

MAKSEJÕUETUSE TEENISTUS

2025. aasta tegevusaruanne

Riigikogu majanduskomisjon
12. mai 2026

Maksejõuetuse teenistuse juhataja
Dr Signe Viimsalu, Mag. Iur, MBA

Kes me oleme ja mida teeme?

Riiklik järelevalveorgan, sh korrakaitseorgan

Teeme riiklikku järelevalvet varatute maksejõuetute **juriidiliste isikute ja nende lähikondsete (PankrS § 117) üle** pankrotimenetlustes

Haldusjärelevalve

Teeme järelevalvet **pankrotihaldurite** (*mitte saneerimisnõustajate, likvideerijate ja usaldusisikute*) tegevuse seaduslikkuse ja kulude otstarbekuse üle

Avalikud uurimised ja eriauditid

Uurime võimalikku seadusvastast käitumist maksejõuetuse tekitamisel ja **palume kohtul koostöös pankrotihalduriga lähikondsed (juhid) vastutusele võtta** (ajutise juhtimiskeelu ehk ärikeelu näol)

Praktika kujundamisele kaasaaitamine

Aitame kaasa ühtse maksejõuetuspraktika kujundamisele ja teeme koostööd teiste riikide järelevalveasutustega

Näide 1: Eestis registreeritud äriühing, millel pole Eestiga mitte mingit seost

Võlgniku andmetel on pangakontodel järgmises summas vahendeid: Wise EUR 49 570.30 eurot; Wise CHF 0.00; Wise CZK 0.00; Wise USD 0.41 USD; Revolut Bank UAB 0.00 EUR; Revolut Bank UAB 0.00 USD; Stripe 0.00.

Võlgniku väiteid kinnitab väljavõte Wise kontodest. Haldur tegi võlgnikule ettepaneku kas kanda raha üle halduri ametikontole või esitada kinnitus selle kohta, et Wise kontol saab raha käsutada ainult halduri nõusolekul. Võlgnik ei teinud ei ühte ega teist. Võlgnikul sõnul on kontod Revolut pangas suletud.

Võlgniku kinnitusel muu vara tal puudub. Raamatupidamisest ei nähtu samuti, et võlgnikul oleks muud vara.

Näide 3: 50% MJT koosseisu igapäevatöö

Firmamatja: siga! Nuhkis öösel mu ema kinnisvaras! Ametnik: mul on reaalne hirm!



Ülle Harju
ajakirjanik

22. aprill 2026, 00:01



Näide 2: 30 aastane juhatuse liige, üle 800 äriühingu, mida „juhtida“

Nimi	Registrikoode	Registreeritud	Roll	Alguse kuupäev
Kenintiku Sapulimati OÜ	11710271	31.08.2009 (16)	juhatuse liige	08.05.2026 (0)
Morabuba Sulansora OÜ	16661318	25.01.2023 (3)	juhatuse liige	06.05.2026 (0)
Roramora Risarota OÜ	16312061	09.09.2021 (4)	juhatuse liige	06.05.2026 (0)
Porunbon Pakubalud OÜ	16909913	30.01.2024 (2)	juhatuse liige	05.05.2026 (0)
R007847 XXU OÜ	16308421	07.09.2021 (4)	juhatuse liige	05.05.2026 (0)
Lokabolatsi Rizalivia OÜ	16460695	15.03.2022 (4)	juhatuse liige	05.05.2026 (0)
Strapeironem Eesti OÜ	12189391	09.11.2011 (14)	juhatuse liige	30.04.2026 (0)
Dashline OÜ	17239811	13.05.2025 (0)	juhatuse liige	29.04.2026 (0)
R007847 COMP OÜ	14027818	07.04.2016 (10)	juhatuse liige	29.04.2026 (0)
Nitinadada Masaganaka OÜ	16920369	13.02.2024 (2)	juhatuse liige	28.04.2026 (0)
Burbabini Dordodani OÜ	16593321	13.10.2022 (3)	juhatuse liige	28.04.2026 (0)
Gangalagta Batulibata OÜ	16333436	05.10.2021 (4)	juhatuse liige	27.04.2026 (0)
Kumakugon Poblalon OÜ	17199098	17.03.2025 (1)	juhatuse liige	24.04.2026 (0)
Bagababo Hanglabini OÜ	16503737	19.05.2022 (3)	juhatuse liige	24.04.2026 (0)
Makatalang Marbiban OÜ	16620791	25.11.2022 (3)	juhatuse liige	23.04.2026 (0)
Toymone Eesti OÜ	10809895	23.10.2001 (24)	juhatuse liige	23.04.2026 (0)
Nabonsora Tiniriposa OÜ	14873134	20.12.2019 (6)	juhatuse liige	22.04.2026 (0)
Tunalata Haganlan OÜ	14126791	05.10.2016 (9)	juhatuse liige	21.04.2026 (0)
Batandoro Masbaleno OÜ	12524599	23.08.2013 (12)	juhatuse liige	21.04.2026 (0)
Banglalete Balaleno OÜ	14985287	05.06.2020 (5)	juhatuse liige	21.04.2026 (0)
Baleganga Galenpiba OÜ	16929270	26.02.2024 (2)	juhatuse liige	21.04.2026 (0)
MHNUZ 7888 OÜ	14385498	06.12.2017 (8)	juhatuse liige	20.04.2026 (0)
Enophi Kennu OÜ	14643687	16.01.2019 (7)	juhatuse liige	16.04.2026 (0)
Rigiroomi Godimaloum OÜ	12662380	16.05.2014 (11)	juhatuse liige	15.04.2026 (0)
Banganara Jamoralangi OÜ	14138216	21.10.2016 (9)	juhatuse liige	14.04.2026 (0)

