



EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 19.8.2025
C(2025) 5736 final

SENSITIVE*
UNTIL PUBLICATION IN OJ

KOMISJONI RAKENDUSOTSUS,

19.8.2025,

millega määratakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2014/53/EL artikli 41 lõike 1 alusel kindlaks, kas Prantsusmaa võetud meede Apple iPhone 12 A2403 suhtes on põhjendatud

(EMPs kohaldatav tekst)

* Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/db43PX>

KOMISJONI RAKENDUSOTSUS,

19.8.2025,

millega määratakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2014/53/EL artikli 41 lõike 1 alusel kindlaks, kas Prantsusmaa võetud meede Apple iPhone 12 A2403 suhtes on põhjendatud

(EMPs kohaldatav tekst)

EUROOPA KOMISJON,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 16. aprilli 2014. aasta direktiivi 2014/53/EL raadioseadmete turul kättesaadavaks tegemist käsitlevate liikmesriikide õigusaktide ühtlustamise kohta ja millega tunnistatakse kehtetuks direktiiv 1999/5/EÜ,¹ eriti selle artikli 41 lõiget 1,

ning arvestades järgmist:

1. MENETLUS

- (1) Kooskõlas direktiivi 2014/53/EL artikli 40 lõikega 4 teatas Prantsusmaa 5. oktoobril 2023 oma asjaomase turujärelevalveasutuse, nimelt riikliku sagedusameti (Agence Nationale des Fréquences, edaspidi „ANFR“) vahendusel ning Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2019/1020² artikli 34 lõikes 1 osutatud info- ja teavitussüsteemi kaudu meetmest, millega ettevõtte Apple Inc. (edaspidi „Apple“) toodetav mobiiltelefon iPhone 12 A2403 Prantsuse turult kõrvaldada³ (edaspidi „riiklik meede“).
- (2) Prantsusmaa võttis riikliku sagedusameti kaudu riikliku meetme sellepärast, et iPhone 12 A2403 ületab piirnormi 4 W/kg, mis on erineelduvuskiiruse (SAR) piirnorm jäsamete puhul ning sätestatud harmoneeritud standardis EN 50566:2017,⁴ mis kajastab nõukogu soovitus 1999/519/EÜ⁵ kehtestatud piinorme. Vastavalt direktiivi 2014/53/EL artiklile 16 annab

¹ ELT L 153, 22.5.2014, lk 62, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2014/53/oj>.

² Euroopa Parlamendi ja nõukogu 20. juuni 2019. aasta määrus (EL) 2019/1020 turujärelevalve ja toodete vastavuse kohta ning millega muudetakse direktiivi 2004/42/EÜ ja määruseid (EÜ) nr 765/2008 ja (EL) nr 305/2011 (ELT L 169, 25.6.2019, lk 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1020/oj>).

³ Kaitseklausel 2014/53/EU-F-231005-14771 | F | 4678 - Agence Nationale des Fréquences.

⁴ Tootestandard, mille põhjal tõendada juhtmevabade sideseadmete vastavust inimesele toimivate elektromagnetväljade põhipiirangutele ja kokkupuute piinormidele sagedusalas 30 MHz kuni 6 GHz: inimese kehaga lähedases kontaktis olevad käes hoitavad ja kehale kinnitatavad seadmed.

⁵ Nõukogu 12. juuli 1999. aasta soovitus 1999/519/EÜ üldsuse kokkupuute piiramise kohta elektromagnetväljadega (0 Hz kuni 300 GHz) (EÜT L 199, 30.7.1999, lk 59, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reco/1999/519/oj>). Need piinormid on võetud rahvusvahelise mitteioniseeriva kiirguse eest kaitsmise komisjoni (ICNIRP) määratletud piinormidest, mis põhinevad tõendatud tervise mõjude uuringul (ICNIRP 1998). ICNIRP on Maailma Terviseorganisatsiooni (WHO) poolt ametlikult tunnustatud valitsusväline organisatsioon, kes tegeleb mitteioniseeriva kiirgusega. Ta annab soovitusi kokkupuute kohta elektromagnetväljadega, et kaitsta elanikkonda ja töötajaid nende võimaliku tervise mõju eest.

kõnealune harmoneeritud standard, kui tootja seda kohaldab,⁶ alust eeldada vastavust asjakohastele olulistele nõuetele. SAR on kiirus, millega inimese keha neelab traadita seadmest kiirguvat elektromagnetilist energiat, väljendatuna neeldunud võimsusena koemassiühiku kohta (W/kg)⁷.

