



SISEMINISTEERIUM

KÄSKKIRI

10.03.2023 nr 1-3/45

Sisejulgeolekufondi meetme 2.2 "CBRN valdkonna koolituste, ühisharjutuste ja õppuste läbiviimisega CBRN sündmuse lahendamiseks seotud võimekuse tõstmise" toetuse andmise tingimused

Käskkiri kehtestatakse perioodi 2021–2027 Euroopa Liidu ühtekuuluvus- ja siseturvalisuspoliitika fondide rakendamise seaduse § 10 lõigete 2 ja 4 alusel.

Toetuse andmise tingimuste abikõlblikkuse periood
01.02.2023–30.03.2029

Elluviija
Kaitsepolitseiamet

Korraldusasutus, rakendusüksus, rakendusasutus
Siseministeerium

1. Reguleerimisala ja seosed Eesti riigi eesmärkidega

Käskkirjaga reguleeritakse siseministri 12. detsembri 2022. a käskkirjaga nr 1-3/96 kinnitatud Sisejulgeolekufondi 2021–2027 rahastamiskava meetme nr 2.2 „Ühisharjutused ja õppused (terrorismiga seotud hädaolukorrad)“ toetuse andmise ja kasutamise tingimusi ja korda.

1.1. Seosed Sisejulgeolekufondi (edaspidi *ISF*) ja Eesti riigi eesmärkidega

1.1.1. Toetuse andmise tingimused (edaspidi *TAT*) on seotud Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2021/1149¹ (edaspidi *ISFi määrus*) artikli 3 punktis 1 toodud ISFi poliitikaeesmärgiga „Aidata tagada kõrget julgeolekutaset liidus, eelkõige ennetades terrorismi ja radikaliseerumist, rasket ja organiseeritud kuritegevust ja küberkuritegevust ja võideldes nende vastu, abistades ja kaitses kuritegevuse ohvrid ja valmistudes ette Sisejulgeolekufondi kohaldamisalasse kuuluvateks julgeolekuintsidentideks, riskideks ja kriisideks, tagades nende vastase kaitse ja neid tõhusalt juhtides“ ning ISFi määruse artikli 3 punktis 2 toodud erieesmärgiga nr 2 „Parandada ja tõhustada piiriülest koostööd, sealhulgas ühisoperatsioone pädevate asutuste vahel seoses terrorismi ning raske ja organiseeritud kuritegevusega, millel on piiriülene mõõde.“

TAT sätestatud toetatavad tegevused kuuluvad sekkumise liigi „Parimate tavade vahetamine, õpikojad, konverentsid, üritused, teadlikkuse suurendamise kampaaniad, teavitusemeetmed“ alla:

1.1.2. Eesti riigi pikaajalises arengustrateegia „Eesti 2035“ eesmärk on kasvatada ja toetada meie inimeste heaolu nii, et Eesti oleks ka kahekümne aasta pärast parim paik elamiseks ja töötamiseks. Strateegia üheks sihiks on seatud „Kõigi inimeste vajadustega arvestav, turvaline ning kvaliteetne elukeskkond“. Selle saavutamiseks tuleb teha investeeringuid seadmete soetamiseks. TAT on seotud ka „Eesti 2035“ sihiga „Eesti on uuendusmeheline, usaldusväärne ja inimesekeskne riik - avalikud teenused on taustal toimivad ja etteaimavad ning andmeruum kaitstud“. TAT tegevused panustavad „Eesti 2035“ näitajasse „Usaldus riigi institutsioonide vastu“.

Projekti elluviija vastutab, et projekti tegevused aitavad lahendada „Eesti 2035“ toodud arenguvajadusi.

1.1.3. TAT on koostatud tuginedes Siseturvalisuse arengukavale 2020–2030 ning TATi ettevalmistamisel on arvesse võetud Euroopa Komisjoni soovitusi ISFi vahendite kasutamiseks.

TAT panustab Siseturvalisuse arengukava 2020 – 2030 eesmärgi 4.3. „Kindel sisejulgeolek“ ja selle alaeesmärgi „Raske ja organiseeritud kuritegevuse vastane võitlus“ täitmisesse.