Alates 01.01.2023 kuni 31.03.2026

594

(ehk 0,16%)

Eestis registreeritud varatu püsivalt maksejõuetu
ettevõtte juhid jätsid maha võlgu summas

~200 000 000 EUR

võlausaldajatele ja Eesti ühiskonnale

MAHAJÄETUD VÕLAD — AASTATE KAUPA

2023

~50 000 000 EUR

140 varatut jur. isikut

140 ettepanekut

14 avalikku uurimist

~50 mln EUR kahju

2024

48 541 756 EUR

193 varatut jur. isikut

193 ettepanekut

10 avalikku uurimist

48,5 mln EUR kahju, sh

7,3 mln EUR MTA-le

1,5 mln EUR Töötukassale

2025

73 936 781 EUR

192 varatut jur. isikut

192 ettepanekut

9 avalikku uurimist

73,9 mln EUR kahju, sh

9,1 mln EUR MTA-le

1 mln EUR Töötukassale

2026 I kvartal

28 213 965 EUR

69 varatut jur. isikut

69 ettepanekut

28,2 mln EUR kahju, sh

8,1 mln EUR varasematest menetlustest

2,5 mln EUR MTA-l saamata

~408 898 EUR keskmine võlg/isik (seisuga 31.03.2026)

NB! 2026 neli esimest kuud ehk seisuga 30.04 = 95 varatut jur.isikut ja 36,2 mln EUR kahju

KOKKU 2023–2026 I kv:

594 kohtu ettepanekut

~200 000 000 EUR kogukahju

TRENDID · RIIKLIK JÄRELEVALVE (valim 192)

2024 → 2025

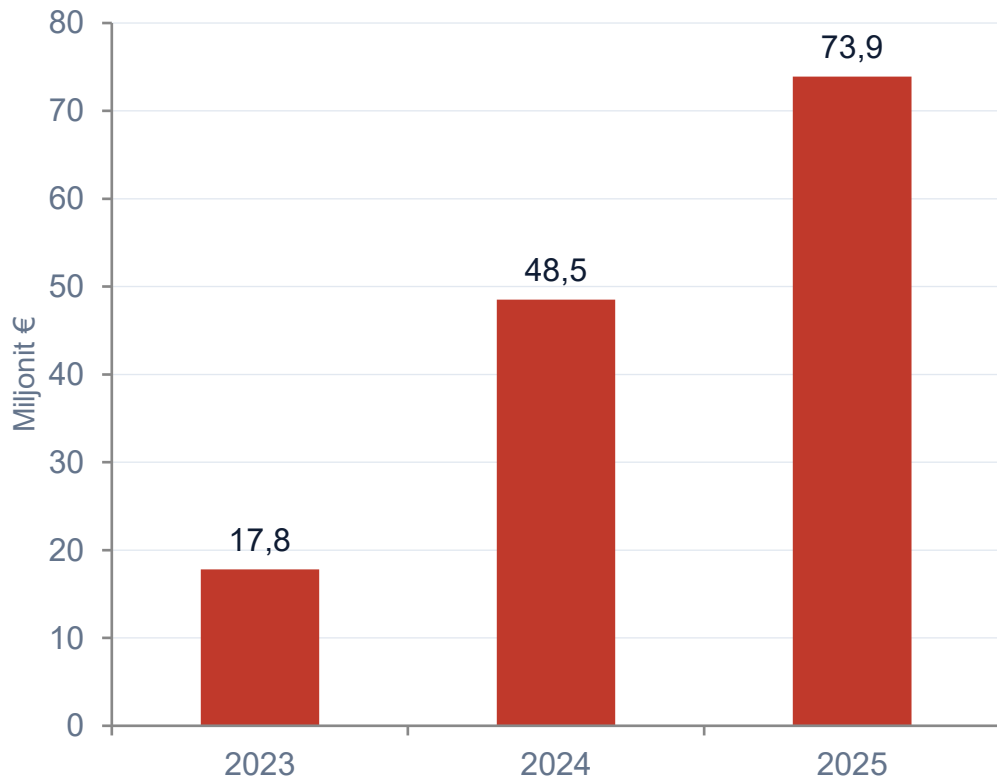
	2024	2025
▲ Kahju ühiskonnale kasvas +52% 48 541 756 EUR → 73 845 835 EUR	48,5 mln EUR	73,9 mln EUR
▲ Uuemate ettevõtete (2021+) osakaal kasvas +80% varatute võlgnike seas asutatud 2021–2025	30	54
▲ Maksupettuse juhtumid kasvasid ~4-kordselt maksupettus ja riigitoetuste pettus	8	31
▲ Ärikeelu kohaldamise vajadus lähikondsete suhtes tuvastatud juhtumite arv	41	48
▲ Kriminaalasja alus tuvastatud sh algatatud või lõpetatud menetlused	37	43

