



EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 11.9.2026
COM(2026) 471 final

2026/0263 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

Euroopa Liidu nimel võetava seisukoha kohta ühelt poolt Euroopa ühenduste ja nende liikmesriikide ning teiselt poolt Aserbaidžaani Vabariigi vahelise partnerlus- ja koostöölepinguga asutatud koostöönõukogus seoses ELi ja Aserbaidžaani partnerluse prioriteetide muutmise ja pikendamisega

SELETUSKIRI

1. KAVANDATAV REGULEERIMISESE

Käesolev ettepanek käsitleb otsust, millega määratakse kindlaks liidu nimel koostöönõukogus võetav seisukoht seoses soovitus nr XX/2026 (ELi ja Aserbaidžaaani partnerluse prioriteetide pikendamise ja muutmise kohta aastateks 2026–2030) eeldatava vastuvõtmisega

2. ETTEPANEKU TAUST

2.1. Partnerlus- ja koostööleping

Ühelt poolt Euroopa ühenduste ja nende liikmesriikide ning teiselt poolt Aserbaidžaaani Vabariigi vahelise partnerlus- ja koostöölepingu (edaspidi „leping“) eesmärk on luua raamistik poliitiliseks dialoogiks ja koostööks Euroopa ühenduste ja nende liikmesriikide ning Aserbaidžaaani Vabariigi (edaspidi „lepinguosalised“) vahel, et arendada poliitilisi suhteid. Leping jõustus 1. juulil 1999.

2.2. Koostöönõukogu

Lepingu eesmärkide saavutamiseks vaatab koostöönõukogu läbi kõik lepingust tulenevad olulised küsimused ja kõik muud vastastikust huvi pakkuvad kahepoolsed või rahvusvahelised küsimused. Lepinguosaliste nõusolekul võib koostöönõukogu anda asjakohaseid soovitusi. Koostöönõukogusse kuuluvad ühelt poolt Euroopa Liidu Nõukogu ja Euroopa Komisjoni liikmed ning teiselt poolt Aserbaidžaaani Vabariigi valitsuse liikmed. Koostöönõukogul on oma kodukord.

2.3. Koostöönõukogu kavandataav akt

Koostöönõukogu peaks võtma kirjaliku menetluse teel vastu soovitus partnerluse prioriteetide sisu muutmise ja nende rakendusperioodi pikendamise kohta ajavahemikust 2021–2024 ajavahemikuni 2026–2030 (edaspidi „akt“).

3. LIIDU NIMEL VÕETAV SEISUKOHT

Liidu poolt koostöönõukogus võetav seisukoht põhineb käesolevale otsusele lisatud soovitus eelnõul.

Partnerluse muudetud prioriteedid, ümbernimetatuna „ELi ja Aserbaidžaaani partnerluse strateegilised prioriteedid“, vastavad jätkuvalt läbivaadatud Euroopa naabruspoliitika ja idapartnerluse eesmärkidele. Neist juhindutakse ELi ja Aserbaidžaaani finantskoostöö mitmeaastases programmitöös.

Lepinguosalised on otsustanud muuta partnerluse prioriteete vastavalt asjaomastele arengutele. Lepinguosalised on pühendunud oma suhete arendamisele ja nende prioriteetide rakendamisele.

Partnerluse prioriteetide uuendamine on liidu huvides.

4. ÕIGUSLIK ALUS

4.1. Menetlusõiguslik alus

4.1.1. Põhimõtted

Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 218 lõikega 9 on ette nähtud võtta vastu otsused, „millega kehtestatakse lepingus sätestatud organis liidu nimel võetavad seisukohad, kui

asjaomasel organil tuleb vastu võtta õigusliku toimega akte, välja arvatud õigusaktid, millega täiendatakse või muudetakse lepingu institutsioonilist raamistikku“.

Mõiste „õigusliku toimega aktid“ hõlmab akte, millel on õiguslik toime asjaomase organi suhtes kehtiva rahvusvahelise õiguse normide alusel. Siia hulka kuuluvad ka sellised õiguslikud vahendid, mis ei ole rahvusvahelise õiguse kohaselt siduvad, aga mis „võivad mõjutada otsustavalt liidu seadusandja vastu võetud õigusaktide sisu“¹.

4.1.2. Kohaldamine käesoleval juhul

Koostöönõukogu on ühelt poolt Euroopa ühenduste ja nende liikmesriikide ning teiselt poolt Aserbaidžaaani Vabariigi vahelise partnerlus- ja koostöölepinguga ettenähtud organ.

Aktil, mille koostöönõukogu peab vastu võtma, on õiguslik toime.

