KESKKONNAAMET

**KORRALDUS**

12.11.2026 nr DM-109956-14

**Reinu II lubjakivikarjääri maavara kaevandamise keskkonnaloa andmisest keeldumine**

1. **OTSUS**

Arvestades alljärgnevat ja võttes aluseks maapõueseaduse § 48, § 55 lõike 2 punkti 11, haldusmenetluse seaduse § 61 lg 1 ning lähtudes ettevõtte KLARNES INVEST OÜ 25.03.2013 posti teel esitatud keskkonnaloa taotlusest ja Rapla Vallavolikogu 29.06.2018 otsusest nr 57 otsustan:

**1.1. Keelduda KLARNES INVEST OÜ-le maavara kaevandamise keskkonnaloa andmisest Reinu II lubjakivikarjääris.**

**1.2. Käesolev korraldus jõustub teatavakstegemisest.**

2. **ASJAOLUD**

KLARNES INVEST OÜ (registrikood 11194289, aadress Rapla maakond, Rapla vald, Ülejõe küla, Kruusa tee 1, 79532) esitas Keskkonnaametile maavara kaevandamise keskkonnaloa (edaspidi ka *kaevandamisluba*) taotluse Reinu II lubjakivikarjääri mäeeraldisel kaevandamiseks (taotlus on registreeritud Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 25.03.2013 nr HJR 10-5/13/7882-1 all).

01.01.2017 jõustus maapõueseaduse (edaspidi *MaaPS*) ja selle alamaktide muudatus. MaaPS ja selle alamaktid muutusid ka 01.01.2020. Käesoleval hetkel kehtiv MaaPS redaktsioon jõustus 01.09.2022.[1] Kehtiva MaaPS § 130 lg 2 sätestab, et enne seadusemuudatuse jõustumist esitatud kaevandamisloa taotlusele kohaldatakse taotluse menetlusse võtmise ajal kehtinud menetlusõigusnorme, kui käesoleva seaduse jõustumise ajaks on selles menetluses algatatud keskkonnamõju hindamine (edaspidi *KMH*) või loa andja on andnud eelhinnangu tegevuse olulise keskkonnamõju kohta. Reinu II lubjakivikarjääri menetluses ei ole KMH-d algatatud, ega tehtud otsust KMH algatamata jätmise kohta, seega on antud taotluse puhul kohaldatud menetlustoimingute sooritamise ajal kehtinud menetlusõigusnorme ning MaaPS redaktsioone.

Taotletav Reinu II lubjakivikarjääri mäeeraldis asub Rapla maakonnas Rapla vallas Äherdi külas eraomandis oleval Põllu katastriüksusel (katastritunnus 66903:001:0751). Katastriüksuse omanik on KLARNES INVEST OÜ. Taotletava Reinu II lubjakivikarjääri mäeeraldise pindala on 5,05 ha ja mäeeraldise teenindusmaa pindala on 5,05 ha. Taotletav mäeeraldis asub Reinu

lubjakivimaardlas (registrikaardi nr 0787) ning maardla põhimaavaraks on ehituslubjakivi. Taotletavas Reinu II lubjakivikarjääris soovitakse kaevandada ehituslubjakivi. Maavara kasutusaladeks on taotluse kohaselt ehitus, teedeehitus ja -remont. Taotluse seletuskirja kohaselt on kaevandamisloa saamisel ehituslubjakivi plaanis kasutada asfaldi tootmisel ja KLARNES INVEST OÜ-ga seotud tee-ehitusettevõtete materjalivajaduse rahuldamiseks. Taotletav loa kehtivusaeg on 15 aastat.

Seisuga 13.12.2012 on taotletava mäeeraldise piires ehituslubjakivi aktiivne tarbevaru 659 tuh $m^3$, millest kaevandatav on 659 tuh $m^3$. Maavara kaevandamise keskmiseks aastamääraks taotletakse 50 tuhat $m^3$.

Kaevandamisloa taotlust on kontrollinud keskkonnaregistri maardlate nimistu (alates 01.01.2025 maavarade register) volitatud töötleja (Maa-amet alates 01.01.2025 Maa-ja Ruumiamet) (26.03.2013 kiri nr 10.1-3/4162). Kaevandamisloa taotlus vastas 26.03.2013 kirja esitamise ajal kehtinud nõuetele.

