

## SELETUSKIRI

### Regionaal- ja põllumajandusministri määruse „Riigihalduse ministri 29. märtsi 2023. a määruse nr 20 „Täiendava piirkondliku arendustoetuse andmise tingimused ja kord“ muutmine” eelnõu juurde

#### 1. Sissejuhatus

Määrusega tehakse väiksemad muudatused toetuse taotlemise ja menetlemise tingimustesse, lähtuvalt esimese taotlusvooru jooksul ilmnenu täpsustamisvajadustest. Näiteks nimetatakse selgelt Riigi Tugiteenuste Keskuse roll e-toetuse keskkonna tehnilise toe pakkumisel, muudetakse välisabi projekti omafinantseeringu katmise toetuse tingimusi ning luuakse võimalus vabanevate toetusvahendite kasutamiseks pingereas järgmise projekti rahastamiseks. Ühtlasi leevendatakse tegevustoetuse puhul piiranguid projekti elluviimise perioodi algusele ning suurendatakse ettemaksete määra.

Eelnõu ja seletuskirja koostas Regionaal- ja Põllumajandusministeeriumi (edaspidi *REM*) regionaalarengu osakonna nõunik Liis Palumets (611 3139, [liis.palumets@agri.ee](mailto:liis.palumets@agri.ee)), juriidilise ekspertiisi tegi sama ministeeriumi KOV õigusvaldkonna juht Martin Kulp (5885 1442, [martin.kulp@agri.ee](mailto:martin.kulp@agri.ee)). Keelelist kvaliteeti kontrollis REM õigusosakonna keeleteimetaja Leeni Kohal.

Määruse aluseks on riigieelarve seaduse § 53<sup>1</sup> lõige 1.

#### 2. Eelnõu sisu ja võrdlev analüüs

Riigihalduse ministri 29. märtsi 2023 määruses nr 20 „Täiendava piirkondliku arendustoetuse andmise tingimused ja kord“ tehakse järgmised muudatused:

1. Paragrahvile 2 lisatakse lõige 5, mis sätestab Riigi Tugiteenuste Keskuse (edaspidi *RTK*) rolli toetusmeetme rakendamisel. Toetuse taotluste menetlemise eest vastutavad maakondlikud arendusorganisatsioonid, ent kuna menetlemine toimub e-toetuse keskkonnas, mida haldab RTK, on vajalik fikseerida RTK roll tehnilise toe pakkujana, kui MAROdel tekivad tõrked või küsimused e-toetuse keskkonna kasutamisel.

2. Leevendatakse tegevustoetuse puhul piiranguid projekti elluviimise perioodi algusele ning sellega seoses sõnastatakse ümber § 5 lõige 3. Kui üldjuhul ei saa projektiga alustada hiljem kui kuue kuu möödumisel taotlusvooru tähtajast, et tagada toetusvahendite kasutuselevõtt, siis tegevustoetuse puhul on ilmnenu, et eelmise aasta vooru tegevustoetuse periood ei pruugi olla selleks ajaks veel lõppenud. Uue § 5 lõike 3 sõnastusega võimaldatakse tegevustoetuse projektiga alustada hiljem, ent tingimuseks on, et projekti lõppeks hiljemalt 31. oktoobril taotlusvoorule järgneval aastal.

3. Paragrahvi 5 lõike 4 sõnastust muudetakse, et muuta võimalikuks projekti elluviimise perioodi pikendamine ka muudel juhtudel kui taotlejast mitteoleneva ootamatu takistuse, eriolukorra või muu erakorralise seisukorra puhul, et tagada projektide võimalikult tulemuslik elluviimine. Projekti on võimalik pikendada taotlusvoorule järgneva aasta 31. oktoobrini, taotlejast mitteoleneva ootamatu takistuse, eriolukorra või muu erakorralise seisukorra puhul sellest kuni kuus kuud kauem.

4. Muudetakse välisabi projekti omafinantseeringu katmise toetuse tingimusi. Varem sai omafinantseeringu toetust taotleda välisabi projektidele, mis oli välisabi fondilt juba toetusotsuse saanud. Sellisel juhul on raske tõendada omafinantseeringu katmise toetuse vajadust, kuna omafinantseeringu olemasolu peab olema juba välisabi projektile toetuse taotlemisel tõendatud.

