Council of the European Union

Brussels, 30 October 2026
(OR. en, cs)

15181/26

Interinstitutional Files:
2026/0211 (COD)
2026/0212 (COD)

CLIMA 603
ENV 1338
ENER 724
TRANS 670
IND 651
COMPET 1280
MI 1095
ECOFIN 1397
CODEC 2029
INST 391
PARLNAT 194
PARLNAT

NOTE

From:	General Secretariat of the Council
On:	22 October 2026
To:	Delegations
Subject:	Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending Directive 2003/87/EC and Decision (EU) 2015/1814 as regards driving competitiveness and cost-effective decarbonisation [12073/26, ADDs 1-9 - COM(2026) 616] and Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Directive 2003/87/EC as regards revised benchmark values for the heat and fuel benchmarks for the period from 2026 to 2030 [12075/26 - COM(2026) 619] - Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality

Delegations will find enclosed the opinion[1] of the Czech Senate on the above.

1 The translation(s) of the opinion may be available on the Interparliamentary EU Information Exchange website (IPEX) at the following address: https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/document/eu_legislative_database

SENÁT PARLAMENTU ČESKÉ REPUBLIKY

15. FUNKČNÍ OBDOBÍ

554.

USNESENÍ SENÁTU

z 31. schůze konané dne 21. října 2026

k balíčku k revizi EU ETS1

Senátní tisk č. N 203/15 – Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice 2003/87/ES a rozhodnutí (EU) 2015/1814, pokud jde o zvýšení konkurenceschopnosti a nákladově efektivní dekarbonizaci

Senátní tisk č. N 204/15 – Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění směrnice 2003/87/ES, pokud jde o revidované hodnoty referenčních úrovní tepla a paliva na období od roku 2026 do roku 2030

Senát

I.

1. **konstatuje, že**
   - systém EU ETS 1 má zásadní dopad na hospodářství ČR, stabilitu energetického sektoru, konkurenceschopnost evropského i českého průmyslu a nepřímo i na životní úroveň obyvatelstva;
   - stávající nastavení systému EU ETS 1, zejména platná pravidla pro automatické zneplatňování emisních povolenek spolu s cenovou volatilitou, mohou zvyšovat nejistotu a finanční zátěž evropského průmyslu v době vysokých cen energií, silné mezinárodní konkurence a geopolitické nejistoty;

2. **připomíná, že**
   - evropský průmysl potřebuje předvídatelný právní rámec, stabilní a přiměřenou cenu emisních povolenek a dostatečný časový prostor pro adaptaci, aniž by docházelo k přesunu výroby a emisí mimo Evropskou unii (tzv. únik uhlíku);
   - transformace průmyslu vyžaduje stabilní a předvídatelné investiční prostředí, rozvoj odpovídající infrastruktury a dostupnost potřebných technologií, přičemž související administrativní požadavky nesmějí představovat nepřiměřenou zátěž; současně je nutné zohlednit i rozdílné výchozí podmínky jednotlivých členských států;
   - výnosy z dražeb emisních povolenek musejí být v co nejvyšší míře využívány na úrovni členských států k financování dekarbonizačních opatření a podpoře nejvíce dotčených regionů;

3. **hodnotí kladně**
   - navržená opatření ke zmírnění zátěže evropského průmyslu, zejména zpomalení tempa snižování emisního stropu po roce 2030 a prodloužení bezplatné alokace, jakož i navrhovanou úpravu referenčních úrovní tepla a paliva na období 2026–2030, jež má umožnit dodatečnou bezplatnou alokaci přibližně 88 milionů emisních povolenek;
   - posílení investiční a inovační funkce systému EU ETS 1, zvláště pak pokračování Modernizačního a Inovačního fondu a vytvoření Banky pro dekarbonizaci průmyslu, a požaduje, aby tyto nástroje byly nastaveny jednoduše, předvídatelně a geograficky vyváženě a aby dostatečně zohledňovaly vyšší transformační náklady uhlíkově náročnějších ekonomik;

4. **podporuje**
   - řešení umožňující nákladově efektivní snižování emisí skleníkových plynů, jež minimalizují riziko cenových šoků a dalšího oslabování konkurenceschopnosti české a evropské průmyslové základny;
   - posílení stabilizačních prvků v rámci rezervy tržní stability s cílem omezit nerovnováhu mezi nabídkou a poptávkou po emisních povolenkách, a tím přispět ke zmírnění nadměrných cenových výkyvů;
   - prodloužení bezplatné alokace v odvětvích zahrnutých do mechanismu uhlíkového vyrovnání na hranicích (CBAM) až do roku 2038, a v souladu s vládou žádá též pravidelné hodnocení skutečné účinnosti tohoto mechanismu;

5. **požaduje,** ve shodě s vládou, aby případné rozšíření působnosti systému EU ETS 1 na další mezinárodní lety bylo podloženo hodnocením hospodářských, environmentálních a sociálních dopadů, včetně dopadů na konkurenceschopnost evropských a českých leteckých dopravců a leteckou konektivitu ČR;

II.

