



HARIDUS- JA  
TEADUSMINISTEERIUM

# Teel uue noortevaldkonna seaduse poole

**Martti Martinson, Tomi Kotkas, Heili Griffith**  
HTM noortepoliitika osakond

Riigikogu kultuurikomisjon  
16. juuni 2026



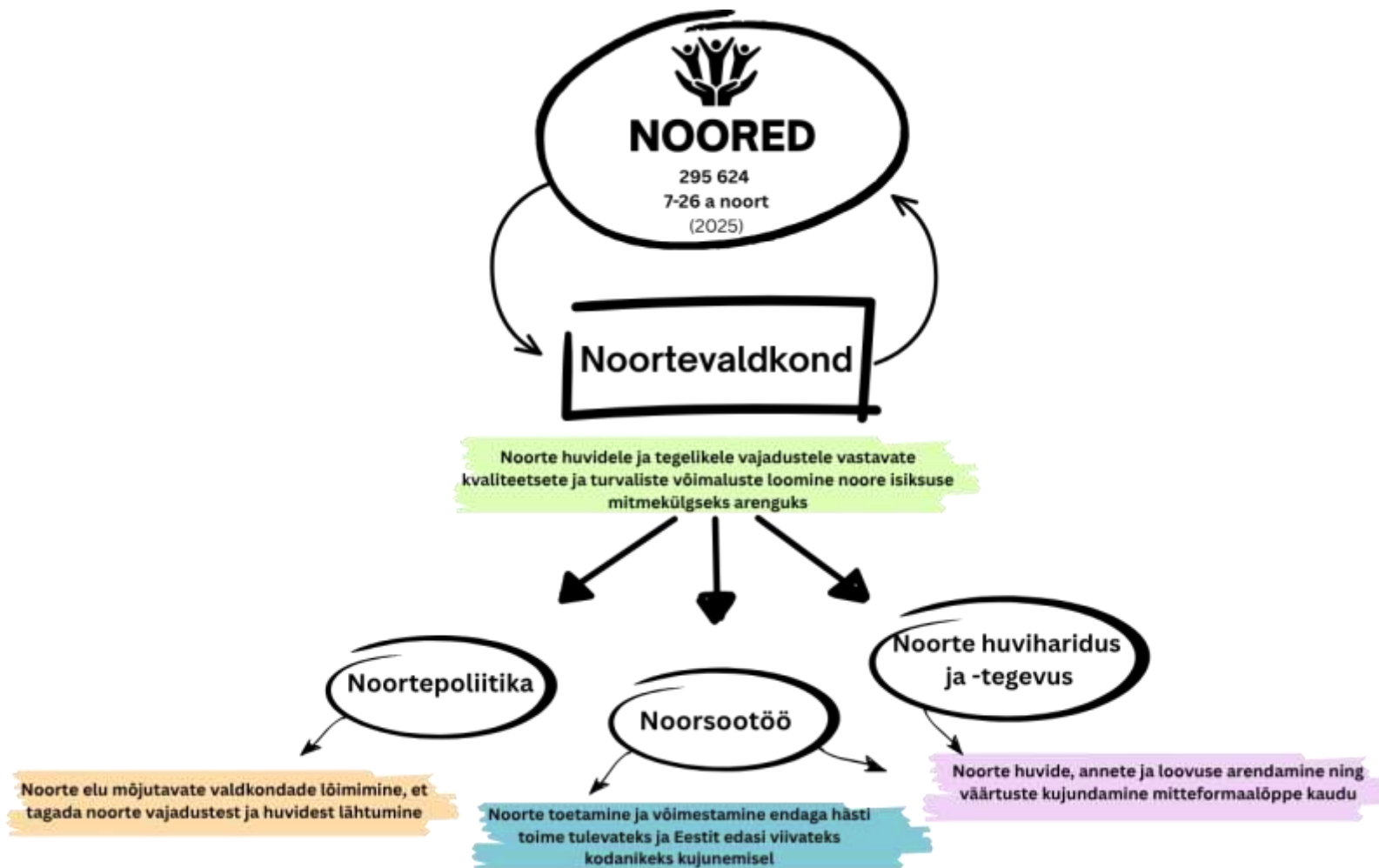


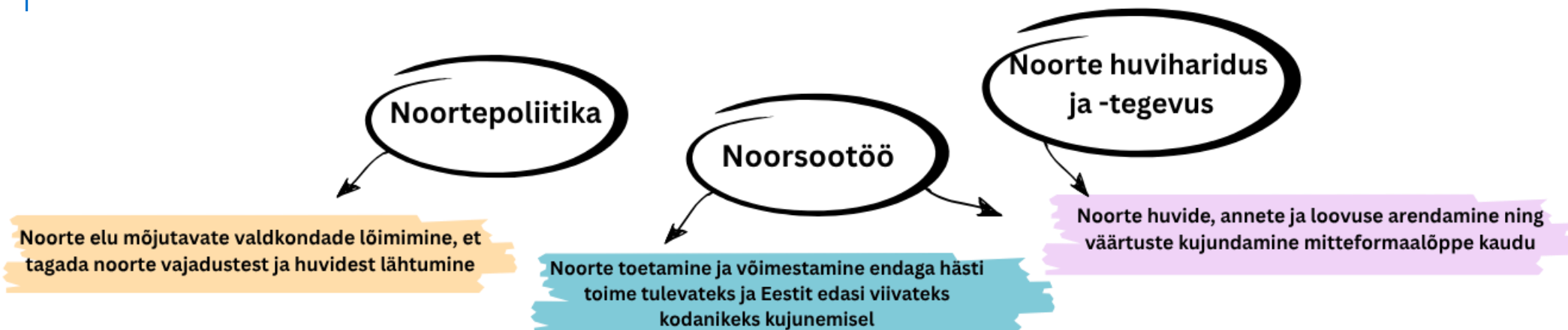
## Millest juttu tuleb?

- \* Mis on noortevaldkond ja valdkonda reguleeriv kehtiv õigusraam
- \* Noortevaldkonna seaduse VTK ja eelnõuni viiv teekond ja ajaraam
- \* VTK-s käsitletavad probleemid ja regulatiivsed lahendused
- \* Ülevaade kavandatavatest regulatsioonidest ja nõuetest



# Mis on noortevaldkond?





#### Noortepoliitika toimealad

- haridus
- noorsootöö
- sotsiaalpoliitika
- võrdsuspoliitika
- lastekaitse
- tööhõive
- riigikaitse
- kultuur
- keskkond
- regionaalpoliitika
- tervis
- õiguspoliitika
- kriminaalpoliitika
- kodanikuühiskond

#### Noorsootöö vormid, tegevused ja tegijad

- avatud noorsootöö:
  - noortekeskused ja -toad (ca 280)
- noortelaagrid
- noortemalevad
- koolinoorsootöö
- mobiilne noorsootöö (MoNo)
- diginoorsootöö
- noorte- ja noorsootööühingud
- noorte osalus ja osaluskogud
- noorteprojektid
- noorte omaalgatuse toetamine
- rahvusvaheline noorsootöö
- noorteinfo

#### Noorte huviharidus (ca 98 000 osalevat noort)

- Huvikoolid (849 huvikooli) mille pidajateks on kohalikud omavalitsused (137) ning eraõiguslikud isikud (712).
- Huvikoolide peamiseks alaliikideks on: *muusika- ja kunstikoolid (143); spordikoolid (339); tehnika-, loodus-, loome- ja huvikeskused (27); ja muud huvikoolid (340);*
- Huvialavaldkondade esindusühingud

#### Noorte huvitegevus (ca 63% noortest osaleb)

- Huviringid koolide, noortekeskuste, kultuuri- ja rahvamajade, huvikoolide, vaba aja kesksuste juures.
- Noorte huvitegevust pakkuvad organisatsioonid, klubid, ettevõtjad



