



Brüssel, 9. juuli 2026
(OR. en)

11715/26

LIMITE

CORLX 758
CFSP/PESC 1129
COPEN 270
ENFOPOL 255
JAI 972
EUROJUST

ETTEPANEK

Saatja:	Liidu välisasjade ja julgeolekupoliitika kõrge esindaja, allkirjastanud peasekretär Belén MARTINEZ CARBONELL
Kättesaamise kuupäev:	9. juuli 2026
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Teema:	Liidu välisasjade ja julgeolekupoliitika kõrge esindaja ettepanek nõukogule: nõukogu otsus, mis käsitleb piiravaid meetmeid, millega võideldakse väljastpoolt liitu lähtuvast raskete tagajärgedega ebaseaduslikust tegevusest tulenevate ohtude vastu

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument HR(2026) 165.

Lisatud: HR(2026) 165

HR(2026) 165
Limited

EUROOPA VÄLISTEENISTUS



Liidu välisasjade ja julgeolekupoliitika kõrge esindaja ettepanek nõukogule

7. juuli 2026

**nõukogu otsus, mis käsitleb piiravaid meetmeid, millega võideldakse
väljastpoolt liitu lähtuvast raskete tagajärgedega ebaseaduslikust
tegevusest tulenevate ohtude vastu**

HR(2026) 165
Limited

Ettepanek: NÕUKOGU OTSUS,

[pp. kuu 2026],

mis käsitleb piiravaid meetmeid, millega võideldakse väljastpoolt liitu lähtuvast raskete tagajärgedega ebaseaduslikust tegevusest tulenevate ohtude vastu

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu lepingut, eriti selle artiklit 29,

võttes arvesse liidu välisasjade ja julgeolekupoliitika kõrge esindaja ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Teatav ebaseaduslik tegevus või poliitika võib kujutada tõsist julgeolekuohtu rahvusvahelistele organisatsioonidele, kolmandatele riikidele ja kogu rahvusvahelisele üldsusele. Kui selline tegevus või poliitika, mis lähtub väljastpoolt liitu, on laialt levinud, süstemaatiline või organiseeritud, võivad selle tagajärjed kujutada tõsist ohtu ka liidu väärtustele ja julgeolekule. Eelkõige võivad need destabiliseerida ühiskonda, õõnestada õigusriiki ja demokraatiat ning kahjustada majanduse stabiilsust.
- (2) Selleks et võidelda kõnealuste julgeolekuohtudega ja järgida Euroopa Liidu lepingu („ELi leping“) artikli 21 lõike 2 punktides a ja c sätestatud liidu välistegevuse eesmärke, on asjakohane kehtestada sihipärase piiravate meetmete raamistik, millega võideldakse sellise ebaseadusliku tegevuse ja poliitika vastu, mis kujutab tõsist julgeolekuohtu rahvusvahelistele organisatsioonidele, kolmandatele riikidele ja kogu rahvusvahelisele üldsusele ning mis, lähtudes küll väljastpoolt liitu, kujutab oma laia leviku, süstemaatilise või organiseerituse tõttu tõsist ohtu ka liidu väärtustele, liidu ja selle liikmesriikide julgeolekule või rahvusvahelisele julgeolekule, sealhulgas inimkaubanduse, rändajate smugeldamise, narkootiliste ainete või psühhotroopsete ainetega ebaseadusliku kauplemise või nimetatud ainetega seotud muu ebaseadusliku tegevuse, relvade ebaseadusliku valmistamise või nende salakaubaveo või rahapesu kaudu.
- (3) Olles laialdast, süstemaatilist või organiseeritud laadi, võib inimkaubandus ja rändajate smugeldamine ühiskonda destabiliseerida, õõnestades sotsiaalset ühtekuuluvust, narkootiliste või psühhotroopsete ainetega ebaseaduslik kauplemine võib ohustada sotsiaalset stabiilsust ja ülemaailmselt julgeolekut, ohutades vägivalda ja vähendades kogukonna usaldust, koormates samal ajal ka õiguskaitse- ja sotsiaalteenistusi ning ohustades rahvatervist ja ohutust, tulirelvade ebaseaduslik tootmine või salakaubandus võib avaldada ühiskonnale mõju relvavägivalla kasvu ning jõukude ja poolsõjaväeliste rühmituste tegevuse võimestamise ning avaliku julgeoleku kahjustamise näol ning rahapesu võib ohustada ühiskonda seeläbi, et ohutab korruptsioonining kahjustab finantsturu terviklikkust, stabiilsust ja mainet, destabiliseerides nii majandust ja mõjutades julgeolekut.
- (4) Selleks et tagada piiravate meetmete kohaldamisel õiguskindlus ja proportsionaalsus, tuleks vastava ebaseadusliku tegevuse või poliitika analüüsimisel võtta arvesse selle tagajärgi, ulatust, organiseeritust või koordineeritust ja raskusastet. Selline tegevus või poliitika peab olema valdavam kui üksikjuhtumid, olema ELi lepingu artiklis 21 sätestatud ühise välis- ja julgeolekupoliitika eesmärke silmas pidades tõsist muret tekitav, tõsiselt

HR(2026) 165

Limited

kahjustama kolmanda riigi või rahvusvahelise organisatsiooni julgeolekut või rahvusvahelist julgeolekut tervikuna ning liidu väärtusi ja julgeolekut. Nimetatud tegevuse ja poliitika eest vastutuse omistamine peab põhinema piisavalt kindlal faktilisel alusel.

