



EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 8.7.2026
COM(2026) 349 final

KOMISJONI ARUANNE EUROOPA PARLAMENDILE JA NÕUKOGULE

**Aruanne, milles käsitletakse pärast Euroopa Liidu institutsiooni teenistusest lahkumist
töötuks jäänud endiste ajutiste teenistujate ja lepinguliste töötajate ning
parlamendiliikmete assistentide suhtes kohaldatava töötuskindlustusskeemi
finantsolukorda ajavahemikul 2019–2024**

KOMISJONI ARUANNE EUROOPA PARLAMENDILE JA NÕUKOGULE

**Aruanne, milles käsitletakse pärast Euroopa Liidu institutsiooni teenistusest lahkumist
töötuks jäänud endiste ajutiste teenistujate ja lepinguliste töötajate ning
parlamendiliikmete assistentide suhtes kohaldatava töötuskindlustusskeemi
finantsolukorda ajavahemikul 2019–2024**

1. Taustteave	1
1.1 Aruande struktuur	2
2. Reguleeriv raamistik	4
2.1 Õigusraamistik	4
2.2. Skeemi kirjeldus	4
3. Töötusfondi finantsolukord ja rahasaldo: 2019–2024	5
3.1. Rahasaldo: tegevustulemused ja akumulatsioonid ajavahemikul 2019–2024	6
Arvelduskonto ja investeerimiskontode muutused	6
3.2. Finantsolukord: tegevustulemused ajavahemikul 2019–2024	7
3.3. Tegevustulemused ajavahemikul 2019–2024	8
3.4. Finantsolukord: kulude ja tulude jaotus	9
4. Kindlustatud isikute, hüvitise saajate ja makstud hüvitiste analüüs	10
4.1. Metoodilised aspektid	10
4.2. Kindlustatud isikute arv	10
4.3 Töötuskindlustusskeemist hüvitist saanud isikute arv ja töötuse määr	11
4.3.1. Töötushüvitise saajate arv	11
4.3.2. Töötuse määr ELi institutsioonides	13
4.4. Töötushüvitise ja selle maksmise kestuse ülevaade	16
4.4.1. Makstud kuiste töötushüvitiste arv	16
4.4.2. Makseperioodi kestus	17
4.5. Töötuse jaotus riikide kaupa	18
5. Järeldused	20
5.1. Ajavahemik 2019–2024	20
5.2. Töötusfondi väljavaated lühikese ja keskmise perioodi jooksul	20

1. Taustteave

Euroopa Liidu muude teenistujate teenistustingimuste kohaselt on endistele ajutistele teenistujatele, lepingulistele töötajatele ja registreeritud assistentidele (v.a näiteks omal soovil teenistusest lahkunud isikutele), kes on jäänud vastu oma tahtmist töötuks pärast seda, kui on lõppenud nende teenistus Euroopa Liidu institutsioonis Euroopa Liidu ametnike personalieeskirjade¹ artiklite 1a ja 1b tähenduses, pärast teenistuse lõppemist nähtud ette töötushüvitis. See hüvitis täiendab võimalikku töötushüvitist, mida maksab endisele töötajale liikmesriik.

Neid hüvitisi makstakse töötusfondist (edaspidi „fond“), mida omakorda rahastatakse liidu muude teenistujate teenistustingimustega hõlmatud ja hüvitist saada võivate töötajate sissemaksetest ning nende tööandja sissemaksetest.

Liidu muude teenistujate teenistustingimuste artikli 28a lõikes 11 ja artikli 96 lõikes 11 on sätestatud komisjoni kohustus esitada iga kahe aasta järel töötuskindlustusskeemi finantsolukorda käsitlev aruanne. Fondi arengu paremaks mõistmiseks koostab komisjon aruande iga kahe aasta järel viieaastase aruandeperioodiga. Eelmine aruanne hõlmas ajavahemikku 2017–2022 ja käesoleva aruande aruandeperioodiks on ajavahemik 2019–2024.

1.1 Aruande struktuur

Pärast aruande peamiste järelduste lühikokkuvõtet antakse 2. jaos ülevaade õigusraamistikust, sealhulgas töötuskindlustusskeemi peamistest omadustest ja asjakohastest õigussätetest.

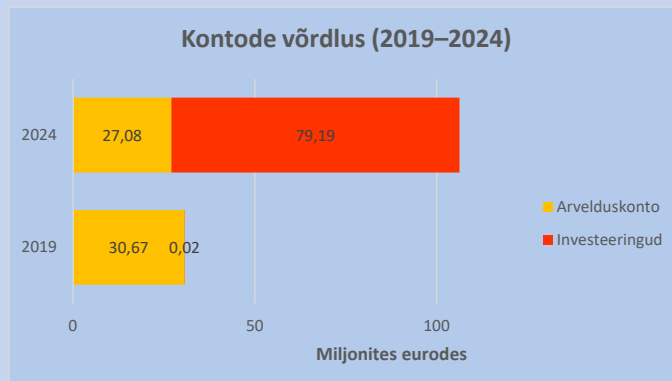
3. jaos keskendutakse fondi finantsaspektidele aruandeperioodil, esitades tulude ja kulude muutumise ning kumulatiivse saldo.

4. jaos analüüsitakse skeemiga hõlmatud isikute ja hüvitisesaajate demograafilisi aspekte ning muid põhiomadusi, nagu makseperioodi kestus ja elukohtade jaotus.

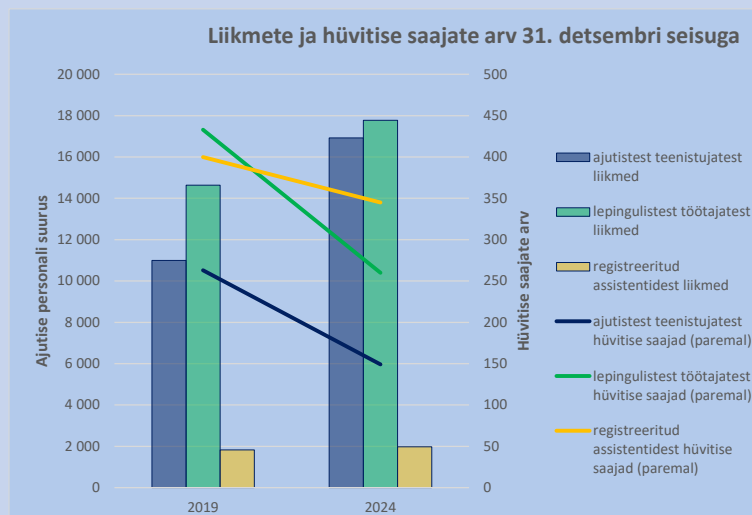
Aruande lõpus esitatakse mõned tulevikukaalutlused.

¹ Nõukogu 22. märtsi 2004. aasta määrus (EÜ, Euratom) nr 723/2004, millega muudetakse Euroopa ühenduste ametnike personalieeskirju ja Euroopa ühenduste muude teenistujate teenistustingimusi (ELT L 124, 27.4.2004, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2004/723/oj>).

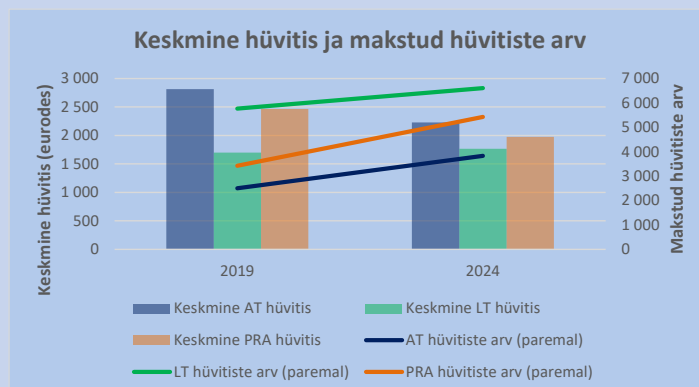
Peamised järeldused 2019.–2024. aasta kohta



Fondi reservid suurenesid aruandeperioodil, ulatudes 2024. aasta lõpus üle 106 miljoni euro võrreldes ligikaudu 31 miljoni euroga 2019. aastal.



Liikmete arv suurenes rohkem kui 36 689-ni (2019. aastaga võrreldes 33 %). Samal ajal vähenes **hüvitise saajate** arv kolmandiku võrra, 754-le.



Makstud **töötushüvitiste** arv suurenes kõigis kategooriates. Lepinguliste töötajate keskmised hüvitised suurenesid veidi, samal ajal kui ajutiste teenistujate ja registreeritud assistentide hüvitised vähenesid pisut.

2. Reguleeriv raamistik

2.1 Õigusraamistik

Ajutistele teenistujatele töötushüvitise maksmise tingimused on sätestatud Euroopa Liidu muude teenistujate teenistustingimuste² artiklis 28a ja selle lisa artiklis 5.

Lepinguliste töötajate suhtes kohaldatavad eeskirjad on sätestatud Euroopa Liidu muude teenistujate teenistustingimuste artiklis 96³.

Sotsiaalkindlustushüvitistega seotud tehnilised sätted on kehtestatud Euroopa Liidu muude teenistujate teenistustingimuste artiklites 135 ja 136.

Töötasude ja nendega seotud rahasummade, sealhulgas töötushüvitise ajakohastamist reguleeritakse personalieeskirjade artikli 65 lõikega 1.

Töötushüvitiste skeemi üksikasjalikud rakendussätted on kehtestatud komisjoni määrusega (EÜ) nr 780/2009⁴.

Ajutistele teenistujatele töötushüvitiste määramise menetluskord on sätestatud komisjoni 14. juuli 1988. aasta eeskirjades, millega rakendatakse Euroopa Liidu muude teenistujate teenistustingimuste artikli 28a lõiget 10⁵.

2.2. Skeemi kirjeldus

Nagu on mainitud 1. jaos, on töötushüvitis ette nähtud endistele ajutistele teenistujatele, lepingulistele töötajatele ja registreeritud assistentidele, kes on jäänud vastu oma tahtmist töötuks pärast seda, kui on lõppenud nende teenistus Euroopa Liidu institutsioonis Euroopa Liidu ametnike personalieeskirjade artikli 1 tähenduses. See hüvitis täiendab võimalikku töötushüvitist, mida maksab endisele töötajale liikmesriik⁶.

Hüvitise saajatel on õigus 60 %-le viimasest põhipalgast esimese 12 kuu jooksul ning summa väheneb 45 %-le järgmise 12 kuu jooksul ja 30 %-le viimase 12 kuu jooksul. Töötushüvitistele kehtib ülempiir alles alates seitsmendast kuust.