# Senine teekond uue seaduseni

- 2022 lõpus toimunud sisendikorjel NTS ja Huviks muutmiseks tehti 20 asutuse ja organisatsiooni poolt **ligi 300 ettepanekut seaduste muutmiseks**.
- 2023 mais toimus ligi 200 osalejaga noortevaldkonna foorum NOORUM.
- 2025 mais otsustati NTS ja Huviks muutmise asemel koostada uus ühendseadus, mis lisati ka Vabariigi Valitsuse tegevusprogrammi.
- 2025 juunis esitas laiapõhjaline noortevaldkonna kvalifikatsiooninõuete väljatöötamise töörühm täpsemad ettepanekud kvalifikatsiooninõuete kehtestamiseks.
- 2022-2025 viidi HTM tellimusel läbi mitmeid uuringuid ja analüüse poliitikamuudatuste ettevalmistamiseks.
- 2023-2026 on toimunud seaduse teemalised arutelud, sh Euroopa noorsootöö tegevuskava Eesti töörühmas, noortevaldkonna kvaliteedinõukojas, EOK ja ELVL infopäevadel ning Linnade ja Valdade Päevadel ning kohtumistel noorte, noorsootöö ja huvihariduse esindusühingutega.
- 2026 juunis toimus Tartus noortevaldkonna seaduse koosloomepäev.



## Noortevaldkonna seaduse koostamise olulisemad etapid



*\*Seaduse üldises korras jõustumise eeldatav aeg. Suurema mõjuga muudatuste osas nähakse ette hilisem jõustumine või üleminekuperiood*



# Kehtiv õigusraam

## Noorsootöö seadus (NTS)

Noore ja noorsootöö definitsioon, vähemalt 6-päevaste ööbimisega laagrite ja noortevolikogude tegevuse regulatsioon, rahastamine riigieelarvest

Kehtib aastast 2010.  
7 rakendusakti (5 toetuste kordade määrust, laagrikasvatajate kvalifikatsiooninõuded, püsilaagri elukeskkonna nõuded)

## Huvikooli seadus (HuvIKS)

Munitsipaalhuvikooli asutamise, tegutsemise, juhtimise, õppekorralduse ja lõpetamise regulatsioon.

Kohaldub osaliselt ka erahuvikoolide tegevusele

Kehtib aastast 2007.  
1 rakendusakt  
(huviharidusstandard)

## Erakooliseadus (EraKS) Eesti Vabariigi haridusseadus (HaS) Põhikooli- ja gümnaasiumiseadus (PGS)

**EraKS:** erahuvikooli asutamise, tegutsemise korraldus kui nende korraldatav õpe kestab enam kui 120 tundi või kuus kuud aastas

**HaS:** huvihariduse, mitteformaalõppe määratlus, EHISe regulatsioon

**PGS:** huvitegevus koolis, noorte osalus koolielu korraldamisel



# Milliseid probleeme VTK-ga lahendame?

Probleem 1	Probleem 2	Probleem 3	Probleem 4	Probleem 5
<p><b>Probleem</b> Riigi ja KOV ülesannete ja vastutuse määratlus noortevaldkonna korraldamisel ei vasta valdkonna ega ühiskonna ootustele.</p> <p>↓</p> <p><b>Lahendus</b> Täpsustatakse ja täiendatakse KOV-ide, HTM-i ja Harno ülesandeid.</p>	<p><b>Probleem</b> Noorte võimalused riigi ja KOV otsustusprotsessides osalemiseks on piiratud.</p> <p>↓</p> <p><b>Lahendus</b> Noori puudutavate otsuste puhul kehtestatakse kohustus noori kaasata eakohaseid ja noortesõbralikke formaate kasutades.</p>	<p><b>Probleem</b> Ühtsete baasnõuete puudumine tegevuste sisule ja läbiviijate pädevustele pärsib turvalise keskkonna ning ühtlase kvaliteedi tagamist.</p> <p>↓</p> <p><b>Lahendus</b> Kehtestatakse ühtsed baasnõuded, riskitasemeid arvestav regulatsioon ja kvalifikatsiooninõuded.</p>	<p><b>Probleem</b> Andmete nappus tegevuste läbiviijate kohta pärsib noorte, lapsevanemate, KOV ja riigi võimalusi teha andmepõhiseid otsuseid ning järelevalvet.</p> <p>↓</p> <p><b>Lahendus</b> Laiendatakse andmete esitamise kohustust ja järelevalve õigusi.</p>	<p><b>Probleem</b> Ebakõla õigusaktide vahel ning tegevuste ebavõrdne kohtlemine maksusoodustuste kohaldamisel ei soodusta valdkonna arengut.</p> <p>↓</p> <p><b>Lahendus</b> Lisanduvad vajalikud mõisted ning nähakse ette soov laiendada tulumaksusoodustusi.</p>