Kaevandamisloa taotluse menetlusse võtmine on 27.03.2013 avalikustatud ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded. Taotletava mäeeraldise naaberkinnistute omanikke ja teisi menetlusosalisi teavitati kaevandamisloa taotluse menetlusse võtmisest 04.04.2013 kirjadega nr HJR 10-5/13/7882-3, HJR 10-5/13/7882-4 ja HJR 10-5/13/7882-5.

04.04.2013 kirjas nr HJR 10-5/13/7882-4 analüüsis Keskkonnaamet, kas taotletava mäeeraldise teeninduspiirkonnas on tagatud samaväärse maavara varustuskindlus, kuna kaevandamisluba taotleti riigile kuuluva maavara (lubjakivi) kaevandamiseks. Varustuskindlus näitab, kui kauaks võimaliku tulevase mäeeraldise teeninduspiirkonnas varem antud lubadega kaevandada antud maavaravaru jätkub, arvestades viimase 5 aasta keskmist kaevandamismahtu. Mäeeraldise optimaalseks teeninduspiirkonnaks loetakse 50 km raadiuses mäeeraldist ümbritsevat ala, sõltumata haldusjaotusest ja arvestades reaalseid veokauguseid. Lubadega kaevandamiseks antud varu peetakse piisavaks, kui varu jätkub vähemalt 10 aastaks. Kui analüüside tulemusel selgub, et varem kaevandamiseks antud mäeeraldiste piires kaevandatav jääkvaru rahuldab taotletava mäeeraldise teeninduspiirkonna vajadused kaevandamiseks taotletava maavara osas enam kui 10 aastaks, siis loetakse taotlus riigi huviga vastuolevaks. Ehituslubjakivi varustuskindlus oli analüüsi kohaselt seisuga 27.03.2013 tagatud 11,5 aastaks. Leiti, et kaevandamisloa andmine ehituslubjakivi kaevandamiseks Reinu II lubjakivikarjääri mäeeraldisel on vastuolus riigi huviga lähtuvalt varustuskindluse tagatusest ja taotletava kaevandamisloa alusel tehtavad tööd piiraksid oluliselt varem antud kaevandamisloast tulenevate õiguste või kohustuste (kaevandatud ala korrastamine kaevandamisloa kehtivusaja jooksul) teostamist (MaaPS[2] § 34 lg 1 p 8 ja 14).

KLARNES INVEST OÜ esitas Keskkonnaametile täiendavad põhjendused kaevandamisloa saamiseks Reinu II lubjakivikarjääris (registreeritud Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 25.04.2013 nr HJR 10-5/13/7882-6 all). Põhjendustena tuuakse välja järgnevad asjaolud:
1) selleks, et Reinu lubjakivimaardlas saaks kaevandada, rekonstrueerisid arendajad 2,7 km

vallale kuuluvat teed;
2) elamute läheduses kulgevad teelõigud muudeti 1,9 km ulatuses tolmuvabaks;
3) lubjakivi kaevandamise alustamiseks Reinu lubjakivimaardlas oli vaja tulevas(t)e karjääri/karjääride teenindusmaad, kuhu paigaldada purusti, alajaam ja laoplatsid. KLARNES INVEST OÜ omandas teenindusmaaks Põllu kinnistu (katastritunnus 66903:001:0751) ja rajas sinna purustamiseks vajaliku taristu, estakaadi ja alajaama (kirjale oli lisatud ehitusregistri väljavõte);
4) välja toodi piirkonda planeeritavad ja killustikku vajavad suuremad infrastruktuuriobjektid.

Keskkonnaamet saatis KLARNES INVEST OÜ-le arvamuse avaldamiseks Reinu II lubjakivikarjääris kaevandamisloa andmise korralduse eelnõu (registreeritud Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 31.12.2013 nr HJR 10-5/13/7882-9 all). Eelnõus koostatud analüüsi kohaselt jätkus teeninduspiirkonnas seisuga 24.10.2013 kõrgemargilist ehituslubjakivi ja –dolokivi 9,9 aastaks. KLARNES INVEST OÜ kooskõlastas eelnõu (registreeritud Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 07.01.2014 kirja nr HJR 10-5/13/7882-10 all).