2. Toetatavad tegevused ja eesmärgid

Meetmest toetatakse tegevusi, mis:

- aitavad kaasa ISFi poliitikaeesmärgi ning erieesmärgi nr 2 täitmisesse;
- on kooskõlas siseturvalisuspoliitika fondide seirekomitee kinnitatud üldiste valikukriteeriumidega, sh on mittediskrimineerivad ja läbipaistvad, arvestades määruse nr 2021/1060² artiklis 9 sätestatud horisontaalseid põhimõtteid ning lähtuvad

¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 7. juuli 2021. aasta määrus (EL) 2021/1149, millega luuakse Sisejulgeolekufond.

² Euroopa Parlamendi ja nõukogu 14. juuni 2021. aasta määrus (EL) 2021/1060, millega kehtestatakse ühissätted Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfond+, Ühtekuuluvusfondi, Õiglase Ülemineku Fondi ja

põhiõiguste hartast ning arvestavad võrdsete võimaluste põhimõttega, sh välditakse diskimineerimist ja tagatakse ligipääsetavus;

- on kooskõlas „ei kahjusta oluliselt“ põhimõttega, millega ei tekitata määruse nr 2020/852³ artiklis 17 nimetatud olulist kahju ühelegi artiklis 9 nimetatud keskkonnameesmärgile;
- on vastavuses ISFi rakenduskava horisontaalsete tingimustega.

TATi raames viiakse ellu projekti, mille mõju ja ulatus on üleriigiline.

2.1. **CBRN⁴ valdkonna koolituste, ühisharjutuste ja õppuste läbiviimisega CBRN sündmuse lahendamise seotud võimekuse tõstmine**

2.1.1. Projekti eesmärk ja sisu

Projekti eesmärgiks on CBRN valdkonna messidel ja koolitustel osalemine, et tõsta teadlikkust kaasaegsetest tehnoloogilistest võimalustest ja valdkonna arengutest ning suurendada CBRN sündmusele reageerimise kvaliteeti. Ühiskoolituste ja õppuste läbiviimise eesmärgiks on tõhustada infovahetust ja operatiivkoostööd CBRN sündmusele reageerivate ametnike ja sündmuse lahendamisele kaasuvate ametkondade vaates, tõhustamaks kriisijuhtimise võimekust, et olla paremini valmis CBRN sündmusele reageerimiseks ning sündmuse lahendamiseks.

2.1.2. Projekti tulemus

Toetatavate tegevuste tulemusena on tagatud teadlik ja professionaalne tegutsemine CBRN ohu keskkonnas. Tagatud on esmareageerijate ühtsed tegutsemise meetodid CBRN sündmuste korral. Eestis ollakse paremini valmis kriisideks ja igapäevasteks ohu ennetamise ja maandamisega seotud tegevusteks.

2.1.3. Projekti sihtrühm Kaitsepolitseiamet

2.1.4. Projekti abikõlblikkuse periood 01.02.2023 – 30.03.2029

2.1.5. Projekti elluvijja Kaitsepolitseiamet

3. **Riigiabi**

Antav toetus ei ole riigiabi ega vähese tähtsusega abi.

4. **Tulemused ja näitajad**

Punktis 2 nimetatud projekti seireks ja hindamiseks kasutatav väljundnäitaja. Näitaja algväärtus on 0.

Euroopa Merendus-, Kalandus- ja Vesiviljelusfondi kohta ning nende ja Varjupaiga-, Rände- ja Integratsioonifondi, Sisejulgeolekufondi ning piirihalduse ja viisapoliitika rahastu suhtes kohaldatavad finantsreeglid.

³ Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) 2020/852, millega kehtestatakse kestlike investeeringute hõlbustamise raamistik ja muudetakse määrust (EL) 2019/2088 (ELT L 198, 22.06.2020, lk 13–43) artikli 17 tähenduses.