- (5) Lisaks on asjakohane lubada kehtestada samasuguseid sihipäraseid piiravaid meetmeid käesoleva otsusega hõlmatud ebaseaduslikku tegevust või poliitikat ellu viivate rühmituste või üksuste juhtivate liikmete suhtes või neid toetavate või nendega muul viisil seotud isikute, rühmituste või üksuste suhtes.
- (6) Piiravad meetmed ei piira seaduslikku tegevust, sealhulgas humanitaarabi, mida antakse kooskõlas rahvusvahelise õigusega, toetust inimkaubanduse ohvritele ega toetust rändajate põhivajaduste rahuldamiseks.
- (7) Kuna piiravate meetmete eesmärk on võidelda julgeolekuohtudega, et saavutada ELi lepingu artikli 21 lõike 2 punktides a ja c sätestatud liidu välistegevuse eesmärged, ei pea need põhinema pädevate õigus- või õiguskaitseasutuste uurimistel, otsustel või meetmetel ega nendest sõltuma. Piiravad meetmed ei mõjuta individuaalse kriminaalvastutuse olemasolu hindamist pädevate õigusasutuste poolt ning need ei tähenda kuritegeliku käitumise kindlakstegemist.
- (8) Piiravad meetmed ei mõjuta seega ka kriminaaluurimiste ega kohtumenetluste läbiviimist ega liidu *acquis* kohaldamist rahvusvahelise kaitse valdkonnas. Liikmesriigid ja kõrge esindaja võivad konkreetsete loetelukannete kohta ettepanekute tegemisel konsulteerida järjekindluse tagamiseks õiguskaitse- ja õigusasutustega, sealhulgas Europol ja Eurojustiga.
- (9) Teatavate meetmete rakendamiseks on vaja täiendavaid liidu meetmeid,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

1. Otsusega kehtestatakse sihipärase piiravate meetmete raamistik, millega võideldakse väljastpoolt liitu lähtuva ebaseadusliku tegevuse ja poliitika vastu, mis oma laia leviku, süstemaatilisuse või organiseerituse tõttu kujutab tõsist ohtu liidu väärtustele, liidu ja selle liikmesriikide julgeolekule või rahvusvahelisele julgeolekule.
2. Käesoleva otsuse kohaldamisalasse kuuluv ebaseaduslik tegevus ja poliitika lähtub väljastpoolt liitu, kui:
 - a) seda viiakse ellu väljaspool liitu;
 - b) selle puhul kasutatakse liiduvälist taristut;
 - c) seda viivad ellu füüsilised või juriidilised isikud, üksused või asutused, mis on asutatud või tegutsevad väljaspool liitu, või
 - d) seda viiakse ellu väljaspool liitu tegutsevate füüsiliste või juriidiliste isikute, üksuste või asutuste toetusel, juhtimisel või kontrolli all.

HR(2026) 165

Limited

3. Käesoleva otsuse alusel vastu võetud piiravad meetmed ei mõjuta kriminaaluurimiste ega kohtumenetluste läbiviimist sama tegevuse suhtes.

Artikkel 2

Käesolevas otsuses kasutatakse järgmisi mõisteid:

- a) „laps“ – alla 18aastane isik;
- b) „ärakasutamine“ – vähemalt teise isiku ärakasutamine prostituudina või muud seksuaalse ärakasutamise vormid, sunniviisiline töö või pealesunnitud teenused, orjus või orjusega samalaadsed praktikad, sunnitöö või elundite eemaldamine;
- c) „pettuse teel omandatud reisidokument või isikut tõendav dokument“ – reisidokument või isikut tõendav dokument,
 - i) mis on võltsitud või mida on oluliselt muutnud muu isik peale selle isiku või asutuse, kellel on seaduslik õigus riigi nimel reisidokumenti või isikut tõendavat dokumenti koostada või välja anda,
 - ii) mis on välja antud nõudeid eirates või saadud valeandmete esitamise, korruptsiooni või survestamise tulemusena või muul ebaseaduslikul viisil, või
 - iii) mida kasutab muu isik kui dokumendi õiguspärane kasutaja;
- d) „ebaseaduslik riiki sisenemine“ – riigi piiride ületamine, mis ei ole kooskõlas riiki seaduslikult sisenemise nõuetega;
- e) „narkootiline aine“ – looduslik või sünteetiline aine, mis on kantud 1961. aasta narkootiliste ainete ühtse konventsiooni (mida on muudetud 1972. aasta protokolliga, millega muudetakse 1961. aasta narkootiliste ainete ühtset konventsiooni) I või II nimekirja;
- f) „unimagun“ – liiki *Papaver somniferum L.* kuuluv taim;
- g) „uimastite lähteaine“ – aine, mis on kantud 1988. aasta narkootiliste ja psühhotroopsete ainete ebaseadusliku ringluse vastase konventsiooni I ja II tabelisse;
- h) „ebaseaduslikust tegevusest saadud tulu“ – ebaseaduslikust tegevusest otseselt või kaudselt tulenev või saadud vara;
- i) „vara“ – igasugune vara, nii kehaline kui ka kehatu, kinnis- kui ka vallasvara, materiaalne kui ka mittemateriaalne, samuti sellise vara omandiõigust või selle varaga seotud muid õigusi tõendavad juriidilised dokumendid või aktid;
- j) „psühhotroopne aine“ – looduslik või sünteetiline aine või looduslik materjal, mis on kantud 1971. aasta psühhotroopsete ainete konventsiooni I, II, III või IV nimekirja.