- (3) Riiklik sagedusamet märkis, et sellele piirnormile mittevastavus ei mõjutanud iPhone 12 mudeleid Mini, Pro ega Pro Max. Riiklik sagedusamet jõudis järeldusele, et iPhone 12 A2403 ei vasta direktiivi 2014/53/EL artikli 3 lõike 1 punktis a sätestatud olulisele nõudele, mis on seotud isikute ja koduloomade tervise kaitse ja ohutusega.
- (4) Võttes arvesse, et riiklikust meetmest teatati komisjonile ja liikmesriikidele 5. oktoobril 2023, võis selle meetme suhtes esitada vastuväiteid kuni 3. jaanuarini 2024 vastavalt direktiivi 2014/53/EL artikli 40 lõikele 7.
- (5) 24. oktoobril 2023 esitas Iirimaa oma asjaomase turujärelevalveasutuse, side reguleerimise komisjoni (edaspidi „ComReg“) vahendusel info- ja teavitussüsteemi kaudu vastuväite riikliku meetme kohta.
- (6) Selles ametlikus vastuväites järeldas ComReg, et iPhone 12 A2403 vastab direktiivis 2014/53/EL sätestatud olulistele nõuetele.
- (7) Pärast riikliku meetme kohta vastuväite esitamist direktiivi 2014/53/EL artikli 40 lõike 7 kohaselt alustas komisjon ANFRi, ComRegi ja Apple'iga konsulteerimist, et hinnata riiklikku meetet vastavalt kõnealuse direktiivi artikli 41 lõike 1 esimesele lõigule.
- (8) 18. ja 19. oktoobril 2023 toimunud raadioseadmete sektori turujärelevalveasutuste halduskoostöörühma (ADCO RED) koosolekul tutvustas ANFR riiklikku meetet liikmesriikide turujärelevalveasutustele. Komisjon osales koosolekul vaatljana.
- (9) 30. novembril 2023 toimunud telekommunikatsiooni vastavushindamise ja turujärelevalve komitee (TCAM) veebikoosolekul esitas ANFR liikmesriikidele ülevaate riiklikust meetmest. Komisjon selgitas direktiivi 2014/53/EL V peatüki kohast kaitsemenetlust.
- (10) 30. novembril ja 1. detsembril 2023 toimus komisjoni raadioseadmete eksperdirühma (E03587) veebikoosolek. Apple kutsuti osalema selle koosoleku käigus toimunud iPhone 12 A2403 teemalisel arutelul. Seejuures väitis Apple, et ANFRi tehtud katsed ei kajasta toote kavandatud kasutusotstarvet ja võivad viia potentsiaalselt ekslike tulemusteni.
- (11) 5. jaanuaril 2024 saatis ANFR komisjonile kirja, milles väljendas seisukohta, et ComRegi vastuväitega riikliku meetme kohta ei saa nõustuda.
- (12) 8. märtsi 2024. aasta kirjas palus komisjon ANFRil esitada oma tähelepanekud ja vastata mitmele küsimusele riikliku meetme kohta. ANFR vastas 25. märtsil 2024 e-posti teel. Pärast komisjoni 3. mail 2024 esitatud täiendavaid küsimusi saatis ANFR 14. mail 2024 e-posti teel lisateavet. Samal kuupäeval toimus komisjoni ja ANFRi vaheline veebikoosolek, kus osales ka standardi EN ISO/IEC 17025:2017⁸ kohaselt akrediteeritud sõltumatu labor CETECOM ADVANCED GmbH (edaspidi „CETECOM“). Sellel veebikoosolekul ja samal

⁶ Apple'i ELi vastavusdeklaratsioon iPhone 12 A2403 kohta, mis on koostatud vastavalt direktiivi 2014/53/EL artiklile 18, sisaldas viidet kõnealusele harmoneeritud standardile.