⁴ CBRN – keemilised, bioloogilised, radioloogilised ja tuumamaterjalid

Näitaja kood ja nimetus	Näitaja mõõtühik	Sihttase 2024	Sihttase 2029	Selgitav teave
O.2.2 Ekspertide kohtumiste/ õpikodade/ õppekülastuste/ ühisõppuste arv	arv	2	4	Kohtumised/ seminarid/ õppekülastused/ ühisõppused tähendavad vastastikust õppimist, et jagada teadmisi ja häid tavasid.

Punktis 2 nimetatud projekti seireks ja hindamiseks kasutatav tulemusnäitaja. Näitaja algtase on 0.

Näitaja kood ja nimetus	Näitaja mõõtühik	Sihttase 2029	Selgitav teave
R.2.8 Selliste haldusüksuste arv, kes on hiljuti välja töötanud/ kohandanud olemasolevaid mehhanisme/ menetlusi/ vahendeid/ juhiseid koostöökste liikmesriikidega / liidu organite, ametite või asutustega / kolmandate riikidega / rahvusvaheliste organisatsioonidega	arv	7	Kui haldusüksus on osa suuremast haldusüksusest kõrgemal tasandil, millest tuleb samuti teatada, tuleks lugeda kõrgema tasandi üksuseid.

5. Projekti eelarve

ISF toetus (75%) EUR	Riiklik kaasfinantseering (25%) EUR	Kokku EUR	Kaudsete kulude määr (% otsestest kuludest)
450 000	150 000	600 000	2%

6. Korraldusasutus, rakendusasutus, rakendusüksus

Korraldusasutuse, rakendusasutuse ja rakendusüksuse ülesandeid täidab Siseministeerium (edaspidi *SiM*). Ülesandeid ei delegerita.

SiM sisestab elluviija edastatud teabe alusel käesolevas TATis sätestatud projekti info struktuuritoetuste registrisse arvestades riigisaladuse ja salastatud välisteabe seadusega sätestatud piiranguid ja avab projekti.

7. Kulude abikõlblikkus

7.1. Abikõlblike kulude kindlaks määramisel lähtutakse Vabariigi Valitsuse 12. mai 2022. a määruse nr 55 „Perioodi 2021–2027 Euroopa Liidu ühtekuuluvus- ja siseturvalisuspoliitika fondide rakenduskavade vahendite andmise ja kasutamise üldised tingimused“ (edaspidi *ühendmäärus*) §-dest 15–17 ja 21.

7.2. Kaudsed kulud on ühendmääruse § 21 lõikes 5 nimetatud üldkulud ja § 21 lõikes 6 nimetatud tegevustega seotud § 16 lõikes 1 nimetatud personalikulud. Kaudseid kulusid hüvitatakse ühtse määra alusel vastavalt punktis 5 toodud protsendile abikõlblikest otsestest kuludest.

- 7.3. Kaudseid kulusid ei pea tõendama.
- 7.4. Otseseid kulusid hüvitatakse tegelike kulude alusel.
- 7.5. Abikõlblikud on tegevuste elluviimiseks vajalikud otsesed kulud, sh
- 7.5.1. ühendmääruse §-s 16 toodud personalikulu. Projekti juhtimisega seotud personalikulud võivad moodustada kuni 10% projekti eelarvest;
- 7.5.2. koolituskulu (sh ruumirent, koolitusmaterjalid, koolitajate töötasu) ning õppevisiitide, seminaride ja konverentsidega seotud kulud (sh päevaraha, kindlustus, transport, majutus, osalustasud). Kolmandates riikides toimuvatel koolitustel, messidel, seminaridel ja konverentsidel osalemine ning neisse õppevisiidi korraldamine tuleb eelnevat kooskõlastada SiMiga. Vastav põhjendus esitada SiMile Euroopa Komisjoni poolt kehtestatud vormil vähemalt 45 päeva enne õppevisiidi, koolituse, seminari või konverentsi toimumist;
- 7.5.3. tõlkekulu (sh koolituste ja koolitusmaterjalide tõlkekulu);
- 7.5.4. õppuste ja nende ettevalmistusega seotud kulud (sh eelplaneerimiseseminar, vahelokutused, põhiplaneerimiskonverents, õppus ehk LIVEX, õppuse järelmite konverents), sh tehnika või erivahendite rentimine, õppuseülekanne ning õppevideo teenuse sisseostmine, ruumide/transporti rent, toitlustus, majutus, väliskülastajate/partnerite/-koolitajate lähetuskulud (majutus, transport, toitlustus jt kaasnevad kulud), isikukaitsevahendite kulu LIVEX jaoks;
- 7.5.5. teavitamiskulu;
- 7.5.6. erisoodustusena käsitatav kulu ja sellelt makstav maks.
- 7.6. Mitteabikõlblikud on ühendmääruse §-s 17 sätestatud kulud ning seadmete soetamise ja rentimise kulud, välja arvatud punktis 7.5.4 nimetatud tehnika ja eriseadmete rentimise kulud.