Alates 2024. aasta alguses avaldatud viimasest aruandest, milles analüüsiti olukorda kuni 2022. aastani, on asjaomaste töötajate töötuskindlustusmaksed vähendatud. Pärast viimase

² Euroopa Liidu muude teenistujate teenistustingimuste artikkel 28a, mida on muudetud Euroopa Parlamendi ja nõukogu 22. oktoobri 2013. aasta määrusega (EL, EURATOM) nr 1023/2013 (ELT L 287, 29.10.2013, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1023/oj>).

³ Euroopa Liidu muude teenistujate teenistustingimuste artikkel 96, mida on muudetud Euroopa Parlamendi ja nõukogu 22. oktoobri 2013. aasta määrusega (EL, EURATOM) nr 1023/2013 (ELT L 287, 29.10.2013, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1023/oj>).

⁴ Komisjoni 27. augusti 2009. aasta määrus (EÜ) nr 780/2009, millega sätestatakse Euroopa ühenduste muude teenistujate teenistustingimuste artikli 28a lõike 2 kolmanda lõigu ja artikli 96 lõike 2 kolmanda lõigu rakendussätted (ELT L 226, 28.8.2009, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2009/780/oj>).

⁵ Komisjoni 14. juuli 1988. aasta eeskirjad, mille kohta saavutatud ühist kokkulepet kinnitas Euroopa Ühenduste Kohtu president 4. juulil 1989 ja milles sätestatakse üksikasjalikult ajutiste teenistujate töötushüvitiste määramise kord, et rakendada Euroopa Liidu muude teenistujate teenistustingimuste artikli 28a lõiget 10.

⁶ Euroopa Liidu ametnike personalieeskirjade ja Euroopa Liidu muude teenistujate teenistustingimuste reformiga, mis jõustus 1. mail 2004, muudeti töötuskindlustusskeemist hüvitise saamise nõuetele vastavuse õiguslikku alust ning sellesse skeemi sissemaksete tegemise eeskirju, mis kehtisid alates 1985. aastast. Hilisema reformiga, mis jõustus 2014. aasta jaanuaris, pikendati lepinguliste töötajate lepingute maksimaalset kestust.

aruande⁷ järelt, milles prognoositi fondi reservide kasvu, kohandas komisjon delegeeritud määrusega⁸ töötuskindlustusskeemi sissemakseid. Ajutiste teenistujate ja lepinguliste töötajate uus töötuskindlustusmaks määr on 0,51 %. Lisaks kehtestatakse asjaomastele institutsioonidele uus sissemaks määr, vähendades seda 1,62 %-lt 1,02 %-le. Kuna töötuskindlustusmaks määra muutus ei kuulu käesoleva aruande ajaliselt ulatusse, st delegeeritud määrus ei jõustunud 2024. aasta lõpuks, hinnatakse selle mõju järgmises aruandes, mis hõlmab ajavahemikku 2021–2026.

Aruandeperioodil rahastati fondi lepingulistelt töötajatelt, ajutistelt teenistujatelt ja registreeritud assistentidelt ning nad tööle võtnud Euroopa Liidu institutsioonidelt kogutud sissemaksetest, mis moodustasid vastavalt 0,81 % ja 1,62 % põhipalgast.

Kindlasummalist toetust ning makstavate summade ülem- ja alampiire ajakohastatakse sama moodi nagu töötasusid ning kooskõlas Euroopa Liidu ametnike personalieeskirjade artikliga 65.

Töötushüvitisele lisanduvad võimalikud peretoetused. Euroopa Liidu ühise ravikindlustusskeemi sissemaks (5,1 % võrdlusaluseks olevast töötasu põhipalgast) tasub töötuskindlustusskeem. Kõik riigi tasandil saadud sotsiaaltoetused (töötushüvitised, peretoetused, haigus- ja sünnitushüvitised jne) on maha arvatud.

3. Töötusfondi finantsolukord ja rahasaldo: 2019–2024

Peamised faktid:

- 1) **fondi 2024. aasta finantsolukorras** oli koondreserv üle 106 miljoni euro, mis koosnes 27 miljonist eurost arvelduskontol ja üle 79 miljonist eurost investeerimiskontol. See tähendab 243 % suurust kasvu võrreldes 2019. aastaga;
- 2) 2024. aasta viimastel kuudel suurenesid **kulud**, kuna registreeritud assistentide arv hüvitise saajate seas suurenes 2024. aasta Euroopa Parlamendi valimiste tõttu. Võrreldes 2019. aastaga suurenesid kulud 10 %, jõudes 2024. aastal 29 miljoni euroni;
- 3) **sissemaksete** summa suurenes stabiilselt. 2019. aastaga võrreldes kasvas see 65 %, ületades 2024. aastal 48 miljonit eurot;
- 4) **fondi reservid** tootsid 2022. ja 2023. aastal üle 4 miljoni euro;
- 5) **jaotus institutsioonide kaupa**: ligikaudu 90 % kava kõigist kuludest ja sissemaksetest langeb komisjoni, Euroopa Parlamendi ja asutuste arvele. See osakaal on püsinud aruandeperioodil stabiilsena.

⁷ Komisjoni aruanne Euroopa Parlamendile ja nõukogule – Aruanne, milles käsitletakse pärast Euroopa Liidu institutsiooni teenistusest lahkumist töötuks jäänud endiste ajutiste teenistujate ja lepinguliste töötajate ning parlamendiliikmete assistentide suhtes kohaldatava töötuskindlustusskeemi finantsolukorda ajavahemikul 2017–2022 (COM(2024) 54, 6. veebruar 2024).

⁸ Komisjoni 27. novembri 2024. aasta delegeeritud määrus (EL) 2025/101, millega kohandatakse muude teenistujate teenistustingimuste artiklite 28a ja 96 kohase spetsiaalse töötusfondi sissemakseid (ELT L, 2025/101, 31.1.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2025/101/oj).

Käesolevas jaos antakse ülevaade fondi finantsolukorra arengust, eelkõige selle tuludest ja kuludest, ning fondi reservide muutumisest.

Fond kasutab oma tulude ja kulude haldamiseks kahte vahendit:

- Brüsselis asuvat arvelduskontot individuaalsete maksete haldamise ja maksmise ametis, mis kogub lepingulistelt töötajatelt, ajutistelt teenistujatelt ja registreeritud assistentidelt ning nende vastavatelt institutsioonidelt ja asutustelt iga kuu sissemakseid ning maksab välja nii töötushüvitise kui ka asjaomased ühise ravikindlustusskeemi sissemaksed;
- Luxembourgis asuvaid investeerimiskontosid, mida haldab eelarve peadirektoraat.

3.1. Rahasaldo: tegevustulemused ja akumulatsioonid jääk ajavahemikul 2019–2024

Kassapõhises raamatupidamisarvestuses registreeritakse tehingud ainult siis, kui raha laekumine või väljamakse toimus asjaomase analüüsiperioodi jooksul, ja see kajastab täpselt asjaomasel perioodil tegelikult üle kantud / saadud rahasummat. Tabelis 1 on tulud ja kulud kokku võetud raamatupidamises kajastatud kujul ning esitatud sellest tulenev jooksev saldo⁹.

Tabel 1. Töötusfond – sularahasaldo – tegevustulemused (2019–2024)

<u>Kirjeldus</u>		2019 EUR	2020 EUR	2021 EUR	2022 EUR	2023 EUR	2024 EUR
A. Kulud							
1. Töötushüvitised	a	24,799,099.64	31,337,400.94	23,663,156.87	19,875,373.02	21,771,651.78	29,356,864.54
2. Sissemaksed ühisesse ravikindlustusskeemi	b	2,013,936.61	1,466,468.10	–	–	–	–
Kulud kokku	d=Σa-c	26,813,036.25	32,803,869.04	23,663,156.87	19,875,373.02	21,771,651.78	29,356,864.54
B. Tulud							
1. Euroopa Komisjon	e	7,025,650.91	7,432,478.53	7,873,354.00	9,021,576.14	9,962,294.82	11,189,510.00
2. Euroopa Parlament	f	4,078,688.97	4,219,155.81	4,569,046.60	5,156,115.74	5,637,489.90	5,991,603.91
3. Euroopa Ombudsman	g	40,137.47	40,680.65	42,182.04	44,033.53	51,463.82	50,679.47
4. Nõukogu	h	259,888.53	329,439.25	399,749.41	521,080.80	591,789.21	638,356.64
5. Euroopa Kohus	i	1,164,182.86	1,353,574.43	1,410,446.04	1,538,584.20	1,625,590.32	1,726,565.19
6. Kontrollikoda	j	301,432.53	311,363.01	349,950.20	369,832.01	430,878.54	455,122.83
7. Majandus- ja Sotsiaalkomitee	k	115,842.48	118,175.34	128,369.83	163,573.18	184,681.03	212,089.49
8. Regioonide Komitee	l	126,921.93	151,801.78	152,707.32	170,359.48	201,664.02	232,525.91
9. Euroopa välisteistust	m	1,199,396.42	1,245,571.20	1,376,053.89	1,542,352.35	1,625,815.83	1,730,926.13
10. Euroopa Andmekaitseinspektor	n	–	25,463.38	37,579.91	67,673.31	57,449.82	64,300.76
11. Asutused	o	15,201,144.99	16,296,954.60	18,370,540.46	21,293,335.50	23,678,870.72	26,414,720.50
Tulud kokku	p=Σe-o	29,513,287.09	31,524,657.98	34,709,979.70	39,888,516.24	44,047,988.03	48,706,400.83
C. Korrektsioon	q					260.61	
D. Tegevustulemus	r=p-d	2,700,250.84	-1,279,211.06	11,046,822.83	20,013,143.22	22,276,596.86	19,349,536.29

Arvelduskonto ja investeerimiskontode muutused

Lisaks arvelduskontole, mis tagab igapäevase likviidsuse ning millel hallatakse hüvitise saajate ja asjaomaste institutsioonide tehinguid, on fond oma portfellis eraldanud vahendeid, mis ei ole praegu tema kohustuste täitmiseks vajalikud ja mis investeeritakse eelarve peadirektoraadi juhtimisel.

⁹ 2021. aastal olid ühise ravikindlustusskeemi sissemaksed kokku 1 636 067,14 eurot ja 2022. aastal 1 209 776,99 eurot – need arvud on juba kantud töötushüvitiste reale. Viimase kahe aasta kohta ei ole andmeid enam eraldi esitatud, sest nüüd tehakse neid sissemakseid töötushüvitise teiste komponentidega (rohkem kui 15) samal ajal ja need ei ole eraldi element, mida makstakse käsitsi.