HR(2026) 165

Limited

Artikkel 3

1. Külmutatakse kõik rahalised vahendid ja majandusressursid, mis otse või kaudselt kuuluvad sellistele lisas loetletud füüsilistele või juriidilistele isikutele, üksustele või asutustele või on selliste lisas loetletud füüsiliste või juriidiliste isikute, üksuste või asutuste omandis, valduses või kontrolli all, kes:

a) vastutavad sellise väljastpoolt liitu lähtuva ebaseadusliku tegevuse või poliitika eest, mis oma laia leviku, süstemaatilisuse või organiseerituse tõttu kujutab tõsist ohtu liidu väärtustele, liidu ja selle liikmesriikide julgeolekule või rahvusvahelisele julgeolekule, kavandavad või juhivad sellist tegevust või poliitikat, viivad seda ellu, toetavad, rahastavad või hõlbustavad seda või saavad sellest materiaalselt või rahalist kasu järgmise tegevusega või selle kaudu:

i) ärakasutamise eesmärgil isikute värbamine, transportimine, üleviimine, varjamine või vastuvõtmine, milleks kasutatakse ähvardusi, jõudu või muid sunnimeetodeid, inimröövi, kelmust, pettust, võimu või kaitsetu seisundi kuritarvitamist või teise isiku üle kontrolli omava isiku nõusoleku saavutamiseks raha või hüvede andmist või vastuvõtmist;

ii) ärakasutamise eesmärgil laste värbamine, transportimine, üleviimine, varjamine või vastuvõtmine;

iii) isikule temalt otse või kaudselt saadava rahalise või muu materiaalse hüve eestbaseadusliku piirületuse võimaldamine sisenemiseks riiki, mille kodanik ega alaline elanik isik ei ole;

iv) pettuse teel omandatud reisidokumentide või isikut tõendavate dokumentide valmistamine, hankimine või pakkumine käesoleva lõike punktis iii osutatud tegevuse eesmärgil;

b) vastutavad sellise väljastpoolt liitu lähtuva ebaseadusliku tegevuse või poliitika eest, mis oma laia leviku, süstemaatilisuse või organiseerituse tõttu kujutab tõsist ohtu liidu väärtustele, liidu ja selle liikmesriikide julgeolekule või rahvusvahelisele julgeolekule, kavandavad või juhivad sellist tegevust või poliitikat, viivad seda ellu, toetavad, rahastavad või hõlbustavad seda või saavad sellest materiaalselt või rahalist kasu järgmise tegevusega või selle kaudu:

i) narkootiliste või psühhotropsete ainete ebaseaduslik tootmine, valmistamine, ekstraheerimine, ettevalmistamine, pakkumine, müügiks pakkumine, turustamine, müük, kättetoimetamine mis tahes tingimustel, vahendamine, edasisaatmine, transiit, vedu, import või eksport;

ii) unimaguna, kokapõõsa või kanepitaime ebaseaduslik kasvatamine narkootiliste ainete tootmise eesmärgil;

iii) narkootiliste või psühhotropsete ainete ebaseaduslik omamine või ostmine käesoleva lõike punktis i nimetatud tegevuse eesmärgil;

iv) uimastite lähteainete valmistamine, transportimine või turustamine, kui on teada, et neid kasutatakse narkootiliste või psühhotropsete ainete ebaseaduslikul kasvatamisel, tootmisel või valmistamisel või selle jaoks;

c) vastutavad sellise väljastpoolt liitu lähtuva ebaseadusliku tegevuse või poliitika eest, mis oma laia leviku, süstemaatilisuse või organiseerituse tõttu kujutab tõsist ohtu liidu väärtustele, liidu ja selle liikmesriikide julgeolekule või rahvusvahelisele julgeolekule, kavandavad või juhivad sellist tegevust või poliitikat, viivad seda ellu, toetavad, rahastavad või hõlbustavad seda või saavad sellest materiaalselt või rahalist kasu järgmise tegevusega või selle kaudu:

i) tulirelvade, nende oluliste ja muude osade või laskemoona ebaseaduslik valmistamine või kokkupanemine ebaseadusliku kauplemise teel saadud olulistest ja muudest osadest, selle liikmesriigi, kus valmistamine või kokkupanek toimub, pädeva asutuse litsentsi või loata või ilma tulirelvade märgistamiseta valmistamise ajal;