TRENDID · JUHTIMISVEAD JA RIKKUMISED (valim 192)

2024 → 2025

	2024	2025
▲ Raamatupidamine korraldamata jäetud juhtumite arv varatute jur. isikute seas	69	91
▲ Majandusaasta aruanded esitamata juhtumite arv	67	88
▲ Juhatuse liikmete solidaarne vastutus 2025. aastal tuvastatud summa kokku		3 143 591 EUR
▲ Vara väljaviimine lähikondsete kaudu võlgnikku kahjustavad tehingud	85	86
● Sularaha kasutus tuvastatud perioodidel 2015–2023 / 2018–2025	3,75 mln EUR	3,57 mln EUR

Kahju võlausaldajatele – kasvav trend



Keskmine mahajäetud võlg 2023

<100 000 €

Keskmine mahajäetud võlg 2024

255 000 €

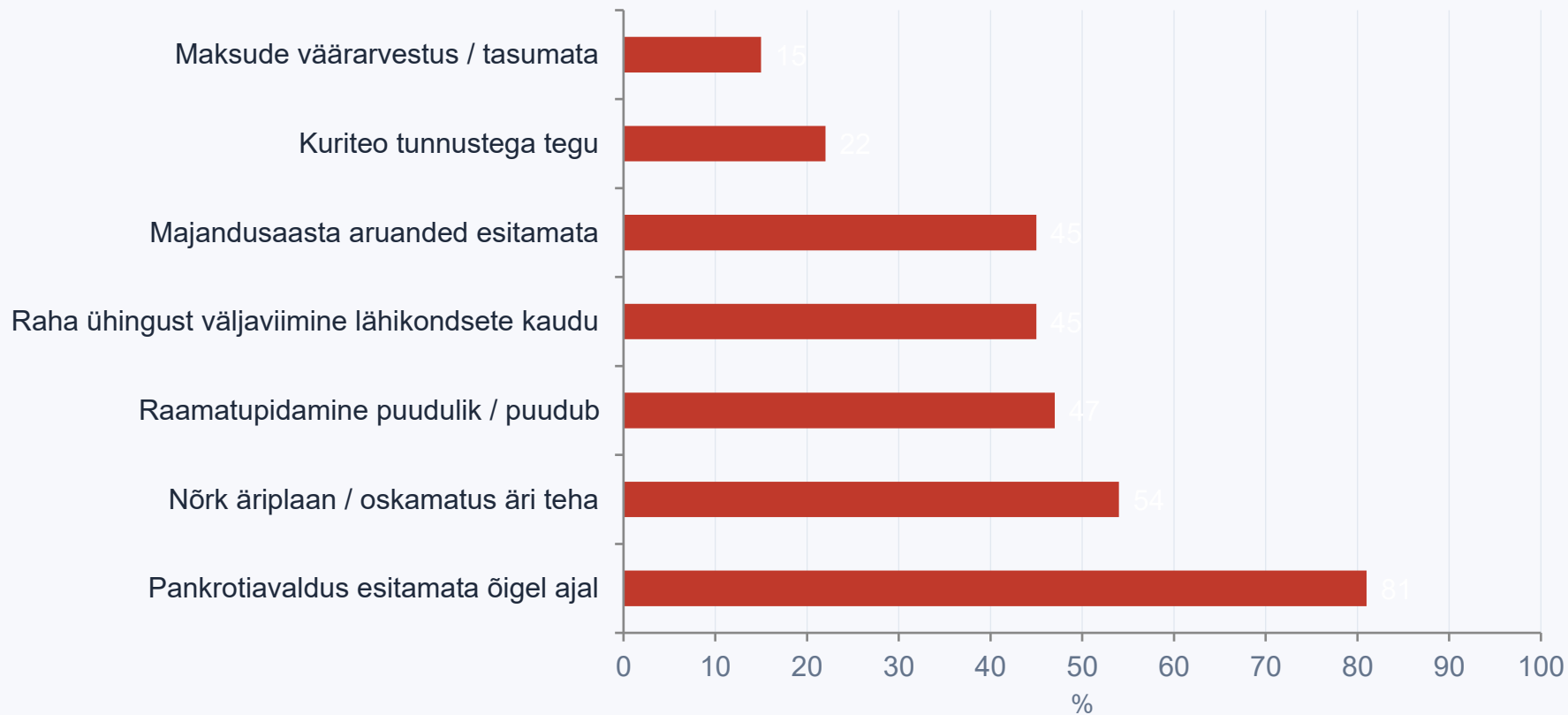
Keskmine mahajäetud võlg 2025

385 000 €

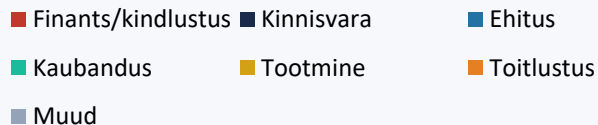
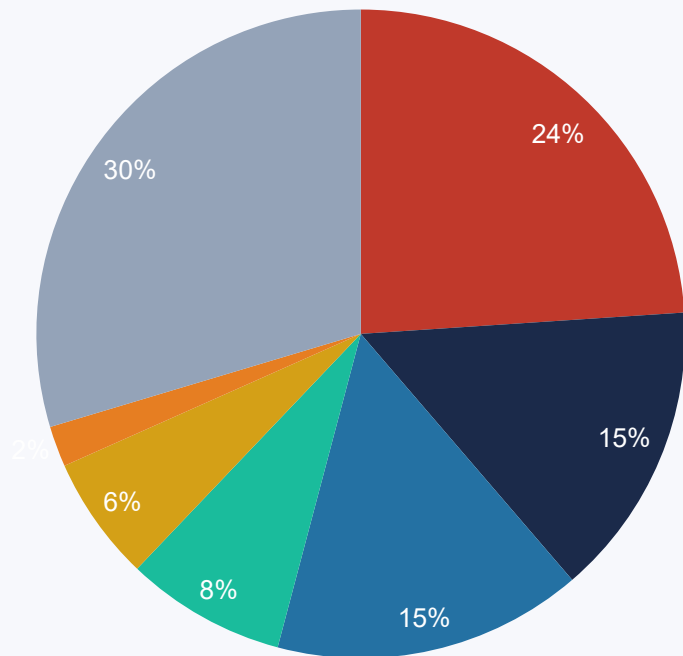
*12 varatut võlgnikku tekitasid aastal 2025
62% kogu kahjust – kokku 45,6 miljonit eurot*

üks suur kaasus oli >14 000 000 €

Enim levinud rasked juhtimisvead 2025



Tekitatud võlad valdkondade lõikes 2025.a.



Finants/kindlustus

17,7 M €

Ainult 5 võlgnikku!