Fondi raamatupidamise analüüsi kohaselt oli viimase viie aasta suurim muutus 2023. aastal 75 miljoni euro ülekandmine arvelduskontolt portfellikontole. Need reservid on esialgu investeeritud tähtajalistesse hoiustesse, mis on tootnud ligikaudu 3–4 % aastas ehk ligikaudu 900 000 eurot 2023. aastal ja 3,2 miljonit eurot 2024. aastal.

Tabel 2. Töötusfond – sularahasaldo (kumulatiivse saldo muutmine 2019.–2024. aastal)

<u>Kirjeldus</u>		2019 EUR	2020 EUR	2021 EUR	2022 EUR	2023 EUR	2024 EUR
I. Arvelduskonto							
A. Tegevustulemus	a	2,700,250.84	-1,279,211.06	11,046,822.83	20,013,143.22	22,276,596.86	19,349,536.29
B. Arvelduskonto jääk 1. jaanuari seisuga	b	27,970,008.68	30,670,259.52	29,391,048.46	40,437,871.29	60,451,014.51	7,727,611.37
C. Tähtajalised investeeringud ülejäägist (–)	c					-75,000,000.00	
Tagasi saadud investeeritud vahendid (+)	c						
d. Arvelduskonto jääk 31. detsembri seisuga	d=a+b+c	30,670,259.52	29,391,048.46	40,437,871.29	60,451,014.51	7,727,611.37	27,077,147.66
II. Tähtajalised investeeringud							
E. Finantsinvesteeringud 1. jaanuari seisuga	e	22,092.20	22,092.20	22,092.20	22,092.20	22,158.52	75,917,600.46
F. Maksed arvelduskontolt (+) ja arvelduskontole (–)	f					75,000,000.00	
G. Pangaintressid	g				66.32	895,441.94	3,270,157.26
H. Pangatehingud	h						
E. Finantsinvesteeringud 31. detsembri seisuga	i=e+f	22,092.20	22,092.20	22,092.20	22,158.52	75,917,600.46	79,187,757.72
III. Akumuleerunud reservid	j=d+i	30,692,351.72	29,413,140.66	40,459,963.49	60,473,173.03	83,645,211.83	106,264,905.38

Tabelis 3 on kokkuvõtlikumalt esitatud fondi akumuleerunud jääk. Arvelduskonto saldo oli aruandeperioodi alguses ja lõpus sarnane, ligikaudu 27 miljonit eurot, samal ajal kui investeeringud suurenesid ligikaudu 22 000 eurolt üle 79 miljoni euroni.

Tabel 3. Töötusfond – kumulatiivne saldo (2019–2024)

<u>Kirjeldus</u>	2019 EUR	2020 EUR	2021 EUR	2022 EUR	2023 EUR	2024 EUR
Arvelduskonto	30,670,259.52	29,391,048.46	40,437,871.29	60,451,014.51	7,727,611.37	27,077,147.66
Investeeringud	22,092.20	22,092.20	22,092.20	22,158.52	75,917,600.46	79,187,757.72
Kokku	30,692,351.72	29,413,140.66	40,459,963.49	60,473,173.03	83,645,211.83	106,264,905.38

3.2. Finantsolukord: tegevustulemused ajavahemikul 2019–2024

Tekkepõhise arvestuse puhul kajastatakse tehingud raamatupidamises ajal, kui tekib fondi sissemakse tegemise või töötushüvitise väljamaksmise kohustus. See põhjustab mõningaid lahknevusi kassapõhisest raamatupidamisarvestusest, kuna mõned aasta N alguses tehtud sissemaksed hõlmavad aasta N-1 lõpu tegevusperioode või mõned aasta N alguses välja makstud summad hõlmavad aasta N-1 lõpu töötusperioode.

Tabel 4. Töötusfond – finantsolukord – tegevustulemused (2019–2024)

<u>Kirjeldus</u>		2019 EUR	2020 EUR	2021 EUR	2022 EUR	2023 EUR	2024 EUR
A. Kulud							
1. Töotushüvitised	a	23,264,951.63	30,572,441.37	23,477,999.25	19,946,600.45	21,755,821.42	30,924,110.75
2. Sissemaksed ühisesse ravikindlustusskeemi	b	2,013,936.61	1,466,468.10	–	–	–	–
Kulud kokku	d=a+b	25,278,888.24	32,038,909.47	23,477,999.25	19,946,600.45	21,755,821.42	30,924,110.75
B. Tulud							
1. Euroopa Komisjon	e	7,025,650.91	7,432,478.53	7,873,354.00	9,021,576.14	9,962,158.69	11,189,510.00
2. Euroopa Parlament	f	4,078,688.97	4,219,155.81	4,569,046.60	5,156,115.74	5,637,391.21	5,991,603.91
3. Euroopa Ombudsman	g	40,137.47	40,680.65	42,182.04	44,033.53	51,463.82	50,679.47
4. Nõukogu	h	259,888.53	329,439.25	399,749.41	521,080.80	591,778.17	638,356.64
5. Euroopa Kohus	i	1,164,182.86	1,353,574.43	1,410,446.04	1,538,584.20	1,625,359.85	1,726,565.19
6. Kontrollikoda	j	301,432.53	311,363.01	349,950.20	369,832.01	430,878.54	455,122.83
7. Majandus- ja Sotsiaalkomitee	k	115,842.48	118,175.34	128,369.83	163,573.18	184,681.03	212,089.49
8. Regioonide Komitee	l	126,921.93	151,801.78	152,707.32	170,359.48	201,664.02	232,525.91
9. Euroopa välisteenistus	m	1,199,396.42	1,245,571.20	1,376,053.89	1,542,352.35	1,625,790.74	1,730,923.66
10. Euroopa Andmekaitseinspektor	n		25,463.38	37,579.91	67,673.31	57,449.82	64,300.76
11. Asutused	o	15,201,144.99	16,296,954.60	18,370,540.46	21,293,335.50	23,667,494.02	26,414,327.70
Tulud kokku	p=Σe-o	29,513,287.09	31,524,657.98	34,709,979.70	39,888,516.24	44,036,109.91	48,706,005.56
C. Korrektsioon	q					260.61	
D. Tegevustulemus	r=p-d	4,234,398.85	-514,251.49	11,231,980.45	19,941,915.79	22,280,549.10	17,781,894.81

3.3. Tegevustulemused ajavahemikul 2019–2024

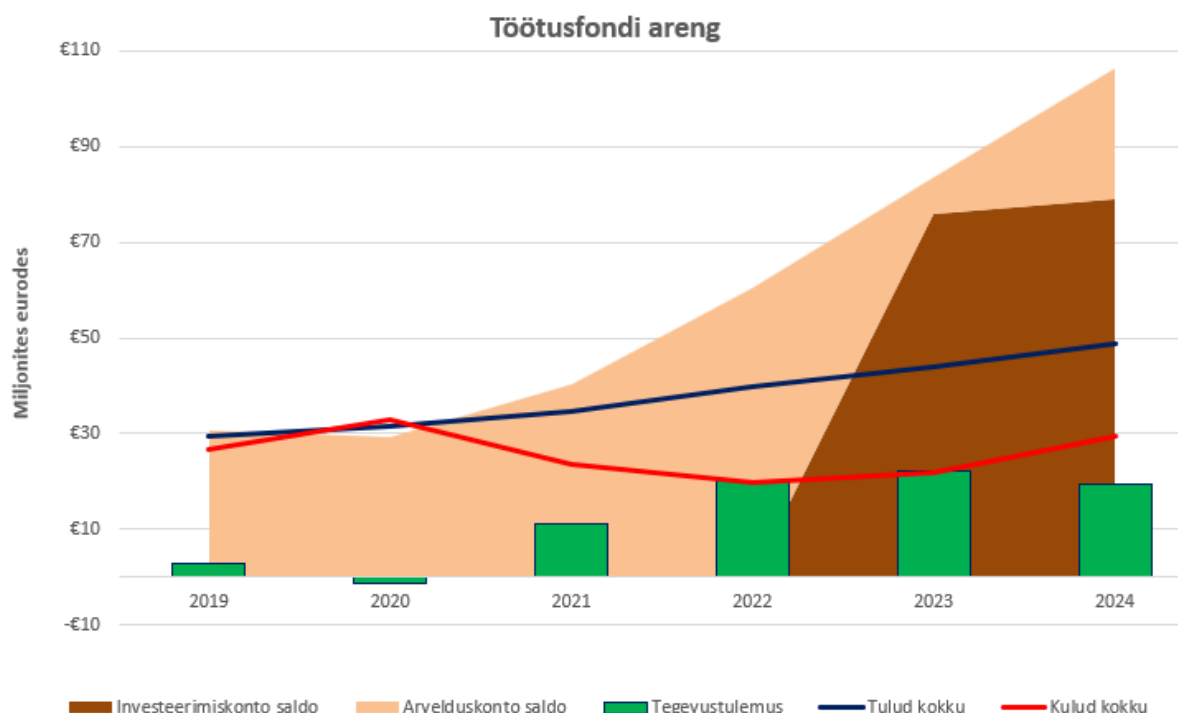
Viimastel aastatel on fondi tegevustulemused olnud tugevad ning aruandeperioodi keskmine kasum on olnud ligikaudu 12 miljonit eurot aastas, kusjuures viimasel kolmel aastal oli see ligikaudu 20 miljonit eurot. Selle dünaamika tulemusel ulatusid akumulieerunud reservid 2024. aasta lõpuks üle 106 miljoni euro, mis tähendab enam kui 243 % suurust kasvu võrreldes 2019. aasta 30 miljoni euroga.

Kuludele omane tsüklilisus, mis tõi kaasa töötuks jäänud registreeritud assistentide arvu ajutise kasvu, aitas 2024. aastal kaasa kulude kasvule. Siiski täheldati tol aastal puudujääki üksnes oktoobrikuus, mil see oli 600 000 eurot. Arvelduskontol oli 2024. aasta lõpus 27 miljonit eurot, mis koos ligikaudu 78 miljoni euroga portfellis tagas skeemile likviidsuspuhvri, mis vähendas töötuks jäänud registreeritud assistentide arvust tingitud võimalikku puudujääki 2025. aastal.

Kui analüüsida tulude muutumist viimase viie aasta jooksul, siis registreeriti ajavahemikul 2019–2024 aastane keskmine kasv 10 %, mis on veidi kiirem kui eelmise aruandeperioodi (2017–2022) ligikaudu 9 % keskmine kasv. 2024. aastal oli kogutulu üle 48 miljoni euro.