ii) tulirelvade, nende oluliste ja muude osade ja laskemoona ebaseaduslik import, eksport, omandamine, müümine, tarnimine, vedamine või üleandmine ühe riigi territooriumilt teise riigi territooriumile või läbi ühe riigi territooriumi teise riigi territooriumile, kui mõni kõnealustest riikidest ei anna selleks luba või tulirelvad on märgistusega;

d) vastutavad sellise väljastpoolt liitu lähtuva ebaseadusliku tegevuse või poliitika eest, mis oma laia leviku, süstemaatilisuse või organiseerituse tõttu kujutab tõsist ohtu liidu väärtustele, liidu ja selle liikmesriikide julgeolekule või rahvusvahelisele julgeolekule, kavandavad või juhivad sellist tegevust või poliitikat, viivad seda ellu, toetavad, rahastavad või hõlbustavad seda või saavad sellest materiaalselt või rahalist kasu järgmise tegevusega või selle kaudu:

i) vara muundamine või üleandmine, kui on teada, et see vara on ebaseaduslikust tegevusest saadud tulu, eesmärgiga vara ebaseaduslikku päritolu varjata või peita või aidata kõnealuse tegevusega seotud isikul vältida oma tegevuse õiguslikke tagajärgi;

ii) vara tegeliku laadi, päritolu, asukoha jakäsitamise ning vara liikumise ja vara omandiõiguse või muude varaga seotud õiguste varjamine või peitmine, kui on teada, et see vara on ebaseaduslikust tegevusest saadud tulu;

iii) vara omandamine, valdamine või kasutamine, kui vara saamise ajal on teada, et see vara on ebaseaduslikust tegevusest saadud tulu;

e) on punktis a, b, c või d loetletud juriidiliste isikute, üksuste või asutuste juhtivad liikmed;

f) on seotud punktis a, b, c, d või e osutatud füüsiliste või juriidiliste isikute, üksuste või asutustega

.

2. Lisas loetletud füüsilistele või juriidilistele isikutele, rühmitustele, üksustele või asutustele ega nende kasuks ei tehta otse ega kaudselt kättesaadavaks rahalisi vahendeid ega majandusressursse.

3. Erandina lõigetest 1 ja 2 võivad liikmesriikide pädevad asutused tingimustel, mida nad peavad asjakohaseks, anda loa teatavate külmutatud rahaliste vahendite või majandusressursside vabastamiseks või teatavate rahaliste vahendite või majandusressursside

HR(2026) 165

Limited

kättesaadavaks tegemiseks, kui nad on kindlaks teinud, et need rahalised vahendid või majandusressursid on:

- a) vajalikud lisas loetletud füüsiliste või juriidiliste isikute, üksuste või asutuste või selliste füüsiliste isikute ülalpeetavate pereliikmete põhivajaduste katmiseks, sealhulgas toidu, üüri või hüpoteegi, ravimite ja ravikulude, maksude, kindlustusmaksete ning kommunaalteenuste eest tasumiseks;
- b) ette nähtud üksnes õigusabiteenustega seotud mõistliku töötasu maksmiseks või nendest teenustest tulenevate kulude hüvitamiseks;
- c) ette nähtud üksnes tasu või teenustasu maksmiseks külmutatud rahaliste vahendite või majandusressursside tavapärase haldamise või säilitamise eest;
- d) vajalikud erakorraliste kulutuste katteks, tingimusel et asjaomane pädev asutus on vähemalt kaks nädalat enne loa andmist teavitanud teiste liikmesriikide pädevaid asutusi ja komisjoni põhjustest, mille alusel ta peab vajalikuks konkreetse loa andmist, või
- e) makstavad rahvusvahelise õiguse alusel puutumatu diplomaatilise või konsulaaresinduse või rahvusvahelise organisatsiooni pangakontole või pangakontolt, kui sellised maksed on ette nähtud kasutamiseks diplomaatilise või konsulaaresinduse või rahvusvahelise organisatsiooni ametlikel eesmärkidel.

Asjaomane liikmesriik teavitab teisi liikmesriike ja komisjoni kõikidest käesoleva lõike alusel antud lubadest.

4. Erandina lõikest 1 võivad liikmesriikide pädevad asutused anda loa teatavate külmutatud rahaliste vahendite või majandusressursside vabastamiseks, kui on täidetud järgmised tingimused:

- a) kõnealuste rahaliste vahendite või majandusressursside kohta on tehtud vahekohtuotsus enne kuupäeva, mil lõikes 1 osutatud füüsiline või juriidiline isik, üksus või asutus kanti lisas esitatud loetellu, või nende kohta on liidus tehtud kohtu- või haldusotsus või asjaomases liikmesriigis täitmisele pööratav kohtuotsus enne või pärast nimetatud kuupäeva;
- b) rahalisi vahendeid või majandusressursse kasutatakse üksnes sellise otsusega tagatud või kehtivaks tunnistatud nõuete rahuldamiseks kõnealuseid nõudeid omavate isikute õigusi reguleerivate õigusnormidega seatud piires;
- c) otsus ei ole tehtud lisas loetletud füüsilise või juriidilise isiku, üksuse või asutuse kasuks ning
- d) otsuse tunnustamine ei ole vastuolus asjaomase liikmesriigi avaliku korraga.