Akt võib otsustavalt mõjutada ELi õigusnormide sisu, täpsemini ühtse toetusraamistiku kohase finantskoostöö mitmeaastast programmi. Seda seetõttu, et Euroopa Parlamendi ja nõukogu 11. märtsi 2014. aasta määruse 232/2014 (millega luuakse Euroopa naabruspoliitika rahastamisvahend) artikli 7 lõikes 2 on sätestatud, et riikides, kus on olemas kõnealuse määruse artikli 3 lõikes 2 osutatud dokumendid, tuleb võtta määruse (EL) nr 236/2014 artikli 16 lõikes 3 osutatud kontrollimenetluse kohaselt vastu kõikehõlmav mitmeaastane ühtne toetusraamistik. Asjaomased dokumendid võivad olla tegevuskavad või muud samaväärsed ühiselt kokku lepitud dokumendid, näiteks partnerluse prioriteedid.

Kavandatav akt ei täienda ega muuda lepingu institutsioonilist raamistikku.

Seega on esildatud otsuse menetlusõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikli 218 lõige 9.

4.2. Materiaalõiguslik alus

4.2.1. Põhimõtted

ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohase otsuse materiaalõiguslik alus sõltub eelkõige selle kavandatud akti eesmärgist ja sisust, mille kohta liidu nimel seisukoht võetakse. Kui kavandatava aktiga taotletakse kaht eesmärki või reguleeritakse kaht valdkonda ning üht neist võib pidada peamiseks või ülekaalukaks ja teine on kõrvalise tähtsusega, peab ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohasel otsusel olema üksainus, peamisest või ülekaalukast eesmärgist või valdkonnast tulenev materiaalõiguslik alus.

4.2.2. Kohaldamine käesoleval juhul

Kavandatava akti peamine eesmärk ja sisu on seotud kõigi Aserbaidžaaniga tehtava koostöö valdkondadega lepingu ja läbivaadatud Euroopa naabruspoliitika raames.

Seega on esildatud otsuse materiaalõiguslik alus ELi toimimise lepingu artiklid 207 ja 209.

4.3. Järeldus

Esildatud otsuse õiguslik alus on ELi toimimise lepingu artiklid 207 ja 209 koostoimes artikli 218 lõikega 9.

5. KAVANDATAVA AKTI AVALDAMINE

Kuna koostöönõukogu aktiga muudetakse partnerluse prioriteetide sisu ja rakendusperioodi, on asjakohane avaldada see pärast vastuvõtmist *Euroopa Liidu Teatajas*.

¹ Kohtuotsus, Euroopa Kohus, 7. oktoober 2014, Saksamaa vs. nõukogu, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punktid 61–64.

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

Euroopa Liidu nimel võetava seisukoha kohta ühelt poolt Euroopa ühenduste ja nende liikmesriikide ning teiselt poolt Aserbaidžaaani Vabariigi vahelise partnerlus- ja koostöölepinguga asutatud koostöönõukogus seoses ELi ja Aserbaidžaaani partnerluse prioriteetide muutmise ja pikendamisega

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikleid 207 ja 209 koostoimes artikli 218 lõikega 9,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Liit sõlmis nõukogu 22. aprilli 1996. aasta otsuse alusel ühelt poolt Euroopa ühenduste ja nende liikmesriikide ning teiselt poolt Aserbaidžaaani Vabariigi vahelise partnerlus- ja koostöölepingu (edaspidi „leping“), mis jõustus 1. juulil 1999.
- (2) Lepingu artikli 81 kohaselt võib koostöönõukogu võtta lepingu eesmärkide saavutamiseks vastu soovitusi.
- (3) ELi-Aserbaidžaaani koostöönõukogu võttis oma 28. septembri 2018. aasta kohtumisel vastu ELi ja Aserbaidžaaani partnerluse prioriteetid aastateks 2018–2020, mida pikendati kirjaliku menetluse teel aastateks 2021–2024.
- (4) On asjakohane määrata liidu nimel kindlaks koostöönõukogus võetav seisukoht ELi ja Aserbaidžaaani partnerluse prioriteetide (mis nimetatakse ümber ELi ja Aserbaidžaaani partnerluse strateegilisteks prioriteetideks) muutmise ja pikendamise kohta.
- (5) ELi ja Aserbaidžaaani finantskoostöö mitmeaastasel kavandamisel juhindutakse jätkuvalt ELi ja Aserbaidžaaani partnerluse strateegilistest prioriteetidest,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Liidu nimel ühelt poolt Euroopa ühenduste ja nende liikmesriikide ning teiselt poolt Aserbaidžaaani Vabariigi vahelise partnerlus- ja koostöölepinguga asutatud koostöönõukogus võetav seisukoht põhineb eelnõul, mis on lisatud käesolevale otsusele.

Artikkel 2

Artiklis 1 ja lisas esitatud seisukohtade väiksemates tehnilistes muudatustes võidakse kokku leppida ilma nõukogu täiendava otsuseta.

Artikkel 3

Käesolev otsus jõustub [...].

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*