Kulud muutusid viimase viie aasta jooksul järgmiselt: pärast vähenemist 2021. ja 2022. aastal suurenesid need 2023. aastal peaaegu 9 % ja 2024. aastal üle 34 %, jõudes peaaegu 30 miljoni euroni ja olles seega ligikaudu 10 % suuremad kui 2019. aastal, kuid väiksemad kui 2020. aasta tiptase 32 miljonit eurot.

Joonis 3.3.1. Töötusfondi areng



Allikas: tabel 1, tabel 2.

3.4. Finantsolukord: kulude ja tulude jaotus

Tabelis 5 on esitatud kulud ja tulud institutsioonide ning kõikide asutuste kaupa nii absoluutkui ka suhtarvudes. Iga institutsiooni ja asutuse sissemaksete ja kulude muutumine annab olukorrast üksikasjaliku ülevaate.

Tabel 5. Töötusfond – finantsolukord: tulude ja kulude jagunemine institutsioonide kaupa (2019–2024)

Aasta	2019		2020		2021		2022		2023		2024	
Kirjeldus	Kulud	Tulud	Kulud	Tulud	Kulud	Tulud	Kulud	Tulud	Kulud	Tulud	Kulud	Tulud
INSTITUTSIOON												
I. Eurodes												
A. Euroopa Komisjon	8 544 434,65	7 025 650,91	11 547 627,30	7 432 478,53	9 346 706,86	7 858 031,35	8 702 641,50	9 018 656,32	10 255 700,72	9 997 880,14	9 694 483,31	11 243 162,55
B. Euroopa Parlament	10 381 757,85	4 078 688,97	13 103 965,00	4 219 155,81	6 611 995,94	4 562 936,06	4 603 428,72	5 152 392,51	4 394 502,66	5 669 264,25	13 273 920,10	6 023 438,74
C. Euroopa Ombudsman	2 342,39	40 137,47	27 676,00	40 680,65		42 182,04		44 033,53		51 339,24		51 376,19
D. Nõukogu	433 433,95	259 888,53	633 694,72	329 439,25	260 627,61	399 645,25	388 568,60	503 255,48	318 184,92	594 381,74	521 764,21	639 370,40
E. Euroopa Kohus	538 879,80	1 164 182,86	715 432,19	1 353 574,43	474 925,99	1 410 517,40	580 097,27	1 538 819,87	661 192,84	1 629 614,07	702 833,43	1 743 068,17
F. Kontrollikoda	231 389,25	301 432,53	170 210,46	311 363,01	126 278,79	346 794,55	294 105,82	369 832,01	523 696,85	430 993,03	526 868,94	455 400,68
G. Majandus- ja Sotsiaalkomitee	167 761,33	115 842,48	144 165,77	118 175,34	185 271,82	128 301,45	178 081,89	163 573,18	363 957,15	185 011,47	135 718,41	212 309,18
H. Regioonide Komitee	147 100,22	126 921,93	154 643,19	151 801,78	137 650,43	152 707,32	170 960,98	170 374,11	104 687,35	201 251,01	102 442,89	231 434,98
I. Euroopa valisteenus	392 292,54	1 199 396,42	642 974,02	1 245 571,20	901 877,26	1 371 613,07	673 669,87	1 543 761,76	444 560,35	1 629 150,64	462 546,67	1 699 429,80
J. Euroopa Andmekaitseinspektor			74 972,80	25 463,38	60 955,58	37 579,91	3 690,13	58 290,56		58 113,30	71 515,76	64 377,73
K. Asutused	4 439 496,25	15 201 144,99	4 823 548,02	16 296 954,60	5 369 063,39	18 354 906,94	4 346 523,13	21 236 119,81	4 639 281,94	23 556 705,08	5 435 988,12	26 393 505,95
Kokku	25 278 888,24	29 513 287,09	32 038 909,47	31 524 657,98	23 475 353,67	34 665 215,34	19 941 767,91	39 799 109,14	21 705 764,78	44 003 703,97	30 928 081,84	48 756 874,37
II. Protsendina kogunäitajast												
A. Euroopa Komisjon	33,80%	23,81%	36,04%	23,58%	39,81%	22,67%	43,64%	22,66%	47,25%	22,72%	31,35%	23,06%
B. Euroopa Parlament	41,07%	13,82%	40,90%	13,38%	28,17%	13,16%	23,08%	12,95%	20,25%	12,88%	42,92%	12,35%
C. Euroopa Ombudsman	0,01%	0,14%	0,09%	0,13%		0,12%		0,11%		0,12%		0,11%
D. Nõukogu	1,71%	0,88%	1,98%	1,05%	1,11%	1,15%	1,95%	1,26%	1,47%	1,35%	1,69%	1,31%
E. Euroopa Kohus	2,13%	3,94%	2,23%	4,29%	2,02%	4,07%	2,91%	3,87%	3,05%	3,70%	2,27%	3,58%
F. Kontrollikoda	0,92%	1,02%	0,53%	0,99%	0,54%	1,00%	1,47%	0,93%	2,41%	0,98%	1,70%	0,93%
G. Majandus- ja Sotsiaalkomitee	0,66%	0,39%	0,45%	0,37%	0,79%	0,37%	0,89%	0,41%	1,68%	0,42%	0,44%	0,44%
H. Regioonide Komitee	0,58%	0,43%	0,48%	0,48%	0,59%	0,44%	0,86%	0,43%	0,48%	0,46%	0,33%	0,47%
I. Euroopa valisteenus	1,55%	4,06%	2,01%	3,95%	3,84%	3,96%	3,38%	3,88%	2,05%	3,70%	1,50%	3,49%
J. Euroopa Andmekaitseinspektor			0,23%	0,08%	0,26%	0,11%	0,02%	0,15%		0,13%	0,23%	0,13%
K. Asutused	17,56%	51,51%	15,06%	51,70%	22,87%	52,95%	21,80%	53,36%	21,37%	53,53%	17,58%	54,13%
Kokku	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%

4. Kindlustatud isikute, hüvitise saajate ja makstud hüvitiste analüüs

Peamised faktid:

- 1) **skeemi liikmeid** oli 2024. aasta detsembris **36 689**, mis tähendab 2019. aastaga võrreldes 34 % kasvu;
- 2) **hüvitise saajate arv** oli 2024. aasta detsembris **754** ehk 31 % väiksem kui 2019. aastal;
- 3) kõigi institutsioonide ja asutuste **üldine töötuse määr** vähenes asjaomasel perioodil 4 %-lt 2 %-le;
- 4) **töötuse kestus** pikenes veidi, jõudes 2024. aastal keskmiselt 8,8 kuuni (2019. aastal oli see 8,5 kuud);
- 5) **hüvitise saajate geograafiline jaotus**: 2024. aastal elas 51 % hüvitise saajatest Belgias ning 27 % Luksemburgis, Itaalias, Hispaanias ja Prantsusmaal.

4.1. Metoodilised aspektid

Skeemist mõjutatud isikuid käsitledes on eelmises ja käesolevas aruandes esitatud analüüsis arvesse võetud iga aasta detsembris skeemi liikmete või hüvitise saajatena registreeritud isikuid. See tagab lihtsa analüütilise lähenemise.

4.2. Kindlustatud isikute arv

Võttes arvesse skeemi liikmeid aasta lõpu seisuga, näitavad andmed, et nende arv on viimastel aastatel järjepidevalt suurenenud. Aruandeperioodil suurenes ajutine personal 34 %, jõudes 2024. aasta lõpuks 36 689 inimeseni.

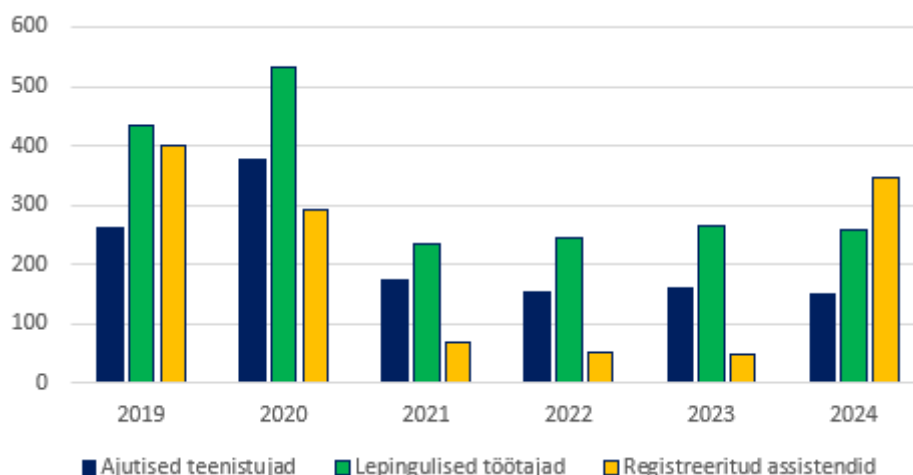
Tabel 6. Töötuskindlustusskeemi liikmete arv

