse kehtetuks määrus (EÜ) nr 1083/2006;
- Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) nr 1304/2013, mis käsitleb Euroopa Sotsiaalfondi ja millega tunnistatakse kehtetuks määrus (EÜ) nr 1081/2006.

5. Eelnõu mõjud

Eelnõuga tehtavad muudatused tuginevad toetatavate tegevuste elluviimise käigus kujunenud vajadustele ning võimaldavad saavutada tegevustele seatud eesmärgid. Mõju muudele valdkondadele ja ebasoovitavaid mõjusid ei kaasne.

6. Eelnõu rakendamiseks vajalikud kulutused ja eeldatavad tulud

Uussisserändajate kohanemispoliitka ületulekuga seotud muudatused viiakse ellu ministriumide vahel olemasoleva eelarve ümberpaigutamise piires. Siseministerium annab üle 2021. aasta kasutamata eelarve osa, nõuded ja kohustused ning aastate 2022–2025 eelarved nii riigituludest (nt nõunike palk ja majandamiskulud) kui ka välisvahendite eelarvetest. TAT-is sätestatud tegevusi rahastatakse Euroopa Sotsiaalfondi ja Eesti riigi vahenditest TAT-i abikõlblike kulude eelarve ulatuses. Seega eelnõu rakendamisega ei kaasne täiendavaid kulusid.

Eelnõuga tunnistatakse kehtetuks toetuse andmise tingimused kehtivas redaktsioonis ehk siseministri 27. märtsi 2015. a käskkiri nr 1-3/87 „Toetuse andmise tingimused uussisserändajate kohanemise toetamiseks“.

7. Eelnõu jõustumine

Käskkiri jõustub selle allkirjastamisel.

8. Eelnõu kooskõlastamine

Eelnõu kooskõlastatakse perioodi 2014–2020 struktuuritoetuse seaduse § 13 lõike 3 alusel õigusaktide kooskõlastamise infosüsteemis korraldusasutusega (Riigi Tugiteenuste Keskus

koos Rahandusministeeriumiga), valdkondlikku komisjoni kuuluva rakendusasutusega (Siseministeerium) ning teiste rakendusasutustega, kes vastutavad sama prioriteetse suuna meetme, meetme tegevuse või meetme tegevuste kogumi rakendamise eest (Haridus- ja Teadusministeerium ja Sotsiaalministeerium), ning rakendusasutustega, kes vastutavad läbivate teemade elluviimise eest ja kelle vastutusala läbiva teema eesmärke toetatavad tegevused mõjutavad (Sotsiaalministeerium, Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium, Riigikantselei ja Rahandusministeerium). Eelnõu saadetakse kooskõlastamiseks rakendusüksusele (Riigi Tugiteenuste Keskus) ning teadmiseks TAT-i partneritele PPA, SMIT, MTÜ Kodukant, Tartu Linnavalitsus, Terviseamet ja Tallinna Kesklinna Valitsus.