Kinnisvara

10,9 M €

Kasv 2,7 → 10,9 M

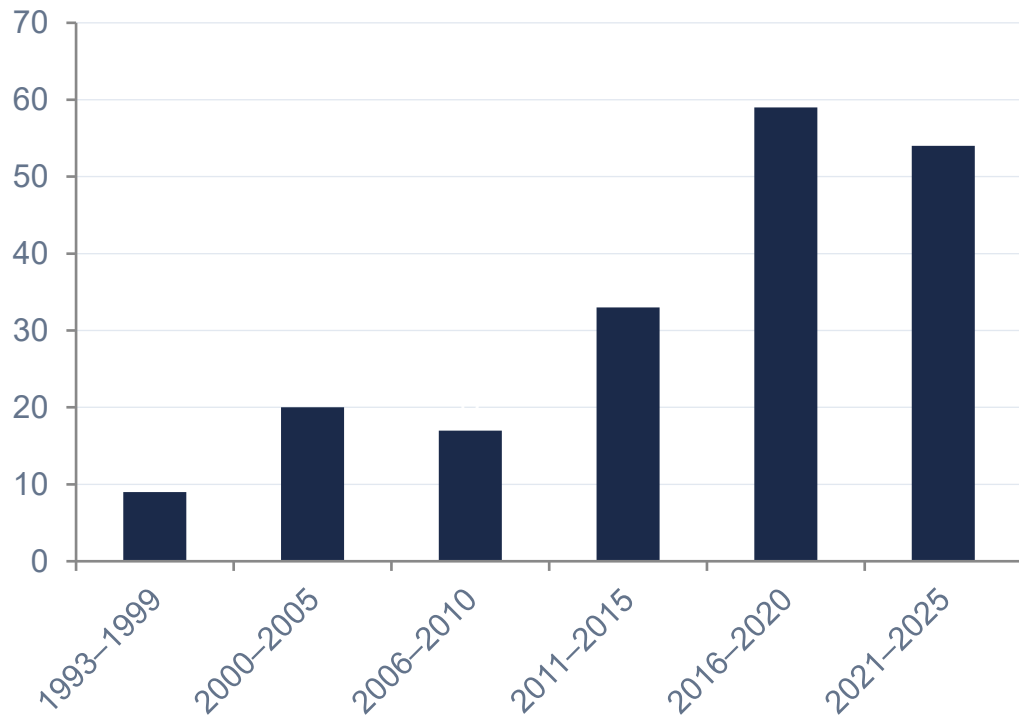
Ehitus

11,4 M €

Kasv 4,5 → 11,4 M

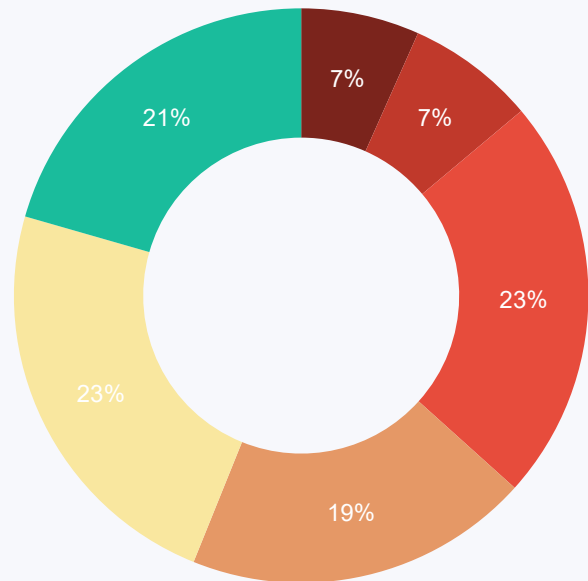
Varatute võlgnike profiil aastal 2025

Asutamisaasta



- 53 võlgnikku – **osakapital tasumata või alla 100 €**
- Ainult 30 juhtumit – kasutati nn "tuntud likvideerijate" teenust
NB! „Tuntud likvideerijad“ hoiavad hüljatud ettevõtteid enda käes piisavalt kaua, et nõuded endise juhatuse vastu aeguksid
- 3,1 M € – tuvastatud sularaha kasutus
- **3,1 M € – juhatuse liikmed solidaarselt vastutavad**
- 41 menetlust – raugemine keset pankrotimenetlust (21%)
- 39 juhtumit (192-st) pankrotiavalduse esitas võlausaldaja

81% juhul – pankrotiavaldus esitamata õigel ajal, trend püsib 80%



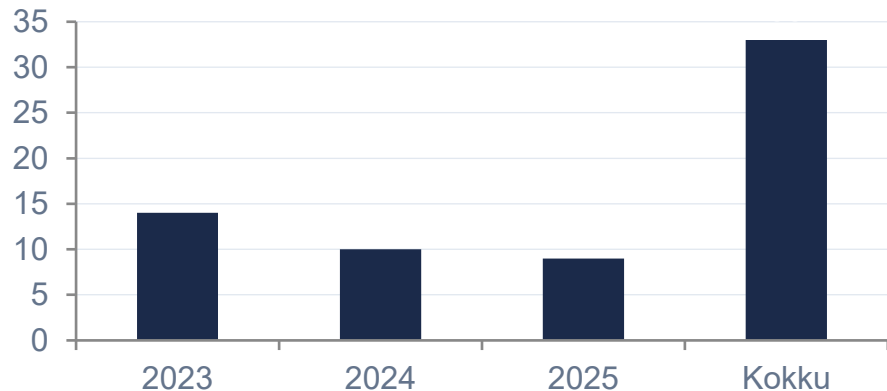
■ Hilineb üle 4 aasta ■ Hilineb 2–4 aastat ■ Hilineb 1–2 aastat
■ Hilineb kuni 1 aasta ■ Hilineb kuni 6 kuud ■ Esitatud õigel ajal

Iga kuu hilinemisega suureneb
võlausaldajatele tekitatav kahju oluliselt!

- 155 juhul (81%) esitati avaldus hilinemisega
- 42 juhul – hilinemine kuni 6 kuud
- 35 juhul – hilinemine 6 kuud kuni 1 aasta
- 41 juhul – hilinemine 1–2 aastat
- 25 juhul – hilinemine üle 2 aasta

Avalikud uurimised ja ärikelud

Algatatud avalikud uurimised



Ärikelid	2023	2024	2025
Avaldused esitatud	3	7	5
Isikute arv	3	13	7
Kohus: jah, kohaldas	2	4	1
Kohus: ei kohaldanud	1	2	1
Ärikelu väärilisi juhte (MJT hinnang)	59	41	48

230 477 €

hüvitatud kahju
avalikes uurimistes
(maksegraafikutest laekunud
summasid arvestamata)

302 päeva!!!