8. Toetuse maksmise tingimused ja kord

- 8.1. Toetust makstakse vastavalt ühendmääruse §-des 24 ja 26 sätestatud tingimustele.
- 8.2. Toetust makstakse tegelike kulude alusel, kui abikõlblik kulu on tekkinud ja see on tasutud. Kaudseid kulusid hüvitatakse punkti 7.2 kohaselt.
- 8.3. Enne esimese makse saamist peab elluviija esitama SiMile:
- 8.3.1. väljavõtte oma raamatupidamise sise-eeskirjast, milles on kirjeldatud, kuidas projekti kulusid ja nende tasumist eristatakse raamatupidamises muudest projekti elluviija kuludest;
- 8.3.2. asutuse riigihangete korra;
- 8.3.3. edasivolitatud õiguste korral esindusõigusliku isiku antud volituse koopia;
- 8.3.4. punktides 8.3.1-8.3.3 nimetatud dokumente ei pea esitama, kui elluviija on varem SiMile nimetatud dokumendid esitanud ja neid ei ole enne projekti rakendamist muudetud. Elluviija esitab SiMile sellekohase kirjaliku kinnituse.
- 8.4. Elluviija esitab SiMile elektrooniliselt koostatud ja digitaalselt allkirjastatud maksetaotluse vähemalt kord poolaastas, kuid mitte sagedamini kui kord kvartalis projekti elluviimise algusajast arvates.
- 8.5. Makse aluseks olevate dokumentide menetlusaeg on kuni 80 kalendripäeva dokumentide saamisest arvates.

- 8.6. SiM sisestab maksetaotluse info struktuuritoetuste registrisse arvestades riigisaladuse ja salastatud välisteabe seadusega sätestatud piiranguid.
- 8.7. SiMi õigused ja kohustused makse menetlemise peatamisel ja maksest keeldumisel on sätestatud ühendmääruse §-s 33.
- 8.8. Lõppmakse saamiseks esitatavad dokumendid esitatakse koos projekti lõpparuandega. Lõppmakse tehakse pärast tingimuste ja kohustuste täitmist ning SiMi kontrollitud lõpparuande kinnitamist.