⁷ SARi mõõtmisi on kolme liiki, millest igaüks vastab eri kasutusjuhtumile sõltuvalt konkreetsest inimkeha osast, kus mõõtmised tehakse: „pea SAR“, mis näitab traadita seadme kasutamist kõrva juures; „kehatüve SAR“, mis näitab traadita seadme kandmist torso lähedal (st vöö küljes või taskus); „jäsemete SAR“, kus traadita seade on jäsemetega otseses kokkupuutes, näiteks siis, kui seda hoitakse käes või kantakse käsivarrel või püksitaskus.

⁸ Katse- ja kalibreerimislaborite üldnõuded (ISO/IEC 17025:2017).

kuupäeval saadetud e-kirjaga teatas komisjon ANFRile, et ComRegi esitatud vastuväide on põhjendatud.

- (13) 22. aprilli 2024. aasta kirjas palus komisjon Apple'il esitada oma tähelepanekud riikliku meetme kohta ja vastata küsimustele, et selgitada oma seisukohta ja tähelepanekuid. Apple esitas oma tähelepanekud ja vastused e-posti teel 12. mail 2024. Järelmeetmena korraldasid komisjon ja Apple 4. juunil 2024 veebikoosoleku. 3. juunil 2024 saatis komisjon Apple'ile täiendavaid küsimusi mitmesuguste tehniliste üksikasjade kohta ning Apple saatis 18. juunil 2024 e-posti teel oma vastused ja selgitused.
- (14) 4. juulil 2024 korraldas komisjon ComRegiga veebikoosoleku, et arutada riiklikku meedet. ComReg esitas 8. juulil 2024 kirjaliku avalduse. Selles avalduses rõhutati, et Apple katsetas iPhone 12 A2403 koostöös teavitatud asutusega ning leiti, et seadme jäsemete SAR jääb lubatud piiridesse⁹.

2. TAUST

- (15) iPhone 12 mudel A2403 lasti liidu turule 2020. aasta oktoobris. Tegemist on esimese iPhone'i mudeliga, mis on varustatud 5G-tehnoloogiaga, ja kui ANFR teatas riiklikust meetmest, oli see liidu turul endiselt müügil.
- (16) Apple lisas iPhone 12 mudelile A2403 funktsiooni „Body Detect“. See tähendab, et liikumise tuvastamisel järeltab seade, et seda kasutatakse kokkupuutes inimkehaga, ning seab funktsiooni „Body Detect“ olekusse „kehal“ („on-body state“). Eesmärk on vähendada kiiratavat võimsust ja see vähendab omakorda SARi keskmist väärtust, nii et kõnealune seade vastab harmoneeritud standardis EN 50566:2017 sätestatud asjakohastele SARi piirnormidele.
- (17) 2022. aasta juulis tegi ANFR iPhone 12 mudelil A2403 esimesed SARi mõõtmised, et teha kindlaks, kas seade vastab harmoneeritud standardis EN 50566:2017 sätestatud piirnormidele.
- (18) ANFR jõudis pärast mõõtmist järeldusele, et seade ületas asjaomases harmoneeritud standardis sätestatud jäsemete SARi piirnormi. Harmoneeritud standardi EN 50566:2017 kohaselt on jäsemete SARi piirnorm 4 W/kg. ANFR sai jäsemete SARi mõõtmise kinnitatud väärtuseks 5,615 W/kg, mis ületab märkimisväärselt standardis sätestatud piirnormi.
- (19) Apple vaidlustas need järeldused, väites järgmist.
- Prantsusmaa katselabor oli kinnitanud iPhone 12 A2403 tugevalt SARi mannekeeni külge¹⁰. Apple'i sõnul võib selline paigutus takistada iPhone 12 A2403 aktiveerimast funktsiooni „Body Detect“ algoritmi ja võib põhjustada mittevastavust SARi piirnormile.
 - Selleks et iPhone 12 A2403 võimsuse juhtimise algoritmid ei annaks ebaõigeid tulemusi, on vaja Apple'i enda insenertehnilisi vahendeid.
- (20) Pärast ANFRi ja Apple'i vahelisi arutelusid soovitas Apple korrata SARi mõõtmisi konkreetse katsemenetluse (nn 1. protokoll) alusel, mis edastati ANFRile 2023. aasta veebruaris.
- (21) Protokolliga nr 1 nähti ette järgmine.

