



Brüssel, 25.6.2026
COM(2026) 297 final

2026/0160 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

Euroopa Liidu nimel võetava seisukoha kohta Euroopa Liidu ja Singapuri Vabariigi vahelise vabakaubanduslepingu alusel moodustatud tollikomitees seoses Singapuri programmi „Secure Trade Partnership Plus“ ja Euroopa Liidu volitatud ettevõtjate programmi vastastikust tunnustamist käsitleva otsuse vastuvõtmisega

SELETUSKIRI

1. KAVANDATAV REGULEERIMISESE

Käesolevas ettepanekus käsitletakse otsust, millega määratakse kindlaks Euroopa Liidu nimel Euroopa Liidu ja Singapuri Vabariigi vahelise vabakaubanduslepingu alusel moodustatud tollikomitees võetav seisukoht seoses Singapuri programmi „Secure Trade Partnership Plus“ ja Euroopa Liidu volitatud ettevõtjate programmi vastastikust tunnustamist käsitleva otsuse kavandatud vastuvõtmisega.

2. ETTEPANEKU TAUST

2.1. Euroopa Liidu ja Singapuri Vabariigi vaheline vabakaubandusleping

Euroopa Liidu ja Singapuri Vabariigi vahelise vabakaubanduslepingu¹ (edaspidi „leping“) sõlmis liit nõukogu otsusega (EL) 2019/1875 ja see jõustus 21. novembril 2019.

Tollikoostöö valdkonnas on lepingu eesmärk tõhustada lepinguosaliste koostööd paljudes valdkondades, sealhulgas vajaduse korral nende kaubanduspartnerluse programmide vastastikune tunnustamine, hõlmates selliseid aspekte nagu andmete edastamine ja vastastikku kokku lepitud soodustused. Lepingu 4. käsitusleppes kutsutakse lepinguosalisi üles töötama oma volitatud ettevõtjate programmide vastastikuse tunnustamise nimel ja selles kokku leppima.

2.2. Tollikomitee

Tollikomitee on lepingu artikli 16.2 kohaselt moodustatud erikomitee. Lepingu artikli 6.17 kohaselt tagab komitee lepingu tolli ja kaubanduse soodustamist käsitleva 6. peatüki ja muude tolliga seotud sätete nõuetekohase toimimise. Lepingu artikli 6.17 lõikes 2 on konkreetselt sätestatud, et lepinguosalisel võivad võtta tollikomitees vastu otsuseid kaubanduspartnerluse programmide vastastikuse tunnustamise kohta, ning lepingu 4. käsitusleppes on konkreetselt sätestatud, et lepinguosalisel lepivad programmide vastastikusel tunnustamises kokku tollikomitee otsusega. Lepingu artikli 6.3 lõike 2 punktis d kutsutakse lepinguosalisi üles vajaduse korral vastastikku tunnustama kaubanduspartnerluse programme, sealhulgas selliseid aspekte nagu andmete edastamine ja vastastikku kokku lepitud soodustused.

2.3. Tollikomitee kavandataav õigusakt

2026. aastal toimuval teisel koosolekul võtab tollikomitee vastu otsuse Singapuri programmi „Secure Trade Partnership Plus“ ja Euroopa Liidu volitatud ettevõtjate programmi vastastikuse tunnustamise kohta.

Tollikomitee otsuse (edaspidi „kavandataav akt“) eesmärk on näha ette kaubanduspartnerluse programmide vastastikune tunnustamine Euroopa Liidu ja Singapuri Vabariigi vahel.

Nii Euroopa Liit kui ka Singapuri Vabariik on loonud kaubanduspartnerluse programmid, mis soodustavad selliste ettevõtjate tegevust, kes on investeerinud oma tarneahela turvalisusse ja kelle on sertifitseerinud Euroopa Liidu vastava liikmesriigi või Singapuri tolliasutus. Kaubanduspartnerluse programmide, täpsemalt ELi volitatud ettevõtjate programmi ja Singapuri Vabariigi „Secure Trade Partnership Plus“ programmi julgeolekut käsitleva osa vastastikune tunnustamine võimaldab oluliselt suurendada julgeolekut ja turvalisust ning soodustada kauba liikumist rahvusvahelises tarneahelas. See võimaldab nii Euroopa Liidu kui

¹ Nõukogu 8. novembri 2019. aasta otsus (EL) 2019/1875 Euroopa Liidu ja Singapuri Vabariigi vahelise vabakaubanduslepingu sõlmimise kohta (ELT L 294, 14.11.2019, lk 1).

ka Singapuri Vabariigi tollil rakendada tõhusamat piirikontrolli, hõlbustades samal ajal seaduslikku kaubandust.