9. Elluviija õigused ja kohustused

- 9.1. Elluvijale kohalduvad kõik perioodi 2021–2027 Euroopa Liidu ühtekuuluvus- ja siseturvalisuspoliitika fondide rakendamise seaduse (edaspidi *ÜSS2021_2027*) ja selle alusel kehtestatud õigusaktides toetuse saajale sätestatud kohustused.
- 9.2. Elluviija peab täitma lisaks TATis sätestatud kohustustele ühendmääruse §-des 10 ja 11 toetuse saajale kehtestatud kohustusi, sh järgima ostumenetluse läbiviimise nõudeid.
- 9.3. Ühtlasi on elluviija kohustatud:
 - 9.3.1. esitama SiMi 15 tööpäeva jooksul TATi kinnitamisest SiMi väljatöötatud vormidel:
 - 9.3.1.1. projekti kirjelduse;
 - 9.3.1.2. projekti tegevuskava ja eelarve. Elluviijal on õigus muuta tegevuskava ja eelarveridade vahelist jaotust kuni kaks korda aastas (taotlus esitada SiMi 15. jaanuariks ja/või 15. juuniks). Tegevuskava ja eelarve muutmist ei ole vaja taotleda järgmistel juhtudel:
 - eelarverida suureneb vähem kui 15% kinnitatud eelarvereale plaanitud summast;
 - eelarvereale planeeritud summa jaotus muutub aastate lõikes;
 - täpsustub detailne kirjeldus.
 - 9.3.2. rakendama projekti vastavalt kinnitatud tegevuste kirjeldusele ja eelarvele;
 - 9.3.3. esitama projekti maksete prognoosi SiMi väljatöötatud vormil iga aasta 15. jaanuariks ja 15. juuniks alates TATi kinnitamisest;
 - 9.3.4. teavitama RAD ürituse (sh koolituse, seminari, konverentsi, infopäeva, õppevisiidi) toimumisest e-kirja teel vähemalt 14 päeva enne ürituse toimumist;
 - 9.3.5. teavitama SiMi, kui toetatava tegevusega samalaadsele tegevusele on taotletud toetust teistest meetmetest või muudest välisabi vahenditest;
 - 9.3.6. koguma ja töötlemata andmeid seirearuande jaoks, sh koolitatavate andmeid koolitustel osalenud isikute kohta kooskõlas isikuandmete kaitse seadusega;
 - 9.3.7. viivitamatult teavitama SiMi kirjalikku taasesitamist võimaldavas vormis:
 - 9.3.7.1. asjaoludest, mis takistavad täitmast elluviija ülesandeid;
 - 9.3.7.2. TATi muutmise vajalikkusest;
 - 9.3.7.3. projekti elluviimisel esinevatest probleemidest, mis võivad mõjutada tulemuse saavutamist.
- 9.4. Tegevuse elluviija kohustub andma igakülgse sisulise panuse seiresse, kontrolli, auditisse või hindamisse.
- 9.5. Ühendmääruse § 10 lõike 1 punkti 13 täitmisel on lubatud erisused, kui ELi või riikliku õiguse kohaselt ei ole informatsiooni avaldamine lubatud julgeoleku, avaliku korra, kriminaaluurimiste või isikuandmete kaitsega seotud põhjustel kooskõlas määrusega (EL) 2016/679^[1].

^[1] Euroopa parlamendi ja nõukogu 27. aprilli 2016. a määrus (EL) 2016/679, füüsiliste isikute kaitse kohta isikuandmete töötlemisel ja selliste andmete vaba liikumise ning direktiivi 95/46/EÜ kehtetuks tunnistamise kohta (isikuandmete kaitse üldmäärus) - ELT L 119 4.5.2016, lk 1.

- 9.6. Elluviija peab säilitama dokumente vastavalt ÜSS2021 2027 §-le 18 ja Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2021/1060 artikli 82 lõikele 1 viis aastat elluviija le tehtud lõppmakse tegemise aasta 31. detsembrist arvates.

10. Aruandlus

- 10.1. Elluviija esitab SiMile elektrooniliselt koostatud ja digitaalselt allkirjastatud projekti tegevuste, tulemuste ja näitajate saavutamise edenemise vahearuaande SiMi väljatöötatud vormil üldjuhul iga aasta 15. jaanuariks ja 15. juuniks vastavalt 31. detsembri ja 31. mai seisuga tegevuse elluviimise algusajast arvates. Kui projekti tegevuste alguse ja esimese vahearuaande esitamise tähtpäeva vahe on vähem kui neli kuud, esitatakse vahearuaanne järgmiseks tähtpäevaks.
- 10.2. Elluviija esitab SiMile elektrooniliselt koostatud ja digitaalselt allkirjastatud projekti tegevuste, tulemuste ja näitajate saavutamise edenemise lõpparuande 45 päeva jooksul alates tegevuse abikõlblikkuse perioodi lõppkuupäevast. Kui projekti tegevused lõppevad enne abikõlblikkuse perioodi lõppu, tuleb lõpparuanne esitada 45 päeva jooksul tegevuste lõppemisest arvates.
- 10.3. Juhul, kui vahearuaande ja lõpparuande esitamise tähtaja vahe on vähem kui kuus kuud, esitatakse ainult lõpparuanne.
- 10.4. Projekti vahe- ja lõpparuandes (edaspidi *projekti aruanne*) kajastatakse info vastavalt aruaande vormis nõutule.
- 10.5. SiM kontrollib üldjuhul 15 tööpäeva jooksul aruaande laekumisest, kas projekti aruanne on nõuetekohaselt täidetud ja annab ülevaate tehtud tegevustest.
- 10.6. Kui projekti aruaandes puudusi ei esine, kinnitab SiM projekti aruaande.
- 10.7. Projekti aruaandes puuduste esinemise korral annab SiM elluviijale vähemalt kümme tööpäeva puuduste kõrvaldamiseks ning SiM kinnitab aruaande kümne tööpäeva jooksul peale puuduste kõrvaldamist.
- 10.8. Tegevuste puhul, mis sisaldavad koolitusi, mis toimuvad vähem kui 3 kuud enne projekti lõpparuande esitamise kuupäeva, esitab elluviija elektrooniliselt koostatud ja digitaalselt allkirjastatud järeларуande.
- 10.9. SiMil on õigus küsida tegevuse elluviijalt lisainfot projekti tegevuse käigu ja tulemuste kohta.