Keskkonnaamet saatis Rapla Vallavolikogule arvamuse avaldamiseks KLARNES INVEST OÜ Reinu II lubjakivikarjääri kaevandamisloa taotluse, Keskkonnaameti otsuse eelnõu ja keskkonnamõju hindamise eelhinnangu eelnõu (registreeritud Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 16.01.2014 nr HJR 10-5/13/7882-11 all).

Rapla Vallavolikogu nõustus 27.02.2014 otsusega nr 6 kaevandamisloa andmisega Reinu II lubjakivikarjääri mäeeraldisele (registreeritud Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 07.03.2014 nr HJR 10-5/13/7882-12 all).

Keskkonnaamet saatis Eesti Maavarade Komisjonile (praeguse nimetusega maavarade komisjon) arvamuse avaldamiseks KLARNES INVEST OÜ Reinu II lubjakivikarjääri kaevandamisloa taotluse, Keskkonnaameti poolt koostatud otsuse eelnõu ja keskkonnamõju hindamise eelhinnangu eelnõu (registreeritud Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 17.03.2014 nr HJR 10-5/13/7882-13 all).

Eesti Maavarade Komisjon nõustus 13.05.2014 istungi protokollilise otsusega nr 14-86 KLARNES INVEST OÜ-le kaevandamisloa andmisega Reinu II lubjakivikarjääri mäeeraldisel.

Tulenevalt asjaolust, et Raplamaal oli üheaegselt menetluses mitu lubjakivikarjääri kaevandamisloa taotlust ning võrdse kohtlemise printsiibist lähtuvalt, teostas Keskkonnaamet uuesti Reinu II lubjakivikarjääri ning teises vallas taotletava lubjakivikarjääri varustuskindluse analüüsi seisuga 22.07.2014. Analüüsist selgus, et taotletava Reinu II lubjakivikarjääri potentsiaalses teeninduspiirkonnas (50 km raadius) on kaevandatava kõrgemargilise ehituslubjakivi ja ehitusdolokivi varusid kokku 11 221 tuh m³ ning viimase viie aasta materjali kasutus on olnud keskmiselt 959 tuh m³ aastas. Seega oli seisuga 22.07.2014 vastava materjali varusid kuni 11,7 aastaks. Uuesti teostatud analüüsi andmetele tuginedes muutis Keskkonnaamet kaevandamisloa taotluse osas tehtavat otsust ning koostas loa andmisest keeldumise otsuse eelnõu (27.10.2014 kiri nr HJR 10-5/13/7882-14).

KLARNES INVEST OÜ ei nõustunud Reinu II lubjakivikarjääri kaevandamisloa andmisest keeldumise otsuse eelnõuga ning esitas loa saamise põhjendused (registreeritud Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 10.11.2014 nr HJR 10-5/13/7882-15 all).

Taotletava Reinu II lubjakivikarjääri mäeeraldise kagupiirile esitas Vahi OÜ kaevandamisloa taotluse Reinu III lubjakivikarjääri mäeeraldisel kaevandamiseks (taotlus on registreeritud Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 08.07.2013 nr HJR 10-5/13/16911 all ja parandatud ning täiendatud taotlus on registreeritud 14.10.2013 nr HJR 10-5/13/16911-5 all). Reinu III lubjakivikarjääri kaevandamisloa taotluse kohta algatati KMH Keskkonnaameti 07.02.2014 kirjaga nr HJR 10-5/13/16911-16. Selle käigus hinnati Keskkonnaameti palvel muuhulgas ka potentsiaalse Reinu II lubjakivikarjääri rajamisega kaasnevaid koosmõjusid.

KLARNES INVEST OÜ esitas Keskkonnaametile veelkord ülevaate põhjustest kaevandamisloa saamiseks Reinu II lubjakivikarjääri mäeeraldisel (registreeritud Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 24.03.2017 nr 12-2/17/4086 all). Muuhulgas toodi välja, et taotletav ala on kaevandamiseks valmis sest: lõpetatud on leping kaevandamisloa nr Rapm-042 (Reinu lubjakivikarjäär) omanikuga; taotletavalt alalt on eemaldatud purusti ja lammutatud on purusti käitamiseks kasutatud estakaad.

Keskkonnaamet vastas 11.04.2017 kirjaga nr 12-2/17/4086-2, et käimas on Reinu III lubjakivikarjääri rajamise ja töötamisega kaasneva keskkonnamõju hindamine, kus muuhulgas käsitletakse ka potentsiaalse Reinu II lubjakivikarjääriga kaasnevaid mõjusid. Keskkonnaamet selgitas, et kuivõrd planeeritavate lubjakivikarjääride keskkonnamõjusid alles hinnatakse, ei ole otstarbekas hakata tegema otsuseid Reinu II lubjakivikarjääri taotluse osas.