Kavandatav akt muutub lepinguosalistele siduvaks vastavalt lepingu artikli 16.4 lõikele 1, milles on sätestatud, et lepinguosalistes võivad teha otsuseid kaubanduskomitees või erikomitees, kui see on lepinguga ette nähtud. Lepingu artikli 6.17 lõikes 2 on sätestatud, et tollikomitee, mis on erikomitee, võib teha otsuseid kaubanduspartnerluse programmide vastastikuse tunnustamise kohta. Sellises erikomitees tehtud otsused on lepinguosaliste jaoks siduvad ning lepinguosalistes võtavad otsuste rakendamiseks vajalikud meetmed. Tollikomitee kohaldab kavandatava akti vastuvõtmisel kaubanduskomitee töökorda,² nimelt selle punkte 9 ja 13.

3. LIIDU NIMEL VÕETAV SEISUKOHT

Kaubanduspartnerluse programmide vastastikune tunnustamine suurendab kogu tarneahela turvalisust ja hõlbustab seaduslikku kaubandust. Sellega konsolideeritakse Maailma Tolliorganisatsiooni kaubanduse tagamise ja lihtsustamise standardite raamistikus (edaspidi „SAFE raamistik“) kokku lepitud lähenemisviis. See vastab Euroopa Liidu ja kogu maailma äriühingute nõudmisele, et standardeid rakendataks sarnasel viisil, et vältida riigipõhiste nõuete ja tavade levikut.

Euroopa Liidu volitatud ettevõtjate programmi ja Singapuri Vabariigi programmi „Secure Trade Partnership Plus“ põhjalik võrdlus hõlmas nii õiguslikku võrdlust kui ka vastastikuseid kohapealseid kontrollkäike kahte Euroopa Liidu liikmesriiki ja Singapuri Vabariiki, et hinnata ohutus- ja julgeolekukriteeriumide praktilise rakendamise kokkusobivust vastavates kaubanduspartnerluse programmides. Euroopa Liidu volitatud ettevõtjate programmi ja Singapuri Vabariigi programmi „Secure Trade Partnership Plus“ samaväärsuse hindamine viidi lõpule 2023. aastal ning selle käigus selgus, et kahe vastava kaubanduspartnerluse programmi julgeoleku ja turvalisusega seotud kvalifikatsioonistandardid on omavahel kooskõlas ning annavad ettevõtjatele samaväärseid tulemusi ja soodustusi.

Euroopa Komisjon ja Singapuri Vabariigi pädevad asutused jagavad seisukohta, et kaubanduspartnerluse programmide vastastikune tunnustamine võimaldaks ette näha soodustused ettevõtjatele, kes on investeerinud tarneahela turvalisusse ja kes on vastavate kaubanduspartnerluse programmide alusel sertifitseeritud.

Kavandatav akt on õiguslik alus kaubanduspartnerluse programmide vastastikuseks tunnustamiseks Euroopa Liidu ja Singapuri Vabariigi vahel.

Seisukoha, mille Euroopa Liit võtab tollikomitees seoses kavandatava akti vastuvõtmisega, peaks kindlaks määrama nõukogu.

4. ÕIGUSLIK ALUS

4.1. Menetlusõiguslik alus

4.1.1. Põhimõtted

Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 218 lõikega 9 on ette nähtud võtta vastu otsused, „millega [...] kehtestatakse lepingus sätestatud organis liidu nimel võetavad seisukohad, kui asjaomasel organil tuleb vastu võtta õigusliku toimega akte, välja arvatud õigusaktid, millega täiendatakse või muudetakse lepingu institutsioonilist raamistikku“.

² Nõukogu 17. oktoobri 2022. aasta otsus (EL) 2022/1976 liidu nimel võetava seisukoha kohta Euroopa Liidu ja Singapuri Vabariigi vahelise vabakaubanduslepinguga moodustatud kaubanduskomitees seoses kaubanduskomitee töökorra vastuvõtmisega (ELT L 271, 19.10.2022, lk17).

Mõiste „õigusliku toimega aktid“ hõlmab akte, millel on õiguslik toime asjaomase organi suhtes kehtiva rahvusvahelise õiguse normide alusel. Siia hulka kuuluvad ka sellised õiguslikud vahendid, mis ei ole rahvusvahelise õiguse kohaselt siduvad, aga mis „võivad mõjutada otsustavalt liidu seadusandja vastu võetud õigusaktide sisu“³.

4.1.2. Kohaldamine käesoleval juhul

Tollikomitee on lepinguga, s.t Euroopa Liidu ja Singapuri Vabariigi vahelise vabakaubanduslepinguga ettenähtud organ.

Akt, mille tollikomitee peab vastu võtma, on õigusliku toimega akt. Kavandatav akt on rahvusvahelise õiguse alusel siduv vastavalt lepingu artikli 16.4 lõikele 1 koostoimes artikli 6.17 lõikega 2.

Kavandatav akt ei täienda ega muuda lepingu institutsioonilist raamistikku.

Seepärast on esildatud otsuse menetlusõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikli 218 lõige 9.