1. **souhlasí s rámcovými pozicemi vlády v tom, že**
   - je zásadní dosáhnout dohody o změně pravidel v rámci systému EU ETS 1;
   - cílem systému EU ETS 1 musí být především transformace a dekarbonizace evropské průmyslové a energetické základny;
   - systém EU ETS 1 bude nutné i v dalších obdobích vyhodnocovat a revidovat tak, aby odpovídal reálným podmínkám, neměl nepřiměřené hospodářské ani sociální dopady a nezpůsoboval významná rizika úniku uhlíku;
   - navržená úprava referenčních úrovní tepla a paliva představuje pragmatické řešení, a proto je potřeba dotčený návrh nařízení rychle přijmout;
   - je žádoucí, aby se úprava referenčních úrovní tepla a paliva na období 2026–2030 vztahovala na všechny dotčené sektory bez výjimek, tedy včetně těžby a zpracování ropy, zemního plynu a potrubní dopravy;

2. **nesouhlasí,** v souladu s vládou, se zahrnutím zařízení na energetické využití komunálního odpadu do systému EU ETS 1, neboť toto opatření může vést ke zvýšení nákladů obcí a domácností, omezení rozvoje těchto zařízení nebo k přesunu odpadu ke skládkování či mimo Evropskou unii, aniž by bylo zajištěno odpovídající snížení celkových emisí;

3. **podporuje proto, aby**
   - případnému zahrnutí zařízení na energetické využití komunálního odpadu do systému EU ETS 1 předcházelo komplexní posouzení dopadů na celý systém nakládání s odpady, zejména s ohledem na hierarchii nakládání s odpady, plnění recyklačních a skládkovacích cílů a riziko ekonomického zvýhodnění skládkování;
   - bylo v případě zachování navrhovaného rozšíření působnosti systému EU ETS 1 na tuto oblast členským státům poskytnuto dostatečně dlouhé přechodné období a odpovídající flexibilita zohledňující jejich vnitrostátní podmínky;
   - vláda aktivně řešila přetrvávající vysokou míru skládkování komunálního odpadu a nedostatek dostupných kapacit pro jeho energetické využití;

4. **doporučuje vládě, aby v rámci vyjednávání na úrovni EU prosazovala**
   - realistickou trajektorii snižování emisního stropu po roce 2030 a odmítla nepřiměřené zpřísnění podmínek pro bezplatnou alokaci a převod dalších výnosů z dražeb emisních povolenek z úrovně členských států na úroveň Evropské unie;
   - takové nastavení systému EU ETS 1, které přispěje k dosažení klimatických cílů Evropské unie a současně zajistí stabilní a dlouhodobou konkurenceschopnost českého a evropského průmyslu a zásobování bezpečnou a cenově dostupnou energií;
   - opatření v rámci systému EU ETS 1, která budou předcházet volatilním a nadměrně vysokým cenám povolenek a zajistí stabilní prostředí pro investice do transformace a dekarbonizace evropské průmyslové a energetické základny a pro podporu těchto investic;
   - urychlené vyjasnění podmínek praktického provádění systému EU ETS 2, který se vztahuje na emise ze spalování paliv v odvětví budov a silniční dopravy, a přijetí opatření ke zmírnění případných nepřiměřených sociálně-ekonomických dopadů na domácnosti;

III.

1. **žádá vládu,** aby Senát nejpozději do 31. ledna 2027 informovala o tom, jakým způsobem zohlednila toto usnesení, a o dalším průběhu projednávání;

2. **pověřuje** předsedu Senátu, aby toto usnesení postoupil Evropské komisi.

Miloš Vystrčil v. r.
předseda Senátu

Martin Krsek v. r.
ověřovatel Senátu

Courtesy translation

SENATE OF THE PARLIAMENT OF THE CZECH REPUBLIC

15TH TERM

554th

RESOLUTION OF THE SENATE

Adopted at the 31st session held on 21 October 2026

On EU ETS 1 Review Package

Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending Directive 2003/87/EC and Decision (EU) 2015/1814 as regards driving competitiveness and cost-effective decarbonisation /Senate Print No. N 203/15, COM (2026) 616/

Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Directive 2003/87/EC as regards revised benchmark values for the heat and fuel benchmarks for the period from 2026 to 2030 /Senate Print No. N 204/15, COM (2026) 619/

The Senate

I.