Asjaomane liikmesriik teavitab teisi liikmesriike ja komisjoni kõikidest käesoleva lõike alusel antud lubadest.

HR(2026) 165

Limited

5. Lõige 1 ei takista lisas esitatud loetellu kantud füüsilist või juriidilist isikut, üksust või asutust tegemast makset, mis tuleneb lepingust või kokkuleppest, mis sõlmiti, või kohustusest, mis tekkis enne asjaomase füüsilise või juriidilise isiku, üksuse või asutuse lisas esitatud loetellu kandmise kuupäeva, tingimusel et asjaomane liikmesriik on teinud kindlaks, et makse otseseks või kaudseks saajaks ei ole lõikes 1 osutatud füüsiline või juriidiline isik, üksus või asutus.

6. Lõiget 2 ei kohaldata järgmiste summade külmutatud kontodele kandmise suhtes:

- a) nende kontode intressid või muud tulud;
- b) maksed, mis tulenevad lepingutest või kokkulepetest, mis sõlmiti, või kohustustest, mis tekkisid enne kuupäeva, mil nende kontode suhtes hakati kohaldama lõigetes 1 ja 2 sätestatud meetmeid, või
- c) maksed, mis tuleb tasuda liidus tehtud või asjaomases liikmesriigis täitmisele pööratava kohtu-, haldus- või vahekohtuotsuse alusel, eeldusel et selliste intresside, muude tulude ja maksete suhtes kohaldatakse jätkuvalt lõikes 1 sätestatud meetmeid.

7. Lõikeid 1 ja 2 ei kohaldata selliste rahaliste vahendite, muude finantsvarade või majandusressursside eraldamise, töötlemise ja maksmise ning selliste kaupade tarnimise ja teenuste osutamise suhtes, mis on vajalikud humanitaarabi õigel ajal kohaletoimetamise tagamiseks või inimeste põhivajaduste rahuldamist toetava muu tegevuse toetamiseks, kui sellist abi ja muud tegevust viivad ellu:

- a) Ühinenud Rahvaste Organisatsioon (ÜRO), sealhulgas selle programmid, fondid ning teised üksused ja organid, samuti selle spetsialiseeritud asutused ja seotud organisatsioonid;
- b) rahvusvahelised organisatsioonid;
- c) humanitaarorganisatsioonid, kellel on ÜRO Peaassamblees vaateleja staatus, ja nende humanitaarorganisatsioonide liikmed;
- d) kahe- või mitmepoolselt rahastatavad valitsusvälised organisatsioonid, kes osalevad ÜRO humanitaarabikavades, ÜRO pagulasküsimusega tegelemise kavades, muudes ÜRO üleskutsetes või humanitaarabiklastrites, mida koordineerib ÜRO humanitaarasjade koordinatsioonibüroo;
- e) organisatsioonid ja asutused, millele liit on andnud humanitaarpartnerluse tunnistuse või mille on sertifitseerinud või mida on tunnustanud mõni liikmesriik kooskõlas riigisiseste menetlustega;
- f) liikmesriikide spetsialiseeritud asutused või
- g) punktides a–f osutatud üksuste töötajad, toetusesaajad, tütarettevõtjad või rakenduspartneridkõnealuste ülesannete täitmise ajal ja ulatuses.

HR(2026) 165

Limited

8. Ilma et see piiraks lõike 7 kohaldamist ning erandina lõigetest 1 ja 2 võivad liikmesriigi pädevad asutused tingimustel, mida nad peavad asjakohaseks, anda loa teatavate külmutatud rahaliste vahendite või majandusressursside vabastamiseks või teatavate rahaliste vahendite või majandusressursside kättesaadavaks tegemiseks, kui nad on kindlaks teinud, et need rahalised vahendid või majandusressursid on vajalikud humanitaarabi õigel ajal kohaletoometamise tagamiseks või inimeste põhivajadusi toetava muu tegevuse toetamiseks.

9. Kui asjaomane pädev asutus ei ole viie tööpäeva jooksul lõike 8 kohase loa taotluse kättesaamisest teinud negatiivset otsust, taotlenud teavet või teatanud tähtaja pikendamisest, loetakse kõnealune luba antuks.

10. Asjaomane liikmesriik teavitab teisi liikmesriike ja komisjoni kõikidest lõigete 8 ja 9 alusel antud lubadest nelja nädala jooksul pärast sellise loa andmist.