4.2. Materiaalõiguslik alus

4.2.1. Põhimõtted

ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohase otsuse materiaalõiguslik alus sõltub eelkõige selle kavandatud akti eesmärgist ja sisust, mille kohta liidu nimel seisukoht võetakse. Kui kavandatava aktiga taotletakse kaht eesmärki või reguleeritakse kaht valdkonda ning üht neist võib pidada peamiseks või ülekaalukaks ja teine on kõrvalise tähtsusega, peab ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohasel otsusel olema üksainus, peamisest või ülekaalukast eesmärgist või valdkonnast tulenev materiaalõiguslik alus.

4.2.2. Kohaldamine käesoleval juhul

Kavandatud akti peamine eesmärk ja sisu on seotud ühise kaubanduspoliitikaga.

Seepärast on esildatud otsuse materiaalõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikli 207 lõige 4.

4.3. Järeldus

Esildatud otsuse õiguslik alus peaks olema ELi toimimise lepingu artikli 207 lõige 4 koostoimes artikli 218 lõikega 9.

5. KAVANDATAVA ÕIGUSAKTI AVALDAMINE

Kuna tollikoostöö komitee akti kohaldavad kõik lepinguosalised, sealhulgas EL ja selle liikmesriigid, on asjakohane avaldada see pärast vastuvõtmist *Euroopa Liidu Teatajas*.

³ Kohtuotsus, Euroopa Kohus, 7. oktoober 2014, Saksamaa vs. nõukogu, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punktid 61–64.

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

Euroopa Liidu nimel võetava seisukoha kohta Euroopa Liidu ja Singapuri Vabariigi vahelise vabakaubanduslepingu alusel moodustatud tollikomitees seoses Singapuri programmi „Secure Trade Partnership Plus“ ja Euroopa Liidu volitatud ettevõtjate programmi vastastikust tunnustamist käsitleva otsuse vastuvõtmisega

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 207 lõike 4 esimest lõiku koostoimes artikli 218 lõikega 9,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Euroopa Liidu ja Singapuri Vabariigi vahelise vabakaubanduslepingu (edaspidi „leping“) sõlmis liit nõukogu otsusega (EL) 2019/1875⁴.
- (2) Lepingu artiklis 6.3 kutsutakse lepinguosalisi üles vajaduse korral vastastikku tunnustama kaubanduspartnerluse programme, sealhulgas selliseid aspekte nagu andmete edastamine ja vastastikku kokku lepitud soodustused.
- (3) Lepingu artikli 6.17 lõike 2 ja artikli 16.4 lõike 1 kohaselt võib tollikomitee võtta vastu otsuseid kaubanduspartnerluse programmide vastastikuse tunnustamise kohta.
- (4) Tollikomitee võtab oma 2026. aasta teisel koosolekul või, kui lepinguosalisel selles kokku lepivad, kirjaliku menetluse teel vastu otsuse Singapuri programmi „Secure Trade Partnership Plus“ ja Euroopa Liidu volitatud ettevõtjate programmi vastastikuse tunnustamise kohta.
- (5) On asjakohane määrata kindlaks liidu nimel tollikomitees võetav seisukoht, kuna otsus Singapuri Vabariigi „Secure Trade Partnership Plus“ programmi ja Euroopa Liidu volitatud ettevõtjate programmi vastastikuse tunnustamise kohta on liidule siduv.
- (6) Kaubanduspartnerluse programmide, täpsemalt ELi volitatud ettevõtjate programmi ja Singapuri Vabariigi „Secure Trade Partnership Plus“ programmi vastastikune tunnustamine võimaldab oluliselt suurendada julgeolekut ja turvalisust ning soodustada kauba liikumist rahvusvahelises tarneahelas.
- (7) Nende kahe kaubanduspartnerluse programmi aluseks on Maailma Tolliorganisatsiooni poolt 2005. aasta juunis vastu võetud maailmakaubanduse tagamise ja lihtsustamise standardite raamistiku (SAFE raamistik) propageeritud rahvusvaheliselt tunnustatud julgeolekustandardid.
- (8) Kohapealsed kontrollkäigud ning Euroopa Liidu volitatud ettevõtjate programmi ja Singapuri Vabariigi „Secure Trade Partnership Plus“ programmi ühine hindamine on

⁴ Nõukogu 8. novembri 2019. aasta otsus (EL) 2019/1875 Euroopa Liidu ja Singapuri Vabariigi vahelise vabakaubanduslepingu sõlmimise kohta (ELT L 294, 14.11.2019, lk 1).

näidanud, et nende programmide julgeoleku ja turvalisuse miinimumnõuded on omavahel kooskõlas ja võimaldavad saavutada samaväärseid tulemusi,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Liidu nimel Euroopa Liidu ja Singapuri Vabariigi vahelise vabakaubanduslepinguga loodud tollikomitee koosolekul võetav seisukoht seoses Singapuri programmi „Secure Trade Partnership Plus“ ja Euroopa Liidu volitatud ettevõtjate programmi vastastikuse tunnustamisega põhineb lisatud tollikomitee otsuse eelnõul.

Artikkel 2

Käesolev otsus jõustub selle vastuvõtmise kuupäeval.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*