11. TAT muutmine

- 11.1. SiMil on õigus muuta toetuse andmise tingimuste käskkirja enda või elluviija algatusel.
- 11.2. Kui ilmneb vajadus projekti tegevusi, tulemusi, eelarvet, näitajaid või abikõlblikkuse perioodi muuta, esitab elluviija SiMile põhjendatud taotluse (edaspidi *TAT muutmise taotlus*).
- 11.3. SiM vaatab TAT muutmise taotluse läbi 25 tööpäeva jooksul alates selle kättesaamisest ja annab hinnangu TAT muutmise taotluse kohta.

- 11.4. Puuduste esinemise korral annab SiM elluvijale tähtaja puuduste kõrvaldamiseks. TAT muutmise taotluse menetlemise tähtaega võib pikendada puuduste kõrvaldamiseks ettenähtud tähtaja võrra.
- 11.5. Elluvijal on võimalik TAT muutmist taotleda üks kord kuue kuu jooksul. SiMi eelneval nõusolekul võib TATi muutmist taotleda sagedamini.
- 11.6. SiM võib TATi muuta, kui selgub, et muudatuste tegemine on vajalik TAT edukaks elluviimiseks või elluvijal ei ole toetuse kasutamist ettenähtud tingimustel võimalik jätkata. SiM teavitab sellest elluvijat mõistliku aja jooksul.
- 11.7. SiMil on õigus toetust suurendada ja vähendada. Toetuse summat võib suurendada ühendmääruse § 13 lõikes 1 toodud tingimuste kohaselt.
- 11.8. TAT muutmise eelnõu kooskõlastatakse vastavalt ühendmääruse §-le 48.

12. Finantskorrektsiooni tegemise alused ja kord

- 12.1. Finantskorrektsioone teeb SiM vastavalt ühendmääruse §-dele 34–37.
- 12.2. Kui abikõlbmatud kulud jäävad elluvija enda tasuda, siis vastavalt ühendmääruse § 37 lõikele 4, väheneb projekti eelarve finantskorrektsiooni võrra.

13. Vaiete lahendamine

SiM otsuse või toiminguga vaide/vaidluse menetleja on SiM, määrates vaide/vaidluse lahendajaks teenistuja, kes ei ole vaidlusaluses küsimuses otsuseid või toiminguid teinud või nende tegemist nõustanud. Vaide esitamisele ja menetlemisele kohalduvad ÜSS2021_2027 §-s 60 nimetatud erisused haldusmenetluse seaduses sätestatud vaide esitamise regulatsioonile. Vaidlused riigiasutuste, sh valitsusasutuste vahel lahendatakse Vabariigi Valitsuse seaduses sätestatud korras.

14. Rakendussätted

Käskkiri jõustub tagasiulatuvalt alates 01.02.2023.

(allkirjastatud digitaalselt)

Lauri Läänemets
siseminister

Lisa 1. Seletuskiri

Lisa 2. Põhiõiguste hartaga ja puuetega inimeste õiguste konventsiooniga arvestamise kontroll-leht