⁹ Apple'i 28. juuni 2021. aasta ELi vastavusdeklaratsioonis iPhone 12 kohta mainitakse asjaomast vastavushindamisasutust (teavitatud asutus).

¹⁰ Inimkeha mudel.

- Seadme ja mannekeeni vahekaugus on 1 mm.
 - Väline mootoriga omandüsteem on kinnitatud seadme külge, et tekitada kunstlikku vibratsiooni ning õigesti simuleerida ja aktiveerida funktsiooni „Body Detect“.
 - Spetsiaalne katsekonfiguratsioon võimaldab stabiilset ja täpset mõõtmist ning tagab, et kiirgus pärineb ainult ühest katsetatava iPhone 12 A2403 eelvalitud antennist.
- (22) ANFR ei nõustunud protokolliga nr 1 järgmistel põhjustel.
- Seadme tekitatav maksimaalne SAR esineb tõenäolisemalt 0 mm kaugusel seadmest.
 - Mootoriga süsteemi seadme külge kinnitamine leiti olevat kunstlik mehhanism, mis ei pruugi kajastada toote tegelikke kasutustingimusi.
 - Katsekonfiguratsioon, millega tagatakse, et kiirgus pärineb ainult ühest eelvalitud antennist, võib avaldada kindlaks määramata mõju SARi mõõtmistele.
- (23) Kuna ANFR ja Apple ei jõudnud protokoll nr 1 suhtes kokkuleppele, tegi Apple 2023. aasta juunis ettepaneku kasutada teist mõõtmismenetlust (nn protokoll nr 2), milles sätestati järgmist.
- Seadme ja mannekeeni vahekaugus on 0 mm.
 - Algoritm „Body Detect“ aktiveeritakse vajutusega iPhone 12 A2403 helitugevuse nupule iga 20 sekundi järel.
 - Tagamaks, et kiirgus pärineb ainult ühest iPhone 12 A2403 eelvalitud antennist, kasutatakse kahte alternatiivset meetodit: protokoll nr 1 alusel varem välja pakutud meetod või muu meetod, mis hõlmab võrgusimulaatori antenni konkreetset paigutust¹¹.
- (24) ANFR nõustus protokollis nr 2 kirjeldatud mõõtmismenetlusega ja otsustas kasutada meetodit, mis hõlmab võrgusimulaatori antenni konkreetset paigutust.
- (25) 2023. aasta augustis palus ANFR CETECOMil teha iPhone 12 A2403 SARi mõõtmised vastavalt protokollile nr 2 eri valimitega. CETECOM jõudis järeldusele, et iPhone 12 A2403 ei vasta nõuetele ka protokoll nr 2 kohaselt (5,740 W/kg).
- (26) 12. septembril 2023 võttis Prantsusmaa ANFRi kaudu vastu riikliku otsuse, millega anti korraldus iPhone 12 A2403 Prantsusmaal turult kõrvaldada. Otsus võeti vastu põhjusel, et Apple keeldus pakkumast tarkvarauuendust, et viia toode nõuetega vastavusse, nagu teised tootjad seda ANFRi andmetel tavaliselt teevad.
- (27) Pärast ANFRi väljendatud muret ja edasist piirava meetme vastuvõtmist teatas Apple, et annab välja tarkvarauuenduse iPhone 12 A2403 kasutajatele Prantsusmaal, et aktiveerida alaliselt funktsiooni „Body Detect“ olek „kehal“. iPhone 12 A2403 selline ajakohastamine vähendaks kiiratavat võimsust ja seega ka SARi taset püsivalt. Apple lisas, et seda ajakohastust ei tehta kättesaadavaks teistes liikmesriikides, leides, et iPhone 12 A2403 vastab direktiivile 2014/53/EL ja et riiklik meede on alusetu.
- (28) CETECOMi 2023. aasta septembris tehtud uued mõõtmised näitasid, et ajakohastatud tarkvaraga (iOS 17.1) iPhone 12 A2403 vastab harmoneeritud standardis EN 50566:2017 sätestatud SARi piirnормile. Need mõõtmised tehti Prantsusmaal asuvat mobiilsidevõrku matkiva katsevarustusega.