# VTK-s toodud lahendustega soovime: (1)

- Luua noortele senisest **mitmekesisemad ja mõjusamad võimalused** enda huvide ja vajaduste kuuldavaks tegemiseks riigi ja kohaliku tasandi otsustusprotsessides.
- Kujundada üleriigiliselt kohalduv ning kõikidele noortetegevustele laienev **tegevuste ohutust ja ühtlasemat kvaliteeti tagav õigusruum**, mille osaks on:
  - **baasnõuded** lastele ja noortele suunatud tegevuste läbiviimiseks;
  - **nõuded noorsootöötajate ja huvihariduse õpetajate pädevustele.**
- Luua eeldused, mis võimaldavad **noortel ja lapsevanematel tegevuste pakkujate vahel teadlikumate valikute tegemist** läbi andmete kogumise ja avalikult kättesaadavaks tegemine noorsootöö, huvihariduse- ja tegevuse pakkujate kohta.



## VTK-s toodud lahendustega soovime: (2)

- Tugevdada ning muuta ühtlasemaks lastele ja noortele suunatud mitteformaalõppe tegevuste läbiviimise nõuded:
  - luua **tegevusega kaasnevaid riske aluseks võttev regulatsioon**;
  - **viia miinimumini selliste tegevuste osakaal**, mille sisule ega läbiviijatele ei kohaldu isegi mitte miinimumnõudeid;
  - luua õiguslik alus **riikliku ja haldusjärelvalve teostamiseks** kõikide noortetegevuste pakujate üle;
  - laiendada **koolituskuludele kohalduvat tulumaksusoodustust** lisaks huvikoolis õppimisele ka teistele lastele ja noortele suunatud mitteformaalõppe tegevustes osalemisele.



# VTK-s toodud lahendustega soovime: (3)

- Luua **selgus riigiasutuste ja KOV ülesannete ja vastutuse jagunemises** noortepoliitika elluviimisel ning noortevaldkonna korraldamisel.
- Muuta lastele ja noortele suunatud mitteformaalõpet terviklikult käsitleva ühendseaduse koostamisega **õiguslik raamistik sidusamaks ja arusaadavamaks.**
- Vähendada regulatsioonide ühtlustamise, õigusaktide arvu vähendamise, ning võimaluse korral kehtivate nõuete vähemkoormava regulatsiooniga asendamise kaudu bürokraatiat.



# Mis muutub erinevate osapoolte vaatest?

## HTM

- noortetegevuste standard
- järelevalve
- andmed

## Harno

tegevuslubade väljastamine

## Ministeeriumid

noortele otsustes  
osalemiseks võimaluste  
loomine

## KOV

- tegevuste kättesaadavuse, sobivuse ja kvaliteedi tagamine
- noorte otsustes osalemise võimaluste tagamine

## Noor

- turvalisem arengukeskkond
- professionaalsem tugi ja arenguvõimalused
- mitmekesisemad võimalused otsuste tegemises osalemiseks

## Lapsevanem

- rohkem andmeid informeeritud valikute tegemiseks
- turvalisem arengukeskkond
- mitteformaalõppes osalemist enam soodustav maksukeskkond

## Tegevuse pakkuja

- baasnõuete täitmine
- töötajate kvalifikatsioon
- loa-või teatamiskohustus
- andmete esitamine

## Tegevuse läbiviija (töötaja)

erialased ja pedagoogilised  
pädevused / kvalifikatsioon

# Ülevaade kavandatavast regulatsioonist noortetegevuste läbiviimiseks

Nõuded  
töötajatele

## Kvalifikatsiooninõuded

Kohalduvad noorsootöötajatele (sh huvijuhtidele),  
huvihariduse õpetajatele, projektipõhiste  
noorsootöötajatele (nt laagrikasvatajatele), noortetreeneritele