Artikkel 4

1. Liikmesriigid võtavad vajalikud meetmed, et nende territooriumile ei saaks siseneda ega seda läbida füüsilised isikud, kes:

a) vastutavad sellise väljastpoolt liitu lähtuva ebaseadusliku tegevuse või poliitika eest, mis oma laia leviku, süstemaatilisuse või organiseerituse tõttu kujutab tõsist ohtu liidu väärtustele, liidu ja selle liikmesriikide julgeolekule või rahvusvahelisele julgeolekule, kavandavad või juhivad sellist tegevust või poliitikat, viivad seda ellu, toetavad, rahastavad või hõlbustavad seda või saavad sellest materiaalselt või rahalist kasu järgmise tegevusega või selle kaudu:

i) ärakasutamise eesmärgil isikute värbamine, transportimine, üleviimine, varjamine või vastuvõtmine, milleks kasutatakse ähvardusi, jõudu või muid sunnimeetodeid, inimröövi, kelmust, pettust, võimu või kaitsetu seisundi kuritarvitamist või teise isiku üle kontrolli omava isiku nõusoleku saavutamiseks raha või hüvede andmist või vastuvõtmist;

ii) ärakasutamise eesmärgil laste värbamine, transportimine, üleviimine, varjamine või vastuvõtmine;

iii) isikule temalt otse või kaudselt saadava rahalise või muu materiaalse hüve eestbaseadusliku piirületuse võimaldamine sisenemiseks riiki, mille kodanik ega alaline elanik isik ei ole;

iv) pettuse teel omandatud reisidokumentide või isikut tõendavate dokumentide valmistamine, hankimine või pakkumine käesoleva lõike punktis iii osutatud tegevuse eesmärgil;

b) vastutavad väljastpoolt liitu lähtuva ebaseadusliku tegevuse või tegevusstrateegia kavandamise, juhtimise, rakendamise toetamise, rahastamise või hõlbustamise eest või saavad sellest materiaalselt või rahalist kasu, kui selline tegevus või tegevusstrateegia kujutab laia leviku, süstemaatilisuse või organiseerituse tõttu suurt ohtu liidu väärtustele, liidu ja liikmesriikide julgeolekule või rahvusvahelisele julgeolekule järgmise tõttu või kaudu:

HR(2026) 165

Limited

- i) narkootiliste või psühhotroopsete ainete ebaseaduslik tootmine, valmistamine, ekstraheerimine, ettevalmistamine, pakkumine, müügiks pakkumine, turustamine, müük, kättetoimetamine mis tahes tingimustel, vahendamine, edasisaatmine, transiit, vedu, import või eksport;
 - ii) unimaguna, kokapõõsa või kanepitaime ebaseaduslik kasvatamine narkootiliste ainete tootmise eesmärgil;
 - iii) narkootiliste või psühhotroopsete ainete ebaseaduslik omamine või ostmine käesoleva lõike punktis i nimetatud tegevuse eesmärgil;
 - iv) uimastite lähteainete valmistamine, transportimine või turustamine, kui on teada, et neid kasutatakse narkootiliste või psühhotroopsete ainete ebaseaduslikul kasvatamisel, tootmisel või valmistamisel või selle jaoks;
- c) vastutavad sellise väljastpoolt liitu lähtuva ebaseadusliku tegevuse või poliitika eest, mis oma laia leviku, süstemaatilisuse või organiseerituse tõttu kujutab tõsist ohtu liidu väärtustele, liidu ja selle liikmesriikide julgeolekule või rahvusvahelisele julgeolekule, kavandavad või juhivad sellist tegevust või poliitikat, viivad seda ellu, toetavad, rahastavad või hõlbustavad seda või saavad sellest materiaalselt või rahalist kasu järgmise tegevusega või selle kaudu:
- i) tulirelvade, nende oluliste ja muude osade või laskemoona ebaseaduslik valmistamine või kokkupanemine ebaseadusliku kauplemise teel saadud olulistest ja muudest osadest, selle liikmesriigi, kus valmistamine või kokkupanek toimub, pädeva asutuse litsentsi või loata või ilma tulirelvade märgistamiseta valmistamise ajal;
 - ii) tulirelvade, nende oluliste ja muude osade ja laskemoona ebaseaduslik import, eksport, omandamine, müümine, tarnimine, vedamine või üleandmine ühe riigi territooriumilt teise riigi territooriumile või läbi ühe riigi territooriumi teise riigi territooriumile, kui mõni kõnealustest riikidest ei anna selleks luba või tulirelvad on märgistusega;
- d) vastutavad sellise väljastpoolt liitu lähtuva ebaseadusliku tegevuse või poliitika eest, mis oma laia leviku, süstemaatilisuse või organiseerituse tõttu kujutab tõsist ohtu liidu väärtustele, liidu ja selle liikmesriikide julgeolekule või rahvusvahelisele julgeolekule, kavandavad või juhivad sellist tegevust või poliitikat, viivad seda ellu, toetavad, rahastavad või hõlbustavad seda või saavad sellest materiaalselt või rahalist kasu järgmise tegevusega või selle kaudu:
- i) vara muundamine või üleandmine, kui on teada, et see vara on ebaseaduslikust tegevusest saadud tulu, eesmärgiga vara ebaseaduslikku päritolu varjata või peita või aidata kõnealuse tegevusega seotud isikul vältida oma tegevuse õiguslikke tagajärgi;