¹¹ Võrgusimulaator on osa SARi katsevarustusest.

- (29) Pärast tarkvarauuenduse väljastamist leidis ANFR, et seadmed, milles ajakohastatud tarkvara (iOS 17.1) võimaldab aktiveerida püsivalt funktsiooni „Body Detect“ oleku „kehal“, vastasid nõuetele, kuna leidis kinnitust, et sellised seadmed vastavad harmoneeritud standardis EN 50566:2017 sätestatud asjakohasele SARi piirnормile.
- (30) ANFR märkis aga, et Apple teatas talle 4. oktoobril 2023, et korrigeeriv tarkvarauuendus hakkab toimima ainult Prantsusmaa territooriumil. Komisjoni talituste ja Apple'i kohtumisel 4. juunil 2024 kinnitas Apple, et korrigeeriv tarkvarauuendus hakkab toimima ainult Prantsusmaa territooriumil.
- (31) Direktiivi 2014/53/EL artikli 40 lõike 3 kohaselt võetakse nõuetele mittevastavate raadioseadmete suhtes parandusmeetmed kõikjal liidus. Kui nõuetele mittevastavate seadmete suhtes võetav meede seisneb näiteks tarkvarauuenduse rakendamises, võib seda meedet pidada parandusmeetmeks juhul, kui tarkvarauuendus, st korrigeeriv tarkvara, on tehtud kättesaadavaks ja toimib kogu liidus ning on seega kättesaadav kõigile liidus toimivatele asjaomastele seadmetele.
- (32) Sellega seoses võib iPhone 12 A2403 tarkvarauuenduse rakendamiseks võetud meedet, millega tagatakse funktsiooni „Body Detect“ oleku „kehal“ püsiv aktiveerimine ning nimetatud seadmete vastavus asjakohastele SARi piirnormidele ja seega nõuete täitmine, pidada parandusmeetmeks üksnes juhul, kui tarkvarauuendus tehakse kättesaadavaks kogu liidu territooriumil. Seetõttu loetakse selliseid seadmeid nõuetele mittevastavaks mitte ainult siis, kui neil puudub selline korrigeeriv tarkvara, vaid ka siis, kui selline tarkvara on paigaldatud, kuid funktsioon „Body Detect“ on püsivalt aktiveeritud üksnes Prantsusmaal, mitte kogu liidus.
- (33) 5. oktoobril 2023 sisestas ANFR riikliku meetme info- ja teavitussüsteemi, algatades kolmekuulise tähtaja vastuväidete esitamiseks iPhone 12 mudeli A2403 suhtes, kui sellel puudub tarkvarauuendus (iOS 17.1), mistõttu funktsiooni „Body Detect“ olek „kehal“ ei ole püsivalt aktiveeritud.

3. POOLTE ARGUMENDID

3.1. ANFR

3.1.1. Menetluslik argument

- (34) 5. jaanuari 2024. aasta kirjas komisjonile väljendas ANFR seisukohta, et ComRegi kaudu esitatud Iirimaa vastuväidet riikliku meetme kohta ei tuleks rahuldada.
- (35) ANFRi sõnul ei ole see vastuväide põhjendatud ja põhineb üksnes tehniliste dokumentide analüüsil ning teavitatud asutuse koostatud ja tootja edastatud mõõtmisaruannetel. Teisisõnu väitis ANFR, et asjaomased Iiri ametiasutused ei viinud läbi tehnilist uurimist ega katseid.