Seetõttu saab edaspidi välisabi projekti omafinantseeringu toetust taotleda välisabi projektidele, mille toetusotsus ei ole enne taotluste esitamise tähtpäeva veel tehtud. Kindlasummalise makse puhul, kui toetuse väljamakse tehakse saavutatud väljundite ja tulemuste alusel, tekib küsimus, mida pidada välisabi projekti omafinantseeringu katmise projekti puhul saavutatud tulemuseks. Tehes välisabi omafinantseeringu katmise otsuse enne välisfondilt rahastusotsuse saamist, saab saavutatud tulemuseks lugeda välisabi fondi positiivset otsust. Seetõttu peab välisabi fondi rahastusotsus laekuma käesolevast meetmest rahastatava projekti abikõlblikkuse perioodi jooksul ning projekti abikõlblikkuse perioodi määraates tuleb arvestada välisabi fondi otsuste ajagraafikut. Välisabi projekti omafinantseeringu toetuse taotlemise projektile tehakse (kui muude tingimused on täidetud) kõrvaltingimusega rahuldamise otsus. Välisabi fondi positiivse otsuse saabumisel saab lugeda kõrvaltingimuse täidetuks ning projekti tulemuse saavutatuks. Välisabi fondi negatiivse otsuse korral tunnistatakse taotluse rahuldamise otsus kehtetuks § 17 lõike 3 p 4 alusel.

5. Toetuse paremaks kasutuselevõtuks lisatakse §-le 15 lõige 4, mis sätestab tingimused toetuse rakendamise käigus tekkinud jääkide kasutuselevõtuks. Jääke võib tekkida erinevatel põhjustel – kõrvaltingimusega taotluse rahuldamise otsuse saanud projekti puhul kõrvaltingimus ei täitu, projekti elluviimine katkestatakse, projekti tulemusi ei saavutata ning toetus nõutakse tagasi jne. Kui toetusvahendid vabanevad piisavalt varakult, saab teha pingereas järgmisele projektile taotluse rahuldamise otsuse, tingimusel, et projekti tulemused on võimalik enne taotlusvoorule järgneva aasta 31. oktoobrit saavutada.

6. Seni on määruse alusel rakendatud 60% suurust ettemaksu määra. Praktikast on see osutunud kolmanda sektori taotlejatele sageli üle jõu käivaks. Seetõttu muudetakse § 18 lõiget 2 ning suurendatakse ettemaksu määra 75 protsendini ning tegevustoetuse projektide puhul 90 protsendini.

7. Paragrahvi 18 lõige 4 sõnastatakse ümber selliselt, et toetuse saajal ei ole enam lõppmakse taotluse esitamise kohustust. Maksetaotluse sisestavad e-toetuse süsteemi MARO menetlejad taotleja esitatud lõpparuande põhjal. Ka ettemakse taotluse sisestavad e-toetuse süsteemi MARO menetlejad, mistõttu ettemakse ja lõppmakse menetlusprotseduurid ühtlustuvad. Sellest tulenevalt tunnistatakse kehtetuks § 18 lõige 6, mis reguleeris maksetaotluse menetlemist.

8. Paragrahvi 18 lõikesse 5 ja 19 lõikesse 2 viiakse sisse muudatused, millega reguleeritakse vastavalt lõppmakse vähendamise ja tagasi nõutava summa miinimumsuurust, milleks on 100 eurot. Väiksemate lõppmakse vähendamiste ja tagasinõuete menetlemist ei peeta kuluefektiivseks.

9. Paragrahvi 21 lõike 2 punktis 6 parandatakse eksimus, mis puudutas viidet raamatupidamise seaduses sätestatud nõudele raamatupidamislike dokumentide säilitamise tähtaja kohta.

### **3. Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele**

Eelnõul ei ole Euroopa Liidu õigusega puutumust.

### **4. Määruse mõjud**

Määrusega muudetakse toetuse kasutamine paindlikumaks, mistõttu suureneb toetuse kasutamise efektiivsus ning väheneb halduskoormus.

### **5. Määruse rakendamisega seotud tegevused, vajalikud kulud ja määruse rakendamise eeldatavad tulud**

Määruse rakendamisega täiendavaid tegevusi ega kulusid ei kaasne.

### **6. Määruse jõustumine**

Määrus jõustub üldises korras, see tähendab kolmandal päeval pärast määruse Riigi Teatajas avaldamist.

## **7. Eelnõu koostöölastamine, huvirühmade kaasamine ja avalik konsultatsioon**

Määruse eelnõu koostamise aluseks on määruse alusel Peipsiveere ja Setomaa programmide taotlusvoore rakendanud Tartumaa Omavalitsuste Liidu ja Võrumaa Arenduskeskuse ning MTÜ Setomaa Liidu ja Setomaa Vallavalitsuse ettepanekud. Eelnõu esitatakse koostöölastamiseks Riigi Tugiteenuste Keskusele, Ida-Viru, Jõgeva, Põlva, Tartu, Valga ja Võru MARO-dele ning Eesti Linnade ja Valdade Liidule.