

Kultuuriministri käskkirja „Loomemajandusalase teadlikkuse kasvatamise, teadmiste ja oskuste arendamise ning kultuuri- ja loomesektori sisese ja sektorite ülese koostöö soodustamise toetamine“ kooskõlastusringil esitatud märkuste ja ettepanekutega arvestamise/mittearvestamise tabel

Märkuse tegija	Märkuse sisu	Arvestamine / mittearvestamine
Rahandus- ministeerium	Käskkirja eelnõu punkt 1.9 (vähese tähtsusega abi andmisega dokumentide säilitamine) vajab täpsustamist. Seletuskirjas on selgitatud, et nimetatud nõue on nii abi andjal kui ka abi saajal, kuid sel juhul ei saa abi saaja säilitada dokumente kümme aastat „käskkirja alusel viimase abi andmisest arvates“. Informatsioon viimase abi andmisest on vaid abi andjal.	Arvestatud. Muudame käskkirja eelnõu punkti 1.9 sõnastust varasemate meetmete raames RAM-ilt saadud tagasiside alusel järgnevalt: „VTA andmist ja saamist käsitlevaid dokumente säilitatakse kümme aastat käskkirja alusel viimase üksikabi andmisest arvates.“ Korrigeerime vastavalt ka seletuskirja.
	Käskkirja eelnõu punkt 2.6: kuna eelnõus edaspidi grupierandi määrust ei mainita, siis tuleks välja jätta sulgudes olev tekst „edaspidi grupierandi määrus“.	Arvestatud.
	Käskkirja eelnõu punktid 2.7 ja 3.3 (partnerid ja nende leidmine): palume seletuskirjas selgitada, miks partnerid ei ole riigiabi mõistes kasusaajad, s.o kas partnerid leitakse konkureeriva, läbipaistva, piisavalt hästi avalikustatud, mittediskrimineeriva ja tingimusteta hankemenetluse raames, mis välistab riigiabi partnerile (vt Euroopa Komisjoni riigiabi mõiste teatise punktid 89-96). See on oluline, kuna vastavalt seletuskirjale võivad partnerid olla ka nt erasektori ettevõtjad.	Selgitame. Eelnõu punktis 2.7 on mõistena defineeritud partner käesoleva käskkirja tähenduses. Punktis 3.3. on sätestatud, et elluviija võib tegevuste elluviimiseks korraldada ideekonkursside leidmaks ideid ja ettepanekuid, mis täidavad eelnõu punktis 4.1 nimetatud toetuse andmise eesmärki ja panustavad tulemuste saavutamisse, ning partnereid nende elluviimiseks. Elluviija õigus korraldada toetatavate tegevuste kavandamisel ideekonkursside ja kaasata nende tulemusena partnereid toetatavate tegevuste elluviimisesse on sätestatud eelnõu punktis 12.3.3. Eelnõu punkti 12.2.13 kohaselt on elluviijal kohustus sõlmida toetatavate tegevuste elluviimisesse kaasatud partneritega partnerluslepingud, milles muu hulgas sätestatakse detailselt partneri tehtavad tegevused, tema

		<p>õigused, kohustused ja vastutus, aruannete esitamise tähtajad, maksete tegemise kord, dokumentide esitamise ja säilitamise ning infovahetuse viis.</p> <p>Seletuskirjas on lk 7 selgitatud, et ideekonkursi tulemusena leitud partnerid ei ole kasusaajad ega abi saajad, kuna nad aitavad ellu viia toetatavaid tegevusi ja alategevusi ehk siis on elluviijaga samas rollis. Ideekonkurss on üks hankemenetluse liike, mida kasutades on elluviijal võimalus saada ülesannete täitmiseks ja väljakutsete lahendamiseks uusi lahendusi või ideekavandeid.</p> <p>Seega on partner elluviija koostööpartner ja tal on elluviijat abistav roll konkreetse projekti või tegevuse elluviimisel. Partnerid leitakse ideekonkursi, mis on üks hankemenetluse liike, tulemusena. Antud juhul ei ole partnerid kasusaajad ega abi saajad, kuna nad aitavad ellu viia toetatavaid tegevusi ja alategevusi ehk siis on elluviijaga samas rollis.</p> <p>Lisame seletuskirja eelnõu punkti 2.7 osas täiendava selgituse.</p>
	<p>Eelnõu punkt 12.2.2.2: punkti tuleb täiendada ja lisada viide „elluviija on kohustatud tegevuskava koostamisel lähtuma ühendmääruse paragrahvist 7“.</p>	<p>Arvestatud osaliselt.</p> <p>Seletuskirja lisatud: „Tegevuskavade koostamisel tegevuste planeerimisel lähtub elluviija rakenduskava seirekomisjonis kinnitatud valikukriteeriumidest ja -metoodikast.“</p> <p>Ühendmääruse § 7 reguleerib projektide hindamist, mille rahastamine sõltub meetoodika alusel hindamise tulemusest. Viidatud säte reguleerib meetoodika kohaldamist ainult määruse alusel toetuse andmisele ja seda mõtet toetab ka ühendmääruse seletuskiri. Seega viide käskkirja alusel elluviidavate tegevuste puhul ühendmääruse §-le 7 ei ole kohane. Samuti ei ole ühendmääruse §-s 43, mis kehtestab toetuse andmise</p>