INSTITUTSIOON	Aasta	Aasta	2019				2020				2021				2022				2023				2024				
	Tüüp	Tüüp																									
	Palgaaste	Tegevuslikkus	AT	LT	PRA	KOKKU	AT	LT	PRA	KOKKU	AT	LT	PRA	KOKKU	AT	LT	PRA	KOKKU	AT	LT	PRA	KOKKU	AT	LT	PRA	KOKKU	
I. Euroopa Komisjon	AT	LT																									
	AD	IV	726	3,147		3,873	889	3,137		4,026	1,129	3,300		4,429	1,408	3,463		4,871	1,574	3,725		5,299	1,699	3,967		5,666	
	AST	III	320	1,447		1,767	397	1,464		1,861	509	1,407		1,916	691	1,389		2,090	747	1,374		2,121	826	1,487		2,313	
	AST-C	II	375	2,113		2,488	542	2,054		2,596	665	2,015		2,680	777	1,980		2,757	680	1,945		2,655	761	1,923		2,684	
	I		790			790	774			774	754			754	701			701	658			658	648			648	
Kokku	Kokku		1,421	7,497		8,918	1,828	7,429		9,257	2,303	7,476		9,779	2,876	7,533		10,409	3,001	7,702		10,703	3,286	8,025		11,311	
II. Muud institutsioonid																											
A. Euroopa Parlament	AD	IV	430	315	413	1,158	522	329	478	1,329	533	362	478	1,373	576	399	489	1,464	642	447	99	1,188	718	369	468	1,555	
	AST	III	487	330	879	1,696	497	370	935	1,802	564	497	996	2,057	603	529	1,000	2,132	673	548	413	1,634	693	571	971	2,235	
	AST-C	II	27	159	425	611	42	172	418	632	57	187	411	655	57	203	424	684	35	190	991	1,216	43	149	441	633	
	I		953	114	1,067		939	115	1,054		1,037	124	1,161		1,032	108	1,140		1,010	556	1,566		1,076	101	1,177		
	Kokku	Kokku		944	1,757	1,831	4,532	1,061	1,810	1,946	4,817	1,154	2,083	2,009	5,246	1,236	2,163	2,021	5,420	1,350	2,195	2,059	5,604	1,454	2,165	1,981	5,600
B. Euroopa Ombudsman	AD	IV	11	3			14	5	2		17	5	3		18	4	3		17	19	4		23	13	3		16
	AST	III	12	2			14	11	2		13	10	2		12	9	1		10	9	3		12	9	2		11
	AST-C	II	0	3			3	2	2		4	5	1		5	2			7	5	2		7	3	2		5
	I																										0
	Kokku	Kokku		23	11			34	28	8		36	30	6		36	28	6		34	33	9		42	25	7	
C. Nõukogu	AD	IV	83	37			120	117	31		148	134	45		179	182	39		221	191	56		247	180	48		228
	AST	III	21	14			35	56	10		66	88	25		113	130	21		151	147	19		166	143	24		167
	AST-C	II	44	35			79	65	19		84	69	17		86	81	11		92	80	7		87	95	9		104
	I						140				141				142				139				143				143
	Kokku	Kokku		148	226			374	238	201		439	291	229		520	393	210		603	418	225		643	418	224	
D. Euroopa Kohus	AD	IV	372	20			390	390	10		400	389	15		404	406	25		431	411	31		442	407	22		429
	AST	III	247	45			292	282	53		315	282	57		339	293	53		346	299	62		361	283	49		352
	AST-C	II	56	26			82	54	26		80	71	21		88	57	24		88	57	24		81	46	20		66
	I						83				84				81				83				81				80
	Kokku	Kokku		675	174			849	706	173		879	742	174		916	769	179		948	767	198		965	736	171	
E. Kontrollikoja	AD	IV	88	12			100	88	14		102	102	16		118	106	21		127	140	15		155	123	13		136
	AST	III	42	13			55	39	15		54	44	17		61	41	12		53	42	15		57	42	14		56
	AST-C	II	26	7			33	27	13		40	26	15		41	25	17		42	22	18		40	27	17		44
	I						42				41				40				38				38				41
	Kokku	Kokku		156	74			230	154	83		232	172	88		260	172	90		262	204	86		290	192	85	
F. Majandus- ja Sotsiaalkomitee	AD	IV	33	6			39	39	5		44	47	6		53	57	10		67	59	12		71	65	10		75
	AST	III	32	5			37	34	6		40	45	6		51	55	8		63	57	8		65	66	7		73
	AST-C	II	16	11			27	18	14		32	13	12		25	16	12		28	14	10		24	14	10		24
	I						21				22				22				20				19				21
	Kokku	Kokku		81	43			124	91	47		138	105	46		151	128	50		178	130	49		179	145	48	
G. Regioonide Komitee	AD	IV	45	18			63	43	21		64	48	17		65	51	18		69	59	34		93	60	31		91
	AST	III	20	5			25	18	4		22	29	10		39	34	9		43	34	11		45	38	12		50
	AST-C	II	6	4			10	6	8		14	7	10		17	3	8		11	4	9		13	3	7		10
	I						21				21				20				21				20				22
	Kokku	Kokku		71	48			119	67	54		121	84	57		141	88	56		144	97	74		171	101	72	
H. Euroopa välisnõustajad	AD	IV	330	189			519	362	216		578	402	227		629	401	251		652	385	258		643	354	270		624
	AST	III	6	134			140	6	137		143	16	155		171	43	159		202	51	156		207	63	163		226
	AST-C	II	0	148			148	0	153		153	13	153		166	25	153		178	19	154		173	23	153		176
	I						32				33				31				30				31				30
	Kokku	Kokku		336	563			839	368	539		907	431	566		997	469	593		1,062	455	599		1,054	440	616	
I. Euroopa Andmekaitseinspektor	AD	IV	0	0			0	0	17		17	4	24		28	4	24		28	3	20		23	5	21		26
	AST	III	0	0			0	1	12		13	1	17		18	2	20		22	4	22		26	4	25		29
	AST-C	II	0	0			0	0	8		8		8		8		8		8				10		11		11
	I						0				0																
	Kokku	Kokku		0	0			0	1	37		38	5	49		54	6	52		58	7	52		59	9	57	
Muud institutsioonid kokku	AD	IV	1,392	600	413	2,405	1,576	645	478	2,699	1,674	715	478	2,867	1,797	790	489	3,076	1,909	877	99	2,885	1,925	787	468	3,180	
	AST	III	867	548	879	2,294	924	609	935	2,468	1,079	786	996	2,861	1,210	812	1,000	3,022	1,316	844	413	2,573	1,341	867	971	3,179	
	AST-C	II	175	393	425	993	214	415	418	1,047	261	424	411	1,096	282	432	424	1,138	236	424	991	1,651	254	378	441	1,073	
	I		1,295	114	1,409		1,283	115	1,398		1,283	124	1,487		1,285	108	1,473		1,342	556	1,888		1,413	101	1,514		
	Kokku	Kokku		2,434	2,036	1,831	7,101	2,714	2,852	1,946	7,612	3,014	3,298	2,009	8,324	3,289	3,399	2,021	8,709	3,461	3,487	2,059	9,067	3,528	3,445	1,981	9,846
III. Asutused	AD	IV	5,357	1,915			7,272	5,812	2,201		8,013	6,240	2,769		9,009	6,836	3,248		10,084	7,242	3,486		10,728	7,648	3,765		11,413
	AST	III	1,757	1,640			3,397	1,957	1,674		3,631	2,136	1,877		4,013	2,350	1,939		4,289	2,331	2,010		4,341	2,437	2,025		4,462
	AST-C	II	26	693			719	29	634		663	36	583		619	31	531		562	36	488		524	38	471		509
	I						57				51				51				46				53				48
	Kokku	Kokku		7,140	4,305			11,445	7,798	4,560		12,358	8,412	5,280		13,692	9,217	5,764		14,981	9,609	6,037		15,646	10,123	6,389	
Kõik kokku	AD	IV	7,475	5,662	413	13,550	8,277	5,983	478	14,738	9,043	6,784	478</														

Tabel 7. Töötuskindlustusskeemist hüvitist saanud isikute arv

INSTITUTSIOON	Aasta		2019				2020				2021				2022				2023				2024				
	Tüüp		AT	LT	PRA	KOKKU	AT	LT	PRA	KOKKU	AT	LT	PRA	KOKKU	AT	LT	PRA	KOKKU	AT	LT	PRA	KOKKU	AT	LT	PRA	KOKKU	
	Palgaste	Tegevusüksus																									
I. Euroopa Komisjon	AD	LT																									
	AD	IV	33	99		132	68	185		253	20	94	1	115	18	123		141	24	140		164	20	91		111	
	AST	III	9	62		71	22	72		94	8	22		30	7	22		29	7	26		33	9	15		24	
	SC	II	23	138		161	33	110		143	18	41		59	13	29		42	18	26		44	13	21		34	
	I			0		0		7		7		1		1		1		1		1		1		2		2	
Kokku			65	299		364	123	374		497	46	158	1	205	38	175		213	49	193		242	42	129		171	
II. Muud institutsioonid																											
A. Euroopa Parlament	AD	IV	13	25	353	391	36	26	218	280	17	13	28	58	14	14	14	42	7	19	12	38	6	28	129	163	
	AST	III	35	27	20	82	32	29	66	127	9	11	29	49	10	13	25	48	9	12	21	42	12	16	156	184	
	SC	II	3	24	27	54	0	16	7	23	0	8	10	18	0	5	10	15	4	8	12	24	1	8	49	58	
	I		0	2	0	2	3	0	3	0	0	1	1	1	0	2	2	3	3	6		0	0	11	12	31	
	Kokku		51	78	400	529	68	74	291	433	26	32	68	126	24	32	51	107	20	42	48	110	19	52	345	416	
B. Euroopa Ombudsman	AD	IV	0	0		0	0	0		0	0	0		0	0	0		0	0	0		0	0	0		0	
	AST	III	0	0		0	0	0		0	0	0		0	0	0		0	0	0		0	0	0		0	
	SC	II	0	0		0	0	0		0	0	0		0	0	0		0	0	0		0	0	0		0	
	I		0	0		0	0	0		0	0	0		0	0	0		0	0	0		0	0	0		0	
	Kokku		0	0		0	0	0		0	0	0		0	0	0		0	0	0		0	0	0		0	
C. Nõukogu	AD	IV	10	5		15	8	4		12	0	2		2	2	1		3	4		4		6	5		11	
	AST	III	1	1		2	0	2		2	0	3		3	1	0		1	0				3	2		5	
	SC	II	0	1		1	0	4		4	0	1		1	0	3		3	1				1			0	
	I			0		0		1		1		0				0		0								0	
	Kokku		11	7		18	8	11		19	0	6		6	3	4		7	5		5		9	7		16	
D. Euroopa Kohus	AD	IV	15	3		18	14	3		17	3	0		3	2	1		3	2				2	6		6	
	AST	III	6	4		10	6	4		10	3	4		7	4	2		6	9	1		10	6	1		7	
	SC	II	2	2		4	0	2		2	3	0		3	3	0		3	3			3	3	1		4	
	I			0		0		0		0		0			0			0								0	
	Kokku		23	9		32	20	9		29	9	4		13	9	3		12	14	1		15	15	2		17	
E. Kontrollikoda	AD	IV	4	0		4	4	2		6	1	0		1	3	0		3	4	1		5		5		5	
	AST	III	1	0		1	2	0		2	2	0		2	2	1		3	1			1	1	3		4	
	SC	II	1	0		1	0	0		0	0	0		0	0	1		1				0	1	1		2	
	I			0		0		1		1		0			0	0		0	1			1		1		1	
	Kokku		6	0		6	6	3		9	3	0		3	5	2		7	5	2		7	7	5		12	
F. Majandus- ja Sotsiaalkomitee	AD	IV	1	1		2	1	0		1	2	0		2	2	1		3	3	1		4	2	1		3	
	AST	III	1	0		1	6	0		6	1	0		1	1	0		1	2	0		2	1	0		1	
	SC	II	2	0		2	0	1		1	1	1		2	0	1		1	0	1		1	0	1		1	
	I			0		0		0		0		0			0			0	0							0	
	Kokku		4	1		5	7	1		8	4	1		5	3	2		5	5	2		7	3	2		5	
G. Regioonide Komitee	AD	IV	1	0		1	0	3		3	1	2		3	2	1		3	0	0		0	1	2		3	
	AST	III	1	0		1	0	0		0	1	0		1	2	0		2	1	1		2				0	
	SC	II	0	0		0	0	0		0	0	0		0	0	0		0	0	0		0	1			1	
	I			0		0		0		0		0			0	0		0	0			0				0	
	Kokku		2	0		2	0	3		3	2	2		4	4	1		5	1	1		2	1	3		4	
H. Euroopa välissteenistus	AD	IV	6	3		9	16	5		21	11	3		14	9	0		9	1	3		4	2	2		4	
	AST	III	2	2		4	2	2		4	0	1		1	0	3		3	0	2		2	0	1		1	
	SC	II	0	2		2	0	2		2	0	1		1	0	2		2				1	1	1		2	
	I			0		0		0		0		0			0			0	0			0				0	
	Kokku		8	7		15	18	9		27	11	5		16	9	5		14	1	6		7	3	4		7	
I. Euroopa Andmekaitseinspektor	AD	IV	0	0		0	0	1		1	0	0		0	0	0		0	0	0		0	0	0		0	
	AST	III	0	0		0	0	0		0	0	0		0	0	0		0	0	0		0	0	2		2	
	SC	II	0	0		0	0	1		1	0	1		1	0	0		0	0	0		0	0	1		1	
	I			0		0		0		0		0		0	0	0		0	0			0	0			0	
	Kokku		0	0		0	0	2		2	0	1		1	0	0		0	0	0		0	0	3		3	
Muud institutsioonid kokku	AD	IV	50	37	353	440	79	44	218	341	35	20	28	83	34	18	14	66	21	24	12	57	28	38	129	195	
	AST	III	47	34	20	101	48	37	66	151	16	19	29	64	20	19	25	64	22	16	21	39	23	25	156	204	
	SC	II	8	29	27	64	0	26	7	33	4	12	10	26	3	12	10	25	8	10	12	30	6	14	49	69	
	I			2	0	2		5	0	5		0	1	1		0	2	2		4	3	7		1	11	12	
	Kokku		105	102	400	607	127	112	291	530	55	51	68	174	57	49	51	157	51	54	48	153	57	78	345	480	
III. Asutused	AD	IV	56	11		67	87	17		104	57	12		69	46	11		57	47	8		55	36	31		67	
	AST	III	37	12		49	38	16		54	15	4		19	14	5		19	13	6		19	13	20		33	
	SC	II	0	8		8	0	12		12	0	8		8	0	6		6	0	4		4	1	2		3	
	I			1		1		1		1		0				0		0	0			0	0			0	
	Kokku		93	32		125	125	46		171	72	24		96	60	22		82	60	18		78	50	53		103	
Kõik kokku	AD	IV	139	147	353	639	234	246	218	698	112	126	29	267	98	152	14	264	92	172	12	276	84	160	129	373	
	AST	III	93	108	20	221	108	125	66	299	39	45	29	113	41	46	25	112	42	48	21	111	45	60	156	261	
	SC	II	31	175	27	233	33	148	7	188	22	61	10	93	16	47	10	73	26	40	12	78	20	37	49	106	
	I			3	0	3		13	0	13		1	1	2		1	2	3		5	3	8		3	11	14	
	Kokku		263	433	400	1,096	375	532	291	1,198	173	233	69	475	155	246	51	452	160	265	48	473	149	260	345	754	