3.1.2. Sisulised argumendid

- (36) ANFR viitas kõigepealt SARi mõõtmiste üldisele kontekstile ja selgitas, et nutitelefone käsitlevaid mõõtmisi tehakse süstemaatiliselt peal, kerel ja jäsematel. Seejärel andis ANFR ülevaate sündmuste ahelast ja faktidest, st konkreetsetest kuupäevadest, mil tehti asjakohased katsed ja võeti meetmeid, nagu on kokkuvõtlikult esitatud eelmises punktis.
- (37) ANFR rõhutas, et SARi mõõtmised tehakse akrediteeritud laboris ja et Prantsusmaal ei kohaldata SARi suhtes konkreetseid riiklikke eeskirju, ning täpsustas, et kui labor teeb ANFRi katseid, kohaldatakse ja järgitakse SARi mõõtmisel soovitusel 1999/519/EÜ sätestatud piirnorme, mis vastavad harmoneeritud standardis EN 50566:2017 sätestatud

piirnormidele. Lisaks märkis ANFR, et iPhone 12 mudeli A2403 katsed viis läbi CETECOM, kes on akrediteeritud standardi EN ISO/IEC 17025 alusel.

- (38) Peale selle esitas ANFR vastuseks komisjoni talituste küsimustele Prantsusmaal tehtud SARi mõõtmiste kohta järgmised üksikasjad.
- Paljud nutitelefonid sisaldavad liikumisandureid, kuid seejuures tuleb sellekohane teave lisada nende tehnilisse toimikusse.
 - Enne SARi mõõtmist küsib ANFR tootjalt täielikku tehnilist toimikut, mis peab sisaldama tootja koostatud katsearuandeid ja kõnealuse seadme töö kirjeldust.
 - Kui seade sisaldab liikumisanduril põhinevat võimuse juhtimise vahendit, tuleb selle algoritmi kirjeldada tehnilises toimikus.
 - Pärast algoritmi analüüsimist võetakse seda mõõtmisel arvesse, kuid üksnes juhul, kui on tagatud vastavus direktiivile 2014/53/EL, eelkõige ohutuse tagamiseks seadme põhjendatult eeldatavatel kasutustingimustel, nagu on sätestatud kõnealuse direktiivi artikli 17 lõikes 1.
 - Kuna seadmetel on võimsuse juhtimise mehhanismid, tuleb neid katsetada ajas keskmistatud SARi menetluse (TAS) abil.
- (39) ANFR märkis, et iPhone 12 A2403 vähendab kiirguvat võimsust liikumise tuvastamisel, sest sellisel juhul leiab seade, et seda kasutatakse kokkupuutes inimkehaga. See lähenemisviis kajastab tootja sõnul toote põhjendatult eeldatavat kasutust. ANFR ei vaidlustanud kirjeldatud võimsuse juhtimise meetodit kui kontseptsiooni. Sellest hoolimata leidis ANFR, et võimsuse juhtimine ei olnud nõuetekohaselt konfigureeritud. Täpsemalt märkis ANFR, et seade ei vähenda liikumise tuvastamisel alati piisavalt võimsust.
- (40) ANFRi andmetel tegi CETECOM iPhone 12 mudeli A2403 esimese SARi mõõtmise 2022. aasta juulis ning tulemus ületas jäsemete SARi piirnormi. Täpsemalt, nagu ANFR märkis, oli jäsemete SARi kinnitatud väärtus 5,615 W/kg.
- (41) Selle SARi mõõtmise asjus võttis ANFR järgmise seisukoha.
- Mõõtmisel ei võetud arvesse seadme võimsuse juhtimise mehhanisme.
 - Kuna Apple'i esitatud tehnilistes dokumentides ei mainitud liikumisanduri või konkreetse võimsuse juhtimise algoritmi olemasolu, ei võetud neil mõõtmistel arvesse seadme võimsuse juhtimise mehhanisme.
- (42) Seejärel viitas ANFR Apple'i esitatud protokollile nr 1. ANFR selgitas, et erikonfiguratsioon, millega tagatakse maksimumvõimsuse mõõtmine, nagu on ette nähtud protokollis nr 1, ei kujuta endast põhjendatult eeldatavat kasutust ning seda võib pidada kunstlikuks katse läbimise viisiks.
- (43) ANFR kinnitas, et pärast protokoll nr 1 tagasilükkamist tegi Apple ettepaneku protokoll nr 2 kohta. ANFRi sõnul oli see protokoll paremini kooskõlas sellega, mida eeldati põhjendatult eeldatavaid kasutustingimusi arvestavast katsest. Protokoll nr 2 järgimisel märkis ANFR aga, et akrediteeritud labori CETECOM jäsemete SARi mõõtmine näitas mittevastavuse püsimist. Piirnorm 4 W/kg ületati iPhone 12 A2403 kasutamise simuleerimisel Prantsusmaal, täpsemalt oli jäsemete SARi kinnitatud väärtus 5,740 W/kg¹² (esimesel mõõtmisel saadi väärtus 5,615 W/kg¹³). ANFRi tehtud lisakatsetes leiti, et

¹² 2023. aasta augustis tehtud SARi mõõtmine vastavalt protokollile nr 2.