		tingimuste käskkirja ja lepingu elemendid, viidet sama määruse §-le 7. Ühendmääruse § 41 lõike 1 punkti 15 kohaselt on projektide valikukriteeriumid ja -metoodika ning § 7 lõikes 2 nimetatud metoodika avaldamise kord toetuse andmise tingimuste määruse elemendid.
	Seletuskirjas selgitus p 1.10 kohta (lk 4): palume selguse huvides lisada, et komisjoni VTA määruse art 1 lg 1 kohaselt ei tohi vähese tähtsusega abi anda kalapüügi- ja vesiviljelustoodete esmatootmiseks ning põllumajanduse esmatootmises tegutsevatele ettevõtjatele. VTA määruse vastav muudatus kalanduse osas hakkab kehtima juba alates 25.10.2023.	Arvestatud. Täiendame seletuskirja.
	Seletuskirja selgitus p 2.3 kohta (lk 5): viidatud on Euroopa Komisjoni juhiste, mille kohaselt saab rahalise ja mitterahalise abi saajateks lugeda ainult kasumile orienteeritud organisatsioone. Rahandusministeerium ei saa selle seisukohaga nõustuda, kuna Euroopa Komisjoni riigiabi mõiste teatise punkti osa 2.1 (täpsemalt punkti 9) kohaselt ei sõltu riigiabi eeskirjade kohaldamine ehk ettevõtjaks kvalifitseerumine sellest, kas üksus on loodud kasumi saamiseks. Tähtis on vaid, kas üksus tegeleb majandustegevusega ehk pakub kaupu ja teenuseid turul. Palume selgitust täpsustada.	Selgitame. Eelnõu punktis 2.3 on sätestatud ettevõtja mõiste käskkirja tähenduses ning punktis 2.5 defineeritakse kasusaaja mõiste, mille kohaselt kasusaaja tähendus ei võrdsustu riigiabi saaja tähendusega. Võimalike riigiabi saajate ring on laiem kui kasusaajate ring, kes saavad panustada eelnõu punktide 4.4 ja 4.5 kohaselt toetatavate tegevuste väljund- ja tulemusnäitajate sihttasemete saavutamisse. Tulenevalt Euroopa Komisjoni antud juhistest seire teostamiseks, mis on kajastatud dokumendis SWD (2021) 198 final „ <i>Performance, monitoring and evaluation of the European Regional Development Fund, the Cohesion Fund and the Just Transition Fund in 2021-2027</i> ” saab kasusaajateks, kes panustavad meetmete nimekirja väljund- ja tulemusnäitajate sihttasemete saavutamisse, lugeda ainult kasumile orienteeritud organisatsioone, mis pakuvad turu nõudluse rahuldamiseks tooteid ja teenuseid, mistõttu loetakse antud eelnõu raames ettevõtjateks vaid äriühinguid.

