



JUSTIITS- JA DIGIMINISTEERIUM

Riigikantselei
riigikantselei@riigikantselei.ee

Teie 22.09.2026 nr RK/26-1040/-1K, 7-2/26-01820-1

Meie 18.10.2026 nr 8-2/6812

Vabariigi Valitsuse määruse „Õppuste korraldamise sagedus, nende korraldamisele ja läbiviimisele esitatavad nõuded, õppusejärgsed tegevused ning õppuste kulude katmise kord“ eelnõu kooskõlastamine

Lugupeetud peaminister

Riigikantselei on saatnud Justiits- ja Digiministeeriumile kooskõlastamiseks Vabariigi Valitsuse määruse „Õppuste korraldamise sagedus, nende korraldamisele ja läbiviimisele esitatavad nõuded, õppusejärgsed tegevused ning õppuste kulude katmise kord“ eelnõu. Justiits- ja Digiministeerium kooskõlastab eelnõu järgmiste märkustega.

1. Kriisilukorra lahendamise õppusi käsitleva Vabariigi Valitsuse seletuskirja sisukokkuvõttes (p 1.1.) on jäänud mõju halduskoormusele kajastamata (hea õigusloome ja normitehnika eeskirja (HÕNTE) § 41 lg 2 p 3). Juhime tähelepanu, et nii määrusest kui ka seletuskirja mõjuanalüüsist ilmneb halduskoormuse kasv, mis vastavalt halduskoormuse tasakaalustamise reeglile vajab mõne muu halduskoormusliku nõude või kohustuse kaotamist või vähendamist (HÕNTE § 1 lg 4¹) või viitamist reegli kohaldamata jätmise alusele (HÕNTE § 1 lg 4²), mida tuleb ka põhjendada.

Seletuskirja mõjuanalüüsis märgitakse, et õppuse korraldamise kohustus tuleneb kriisilukorra ja riigikaitse seadusest (KORKS) ning määrusega täpsustatakse rakendusvalikute täiendavat mõju. Seletuskirja mõjuanalüüsi p-s 4.2. märgitakse, et määrusega kaasneb otsene korralduslik mõju püsiva kriisiülesandega asutustele ja isikutele ning kohaliku omavalitsuse üksustele, mis tuleneb eelkõige õppuste regulaarsest kavandamisest ja korraldamisest, õppuse eesmärkide ja hindamiskriteeriumide määramisest, õppuste dokumenteerimisest, tulemuste hindamisest ning õppusejärgsete tegevuste kavandamisest. /.../ Täiendav töökoormus kaasneb eelkõige õppuse ettevalmistamise, hindamise, dokumenteerimise ja õppusejärgsete tegevustega. Õppuse korraldaja peab koostama õppuse kokkuvõtte, kavandama tuvastatud probleemide lahendamiseks parendustegevused, määrama nende eest vastutajad ja elluviimise ajakava ning esitama kokkuvõtte määratud asutusele.

Kuigi ka halduskoormust kajastavas mõjuanalüüsi osas (seletuskirja p 4.3.) nenditakse määrusega kaasnevat halduskoormust eraõiguslikele isikutele, siis leitakse samas, et püsiva kriisiülesandega eraõiguslike isikute jaoks tuleneb mõju siiski eelkõige KORKS-ist ning käesolev määrus täpsustab kohustuse täitmise korda ja võimaldab seda täita paindlikult. Juhime tähelepanu, et kui KORKS kehtestas õppuste läbiviimise kohustuse, siis käesoleva määrusega kehtestatakse isikutele konkreetseid halduskoormuslikud nõuded, mis hõlmavad planeerimist, dokumenteerimist, hindamist, kokkuvõtete tegemist ja aruande koostamist, selle edastamist, andmete säilitamist ning järeltegevuste kavandamist ning võimalik, et ka muid eelnevaga seotud töökorralduslikke lisategevusi. Seega kaasneb määrusega kindlasti halduskoormus eraõiguslikele isikutele. Eelnevast lähtuvalt palume üle vaadata nii halduskoormust puudutava

mõjuanalüüsi osa, märkides seejuures mh ka arvuliselt, kui suurt hulka elutähtsa teenuse osutajatest mõjutatakse, kui ka täiendada seletuskirja sisukokkuvõtet halduskoormust kajastava lõiguga, leides ka vajalikud halduskoormust tasakaalustavad meetmed ehk nõuded või kohustused, mida vähendada, või alternatiivselt põhjendada reegli kohaldamata jätmist.

2. Juhime tähelepanu, et eelnõust (§ 9) tulenev määruse jõustumisaeg (01.10.2026) ei ole enam ajakohane. Palume eelnõus jõustumisnorm ning seletuskirjas vastavad selgitused ajakohastada.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Liisa-Ly Pakosta
justiits- ja digiminister

Markus Ühtigi 5191 4873
Markus.Yhtigi@justdigi.ee

Joel Kook