Ärikelu taotlemise menetluse
keskmise kestvus

66%

Ärikelu avalduste
rahuldamise määr

6

Kuriteoteadet
2025. aastal

Pankrotihaldurite haldusjärelvalve – 2024 oli **46** erinevat rikkumiste **liiki**, 2025 on MJT pädevus olnud piiratud, mistõttu järelvalvet on tehtud vähem

[MJT 2024 tegevusaruande lisa nr 2 - HJV.pdf](#)

9 juhtu aastal 2025

Töötasuarvestuse vead

Tasu ei proportsionaalne töömahuga; vale redaktsiooni rakendamine

4 juhtu aastal 2025

Menetluse venitamine

Põhjendamatud pausid ilma selgituseta – kohus nõustus MJT seisukohaga

4 juhtu aastal 2025

Vara valitsemata jätmine

Haldur ei võtnud viivitamatult pankrotivara valdust üle (PankrS § 124)

3 juhtu aastal 2025

Toimiku puudused

Toimikud ei vasta regulatsioonile – puuduvad kohustuslikud dokumendid

2 juhtu aastal 2025

Ametiülesannete delegeerimine

Haldur delegeeris seaduslikud ülesanded kolmandatele isikutele – kohus nõustus MJT seisukohaga

2 juhtu aastal 2025

Muud olulised rikkumised

Eksitav teave kohtule; andmekaitseõuete rikkumine; aadressiprobleemid

Mitte ükski pankrotihaldur ei täida PankrS § 59 lg 2 p 7 – andmete avalikustamise kohustust

Rahvusvaheline võrdlus – Eesti on täiesti maha jäänud

Kriteerium	Läti (ICS)	Leedu (AVNT)	Iririmaa (CEA)	Eesti (MJT)
Tegutsemisaeg	Üle 10 a	Üle 10 a	Üle 10 a	3 aastat
IT-süsteem kõigile maksejõuetusvaldkonna menetlustele	✓ Jah	✓ Jah	✓ Jah	✗ Puudub
Ärikeelu ehk juhtimiskeelu kohaldamine	✓ ICS pädevuses	✓ AVNT pädevuses	✓ CEA pädevuses	✗ Pädevus puudub
Likvideerijate ja haldurite järelevalve	✓ Otsene	✓ Otsene	✓ Otsene	✗ Puudub
Karistused kõigile pankrotihalduritele	5 liiki + kohus	5 liiki + trahv	Ulatuslik pädevus	✗ Pädevus puudub
Institutsionaalne mudel	Ühtne asutus (ICS)	Koordineeritud	Ühtne asutus (CEA)	Killustatud süsteem

Rootsi reform 1. juulil 2026 – suurim reform 1987. aastast

VALDKOND	ENNE 01.07.2026	ALATES 01.07.2026
Võlausaldajate jaotusettepaneku kinnitamine	Kohus	Kronofogden (riik)
Halduri tasu määramine ja kinnitamine	Kohus	Kronofogden (riik)
Nõuete tõendamise menetlus	Kohus	Pankrotihaldur ise
Pankrotiasju menetlevad kohtud	Palju erinevaid kohtuid	12 spetsialiseerunud kohut
IT-süsteemide omanik ja vastutaja	Hajutatud	Riik / Kronofogden
Maksejõuetusregister	Eraldi süsteem	EL e-portaaliga ühendatud

Rootsi eesmärk: vähendada kohtute rolli, tsentraliseerida IT, kiirendada menetlusi

Eesti maksejõuetussüsteemi peamised struktuuriprobleemid

01

Killustatud järelevalvesüsteem

Järelevalvet maksejõuetusvaldkonna menetlejate üle teostavad korraga kohtud, MJT, Eesti Advokatuur, Kohtutäiturite ja Pankrotihaldurite Koda. Vastutus on hajutatud, tulemused ebapiisavad. Praktika ei ole ühtne.

02

IT-süsteem puudub

Eestis puudub ühtne IT-keskkond maksejõuetusmenetluste haldamiseks, mida näeksid võlausaldajad ja võlgnikud ka. Läti ja Leedul on see juba aastaid olemas.

03

MJT pädevus piiratud

MJT-l puudub oma menetlus, sh puudub ärikeelu kohaldamise, likvideerijate järelevalve ja karistuste määramise õigus.

04

Käitumisnormid puuduvad

Pankrotihalduritele, saneerimisnõustajatele ja likvideerijatele puudub ühtne eetikakoodeks ja hea tava.

05

Võlgnikukeskne õigusraamistik ja toimetud

Kehtiv regulatsioon on võlgnike suhtes jätkuvalt äärmiselt leebe. Võlausaldajad jäävad jätkuvalt kaitseta.