Tegevuse  
riskitasemest  
lähtuvad  
nõuded



## Loakohustus

Kõrgema riskiga tegevuste läbiviimiseks on  
vajalik eelkontroll ehk tegevuste pakkumiseks  
tuleb eelnevalt taotleda Harnolt tegevusluba



## Teatamiskohustus

Madalama riskiga tegevuste puhul piisab tegevuse  
pakkumisega alustamisest teavitamisest



## Andmete esitamine

Nii teatamis- kui loakohustusega tegevuste ja  
läbiviijate kohta esitatakse andmed EHISesse

Kõigile  
tegevustele  
kohalduvad  
nõuded

## Baasnõuded

Lastele ja noortele igakülgset turvalise keskkonna  
tagamiseks vajalik miinimum

*Lastele või noortele suunatud mitteformaalõppe tegevused ehk noortetegevused*



## Ülevaade noortevaldkonna seadusesse kavandatavatest noortetegevuste läbiviimisega seonduvatest regulatsioonidest (1)

Regulatsioon	Kellele kohaldub	Erandid (kellele ei kohaldu)	Nõuete põhisisu
<b>Noortetegevuste standard</b> <i>(ministri määrus)</i>	Noortetegevusi (sh noorsootööd, huviharidust või huvitegevust) pakkuvad füüsilised või juriidilised isikud ning asutused olenemata tegevuste nimetusest, iseloomust, kestusest või korraldajast, kui tegevustes osalejate sihtrühmaks on kuni 26 aastased lapsed ja noored.		<ul style="list-style-type: none"><li>Üldised põhimõtted ning <b>baasnõuded</b> noortele kvaliteetse ning igakülgset turvalise keskkonna tagamiseks ning enesearenguks võimaluste loomiseks noortele suunatud tegevuste läbiviimisel.</li><li>Nõuded huvihariduse õppekavadele, tunnistustele ja tõenditele.</li></ul>
<b>Loakohustus</b>	<u>Järgnevate tegevuste pakkumiseks:</u> <ul style="list-style-type: none"><li>Huviharidusõppe läbiviimine</li><li>Avatud ja mobiilne noorsootöö</li><li>Laste- ja noortelaagrid</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>Huvitegevuse pakkujad</li><li>Madalama riskiga ning lühiajaliselt tegutsevad laagrid</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>Harno poolt väljastatav tegevusluba</li><li>Andmete esitamine ja uuendamine (sh töötajate kohta) EHISes</li></ul>



## Ülevaade noortevaldkonna seadusesse kavandatavatest noortetegevuste läbiviimisega seonduvatest regulatsioonidest (2)

Regulatsioon	Kellele kohaldub	Erandid (kellele ei kohaldu)	Nõuete põhisisu
<b>Teatamiskohustus</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Madalama riskiga laste- ja noortelaagrite läbiviimine, kui teenust osutatakse lühiajaliselt.</li><li>• Lastele või noortele suunatud huvitegevuse teenuse osutamine, kui tegevus vastab kõrgema riskiga tegevuse tunnustele ja/või seda osutatakse pikemaajaliselt/suuremas mahus.</li><li>• Teiste noortele suunatud tegevuste läbiviimine ja teenuste osutamine, kui tegevus vastab kõrgema riskiga tegevuse tunnustele ja/või seda osutatakse pikemaajaliselt/suuremas mahus</li></ul>	<p><u>Tegevused, mis toimuvad:</u></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• tasemehariduse õppekava õpiväljundite saavutamise eesmärgil ning õppuritele;</li><li>• osana noore perekonnaelust;</li><li>• üksnes 18 aastastele või vanematelele noortele suunatud tegevused.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• EHISe kaudu esitatav majandustegevusteade</li><li>• EHISes andmete uuendamine (sh töötajate kohta) ning tegevusnäitajate esitamine</li></ul>