Joonis 4.3.1.1 Hüvitise saajate ülevaade (2019–2024) lepinguliikide kaupa



Allikas: tabel 7.

4.3.2. Töötuse määr ELi institutsioonides

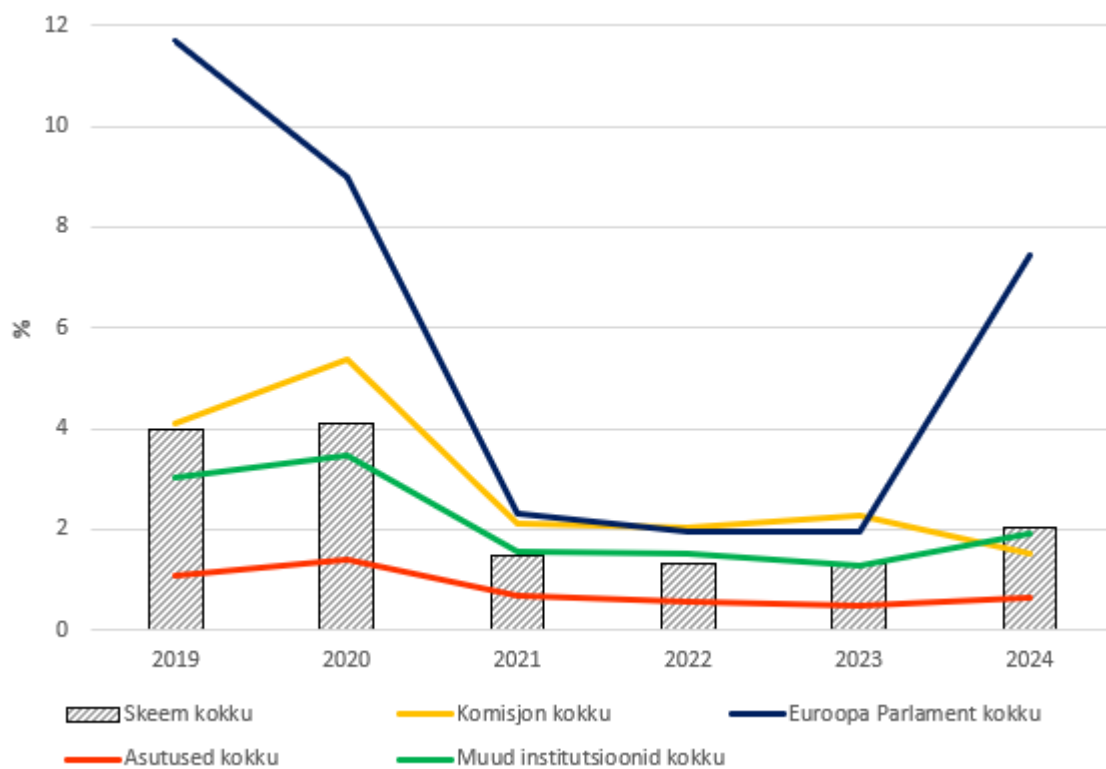
Hüvitise saajate ja skeemi liikmete arvu võrreldes on võimalik hinnata töötuse määra. Võttes arvesse liikmete arvu jätkuvat suurenemist ja hüvitise saajate arvu samaaegset vähenemist ajavahemikul 2019–2024, kajastab üldine töötuse määr seda suundumust, kusjuures see vähenes peaaegu 50 % ehk 3,99 %-lt 2019. aastal 2,05 %-le 2024. aastal.

Tabel 8. Töötuse määr – ELi kindlustusskeemist töötushüvitise saajate osakaal võrreldes sissemaksid tegevate isikutega, detsembri andmed (2019–2024)

INSTITUTSIOON	2019				2020				2021				2022				2023				2024			
	AT	LT	PRA	Kokku	AT	LT	PRA	Kokku	AT	LT	PRA	Kokku	AT	LT	PRA	Kokku	AT	LT	PRA	Kokku	AT	LT	PRA	Kokku
	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%
Euroopa Komisjon	4.6	4.0		4.1	6.7	5.0		5.4	2.0	2.1		2.1	1.3	2.3		2.0	1.6	2.5		2.3	1.3	1.6		1.5
Euroopa Parlament	5.4	4.4	21.8	11.7	6.4	4.1	15.0	9.0	2.3	1.5	3.4	2.3	1.9	1.5	2.5	2.0	1.5	1.9	2.3	2.0	1.3	2.4	17.4	7.4
Euroopa Ombudsman	0.0	0.0		0.0	0.0	0.0		0.0	0.0	0.0		0.0	0.0	0.0		0.0	0.0	0.0		0.0	0.0	0.0		0.0
Nõukogu	7.4	3.1		4.8	3.4	5.5		4.3	0.0	2.6		1.2	0.8	1.9		1.2	1.2	0.0		0.8	2.2	3.1		2.5
Euroopa Kohus	3.4	5.2		3.8	2.8	5.2		3.3	1.2	2.3		1.4	1.2	1.7		1.3	1.8	0.5		1.6	2.0	1.2		1.9
Kontrollikoda	3.8	0.0		2.6	3.9	3.6		3.8	1.7	0.0		1.2	2.9	2.2		2.7	2.5	2.3		2.4	3.6	5.9		4.3
Majandus- ja Sotsiaalkomitee	4.9	2.3		4.0	7.7	2.1		5.8	3.8	2.2		3.3	2.3	4.0		2.8	3.8	4.1		3.9	2.1	4.2		2.6
Regioonide Komitee	2.8	0.0		1.7	0.0	5.6		2.5	2.4	3.5		2.8	4.5	1.8		3.5	1.0	1.4		1.2	1.0	4.2		2.3
Euroopa välisnõustaja	2.4	1.4		1.8	4.9	1.7		3.0	2.6	0.9		1.6	1.9	0.8		1.3	0.2	1.0		0.7	0.7	0.6		0.7
Euroopa Andmekaitseinspektor	0.0	0.0		0.0	0.0	5.4		5.3	0.0	2.0		1.9	0.0	0.0		0.0	0.0	0.0		0.0	0.0	5.3		4.5
Asutused	1.3	0.7		1.1	1.6	1.0		1.4	0.9	0.5		0.7	0.7	0.4		0.5	0.6	0.3		0.5	0.5	0.8		0.6
KOKKU	2.4	3.0	21.8	4.0	3.0	3.6	15.0	4.1	1.3	1.5	3.4	1.5	1.0	1.5	2.5	1.3	1.0	1.5	2.3	1.3	0.9	1.5	17.4	2.1
Koondmäär	4.0				4.1				1.5				1.3				1.3				2.1			

Tuleb märkida, et registreeritud assistentide arvu tsükliline muutumine kajastab kasvu Euroopa Parlamendi valimiste aastal ja sellele järgneval aastal.

