



Riigikogu põhiseaduskomisjon

Teie: 07.11.2024 nr 1-1/15-537/1

Meie: (kuupäev digiallkirjas) nr 1.4-2/4749-2

**Vabariigi Valitsuse seisukoha esitamine
kohaliku omavalitsuse korralduse
seaduse muutmise seaduse eelnõu (537 SE) kohta**

Austatud komisjoni esimees

Vabariigi Valitsus arutas Riigikogu liikmete Raimond Kaljulaidi ja Tiit Marani 7. novembril 2024. a algatatud kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse (edaspidi *KOKS*) muutmise seaduse eelnõu (537 SE) 9. jaanuari istungil. Olles läbi vaadanud Regionaal- ja Põllumajandusministeeriumi ning Siseministeeriumi eelnõud toetavad seisukohad ja Justiitsministeeriumi seisukoha, tegi Vabariigi Valitsus otsuse toetada põhimõtteliselt algatatud eelnõu eesmärki tagada riiklik järelevalve olukordades, kus omaniku koer ohustab kohalikku kogukonda ning tegutseda tuleb ennetavalt, ootamata ründe toimumist.

Vabariigi Valitsus võttis teadmiseks, et justiits- ja digiminister ei toeta kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse muutmist esitatud kujul ning leiab, et soovitud eesmärki saab paremini saavutada ja juba loodud riiklikku järelevalvesüsteemi selgemalt rakendada, kui looma pidamise nõuded sätestatakse veterinaarseaduses, loomakaitseseaduses vms asjakohases seaduses.

Eelnõuga soovitakse *KOKS*-i täiendada kohaliku omavalitsuse üksuse (edaspidi *KOV*) *KOKS* § 22 lõike 1 punktis 36² alusel kehtestatud koerte ja kasside pidamise eeskirja nõuete üle riikliku järelevalve tegemist võimaldavate sätetega.

Olukorras, kus ühe *KOKS* § 22 lõikes 1 nimetatud *KOV* volikogu kehtestatava eeskirja üle riikliku järelevalve teostamise õigus antakse eelnõuga *KOV*-ile, tõusetub küsimus selle kohta, kuidas toimub järelevalve teiste sarnaste *KOKS* § 22 lõige 1 punktis 36¹ sätestatud eeskirja ja punktis 36⁷ sätestatud nõuete ja korra täitmise üle.

Regionaal- ja Põllumajandusministeerium on välja töötanud ja esitanud 12. septembril 2024. a Vabariigi Valitsuse istungile kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse ja sellega seonduvate seaduste muutmise seaduse eelnõu (EIS eelnõu toimiku nr: 24-0006), milles erinevalt eelnimetatud Riigikogu liikmete algatatud eelnõust reguleeritakse *KOV*-ide eeskirjade üle riiklikku järelevalve tegemist terviklikult, st lisaks koerte ja kasside pidamise eeskirjadele ka muude eeskirjade (kaevetööde eeskirjad, heakorraeeskirjad ning avalikult kasutataval maa-alal kaubanduse korraldamise nõuded ja kord) täitmise üle. Seega tuleks *KOV*-ide kehtestatud

eeskirjade nõuete täitmise üle tehtava riikliku järelevalve küsimuse terviklikult lahendamiseks kaaluda ka teiste eeskirjade riiklikku järelevalvet reguleerivate sätete muutmise vajadust.

Lisaks juhib Vabariigi Valitsus tähelepanu, et käesolevaks ajaks on praktikas tõusetunud lahti pääsenud agressiivsete koerte juhtumitega tegeledes küsimus ka selle kohta, kas eelnõus viidatud korrakaitseaduse sätteid, mis sätestavad, milliseid riikliku järelevalve erimeetmeid saavad KOV-id koerte ja kasside pidamise eeskirjade puhul kohaldada, on piisavad. Seda juhul, kui tekib vajadus sellised koerad loomapidaja juurest nõ hoiule võtta ja otsustada nende edaspidine saatus. Loomakaitseaduses on selliseks juhuks ette nähtud põhjalik korraldus (§-d 64–64⁸), mis arvestab nii loomade olemusega (loomad ei ole asjad, vaid tunnetavad olendid) kui ka loomapidaja omandiõigusega. Arvestades, et loomakaitseaduse asjakohast korraldust on praktikas juba rakendatud ja see on osutunud piisavaks, tuleb eelnõu edasise menetluse käigus tõsiselt kaaluda korrakaitseaduse või KOKS-i täiendamist sättega, mille kohaselt loomade hoiulevõtmise, müümise või hävitamise korral kohaldatakse korrakaitseaduse asemel loomakaitseaduse § 64, § 64² ja § 64⁸.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Piret Hartman

Regionaal- ja põllumajandusminister

Teadmiseks: Riigikantselei
Justiitsministeerium
Siseministeerium

Olivia Taluste
58851453 Olivia.Taluste@agri.ee

Katrin Tuula
625 6166 katrin.tuula@agri.ee