¹³ Esimene SARi mõõtmine, mis näitas kinnitatud väärtust 5,615 W/kg, tehti 2022. aasta augustis.

jäsemete SAR ületas soovitatud väärtust veel kahes liikmesriigis, kus iPhone 12 kasutamist simuleeriti.

- (44) Lisaks tegi ANFR oma siselaboris¹⁴ protokoll nr 2 alusel katseid teistsuguse valimiga ja tulemuseks oli samuti SARi piirnормi mittevastavus.
- (45) Apple'i uue ajakohastatud tarkvara kohta märkis ANFR, et võeti vastu riiklik otsus ajutise meetme kohta, millega anti korraldus iPhone 12 A2403 Prantsusmaa turult kõrvaldada. Riiklik otsus võeti vastu põhjusel, et ANFRi sõnutsi keeldus Apple korduvalt pakkumast tarkvarauuendust, et viia toode nõuetega vastavusse, nagu teised tootjad seda ANFRi andmetel tavaliselt teevad.
- (46) ANFR kinnitas, et Apple'i pakutud korrigeeriv tarkvara võib olla vastuvõetav ja tagada vastavuse direktiivis 2014/53/EL sätestatud olulistele tervisekaitse- ja ohutusnõuetele. Täpsemalt piirab selles tarkvaras kasutatav konkreetne meede seadme võimsust kõikidel kasutusjuhtudel, taastades seega nõuetele vastavuse, sõltumata seadme toimivusest inimkeha tuvastamisel. ANFR märkis, et Apple esitas korrigeeriva tarkvarauuenduse ainult Prantsusmaa turule lastud iPhone 12 mudeli A2403 jaoks ning sel põhjusel sisestati riiklik meede info- ja teavitussüsteemi, millega algas kolmekuuline vastuväidete esitamise periood.

3.2. ComReg

- (47) Vastavalt vastuväitele, mille Iirimaa esitas ComRegi kaudu, viis ComReg läbi esialgse iPhone 12 A2403 uurimise ning sai Apple'ilt dokumendid ja tehniliste katsete tulemused, mis näitasid, et kõnealune raadioseade vastab direktiivis 2014/53/EL sätestatud olulistele nõuetele. Täpsemalt oli Iirimaa ComRegi kaudu esitatud vastuväide järgmine.

„ComReg vaidlustab järgmistel põhjustel meetme, mille ANFR võttis 12. septembril 2023 Apple iPhone 12 suhtes.

1. 12. septembril 2023 võttis ANFR, direktiivi 2014/53/EL eest vastutav Prantsusmaa turujärelevalveasutus, meetme Apple'i iPhone 12 kõrvaldamiseks Prantsusmaa turult, olles leidnud, et katsemõõtmiste kohaselt ületab erineelduvuskiirus (SAR) kehtestatud piirnorme. Tegemist on direktiivi artiklis 40 sätestatud menetlusega.

Kooskõlas artikli 40 lõikega 4 teavitas ANFR 5. oktoobril 2023 komisjoni ja teisi liikmesriike sellest meetmest, sisestades nõutava teabe info- ja teavitussüsteemi.

2. ComReg viis läbi kõnealuse raadioseadme esialgse uurimise. ComReg on saanud ettevõtjalt dokumendid ja tehniliste katsete tulemused, mis tõendavad, et raadioseade vastab direktiivi olulistele nõuetele. Eelkõige märgib ComReg, et kui Apple katsetas iPhone 12 registreeritud teavitatud asutuses, leiti, et toode on kooskõlas jäsemete SARi piirnormidega. ComReg ei ole teinud iPhone 12ga tehnilisi katseid.

