

Hr Kaido Loor

Teie 05.09.2026

Meie .09.2026 nr 4-14/26-80/2

Vastuskiri ettepanekule

Austatud hr Loor

Täname Teid põhjalike tähelepanekute ja ettepanekute eest, mis seondusid proportsionaalsuse põhimõtte ja Riigikogu normitehnika eeskirjaga. Riigikogu juhatus arutas küsimust 29.septembril juhatusel istungil.

Eestis reguleerivad õigusloome ettevalmistamist ja normitehnikat kaks teineteist täiendavat õigusakti: Riigikogu juhatusel 27. detsembri 2011. aasta otsusega nr 136 kinnitatud „Riigikogus menetletavate eelnõude normitehnika eeskiri“ ning Vabariigi Valitsuse 22. detsembri 2011. a määrus nr 180 „Hea õigusloome ja normitehnika eeskiri“ (valitsuse eeskiri: *HÕNTE*). Riigikogu normitehnika eeskiri reguleerib eelkõige Riigikogus menetletavate eelnõude koostamist ja vormistamist, *HÕNTE* aga eelnõude ettevalmistamist täitevvõimuse, sealhulgas väljatöötamiskavatsuste koostamist, mõju hindamist ja seletuskirjade koostamist. Normitehnika eeskiri sätestab proportsionaalsuse põhimõtte üldisel tasandil ega reguleeri üksikasjalikult selle rakendamise metoodikat. Täpsem sisu kujuneb eelkõige põhiseaduse tõlgendamise, kohtupraktika ning õigusloome käigus tehtavate sisuliste analüüside kaudu.

Märgime, et Justiits- ja Digiministeerium tegeleb *HÕNTE* muudatustega, mille eesmärk on muu hulgas parandada mõju hindamise kvaliteeti, tugevdada teadmuspõhist ja proportsionaalset mõjuanalüüsi, täpsustada põhiseaduspärasuse hindamise nõudeid ning laiendada õigusaktide järelhindamise kasutamist.¹ Mitmed Teie pöördumises tõstatatud küsimused on seega juba käsitlemisel Vabariigi Valitsuse õigusloome raamistikku puudutavate muudatuste ettevalmistamisel.

Arvestades eeltoodut ei näe Riigikogu juhatus hetkel vajadust muuta Riigikogus menetletavate eelnõude normitehnika eeskirja Teie ettepanekus kirjeldatud ulatuses. Kui Teil on täiendavaid ettepanekuid mõju hindamise metoodika või Vabariigi Valitsuse õigusloomekorralduse arendamiseks, soovitame need edastada Justiits- ja Digiministeeriumile.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Lauri Hussar

¹ *HÕNTE* VTK ja määruse kooskõlastamise toimik EISis:

<https://eelvoud.valitsus.ee/main/mount/docList/2b5ac471-8ff8-469e-b192-5622407aa7bd>

HÕNTE viimane tekst VIISis:

<https://eelvoud.valitsus.ee/main/mount/docList/5b934848-92d3-46cb-8399-8c4fbcf2d487>