

SELETUSKIRI

Vabariigi Valitsuse määruse „Vabariigi Valitsuse 22. oktoobri 2015. a määruse nr 106 „Riikliku ühistranspordiregistri põhimäärus” muutmise” eelnõu juurde

1. Sissejuhatus

1.1. Sisukokkuvõte

Vabariigi Valitsuse määruse „Vabariigi Valitsuse 22. oktoobri 2015. a määruse nr 106 „Riikliku ühistranspordiregistri põhimäärus” muutmise” eelnõu (edaspidi *eelnõu*) on välja töötatud ühistranspordiseaduse § 73 lõike 3 alusel.

Vabariigi Valitsuse 22. oktoobri 2015. a määruse nr 106 „Riikliku ühistranspordiregistri põhimäärus” (edaspidi *põhimäärus*) muutmise vajadus on tingitud sellest, et sõidukijuhi teenindajakaartidega (edaspidi *teenindajakaart*) seotud andmeid ei majutata enam riiklikus ühistranspordiregistris (edaspidi *ühistranspordiregister*), vaid majandustegevuse registris (edaspidi *MTR*). Ühistranspordiseaduse 2026. a 1. jaanuarist jõustuva § 62 lõike 3 muudatuse (RT I, 18.12.2025, 5) kohaselt viiakse sõidukijuhi teenindajakaardi (edaspidi *teenindajakaart*) menetlus ja väljastamine riiklikust ühistranspordiregistrist alates 2026. a 1. jaanuarist üle MTR-i.

Ühistranspordiregistri teenindajakaartide moodulit on seni majutatud Transpordiameti serveris ja selle majutamine lõpeb 2025. aasta lõpus. Transpordiametil kaasnevad selle registriga tõsised turvariskid, kuna süsteem on aegunud ja hooldamata. Aegunud ja hooldamata registri jätkuv majutamine ohustab ka teisi Transpordiametis kasutusel olevaid süsteeme, mis asuvad samas klastris. Seetõttu lõpeb seal teenindajakaartide majutamine ja praegusel viisil avalikkusele näitamine.

1.2. Eelnõu ettevalmistaja

Eelnõu ja seletuskirja on koostanud Regionaal- ja Põllumajandusministeeriumi ühistranspordiosakonna juhtivspetsialist Katrin Tambur (5851 6035, katrin.tambur@agri.ee). Juriidilise ekspertiisi määruse eelnõule on teinud Regionaal- ja Põllumajandusministeeriumi õigusosakonna peaspetsialist Romet Viikmäe (romet.viikmae@agri.ee).

1.3. Märkused

Eelnõukohase määrusega muudetakse Vabariigi Valitsuse 22. oktoobri 2015. a määruse nr 106 „Riikliku ühistranspordiregistri põhimäärus” 30. oktoobril 2015. a jõustunud redaktsiooni avaldamismärkega RT I, 27.10.2015, 3.

2. Eelnõu sisu ja võrdlev analüüs

Eelnõu koosneb kahest paragrahvist. Esimeses paragrahvis sätestatakse põhimääruse muudatused ning teises põhimääruse jõustumisnorm.

Eelnõu §-ga 1 jäetakse põhimäärusest välja kõik teenindajakaartidega seonduv. 2026. aasta 1. jaanuaril jõustava ühistranspordiseaduse muudatusega viiakse teenindajakaartide taotlemine, väljastamine ja nende üle arvestuse pidamine üle MTR-i. Teenindajakaart jäetakse välja põhimääruse registripidamise eesmärgi, registri ülesehituse, registrisse kantavate andmete, andmete registrisse kandmise aluseks olevate alusdokumentide, registri arhiveerimise andmete

ja registriandmete väljastamise korra paragrahvides ning edaspidiselt kantakse põhimääruses sätestatud andmed MTR-i.