Keskkonnaamet kiitis heaks Reinu III lubjakivikarjääri rajamise ja töötamisega kaasneva KMH aruande (Töö nr 15/1486) 21.08.2017 otsusega nr 6-3/17/3019-16.

Sellest tulenevalt vaatas Keskkonnaamet Reinu II lubjakivikarjääri kaevandamisloa taotluse alates 01.01.2017 kehtima hakanud MaaPS-ist ja heaks kiidetud KMH aruandest lähtuvalt uuesti üle.

Kuna Reinu II lubjakivikarjääri ja Reinu III lubjakivikarjääri kaevandamislubade taotlused olid esitatud samasse maardlasse ning üsna väikese vahega, siis oli võrdse kohtlemise printsiipi silmas pidades otstarbekas mõlema taotluse osas tehtavate otsuste eelnõude kohta KOV üksuse arvamust küsida üheaegselt.

Vastavalt MaaPS [3] § 49 lg 6 saatis Keskkonnaamet kaevandamisloa taotluse ning taotluse kohta antava haldusakti eelnõu uuesti arvamuse saamiseks kaevandamiskoha kohaliku omavalitsuse (edaspidi *KOV*) üksusele (Rapla Vallavolikogu) (registreeritud Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 19.04.2018 nr 12-2/18/5002-3 all).

Kooskõlas MaaPS[4] § 1 lg-tega 3 ja 4, HMS §-dega 40, 48 ning 49 tegi Keskkonnaamet 23.04.2018 ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded avalikkusele teatavaks kaevandamisloa taotluse kohta tehtud korralduse eelnõu ning andis 19.04.2018 kirjaga nr 12-2/18/5002-3 (sama

kiri, millega küsiti KOV-ilt taotluse ja eelnõude kohta arvamust) menetlusosalistele teada haldusakti eelnõu valmimisest ning andis võimaluse ettepanekute ja vastuväidete esitamiseks.

Eraisikult R.R. saabus Keskkonnaametile 07.05.2018 e-kiri (registreeritud nr Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 12-2/18/5002-4 all), kus väljendati rahulolematust selle üle, et ühes piirkonnas (Reinu lubjakivimaardla) võib kõikide esitatud kaevandamislubade taotluste rahuldamisel kaevandama hakata kolm erinevat kaevandajat, samal ajal kui Reinu lubjakivikarjääri saaks vajadusel sügavuti laiendada; piirkonnas suureneks kaevandamistegevuse poolt mõjutatud maa-ala pindala ja kaevandamise ajaline kestvus; kirjutaja soovitas rakendada põhimõtet, et üks karjäär ammendatakse ja korrastatakse ning alles siis läheks käiku järgmine ala; viidati Rail Balticu varustuskindluse analüüsile, mille kohaselt ei ole selles piirkonnas lubjakivi killustiku varustuskindlusega probleeme.

Rapla Vallavalitsus palus 23.05.2018 e-kirjaga vastamise tähtaega pikendada kuni 30.06.2018, kuna soovis taotlejalt taotluse kohta lisainformatsiooni (registreeritud Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 24.05.2018 nr 12-2/18/5002-5 all).

Rapla Vallavolikogu ei nõustunud 29.06.2018 otsusega nr 57 KLARNES INVEST OÜ-le Reinu II lubjakivikarjääri kaevandamisloa andmisega (registreeritud Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 02.07.2020 nr 12-2/18/5002-6 all).

Keskkonnaamet edastas kooskõlas haldusmenetluse seaduse (edaspidi *HMS*) § 49 lg-ga 3 KOV üksuse otsuse 04.07.2018 kirjaga nr 12-2/18/5002-7 kaevandamisloa taotlejale arvamuse saamiseks.