## Ülevaade noortevaldkonna seadusesse kavandatavatest noortetegevuste läbiviimisega seonduvatest regulatsioonidest (3)

Regulatsioon	Kellele kohaldub	Erandid (kellele ei kohaldu)	Nõuete põhisisu
<b>Nõuded töötajatele</b> <i>(sh kvalifikatsiooninõuded)</i>	<ul style="list-style-type: none"><li>Huvihariduse õpetajad</li><li>Avatud ja mobiilse noorsootööd osutavad noorsootöötajad (noortekeskuste noorsootöötajad)</li><li>Laste- ja noortelaagrite töötajad</li><li>Kõrgema riskiga tegevuse tunnustele vastavate tegevuste läbiviijad (projektipõhised noorsootöötajad)</li><li>Üldhariduskoolide ja kutseõppeasutuste noorsootöötajad (huvijuhid)</li><li>Noortetreenerid</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>Madalama riskiga tegevuste juhendajad, asutuste juhid, KOV ametnikud</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>Nõuded töötajate erialastele ning pedagoogilistele pädevustele (tõendamine eelkõige erialase kutse olemasolu kaudu)</li><li>Nõuded töötajate eesti keele oskusele</li><li>Nõuded töötajate haridustasemele</li><li>Täisealisuse nõue</li></ul>



# Kvalifikatsiooninõuded

- **Noorsootöötaja** (*sh kooli huvijuht*)
  - Noorsootöötaja kutse olemasolu
- **Huvihariduse õpetaja**
  - Pedagoogiliste kompetentside olemasolu
  - Erialased pädevused
- **Noortetreener**
  - Treeneri tase 3 kutse olemasolu
- **Projektipõhine noorsootöötaja** (*nt noortelaagri juhataja/kasvataja*)
  - Noorsootöötaja osakutse olemasolu

## NOORTEVALDKONNA SEADUSE VÕIMALIK ÜLESEHITUS

<b>Noortepoliitika alused</b>	Noore ja noortevaldkonna määratlused; seaduse kohaldamisala
	Riigi noortepoliitika eesmärk ja aluspõhimõtted ning noortepoliitika planeerimise, elluviimise ja hindamise korraldus
<b>Noorte osalus otsuste tegemises</b>	Noorte osaluse määratlus, eesmärk ja põhimõtted
	Noorte osalemine valitsusasutuste pädevuses olevate noori puudutavate otsuste tegemises
	Noorte osalus kohaliku omavalitsuse üksuse pädevuses olevate noori puudutavate otsuste tegemises, sh noortevolikogu moodustamise ja tegevuse alused
	Noorte kaasamine noorsootöö ja noorte huvihariduse kavandamisse ja hindamisse
<b>Nõuded noortetegevuste läbiviimisele ja läbiviijatele</b>	Noortetegevuste määratlus ning nõuded tegevuste läbiviimisele ja kvaliteedile
	Noorsootöö, huvihariduse, noorsootöötaja ja huvihariduse õpetaja määratlused ning noorsootöö ja huvihariduse korraldamise põhimõtted
	Nõuded noorsootöötaja ja huvihariduse õpetajana tegutsemiseks
	Nõuded huvikooli asutamisele, tegevuse lõpetamisele, õppekorraldusele ja -kavadele ning juhtimisele
	Noortetegevuste, pakkujate ja läbiviijate kohta Eesti hariduse infosüsteemi (EHIS) esitatavad andmed ning andmete esitamise korraldus
<b>Riigi ja kohaliku omavalitsuse üksuse ülesanded noortevaldkonna korraldamisel</b>	Haridus- ja Teadusministeeriumi ning Haridus- ja Noorteameti ülesanded noortevaldkonna korraldamisel
	Kohaliku omavalitsuse üksuse ülesanded noortevaldkonna korraldamisel
	Noortetegevuste üle riikliku ja haldusjärelevalve läbiviimise korraldus
<b>Noortevaldkonna rahastamine avalikest vahenditest</b>	Noortevaldkonna avalikest vahenditest rahastamise eesmärk, põhimõtted ja piirangud
	Riigieelarvest toetatavad tegevused ning taotlemise ja eraldamise tingimused



HARIDUS- JA  
TEADUSMINISTEERIUM



# Küsimused





HARIDUS- JA  
TEADUSMINISTEERIUM



Aitäh!

[noortevkseadused@hm.ee](mailto:noortevkseadused@hm.ee)