HR(2026) 165

Limited

- ii) vara tegeliku laadi, allika, asukoha ja paigutuse ning vara liikumise ja vara omandiõiguse või muude varaga seotud õiguste teadlik varjamine või saladuses hoidmine, teades, et see vara on ebaseaduslikust tegevusest saadud tulu;
 - iii) vara omandamine, valdamine või kasutamine, kui vara saamise ajal on teada, et see vara on ebaseaduslikust tegevusest saadud tulu;
- e) on artikli 3 lõike 1 punktis a, b, c või d osutatud juriidiliste isikute, üksuste või asutuste juhtivad liikmed;
- f) on seotud punktides a, b, c, d või e osutatud füüsiliste isikutega.
2. Lõige 1 ei kohusta liikmesriike keelama oma kodanike sisenemist oma territooriumile.
3. Lõige 1 ei mõjuta neid juhtumeid, kui liikmesriik on seotud rahvusvahelisest õigusest tuleneva kohustusega, nimelt:
- a) rahvusvahelise valitsustevahelise organisatsiooni asukohariigina;
 - b) Ühinenud Rahvaste Organisatsiooni kokku kutsutud või selle egiidi all toimuva rahvusvahelise konverentsi võõrustajariigina;
 - c) privileege ja immunitete kehtestava mitmepoolse lepingu alusel või
 - d) Püha Tooli (Vatikani Linnriik) ja Itaalia vahel 1929. aastal sõlmitud lepingu (Laterani pakt) alusel.
4. Lõiget 3 loetakse kohalduvaks ka juhul, kui liikmesriik on Euroopa Julgeoleku- ja Koostööorganisatsiooni (OSCE) asukohariik.
5. Nõukogu tuleb nõuetekohaselt teavitada kõigist eranditest, mida liikmesriik teeb lõike 3 või 4 kohaselt.
6. Liikmesriik võib teha erandeid lõike 1 alusel kehtestatud meetmetest, kui reisimine on õigustatud seoses kiireloomuliste humanitaarvajadustega või osalemisega valitsustevahelistel kohtumistel või liidu toetusel toimuvatel või liidu või OSCE eesistujaks oleva liikmesriigi korraldatud kohtumistel, kus peetakse poliitilist dialoogi, mis otseselt edendab piiravate meetmete poliitilisi eesmärke.
7. Samuti võivad liikmesriigid teha erandeid lõike 1 alusel kehtestatud meetmetest, kui riiki sisenemine või selle läbimine on vajalik kriminaalmenetluse läbiviimiseks, kohtumenetluse läbiviimiseks või vabadusekaotusliku karistuse kandmiseks liikmesriigis.
8. Liikmesriik, kes soovib teha lõikes 6 või 7 osutatud erandeid, teatab sellest nõukogule kirjalikult. Erand loetakse tehtuks, kui ükski nõukogu liige ei esita kirjalikku vastuväidet kahe tööpäeva jooksul alates kavandatavat erandit käsitleva teatise saamisest. Kui üks või mitu nõukogu liiget esitavad vastuväite, võib nõukogu otsustada kavandatava erandi tegemise kvalifitseeritud häälteenamuse alusel.

HR(2026) 165

Limited

9. Kui liikmesriik lubab lõike 3, 4, 6, 7 või 8 alusel lisas loetletud isikutel oma territooriumile siseneda või seda läbida, kehtib luba ainult sel eesmärgil, milleks see on antud, ning üksnes isikute suhtes, keda see puudutab.

Artikkel 5

1. Nõukogu kehtestab liikmesriigi või liidu välisasjade ja julgeolekupoliitika kõrge esindaja (edaspidi „kõrge esindaja“) ettepanekul rakendusaktiga lisas esitatud loetelu ja muudab seda, tuginedes piisavalt kindlale faktilisele alusele.

2. Nõukogu edastab lõikes 1 osutatud otsuse, sealhulgas loetellu kandmise põhjused, asjaomasele füüsilisele või juriidilisele isikule, üksusele või asutusele otse, kui aadress on teada, või teatise avaldamise kaudu, andes asjaomasele füüsilisele või juriidilisele isikule, üksusele või asutusele võimaluse esitada märkusi.

3. Kui esitatakse märkusi või uusi olulisi tõendeid, sealhulgas seoses kriminaalmenetluse raames tehtud võimalike otsuste või võetud meetmetega, mis on seotud lisas loetletud isikutega, vaatab nõukogu lõikes 1 osutatud otsuse läbi ning teavitab sellest asjaomast füüsilist või juriidilist isikut, üksust või asutust.

Artikkel 6

1. Lisa sisaldab artiklites 3 ja 4 osutatud füüsiliste ja juriidiliste isikute, üksuste ja asutuste loetellu kandmise põhjuseid.

2. Lisa sisaldab ka asjaomaste füüsiliste ja juriidiliste isikute, üksuste ja asutuste tuvastamiseks vajalikku teavet, kui see on kättesaadav. Füüsiliste isikute puhul võib selline teave sisaldada järgmist: nimed ja varjunimed; sünniaeg ja -koht; kodakondsus; passi- ja isikutunnistuse number; sugu; aadress, kui see on teada; ametikoht või amet. Juriidiliste isikute, üksuste ja asutuste puhul võib selline teave sisaldada järgmist: nimed; registrisse kandmise koht ja kuupäev; registrinumber; tegevuskoht.