		<p>Selguse mõttes täiendame eelnõu punkti 2.5, milles defineeritakse kasusaaja mõiste ning korrigeerime seletuskirjas punkti 2.3 osas olevat selgitust lk 6, kasutades „rahalise ja mitterahalise abi saaja“ asemel „kasusaaja“ ja lisades Euroopa Komisjoni vastava dokumenti nimetuse.</p>
	<p>Seletuskirja selgitus p 2.6 kohta (lk 6): selgitatud on, keda loetakse VKE-ks ja viidatakse üldise grupierandi määruse lisale 1 ning täpsustatakse, et eelnõu raames loetakse kasusaajaks vaid äriseadustiku § 2 lõikes 1 nimetatud Eestis registreeritud äriühinguid, mis vastavad VKE kriteeriumile. Samas ütleb eelnõu punkt 1.6, et abi saajaks võib olla ettevõtluse edendamise tegevust tegelev juriidiline isik, teadus- ja arendusasutus ning avaliku sektori organisatsioon, mis ei pruugi riigiabi kontekstis olla VKE. Palume seletuskirjas täpsustada, kas VKE peab olema ainult äriühingust abi saaja ja teises õiguslikus vormis abi saajad võivad olla ka suureettevõtjad riigiabi kontekstis.</p>	<p>Selgitame. Nagu eelpool selgitame, erineb kasusaaja mõiste riigiabi saaja mõistest. Eelnõu punktis 2.5 on defineeritud kasusaaja mõiste koos viidetega toetatavatele alategevustele, mille raames kasusaajaid arvestatakse. Toetatavate alategevuste sihtgrupid on loetletud eelnõu punktis 6. Eelnõu punkti 6.4 kohaselt saavad toetatavates tegevustes osaleda ka ettevõtluse, sealhulgas loomeettevõtluse edendamise tegevust tegelevad ja ettevõtluse arengusse panustavad juriidilised isikud, teadus- ja arendusasutused ning avaliku sektori organisatsioonid ja esindajad ning seletuskirjas on lk 11 selgitatud, et eelpool nimetatud osalejad ei kvalifitseeru kasusaajateks eelnõu punkti 2.5 tähenduses ega panusta punktis 7 sätestatud tulemus- ja väljundnäitajate sihttasemete saavutamisse. Eelnõu punktis 1.6 on öeldud, et VTA saajaks võib olla ka toetatavate tegevuste sihtgruppi kuuluv punktis 6.4 nimetatud ettevõtluse, sealhulgas loomeettevõtluse edendamise tegevust tegelev ja ettevõtluse arengusse panustav juriidiline isik, teadus- ja arendusasutus ning avaliku sektori organisatsioon.</p>
Regionaal- ja Põllumajandus- ministeerium	<p>Palume seletuskirja regionaalarengu mõõdikute osas täiendada. Seletuskirjas tuleb välja tuua „Eesti 2035“ näitaja „Väljaspool Harjumaad loodud sisemajanduse koguprodukt elaniku kohta Euroopa Liidu 27 keskmisest“ piirkondlikud väärtused. Kuna eesmärk on panustada „Eesti 2035“ näitaja sihttaseme suunas liikumisse regionaalset tasakaalustatust</p>	<p>Arvestatud. Täiendame seletuskirja.</p>

	<p>toetaval moel, siis on näitaja regionaalne analüüs vajalik selleks, et näha, millistes piirkondades on vajalik rohkem panustada. Näitajate piirkondlikud väärtused on leitavad Regionaal- ja Põllumajandusministeeriumi kodulehel regionaalsete mõjudega arvestamise juhendis: https://agri.ee/regionaalareng-planeeringud/regionaalareng-ja-poliitika/regionaalpoliitika-kujundamine#regionaalse-moju-suu. Seletuskirjas tuleb välja tuua, et selle näitaja osas on kehvemas seisus Põlva-, Valga-, Võru- ja Hiiumaa, kus selle näitaja tase jääb alla 35 punkti. Ülejäänud maakondades on see näitaja 39 ja 54 punkti vahel. Ainult Harju ja Tartu maakonnas on selle näitaja väärtus kõrgem, vastavalt 121 ja 80 punkti.</p>	
<p>Kliima-ministeerium</p>	<p>Juhime tähelepanu lausele seletuskirjas: <i>Koopiapaberi, mööbli, IT-seadmete ja puhastustoodete ostumenetluse läbiviimisel on elluviijal ja partneritel soovitatav järgida keskkonnahoidlike riigihangete reegleid, mis on kättesaadavad Kliimaministeeriumi veebilehel https://kliimaministeerium.ee/elukeskkond/1/ingmajandus/ringmajandus/keskkonnahoidlikud-riigihanked#kohustuslikud-keskko.</i></p> <p>Tegelikult on nendes neljas kategoorias keskkonnaministri 29.06.2021 määruse nr 35 „Hankelepingu esemeks olevate toodete ja teenuste keskkonnahoidlikud kriteeriumid ja nende kohta riigihanke alusdokumentides kehtestavad tingimused“ alusel keskkonnahoidlike riigihangete reeglite järgimine kohustuslik. Täpsemalt saab lugeda kliimaministeeriumi veebilehelt: Keskkonnahoidlikud riigihanked Kliimaministeerium</p>	<p>Arvestatud. Korrigeerime ja täiendame seletuskirja.</p>