Ühistranspordiregistri teenindajakaartide mooduli majutamine Transpordiameti serveris lõpeb 2025. aasta 31. detsembril. Transpordiametil kaasnevad selle registriga tõsised turvariskid, kuna süsteem on aegunud ja hooldamata. Aegunud ja hooldamata registri jätkuv majutamine ohustab ka teisi Transpordiametis kasutusel olevaid süsteeme, mis asuvad samas klastris. Seetõttu lõpeb seal teenindajakaartide majutamine ja praegusel viisil avalikkusele näitamine.

Eelnõu §-ga 2 sätestatakse põhimääruse jõustumise ajaks 1. jaanuar 2026. a. Jõustumise kuupäeva kehtestamisel on lähtutud põhimääruse tegeliku rakendamise vajadusest, kuna sellest kuupäevast alates viiakse teenindajakaartide menetlus ja väljastamine riiklikust ühistranspordiregistrist üle MTR-i.

3. Määruse eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele

Eelnõuga kavandatud muudatused ei ole seotud Euroopa Liidu õigusega.

4. Määruse mõjud

Eelnõu mõju on minimaalne ja seisneb teenindajakaartide andmete ja nende avalikkusele kuvamise ühest registrist teise viimises. Puuduvad sotsiaalne ja majanduslik mõju ning mõju keskkonnale, julgeolekule ja regionaalarengule.

Mõju riigiasutuste ja kohaliku omavalitsuse korraldusele

Kavandatav muudatus: Määrus loob õigusliku aluse teenindajakaartide taotluse menetlemise ja väljastamise üleviimiseks ühistranspordiregistrist MTR-i.

Mõju valdkond: Mõju riigiasutuste ja kohaliku omavalitsuse korraldusele.

Mõju riigiasutuste ja kohaliku omavalitsuse asutuste korraldusele: Mõju võib pidada väheoluliseks, kuna mõju ulatus ja sagedus on väikesed, muudatusega ei kaasne olulisi riske ega negatiivseid kõrvalmõjusid. Eelnõu mõju ei ole muudatuste vähese ulatuse ja sageduse tõttu oluline ning muudatused ei ole põhimõttelised. Samuti ei kaasne negatiivsete kõrvalmõjude riski ning ei suurene halduskoormus. Selle tõttu ei ole eelnõu kohta üksikasjalikku mõjude analüüsi läbi viidud, samal põhjusel on eelnõu koostamise käigus loobutud ka väljatöötamiskavatsuse ning kontseptsiooni koostamisest.

Sihtgrupp: Kohalikud omavalitsused (edaspidi *KOV*) ja ühistranspordikeskused (edaspidi *ÜTK*). Potentsiaalseid teenindajakaartide väljastajaid on Eestis kokku 88, millest 79 on KOV-id ja üheksa ÜTK-d. Teenindajakaardi väljastamise menetluse protsessis dokumendi andja jaoks midagi ei muutu.

Kuna määrusel puudub oluline mõju, ei ole vaja koostada Vabariigi Valitsuse 22. detsembri 2011. a määruse nr 180 „Hea õigusloome ja normitehnika eeskiri” § 65 lõike 2 kohast mõjude analüüsi.

Määrusel ei ole muid otseseid või kaudseid mõjusid.

5. Määruse eelnõu rakendamisega seotud tegevused, vajalikud kulud ja rakendamise eeldatavad tulud.

Määruse rakendamisega ei kaasne lisategevusi, samuti ei kaasne määruse rakendamisega kulusid riigieelarvesse.

6. Määruse jõustumine

Määrus jõustub 2026. a 1. jaanuaril.

7. Eelnõu koostamine

Eelnõu esitatakse koostamiseks eelnõude infosüsteemi (EIS) kaudu Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumile, Siseministeeriumile ja Justiits- ja Digiministeeriumile.

Eelnõu esitatakse arvamuse andmiseks Eesti Linnade ja Valdade Liidule ja piirkondlikele ühistranspordikeskustele.