Artikkel 7

1. Nõukogu ja kõrge esindaja töötlevad käesolevast otsusest tulenevate ülesannete täitmiseks isikuandmeid järgmiselt:

- a) nõukogu lisa koostamiseks ja muutmiseks;
- b) kõrge esindaja lisas tehtavate muudatuste ettevalmistamiseks.

HR(2026) 165

Limited

2. Nõukogu ja kõrge esindaja võivad, kui see on kohaldatav, töödelda asjakohaseid andmeid, mis käsitlevad loetellu kantud füüsiliste isikute toimepandud kuritegusid ja selliste isikutega seotud süüdimõistvaid kohtuotsuseid või julgeolekumeetmeid, üksnes ulatuses, mis on vajalik lisa koostamiseks.

3. Käesoleva otsuse kohaldamisel nimetatakse nõukogu ja kõrge esindaja vastutavaks töötlejaks Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2018/1725 ⁽¹⁾ artikli 3 punkti 8 tähenduses, et tagada asjaomaste füüsiliste isikute võimalus kasutada määrusest (EL) 2018/1725 tulenevaid õigusi.

Artikkel 8

1. Seoses lepingu või tehinguga, mille täitmist on otse või kaudselt, tervikuna või osaliselt mõjutanud käesoleva otsusega kehtestatud meetmed, ei rahuldata ühtki nõuet, sealhulgas hüvitisnõuet ega muud samalaadset nõuet, nagu kahju hüvitamise nõue või nõue tagatise alusel, eelkõige nõuet, mille eesmärk on mis tahes vormis võlakirja, tagatise või hüvitise, eelkõige finantstagatise või -hüvitise pikendamine või väljamaksmine, kui selle esitajaks on:

- a) lisas loetletud füüsiline või juriidiline isik, üksus või asutus;
- b) füüsiline või juriidiline isik, rühmitus, üksus või asutus, kes tegutseb mõne punktis a osutatud füüsilise või juriidilise isiku, üksuse või asutuse kaudu või nimel.

2. Nõude täitmise menetluses lasub kohustus tõendada, et kõnealuse nõude täitmine ei ole lõike 1 alusel keelatud, nõude täitmist taotleval füüsilisel või juriidilisel isikul, rühmitusel, üksusel või asutusel.

3. Käesolev artikkel ei piira lõikes 1 osutatud füüsilise või juriidilise isiku, üksuse ja asutuse õigust nõuda kohtulikku kontrolli seoses lepinguliste kohustuste täitmata jätmisega vastavalt käesolevale otsusele.

Artikkel 9

Keelatud on teadlikult või tahtlikult osaleda tegevuses, mille eesmärk või tagajärg on kõrvalehoidmine käesoleva otsusega kehtestatud keeldudest, sealhulgas osaledes sellises tegevuses ilma seda eesmärki või tagajärge tahtlikult taotlemata, kuid olles teadlik, et osalemisel võib olla see eesmärk või tagajärg, ning mööndes seda võimalust.

¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 23. oktoobri 2018. aasta määrus (EL) 2018/1725, mis käsitleb füüsiliste isikute kaitset isikuandmete töötlemisel liidu institutsioonides, organites ja asutustes ning isikuandmete vaba liikumist, ning millega tunnistatakse kehtetuks määrus (EÜ) nr 45/2001 ja otsus nr 1247/2002/EÜ (ELT L 295, 21.11.2018, lk 39, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj>).

HR(2026) 165

Limited

Artikkel 10

Käesolevas otsuses sätestatud meetmete võimalikult suure mõju tagamiseks kutsub liit kolmandaid riike üles võtma käesolevas otsuses sätestatutega sarnaseid piiravaid meetmeid.

Artikkel 11

1. Käesolevat otsust kohaldatakse kuni [36 kuud alates avaldamise kuupäevast) ning see vaadatakse regulaarselt läbi. Artiklites 3 ja 4 osutatud meetmeid kohaldatakse lisas loetletud füüsiliste või juriidiliste isikute, üksuste ja asutuste suhtes kuni [12 kuud alates avaldamise kuupäevast].

2. Artikli 3 lõigetes 7, 8 ja 9 osutatud erandid seoses artikli 3 lõigetega 1 ja 2 vaadatakse läbi korrapäraselt ja vähemalt iga 12 kuu järel või mis tahes liikmesriigi, kõrge esindaja või komisjoni kiireloomulisel taotlusel, kui asjaolud on põhjalikult muutunud.

Artikkel 12

Käesolev otsus jõustub järgmisel päeval pärast selle avaldamist Euroopa Liidu Teatajas.

Brüssel,

Nõukogu nimel
eesistuja

HR(2026) 165
Limited

LISA

Artiklites 3 ja 4 osutatud füüsiliste ja juriidiliste isikute, üksuste ja asutuste loetelu

A. Füüsilised isikud

B. Juriidilised isikud, üksused ja asutused