KLARNES INVEST OÜ vastas 24.07.2018 Keskkonnaametile saadetud kirjas (registreeritud nr 12-2/18/5002-8 all) kokkuvõtvalt, et taotletava Reinu II lubjakivikarjääri territoorium on paljandatud ning seda on kasutatud Reinu lubjakivikarjääri (kaevandamisloa nr Rapm-042) teenindusmaana; KLARNES INVEST OÜ on osalenud Reinu lubjakivikarjääri kasutuses oleva tee tolmuvabaks muutmises; KLARNES INVEST OÜ ei ole oma investeeringutest saanud loodetud tulu; Rapla Vallavolikogu on 27.02.2014 otsusega nr 6 nõustunud Reinu II lubjakivikarjääri kaevandamisloa andmisega; elanikud on osaliselt kohanenud maardlas kaevandamisega seotud olukorraga; taotletaval alal ei ole tegemist jäätmetega, nagu KOV seda nimetab, vaid AS TREV-2 Grupi poolt kasutatava ja hoiustatava materjaliga. KLARNES INVEST OÜ ei olnud KOV 29.06.2018 otsusega nr 57 nõus.

Eesti Geoloogiateenistus teavitas 12.05.2020 Keskkonnaametit, et neile on laekunud Reinu II lubjakivikarjääri kaevandamisloa andmist puudutav küsimus.

KLARNES INVEST OÜ mainis Eesti Geoloogiateenistusele 11.05.2020 saadetud kirjas, et Reinu II lubjakivikarjääri kaevandamisloa andmiseks on olemas kõik kooskõlastused. Keskkonnaamet tuletas KLARNES INVEST OÜ-le meelde, et Rapla Vallavolikogu keeldus 29.06.2018 otsusega nr 57 kaevandamisloa andmisest Reinu II lubjakivikarjääri.

Keskkonnaamet vastas KLARNES INVEST OÜ-le 14.05.2020 kirjaga nr DM-109956-3, milles

märkis, et KLARNES INVEST OÜ tõi 24.07.2018 kirjas välja viite MaaPS § 55 lõikele 4, mis reguleerib loa andmiseks Vabariigi Valitsuse nõusoleku taotlemist. Märkisime, et sama § sätestab, et seda saab teha taotleja ettepanekul, kuid KLARNES INVEST OÜ kirjas ei ole selleks vastavat ettepanekut sõnaselgelt tehtud. Lisaks oli Vabariigi Valitsuse poole pöördumise menetluspraktika sel ajal ministeeriumites üle vaatamisel ja teisedki samalaadsed menetlused seisid.

KLARNES INVEST OÜ tegi 18.05.2020 kirjaga (registreeritud KOTKAS-es nr DM-109956-4 all) ettepaneku taotleda Reinu II lubjakivikarjääri loa andmiseks nõusolekut Vabariigi Valitsuselt.

Keskkonnaamet küsis 15.07.2020 kirjaga nr DM-109956-5 Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi (edaspidi *MKM*) arvamust Reinu II lubjakivikarjääri kaevandamisloa taotluse kohta.

MKM vastas 23.09.2020 kirjas nr 17-1/20-0100/4612-2 (registreeritud KOTKAS-es nr DM-109956-6 all), et uute asjaolude ilmnemisel nagu Reinu III ja ka Sutlema III lubjakivikarjääridele kaevandamisloa andmine, jõudis ministeerium seisukohale, et varustuskindlusest lähtuvalt hetkel ülekaalukas riigi huvi puudub. Samas leidis ministeerium, et võttes arvesse taotletava Reinu II mäeeraldise juba muudetud seisukorda (kooritud pinnas, jne), võiks kaevandamise keskkonnaloa andmist siiski kaaluda.

Keskkonnaamet küsis 09.10.2020 kirjaga nr DM-109956-7 Keskkonnaministeeriumi (edaspidi *KeM, alates 01.07.2023 Kliimaministeerium*) arvamust riigi huvi väljaselgitamiseks Reinu II lubjakivikarjääri kaevandamisloa menetluses.

KeM oli 02.11.2020 kirjas nr 13-4/20/4460-2 (registreeritud KOTKAS-es nr DM-109956-8 all) seisukohal, et ülekaalukas riigi huvi, mis tingiks vajaduse väljastada Reinu II lubjakivikarjääri kaevandamisluba, käesoleval hetkel puudub.

Arvestades MKM ja KeM seisukohti ei ole Reinu II lubjakivikarjääri kaevandamisloa andmiseks Vabariigi Valitsuse nõusoleku taotlemine asjakohane.