1. Notes that

- the EU ETS 1 system has a major impact on the economy of the Czech Republic, the stability of the energy sector, the competitiveness of European and Czech industry and, indirectly, on the living standards of the population;
- the current design of the EU ETS 1 system, particularly the applicable rules on the automatic invalidation of emission allowances together with price volatility, may increase uncertainty and the financial burden on European industry at a time of high energy prices, strong international competition and geopolitical uncertainty;

2. Recalls that

- European industry needs a predictable legal framework, a stable and reasonable emission allowances prices and sufficient time to adapt, without production and emissions being relocated outside the European Union (so-called carbon leakage);
- transformation of industry requires a stable and predictable investment environment, the development of adequate infrastructure and the availability of the necessary technologies, while the related administrative requirements must not constitute a disproportionate burden; at the same time, the different starting conditions of individual Member States must also be taken into account;
- revenues from the auctioning of emission allowances must be used to the greatest possible extent at Member State level to finance decarbonisation measures and support the most affected regions;

3. Positively assesses

- the proposed measures to alleviate the burden on European industry, particularly slowing the rate of reduction of the emissions cap after 2030 and extending free allocation, as well as the proposed adjustment of the heat and fuel benchmark values for the period from 2026 to 2030, which is intended to enable an additional free allocation of approximately 88 million emission allowances;
- the strengthening of the investment and innovation function of the EU ETS 1 system, particularly the continuation of the Modernisation Fund and the Innovation Fund and the establishment of an Industrial Decarbonisation Bank, and requests that these instruments be designed in a simple, predictable and geographically balanced manner and that they sufficiently take into account the higher transformation costs of more carbon-intensive economies;

4. Supports

- solutions enabling cost-effective reductions in greenhouse gas emissions that minimise the risk of price shocks and further weakening of the competitiveness of the Czech and European industrial base;
- strengthening the stabilising elements within the Market Stability Reserve to reduce imbalances between supply and demand for emission allowances and thus contribute to mitigating excessive price fluctuations;
- extending free allocation in sectors covered by the Carbon Border Adjustment Mechanism (CBAM) until 2038 and, in accordance with the Government, also requests regular evaluation of the actual effectiveness of this mechanism;

5. Requests, in accordance with the Government, that any extension of the scope of the EU ETS 1 system to additional international flights be supported by an assessment of the economic, environmental and social impacts, including impacts on the competitiveness of European and Czech air carriers and on the air connectivity of the Czech Republic;

II.

1. Agrees with the Government's framework positions that

- it is essential to reach an agreement on changing the rules within the EU ETS 1 system;
- the primary objective of the EU ETS 1 system must be primarily the transformation and decarbonisation of the European industrial and energy base;
- the EU ETS 1 system will also need to be evaluated and revised in subsequent periods so that it reflects actual conditions, does not have disproportionate economic or social impacts and does not create significant risks of carbon leakage;
- the proposed adjustment of the heat and fuel benchmark values represents a pragmatic solution, and the relevant proposal for a Regulation therefore needs to be adopted swiftly;
- it is required that the adjustment of the heat and fuel benchmark values for the period from 2026 to 2030 apply to all sectors concerned without exception, including the extraction and processing of oil and natural gas and pipeline transport;

2. Disagrees, in accordance with the Government, with the inclusion of municipal waste incineration installations with energy recovery in the EU ETS 1 system, as this measure may lead to increased costs for municipalities and households, limit the development of such installations or shift waste towards landfilling or outside the European Union without

ensuring a corresponding reduction in overall emissions;

3. Supports therefore that

- any inclusion of municipal waste incineration installations with energy recovery in the EU ETS 1 system be preceded by a comprehensive assessment of the impacts on the entire waste management system, particularly with regard to the waste hierarchy, the achievement of recycling and landfilling targets and the risk of creating an economic advantage for landfilling;
- if the proposed extension of the scope of the EU ETS 1 system to this area is maintained, Member States be provided with a sufficiently long transitional period and appropriate flexibility taking their national conditions into account;
- the Government actively address the persistently high rate of municipal waste landfilling and the lack of available capacity for its energy recovery;

4. Recommends that the Government in negotiations at EU level promote

- a realistic trajectory for reducing the emissions cap after 2030 and reject disproportionate tightening of the conditions for free allocation and the transfer of additional revenues from the auctioning of emission allowances from Member State level to European Union level;
- a design of the EU ETS 1 system that contributes to achieving the European Union's climate objectives while ensuring the stable and long-term competitiveness of Czech and European industry and the supply of secure and affordable energy;
- measures within the EU ETS 1 system that prevent volatile and excessively high allowance prices and ensure a stable environment for investment in the transformation and decarbonisation of the European industrial and energy base and for supporting such investment;
- swift clarification of the conditions for the practical implementation of the EU ETS 2 system, which applies to emissions from fuel combustion in the buildings and road transport sectors, and the adoption of measures to mitigate any disproportionate socio-economic impacts on households;

III.

1. **Requests** the Government to inform the Senate by 31 January 2027 of how it has taken this Resolution into account and of the further progress of deliberations;

2. **Authorises** the President of the Senate to forward this Resolution to the European Commission.

Miloš Vystrčil
President of the Senate

Martin Krsek
Verifier of the Senate