Joonis 4.3.2.1. Töötuse määra muutumine institutsioonide kaupa ja võrreldes kogu skeemiga



Allikas: tabelid 6, 7 ja 8.

Tabel 8B. Teenistuses oleva personali ja hüvitise saajate võrdlus

INSTITUTSION	2019									2020									2021									2022									2023									2024								
	Ajutine teenistaja			Lepinguallikult teenistaja			Pärastvõrdluse assistent			Ajutine teenistaja			Lepinguallikult teenistaja			Pärastvõrdluse assistent			Ajutine teenistaja			Lepinguallikult teenistaja			Pärastvõrdluse assistent			Ajutine teenistaja			Lepinguallikult teenistaja			Pärastvõrdluse assistent			Ajutine teenistaja			Lepinguallikult teenistaja			Pärastvõrdluse assistent											
	Teenistuses	Totnuud	Avv. %	Teenistuses	Totnuud	Avv. %	Teenistuses	Totnuud	Avv. %	Teenistuses	Totnuud	Avv. %	Teenistuses	Totnuud	Avv. %	Teenistuses	Totnuud	Avv. %	Teenistuses	Totnuud	Avv. %	Teenistuses	Totnuud	Avv. %	Teenistuses	Totnuud	Avv. %	Teenistuses	Totnuud	Avv. %	Teenistuses	Totnuud	Avv. %	Teenistuses	Totnuud	Avv. %	Teenistuses	Totnuud	Avv. %	Teenistuses	Totnuud	Avv. %												
Europea Komisjon	1421	65	9	7497	299	4				1638	123	7	7420	354	3				2303	46	2	7476	158	2				2873	38	1	7533	175	2				3001	49	2	7702	193	2				3289	42	1	8025	129	2			
Europea Parlament	944	51	5	1757	78	4	1831	409	22	1061	68	6	1810	74	4				1154	26	2	2093	32	1	2009	68	3	1236	24	1	2163	32	1	2021	51	3	1330	24	2	2195	42	2	2099	48	2	1454	19	1	2165	52	2	1981	34	1
Europea Kohtukoost	23	0	0	11	0	0				28	0	0	6	0	0				36			4						20			4			33			9			25			7											
Nõukogu	148	11	7	226	7	3				238	8	3	201	11	5				291			229	6	1				393	3	1	210	4	2				418	5	1	225	0	0				48	7	13						
Europea Kohus	675	23	3	174	9	5				706	20	3	173	9	5				742	9	1	174	4	2				769	9	1	179	3	2				767	14	2	196	1	1				736	15	2	24	2	8			
Kinnisvõtte	156	9	4	74	0	0				154	6	3	83	3	4				172	3	1	88	1	0				172	5	2	98	2	1				204	5	2	86	2	1				182	7	4	9	5	6			
Majandus- ja Sotsiaalkomitee	81	4	5	43	1	2				91	7	8	47	1	2				105	4	1	46	1	1				128	3	2	50	2	1				130	5	2				145	3	2	143	2	1						
Reguleerimis Komitee	71	2	3	48	0	0				67	0	0	54	3	6				84	2	1	57	2	1				88	4	1	56	1	1				97	1	1				101	1	1	224	3	1						
Europea Ühiskonnakomitee	336	8	2	503	7	2				368	88	2	528	8	2				481	11	3	566	5	1				489	6	1	599	6	1				455	1	1				440	3	1	22	4	18						
Europea Lõuakaitsekomitee	1	1	1	1	1	1				1	0	0	37	2	1				5	1	1	48	1	1				5	1	1	52	0	0				7	0	0				9	0	0	49	3	6						
Astutised	7140	93	2	4305	32	2				7798	125	2	4560	46	1				8412	72	1	5380	24	0				9217	60	1	5764	22	0				9609	60	1	6037	18	0				10123	50	0	20	53	202			
KOOLIKOOST	10995	263	2.35	14638	433	2.96	1831	489	2.2	12348	175	3.84	14941	332	3.56	1946	291	14.93	13728	173	1.24	16449	213	1.41	2099	68	3.38	15382	155	1.61	16493	246	1.47	2021	515	2.52	16071	168	1.08	17226	263	1.54	2053	48	2.33	16928	149	0.88	17778	268	1.49	1981	345	17.22

4.4. Töötushüvitise ja selle maksmise kestuse ülevaade

Liidu muude teenistujate teenistustingimuste artikli 28a lõike 4 ja artikli 96 lõike 4 kohaselt makstakse töötushüvitist ajavahemikul, mis vastab ühele kolmandikule teenistusajast, kuid mitte kauem kui 36 kuud. Samades artiklites on sätestatud, et EL maksab kas kogu hüvitise, mida isikul on õigus saada, või juhul, kui on riiklikke skeeme, millest isikul on õigus hüvitist saada, maksab EL vahe, tingimusel et riiklik summa on väiksem kui summa, mida on õigus saada ELi institutsioonidelt.

Tabel 9. Makstud hüvitiste arv institutsioonide ja lepinguliikide kaupa

A. Arvestatud hüvitiste (ajavahemik) maksmine		2019			2020			2021			2022			2023			2024													
Institutsioon	Summa	AT arv	LT arv	PRA arv	AT arv	LT arv	PRA arv	AT arv	LT arv	PRA arv	AT arv	LT arv	PRA arv	AT arv	LT arv	PRA arv	AT arv	LT arv	PRA arv											
1. Euroopa Komisjon	619	4,172		4,791	41	1,377	4,132	5,909	39	1,070	3,505	6	5,011	45	1,035	4,150	10	5,182	46	1,345	4,393	5,638	50	1,331	4,065	5,396	34			
2. Euroopa Parlamend	281	868	3,421	4,570	39	621	900	5,091	41	615	787	1,803	3,205	29	664	857	1,321	2,842	25	548	933	1,165	2,638	23	417	1,152	5,427	6,996	44	
3. Euroopa Ombudsman	2		2	0		10		10																						
4. Nõukogu	69	109		178	2	115	108	223	2	53	81		134	1	50	170		220	2	108	72		180	2	144	107		251	2	
5. Euroopa Kohus	176	91		267	2	231	97	358	2	138	112		250	2	294	73		365	3	364	94		458	4	487	81		498	3	
6. Koostööliikide	76	15		91	1	56	20	76	1	50	19		68	1	81	36		117	1	147	49		196	2	148	67		215	1	
7. Majandus- ja Sotsiaalkomitee	47	43		90	1	68	15	83	1	70	31		101	1	61	31		92	1	120	37		163	1	63	27		88	1	
8. Regionaalne Komitee	36	19		55	0	45	19	64	0	43	26		69	1	49	32		101	1	46	17		63	1	36	32		100	0	
9. Euroopa välisnõustajad	81	62		143	1	122	81	243	2	227	108		345	3	200	149		346	3	89	124		229	2	97	179		236	1	
10. Euroopa Andmekaitseinspektor						33		33	0		34		34	0				8	0							36		36	0	
11. Aruand	1,112	386		1,498	13	1,220	469	1,719	12	1,373	552		1,825	17	1,388	595		1,963	17	1,323	420		1,786	10	1,228	366		2,095	13	
Kokku	2,497	5,767	3,421	11,685	100	3,915	5,894	4,170	1,379	100	3,649	5,864	1,809	11,142	100	3,833	6,066	1,331	11,230	100	4,016	6,180	1,165	11,361	100	3,839	6,612	5,427	15,869	100

4.4.1. Makstud kuiste töötushüvitiste arv

Makstud hüvitiste arv püsis aastatel 2019–2023 muutumatuna ligikaudu 11 800 juures, jõudes seejärel 2024. aastal 15 869-ni. Registreeritud assistentidele 2019.–2024. aastal tehtud maksete arvu puhul võib täheldada 58 % kasvu 5 427-le. Ajutistele teenistujatele ja lepingulistele töötajatele tehtud maksete arv suurenes aruandeperioodil vastavalt 53 % ja 15 %, liikudes vastupidises suunas hüvitise saajate arvu muutumisega samal perioodil. Seda järeldust saab selgitada sellega, et hüvitise saaja kohta tehakse rohkem tehinguid ja 2024. aastal pikenes hüvitiste maksmise keskmine kestus.

Tabel 10. Makstud kuiste hüvitiste arv ja keskmine hüvitis lepinguliikide kaupa (2019–2024)

	2019	2020	2021	2022	2023	2024
AT						
Igakuiste maksete arv kokku	2,497	3,915	3,649	3,833	4,016	3,830
Kulud kokku	7,031,787	11,154,669	9,760,186	8,185,998	8,822,382	8,537,602
Keskmine kuine hüvitis	2,816.09	2,849.21	2,674.76	2,135.66	2,196.81	2,229.14
LT						
Igakuiste maksete arv kokku	5,767	5,894	5,684	6,066	6,180	6,612
Kulud kokku	9,803,345	10,994,088	10,011,201	9,646,114	10,740,427	11,670,358
Keskmine kuine hüvitis	1,700	1,865	1,761	1,590	1,738	1,765
Ajutised teenistujad ja lepingulised töötajad kokku						
Igakuiste maksete arv kokku	8,264	9,809	9,333	9,899	10,196	10,442
Kulud kokku	16,835,132	22,148,758	19,771,387	17,832,112	19,562,809	20,207,960
Keskmine kuine hüvitis	2,037	2,258	2,118	1,801	1,919	1,935
PRA						
Igakuiste maksete arv kokku	3,421	4,170	1,809	1,331	1,165	5,427
Kulud kokku	8,443,756	9,890,152	3,703,967	2,109,656	2,142,957	10,720,122
Keskmine kuine hüvitis	2,468	2,372	2,048	1,585	1,839	1,975
Ajutised teenistujad, lepingulised töötajad ja registreeritud assistendid kokku						
Igakuiste maksete arv kokku	11,685	13,979	11,142	11,230	11,361	15,869
Kulud kokku	25,278,888	32,038,909	23,475,354	19,941,768	21,705,766	30,928,082
Keskmine kuine hüvitis	2,163	2,292	2,107	1,776	1,911	1,949