Kooskõlas HMS § 40 lg-ga 1 andis loa andja enne haldusakti andmist menetlusosalisele võimaluse esitada kirjalikus, suulises või muus sobivas vormis asja (kaevandamisloa andmisest keeldumise eelnõu) kohta oma arvamus ja vastuväited (registreeritud KOTKAS-es 28.01.2021 nr DM-109956-10 all).

KLARNES INVEST OÜ esitas Keskkonnaametile 11.02.2021 arvamuse (registreeritud KOTKAS-es 12.02.2021 nr DM-109956-11 all) Reinu maardla Reinu II lubjakivikarjääri maavara kaevandamise keskkonnaloa andmisest keeldumise otsuse eelnõu kohta.

Taotleja edastas vallavolikogu esimehe kirja, mille kohaselt oli Rapla Vallavolikogu keeldumine üksnes kohaliku omavalitsuse arvamus ning lõplik otsustusõigus kaevandamisloa andmisel kuulub Keskkonnaametile, mistõttu ei peaks see olema loa andmisest keeldumise aluseks.

Keskkonnaamet märgib, et MaaPS § 55 lg 2 p 11 kohaselt keeldutakse kaevandamisloa andmisest kui kohalik omavalitsuse üksus ei ole nõus kaevandamisloa andmisega. Seega tegemist ei ole üksnes kohaliku omavalitsuse arvamusega, millest saab Keskkonnaamet mööda minna.

Taotleja vaidleb vastu eelnõus esitatud väidetele, peab esitatud vastuväiteid ja kodanike pöördumisi ebapiisavalt põhjendatuks ning rõhutab, et uuringud ja taotlusega seotud dokumendid on koostatud pädevate spetsialistide poolt ning heaks kiidetud asjakohastes menetlustes.

Kokkuvõttes palub taotleja anda Reinu II lubjakivikarjäärile keskkonnaloa, pidades seda vajalikuks maardla ratsionaalseks kasutamiseks, piirkonna ettevõtluse arenguks ja kohaliku omavalitsuse tulude suurenemiseks.

## 3. KAALUTLUSED

### 3.1. Õiguslik alus

Keskkonnaseadustiku üldosa seaduse § 41 lg 1 p 4 kohaselt annab keskkonnaluba isikule õiguse maavara kaevandamiseks. MaaPS § 48 kohaselt annab maavara kaevandamise keskkonnaloa (edaspidi ka *kaevandamisloa*) Keskkonnaamet.

Vastavalt MaaPS § 49 lg 1 esitas taotleja kaevandamisloa saamiseks Keskkonnaametile taotluse. Keskkonnaamet kontrollis taotleja esitatud taotlusmaterjalide vastavust taotluse esitamise ajal kehtinud MaaPS-le ning pidas andmeid piisavaks loa menetlemiseks.

Vastavalt MaaPS § 55 lõike 2 punktile 11 keeldutakse kaevandamisloa andmisest, kui KOV ei ole nõus kaevandamisloa andmisega. MaaPS § 55 lõige 4 kohaselt, kui KOV ei ole nõus kaevandamisloa andmisega, võib kaevandamisloa andja taotleja ettepanekul taotleda loa andmise nõusolekut Vabariigi Valitsuselt. Vabariigi Valitsus annab loa andmiseks nõusoleku vaid erandjuhul, kui selleks on ülekaalukas riigi huvi. MaaPS § 55 lõige 5 sätestab, et loa andja võib keelduda Vabariigi Valitsuse nõusoleku taotlemisest, kui valdkonna eest vastutava ministri hinnangul loa andmiseks riigi huvi ilmselgelt puudub.

### 3.2. Kaalutlused loa andmisest keeldumisel

Haldusmenetluse üksikasjad määrab haldusorgan kaalutlusõiguse alusel (HMS § 5 lg 1). Kaalutlusõigus tuleb teostada kooskõlas volituste piiride, kaalutlusõiguse eesmärgi ning õiguse üldpõhimõtetega, arvestades olulisi asjaolusid ning kaaludes põhjendatud huve (HMS § 4 lg 2).

Menetluse käigus kogutud andmestiku põhjal on vajalik välja selgitada, kas konkreetse loa taotluse puhul esineb MaaPS[5] § 55 sätestatud loa andmisest keeldumise aluseid. Loa andmisest keeldumise alused selgitab välja menetleja. Vajadusel küsib loa menetleja loa

taotlejalt esitatud taotluse ja muude asjakohaste dokumentide kohta täiendavat informatsiooni.

