Council of the European Union

Brussels, 5 November 2026
(OR. en, pl)

15457/26

Interinstitutional File:
2026/0163 (CNS)

SIMPL 261
ANTICI 254
FISC 395
INST 409
PARLNAT 203
PARLNAT

COVER NOTE

From:	Senate of the Republic of Poland
date of receipt:	4 November 2026
To:	The President of the Council of the European Union
Subject:	Proposal for a Council Directive amending Directives 2003/49/EC, 2009/133/EC, 2011/96/EU, (EU) 2016/1164, (EU) 2017/1852 and (EU) 2025/50 as regards the simplification of the Union framework on direct taxation and supporting growth and competitiveness of the EU [doc. 11141/26 + ADD1+ ADD2 REV1 + ADD3 + ADD4 + ADD5 - COM(2026)560] - Reasoned opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality

Delegations will find attached the opinion[1] of the Senate of the Republic of Poland on the above, followed by a courtesy English translation.

1 translation(s) of the opinion may be available on the Interparliamentary EU Information Exchange website (IPEX) at the following address: https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/document/eu_legislative_database

MARSZAŁEK SENATU
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

MAŁGORZATA KIDAWA-BŁOŃSKA

Warszawa, 3 listopada 2026 r.

Pan
Thomas Byrne
Przewodniczący
Rady Unii Europejskiej

Pragnę przekazać opinię Komisji Spraw Zagranicznych i Unii Europejskiej Senatu RP, w ramach dialogu politycznego, do:

- wniosku dotyczącego dyrektywy Rady zmieniającej dyrektywy 2003/49/WE, 2009/133/WE, 2011/96/UE, (UE) 2016/1164, (UE) 2017/1852, (UE) 2025/50 w odniesieniu do uproszczenia unijnych ram opodatkowania bezpośredniego oraz wspierania wzrostu i konkurencyjności UE - COM(2026) 560.

Kidawa-Błońska

SENAT
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
XI KADENCJA

Warszawa, dnia 27 października 2026 r. **Druk nr E1**

OPINIA

KOMISJI SPRAW ZAGRANICZNYCH I UNII EUROPEJSKIEJ

Wniosek dotyczący dyrektywy Rady zmieniającej dyrektywy 2003/49/WE, 2009/133/WE, 2011/96/UE, (UE) 2016/1164, (UE) 2017/1852, (UE) 2025/50 w odniesieniu do uproszczenia unijnych ram opodatkowania bezpośredniego oraz wspierania wzrostu i konkurencyjności UE.

Marszałek Senatu skierowała do komisji projekt aktu prawnego UE; projekt stanowiska RP w sprawie tego dokumentu został przekazany w dniu 11 września 2026 r.

Komisja rozpatrzyła wniosek na posiedzeniu w dniu 27 października 2026 r.

Sygnatura dokumentu	Komisja Europejska	COM(2026) 560
	Rada UE	

(-) Grzegorz Schetyna
Przewodniczący Komisji
Spraw Zagranicznych i Unii Europejskiej

Opinia
Komisji Spraw Zagranicznych i Unii Europejskiej Senatu RP
dotycząca projektu dyrektywy Rady zmieniającej dyrektywy 2003/49/WE, 2009/133/WE, 2011/96/UE, (UE) 2016/1164, (UE) 2017/1852, (UE) 2025/50 w odniesieniu do uproszczenia unijnych ram opodatkowania bezpośredniego oraz wspierania wzrostu i konkurencyjności UE

COM(2026) 560

przyjęta na posiedzeniu w dniu 27 października 2026 r.

1. Komisja Spraw Zagranicznych i Unii Europejskiej Senatu RP (KSZUE) zdecydowanie popiera potrzebę upraszczania przepisów prawa podatkowego wyrażoną w zapisach XI omnibusa podatkowego. Ujednolicenie rynku wewnętrznego UE stanowi podstawowy krok do zwiększenia jego konkurencyjności oraz maksymalizacji potencjału europejskich przedsiębiorstw.
2. KSZUE docenia zapisy wspierające finansowanie inicjatyw zwiększających zdolności obronne Polski oraz realizację długoterminowych projektów użyteczności publicznej, zgodnych z obecnymi wyzwaniami gospodarczymi i geopolitycznymi.
3. W opinii KSZUE potrzebne są dalsze działania wzmacniające unijną innowacyjność i konkurencyjność, zwłaszcza w obszarze zaawansowanych technologii i działalności badawczo-rozwojowej. Jednakże zaproponowane w dyrektywie rozwiązania wykraczają poza upraszczający charakter projektu, harmonizując instrumenty służące do wspierania innowacyjności bez uwzględnienia krajowego kontekstu gospodarczego i prawnego. Zwracamy uwagę na konieczność zachowania władztwa podatkowego państw członkowskich. Dalsze działanie w tym obszarze powinno być przedmiotem właściwej debaty politycznej na poziomie unijnym.
4. Zdaniem KSZUE w poniższej dyrektywie nie uwzględniono wystarczającej analizy skutków w kontekście kosztów dla budżetów państw członkowskich.
5. KSZUE dostrzega potrzebę dalszych prac nad projektem z zachowaniem deregulacyjnego charakteru proponowanych rozwiązań.

.....

Tłoczono z polecenia Marszałka Senatu

.....

Courtesy translation

Please find attached the Opinion of the Foreign and European Union Affairs Committee of the Senate of the Republic of Poland, presented in the framework of the political dialogue, on the following document:

- proposal for a Council Directive amending Directives 2003/49/EC, 2009/133/EC, 2011/96/EU, (EU) 2016/1164, (EU)2017/1852, (EU) 2025/50 as regards the simplification of the Union framework on direct taxation and supporting growth and competitiveness of the EU- COM(2025) 560.

/-/ Małgorzata Kidawa-Błońska

Encl.

Courtesy translation

Opinion
of the Foreign and European Union Affairs Committee of the Senate of the Republic of Poland
on the proposal for a Council Directive amending Directives 2003/49/EC, 2009/133/EC, 2011/96/EU, (EU) 2016/1164, (EU) 2017/1852, (EU) 2025/50 as regards the simplification of the Union framework on direct taxation and supporting growth and competitiveness of the EU

COM(2026) 560

adopted at the meeting of 27 October 2026

1. The Foreign and European Union Affairs Committee of the Senate of the Republic of Poland (FEUAC) strongly supports the need to simplify tax legislation, as expressed in the provisions of the Omnibus on Taxation. Harmonising the EU internal market is a fundamental step towards increasing its competitiveness and maximising the potential of European businesses.
2. The FEUAC appreciates the provisions supporting the financing of initiatives that enhance Poland's defence capabilities and the implementation of long-term public-benefit projects in line with current economic and geopolitical challenges.
3. In the opinion of the FEUAC, continued efforts are needed to strengthen the EU's innovation and competitiveness, particularly in the field of advanced technologies and research and development. However, the solutions proposed in the Directive go beyond the simplifying nature of the proposal, harmonising instruments designed to support innovation without taking into account national economic and legal contexts. We draw attention the necessity of preserving the Member States' tax sovereignty . Further action in this area should be the subject of an proper political debate at EU level.
4. In the view of the FEUAC, the Directive in question does not include a sufficient impact assessment in terms of the costs to Member States' budgets.
5. The FEUAC recognises the need for further work on the proposal while preserving the deregulatory nature of the proposed solutions.