4.4.2. Makseperioodi kestus

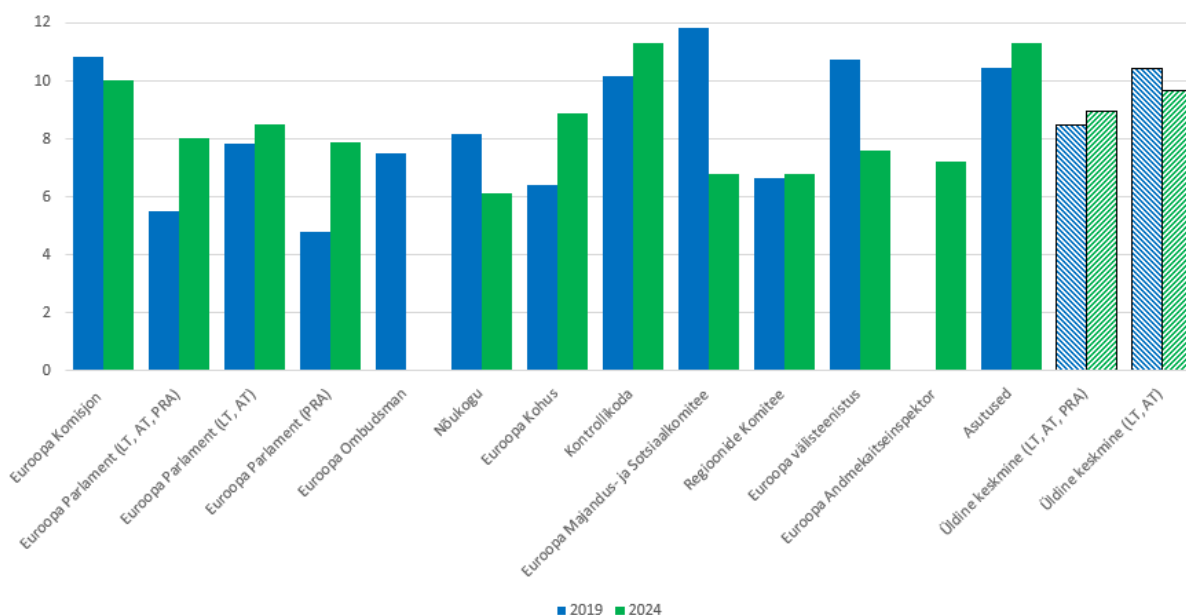
Aruandeperioodil pikenes keskmine kogukestus peaaegu 8,5 kuult 2019. aastal ligikaudu 9,0 kuuni 2024. aastal. See suundumus on tingitud kestuse pikenemisest Euroopa Parlamendis, Euroopa Kohtus, kontrollikojas ja asutustes. Parlamendi puhul olid muutused valimiste mõju tõttu tsüklilised.

Tabel 11. Makseperioodi kestus kuudes

Institutsioon	2019	2020	2021	2022	2023	2024
1. Euroopa Komisjon	10.8	9.5	8.0	9.0	8.9	10.0
2a. Euroopa Parlament (LT, AT, PRA)	5.5	9.8	7.0	10.0	9.5	8.0
2b. Euroopa Parlament (LT, AT)	7.8	9.8	8.0	12.0	10.2	8.5
2c. Euroopa Parlament (PRA)	4.8	10.0	7.0	9.0	8.8	7.9
3. Euroopa Ombudsman	7.5	5.0	0.0	0.0	0.0	0.0
4. Nõukogu	8.2	9.6	7.0	8.0	7.8	6.1
5. Euroopa Kohus	6.4	7.8	7.0	9.0	9.5	8.9
6. Kontrollikoda	10.2	7.3	7.0	8.0	8.9	11.3
7. Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee	11.8	9.9	6.0	10.0	10.9	6.8
8. Regioonide Komitee	6.7	5.2	8.0	8.0	9.0	6.8
9. Euroopa välisteenistus	10.7	9.9	10.0	12.0	8.9	7.6
10. Euroopa Andmekaitseinspektor		4.7	9.0	8.0	–	7.2
11. Asutused	10.4	12.6	10.0	11.0	10.6	11.3
12a. Keskmine (LT, AT, PRA)	8.5	9.9	8.0	10.0	9.3	9.0
12b. Keskmine (LT, AT)	10.4	9.9	8.0	10.0	9.4	9.7

2019. ja 2024. aastal registreeriti Euroopa Parlamendi puhul töötushüvitise maksmise kestuse vähenemine võrreldes eelnenud aastatega, mis on seletatav registreeritud assistentidest hüvitise saajate arvu suurenemisega pärast juunis toimunud valimisi ja nende hüvitiste saamisega alates augustist/septembrist. Seetõttu mõjutab hüvitiste arvu suurenemine viimast trimestrit, vähendades seega üldist keskmist kestust. 2024. aastal registreeriti nõukogu puhul lühim keskmine kestus, mis oli ligikaudu kuus kuud, ning pikim oli kestus kontrollikojas ja asutustes, mõlemas üle 11 kuu.

Joonis 4.4.2.1. Kestuste võrdlus kuudes (2019–2024)



Allikas: tabel 11.

4.5. Töötuse jaotus riikide kaupa

Võttes arvesse töötuskindlustusskeemi suhtes kohaldatavat täiendavuse põhimõtet, on oluline töötushüvitise saaja elukohariik, pidades eelkõige silmas seda, et riikliku töötushüvitise saamise kriteeriumid on riigiti erinevad.

Enamik skeemist hüvitise saajatest elas Belgias (51 %) ning vähemal määral oli ka Hispaania, Itaalia, Prantsusmaa ja Luksemburgi elanikke (kokku 27 %).

Kuni üleminekuperioodi lõpuni 31. detsembril 2020 loeti Ühendkuningriiki liikmesriigiks,¹⁰ mis võimaldas endistel töötajatel saada töötushüvitist Ühendkuningriigis elamise ajal. Vastavalt väljaastumislepingu¹¹ artiklile 115 kohaldatakse liidu muude teenistujate teenistustingimuste artikleid 28a, 96 ja 136 mis tahes kodakondsusega liidu muude teenistujate suhtes, sealhulgas endiste teenistujate suhtes, kes on enne üleminekuperioodi lõppu teinud ELi töötuskindlustusskeemi sissemakseid, kui nad elavad Ühendkuningriigis ja on registreeritud Ühendkuningriigis töötuna.

¹⁰ Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi Euroopa Liidust ja Euroopa Aatomienergiaühendusest väljaastumise lepingu (ELT L 29, 31.1.2020, lk 7–187, ELI: http://data.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign) artikli 127 lõige 6.

¹¹ Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi Euroopa Liidust ja Euroopa Aatomienergiaühendusest väljaastumise leping (ELT L 29, 31.1.2020, lk 7–187, ELI: http://data.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign).

Tabel 12. ELi töötushüvitiste saajate elukohariik

RIIK	2019		2020		2021		2022		2023		2024	
	Arv	%	Arv	%	Arv	%	Arv	%	Arv	%	Arv	%
AT	20	1	15	1	13	1	9	1	10	1	19	1
BE	1 064	49	843	45	889	45	586	47	600	47	938	51
BG	22	1	27	1	10	1	4	0	2	0	7	0
CY	12	1	9	0	5	0	4	0	2	0	11	1
CZ	32	1	27	1	10	1	5	0	4	0	16	1
DE	80	4	64	3	55	3	45	4	43	3	77	4
DK	18	1	18	1	11	1	8	1	4	0	10	1
EE	16	1	15	1	11	1	10	1	7	1	3	0
EL	34	2	30	2	14	2	13	1	12	1	17	1
ES	102	5	106	6	99	6	104	8	110	9	129	7
FI	32	1	21	1	23	1	16	1	13	1	27	1
FR	160	7	139	7	81	7	72	6	87	7	116	6
HR	28	1	25	1	14	1	7	1	4	0	14	1
HU	28	1	23	1	11	1	8	1	5	0	8	0
IE	12	1	18	1	13	1	9	1	3	0	4	0
IT	119	6	141	7	116	7	120	10	131	10	138	8
LT	16	1	14	1	9	1	6	0	17	1	26	1
LU	84	4	78	4	99	4	86	7	101	8	112	6
LV	20	1	16	1	5	1	3	0	2	0	7	0
MT	4	0	7	0	6	0	5	0	5	0	4	0
NL	50	2	52	3	84	3	69	6	57	4	58	3
PL	49	2	48	3	21	3	13	1	15	1	27	1
PT	39	2	26	1	13	1	13	1	16	1	31	2
RO	38	2	34	2	9	2	5	0	6	0	10	1
SE	22	1	17	1	16	1	9	1	6	0	10	1
SK	17	1	21	1	9	1	8	1	6	0	10	1
SL	15	1	20	1	5	1	3	0	7	1	3	0
UK	24	1	34	2	11	2	2	0	2	0	1	0
KOKKU	2 157	100	1 888	100	1 662	100	1 242	100	1 277	100	1 833	100

5. Järeldused

5.1. Ajavahemik 2019–2024

Fondi reservid suurenesid märkimisväärselt, eriti aruandeperioodi teisel poolel, ning viimase kolme aasta jooksul on fondi aastased tegevustulemused olnud positiivsed – kasum on olnud ligikaudu 20 miljonit eurot aastas.

Sellest tulenevalt ulatusid arvelduskontol akumulbeerunud reservid 27 miljoni euroni, moodustades koos investimisportfelli 78 miljoni euroga 2024. aasta lõpus kokku üle 106 miljoni euro.

5.2. Töötusfondi väljavaated lühikese ja keskmise perioodi jooksul

Aruandes esitatud tähelepanekute põhjal eeldatakse, et üldine jääk saavutab selle aja jooksul tasakaalu.

Nagu on kirjeldatud punktis 2.2, kohandas komisjon delegeeritud määrusega¹² pärast viimase töötuskindlustusskeemi käsitleva aruande järeldusi töötuskindlustusskeemi sissemakseid. Ajutiste teenistujate ja lepinguliste töötajate uus töötuskindlustusmakse määr on 0,51 %. Lisaks on asjaomaste institutsioonide uus sissemakse määr 1,02 %. Kuna töötuskindlustusmakse määra muutus ei kuulu käesoleva aruande ajalisse ulatusse, st delegeeritud määrus ei jõustunud 2024. aasta lõpuks, hinnatakse selle mõju järgmises aruandes, mis hõlmab ajavahemikku 2021–2026.

Komisjon jälgib fondi finantsolukorda ka edaspidi korrapäraselt ja teeb ettepaneku sobivate meetmete kohta, võttes arvesse asjakohaseid muutusi ja skeemi tasakaalu.

¹² Komisjoni 27. novembri 2024. aasta delegeeritud määrus (EL) 2025/101, millega kohandatakse muude teenistujate teenistustingimuste artiklite 28a ja 96 kohase spetsiaalse töötusfondi sissemakseid (ELT L, 2025/101, 31.1.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2025/101/oj).