MaaPS § 55 lg 2 p 11 järgi keeldutakse kaevandamisloa andmisest kui kohaliku omavalitsuse üksus ei ole nõus kaevandamisloa andmisega. Rapla Vallavolikogu keeldus 29.06.2018 otsusega nr 57 kaevandamisloa andmisest Reinu II lubjakivikarjääri.

Täiendavalt märgime, et menetluse varasemates etappides on mitmel korral hinnatud piirkonna varustuskindlust. Antud otsuse tegemise ajal ei ole varustuskindluse olemasolu loa andmisest keeldumise alus. Alates 08.03.2023 majandus- ja taristuministri käskkirjaga nr 42 kinnitatud „Ehitusmaavarade varustuskindluse hindamise kava“ valmimisest Keskkonnaamet kaevandamisloa menetlustes varustuskindlust ei hinda. Vastavalt ehitusmaavarade varustuskindluse hindamise kavale, hindab varustuskindlust Kliimaministeerium juhul kui kohalik omavalitsus ei ole nõus kaevandamisloa andmisega ja loa taotleja soovib loa andmise nõusolekut Vabariigi Valitsuselt.

Ülekaaluka riigi huvi olemasolu Reinu II lubjakivikarjääri kaevandamisloa andmiseks ei tuvastanud MKM (23.09.2020 kiri nr 17-1/20-0100/4612-2) ega KeM (02.11.2020 kiri nr 13-4/20/4460-2). Seega valdkonna eest vastutava ministri hinnangul riigi huvi loa andmiseks ilmselgelt puudub.

### 3.3. Taotleja ärakuulamine

Arvestades asjaolu, et kuue aasta jooksul ei ole taotleja saanud kokkuleppele kohaliku omavalitsusega ning kohaliku omavalitsuse keelduv otsus on kehtiv, edastas Keskkonnaamet uuesti kooskõlas HMS § 40 lg-ga 1 kaevandamisloa andmisest keeldumise otsuse eelnõu taotlejale seisukohavõtuks (registreeritud KOTKAS-es 28.10.2026 nr DM-109956-12 all).

Taotleja vastas 10.11.2026, et ei ole nõus Reinu II lubjakivikarjääri kaevandamisloa menetluse lõpetamisega ning talle jääb arusaamatuks riigi huvi puudumine olukorras, kus on näha maavarale suurt nõudlust.

Kuna on ilmnenud loa andmisest keeldumise alused, ei saa Keskkonnaamet taotlust edasi menetleda, vaatamata sellele, et taotleja ei ole nõus menetluse lõpetamisega. Taotleja ei ole saavutanud läbirääkimistel kohaliku omavalitsusega Rapla Vallavolikogul 29.06.2018 otsuse nr 57 tühistamist ega uue, loa andmisega nõustuva otsuse tegemist. Seega kehtib tänaseni Rapla Vallavolikogu 29.06.2018 keelduv otsus nr 57.

**Eelnenut arvesse võttes, leiab Keskkonnaamet, et esineb MaaPS § 55 lg 2 p 11 tulenev alus keskkonnaloa andmisest keeldumiseks põhjusel, et KOV ei ole nõus keskkonnaloa andmisega.**

## VAIDLUSTAMINE

Käesolevat otsust on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul loa teatavaks tegemisest, esitades vaide käesoleva haldusakti andjale haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse

halduskohtusse halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

[1] Maapõueseadus – RT I, 09.08.2022, 16
[2] Viidatud kaevandamisloa taotluse esitamise ajal kehtinud MaaPS redaktsioonile (jõustus 20.03.2013 ja kehtivus lõppes 22.03.2014).
[3] Maapõueseaduse redaktsioon jõustus 01.02.2018 ja redaktsiooni kehtivus lõppes 31.12.2018.
[4] MaaPS redaktsioon jõustus 01.02.2018 ja redaktsiooni kehtivus lõppes 31.12.2018.
[5] Siin ja edaspidi viidatud 01.09.2022 jõustunud MaaPS redaktsioonile.

(allkirjastatud digitaalselt)
Siret Punnisk
juhataja
maapõuebüroo

Teadmiseks: Kliimaministeerium, Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium, Rapla Vallavalitsus

Moonika Aunpuu
vanemspetsialist
maapõuebüroo