06

Pankrotimenetlus Eestis ei ole jõukohane võlausaldajale

Ühe menetluse algatamine maksab võlausaldajale minimaalselt 5 000 eurot (riigilõiv 420 eurot + ajutise halduri tasu). See pärsib õiguskaitsele juurdepääsu.

Põhijäreldused



73,9M € +52%

Kahju võlausaldajatele kasvab: 73,9 miljonit eurot 2025. aastal – **+52%** vs 2024. **2026 nelja kuuga on kogukahju juba 36,2 miljonit eurot (95 ettevõtet)**. Kogu ühiskond maksab otseselt või kaudselt kinni.



Ca 80%

81% juhtudel rikutakse seadust – pankrotiavaldus esitatakse hilinemisega. Raamatupidamist ei peeta, MAA-sid ei esitata. See on struktuurne probleem.



Tööriistad

MJT-l pole tööriistu: ärikeeld, IT-süsteem, pädevus likvideerijate üle. Ilma nendeta ei saa teenistus oma ülesannet täita.



Rahvusvaheliskus

Eesti on jäänud maha: Läti, Leedu, Iirimaa ja Rootsi on aastatega ehitanud tugevamad, efektiivsemad süsteemid.



Maksumaksja

Maksumaksja kannab raskeid juhtimisvigu teinud juhtide vigade kulu: Töötukassa hüvitised, kohtute kulud, MJT kulud, riigieelarvest haldurite ja usaldusisikute tasud, riigi õigusabi.



Keskne üksus

Killustatud menetlussüsteem ei taga kiiret, efektiivset ega läbipaistvat menetlust.
Konsolideerimine on paratamatu ja mõistlik. (pankrotihalduri tunnitasu on alates 01.04.2026 EUR 189.20 + käibemaks 24% = EUR 234.60 - võlausaldajad ei taha ega jõua avaliku teenuse eest niipalju maksta!)

Ettepanekud Riigikogule – ENNETA äriseadustikuga ja KONSOLIDEERI ettevõtluse ja maksejõuetuse järelevalve, sh rahapesu tõkestamine ühte asutusse kokku!

1

MJT pädevuse laiendamine:

Anda MJT-le piisavad õiguslikud meetmed raskeid juhtimisvigu teinud juhtide vastu, sh ajutise juhtimiskeelu kohaldamise õigus ning pädevus likvideerijate järelevalveks.

2

Ühtne riigi IT-süsteem:

Lua ühtne IT-keskkond kõigi maksejõuetusmenetluste haldamiseks, mis võimaldab reaalajas andmevahetust ja on EL piiriüleste menetluste nõuetele vastav.

3

Ärikeelu ehk ajutise juhtimiskeelu regulatsiooni täiustamine:

Muuta ajutise juhtimiskeelu kohaldamise aluseid ja isikute ringi. Tagada välisriikides kohaldatud ärikeeldude automaatne tunnustamine Eestis ja vastupidi.

4

Eetikakoodeks ja käitumisnormid:

Kehtestada kõikidele maksejõuetusvaldkonnas avalik-õiguslikke ülesandeid täitvatele isikutele (*haldur, saneerimisnõustaja, likvideerija, usaldusisik, võlanõustaja*) ühtne eetikakoodeks.

5

Ühtne järelevalveorgan (vt Rootsi, Iirimaa ja Läti kogemust):

Lua ühtne ettevõtluse ja maksejõuetuse järelevalveorgan või konsolideerida funktsioonid olemasolevasse asutusse. Lõpetada kutseorganisatsioonide liikmete enesekontroll ja ringkaitse.

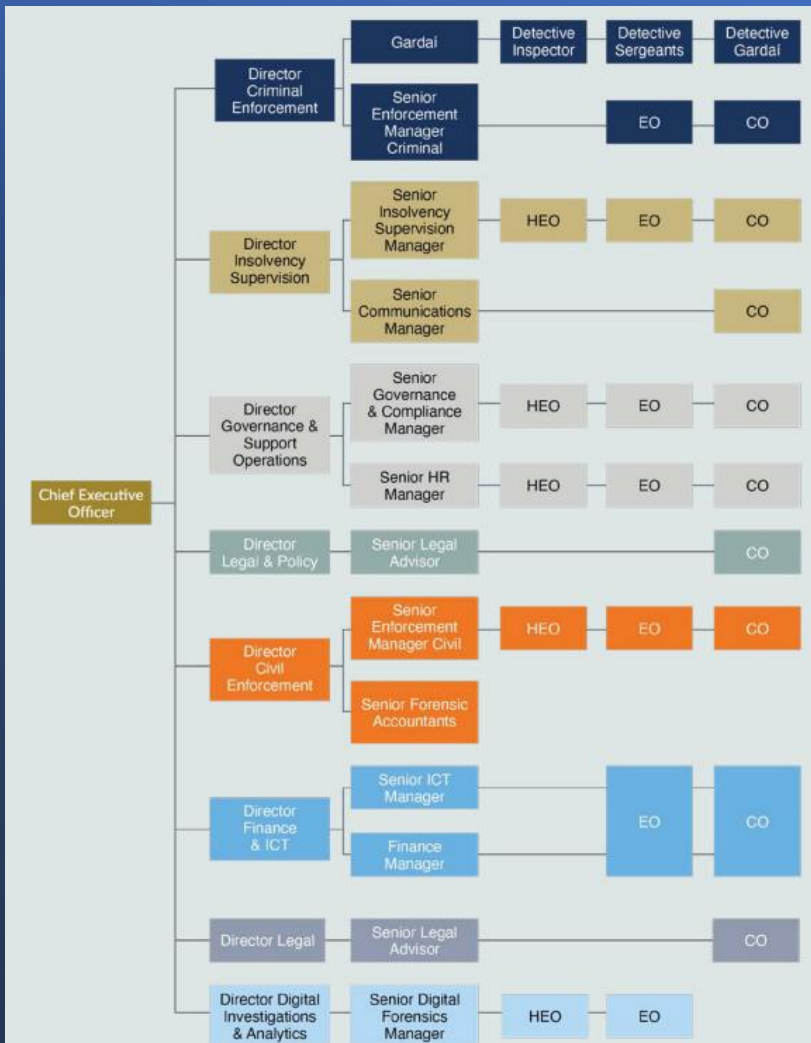
liri näide:

Corporate Enforcement Authority

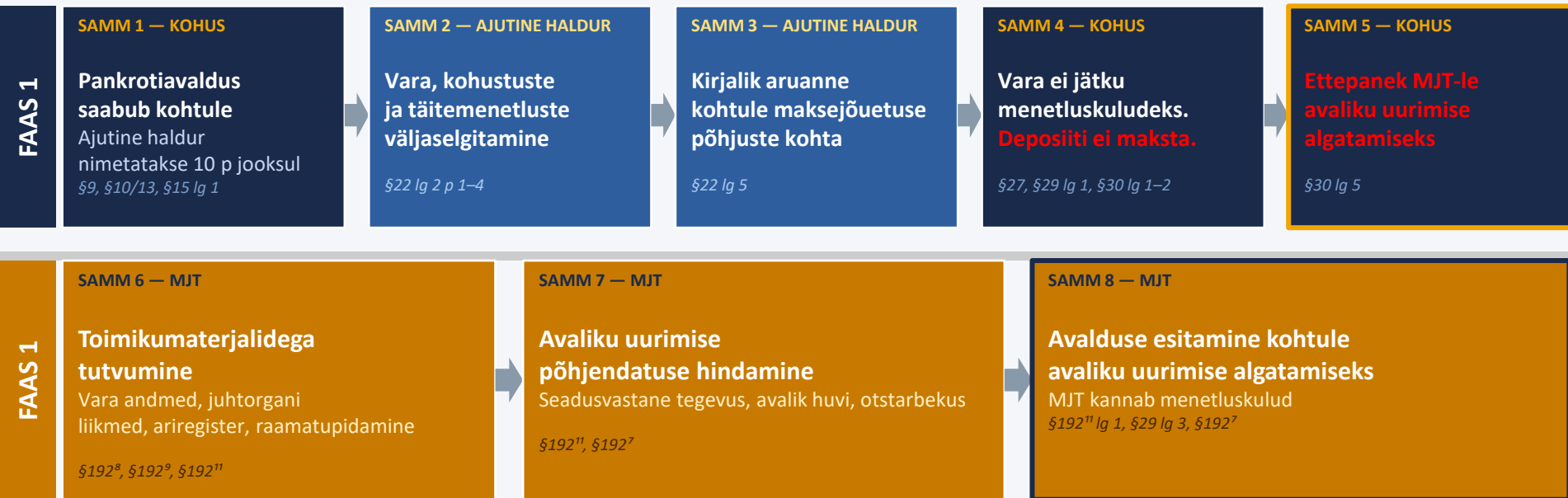
[Corporate Enforcement Authority](#)

MJT esitas ettepanekud
justiits- ja
digiministeeriumile
06.05.2026 kirjas nr 12-
1/2026-012-1

[Konkurentsiameti avalik
dokumendiregister](#)



PANKROTIMENETLUSE ALGATAMINE hetkel Eestis



Edasine samm: pankroti väljakuulutamise + ärikeelu kohaldamise võimalus



Kohus



Ajutine haldur



Maksejõuetuse teenistus (MJT)

MAKSEJÕUETUSE TEENISTUS

Täname Teid ja ootame kiireid muudatusi!

Maksejõuetuse teenistuse juhataja
Dr Signe Viimsalu, Mag. Iur, MBA

<https://mjt.ee> [Tegevused ja tulemused](#) | [Maksejõuetuse teenistus](#)