3. Ühised standardid kogu liidus tagavad koostalitlusvõime ja ohutuse, vähendavad kulusid ning hõlbustavad ettevõtjate integreerumist väärtusahelasse ja kaubandusse. Nimetatud asjaoludel leiab ComReg, et Euroopa Komisjonil oleks asjakohane hinnata kõnealust riiklikku meedet ja eelkõige tehtud katseid ning esitada turujärelevalveasutuste abistamiseks ühine seisukoht“.

- (48) ComReg märkis, et kui Apple katsetas iPhone 12 mudelit A2403 koostöös registreeritud teavitatud asutusega,¹⁵ leiti, et seadme jäsemete SAR jääb lubatud piiridesse. ComReg ei

¹⁴ Riikliku sagedusameti (ANFR) siselabor ei ole akrediteeritud tegema harmoneeritud standardi EN 50566:2017 kohaseid mõõtmisi.

¹⁵ Direktiivi 2014/53/EL alusel määratud vastavushindamisasutus.

teinud aga iPhone 12 mudeliga A2403 tehnilisi katseid. Lisaks ei osutanud ComReg harmoneeritud standardi EN 50566:2017 puudustele seoses selle otstarbega pakkuda vastavuseeldust olulisele nõudele, mida standardiga soovitakse hõlmata, ja tõendada selle harmoneeritud standardi kohaldamisel vastavust direktiivi 2014/53/EL artikli 3 lõike 1 punktis a sätestatud olulisele nõudele.

3.3. Apple

- (49) Apple'i sõnul on iPhone 12 A2403 kasutamine ohutu ja on seda alati olnud. Apple'i sõnul on 2020. aastal turule lastud iPhone 12 A2403 sertifitseeritud ja tunnistatud vastavaks kõigile maailmas kohaldatavatele SARi eeskirjadele ja standarditele. Apple lisas, et selle võimsuse juhtimise mehhanismi ei ole turule laskmisest alates mingil viisil ajakohastatud.
- (50) Apple teatas komisjonile, et iPhone 12 A2403 on varustatud tehniliste mehhanismidega, mis reguleerivad kiiratavat võimsust teatavate parameetrite põhjal. Need mehhanismid omakorda reguleerivad SARi taset. Mehhanismide tööpõhimõte on Apple'i omand ja seda ei avaldatud komisjonile täies ulatuses.
- (51) Apple'i sõnul ei ole ANFRi järeldus iPhone 12 A2403 kohta nõuetele vastavuse probleem, vaid pigem katseprotokolli väidetavalt eksliku rakendamise tagajärg. Täpsemalt leiab Apple, et ANFRi tehtud katse ei aktiveeri nõuetekohaselt võimsuse juhtimise mehhanismi, mis võib põhjustada jäsemete SARi piirnормi mittevastavuse. Apple märkis, et iPhone 12 A2403 läbis ANFRi 21. detsembril 2021 tehtud katse vahekaugusega 5 mm (mis on lubatud harmoneeritud standardiga EN 50566:2017). Apple väitis, et iPhone 12 A2403 ei vastanud ANFRi katsemenetluse nõuetele ainult 0 mm vahekaugusega kokkupuute puhul jäsemega, kui telefon oli tugevalt kinnitatud lamedale mannekeenile. Apple'i sõnul ei kajasta viimane katsestsenaarium seadme kavandatud kasutusotstarvet, kuna ei tekita mingit liikumist funktsiooni „Body Detect“ aktiveerimiseks. Teisisõnu, nagu Apple märkis, ei ole kirjeldatud katsestsenaariumis kokkupuudet inimkehaga nõuetekohaselt simuleeritud.
- (52) Apple lisas, et funktsiooni „Body Detect“ on kasutatud kõigis iPhone'ides üle kümne aasta, seda on põhjalikult katsetatud ja see on sertifitseeritud kui tõhus ja SARi nõuetele vastav võimsuse juhtimise mehhanism. Apple märkis, et nad esitasid ANFRile mitu aruannet sõltumatute kolmanda osapoole laborite tehtud katsete kohta, mis tõendasid funktsiooni „Body Detect“ nõuetekohast toimimist, mis omakorda tõendas vastavust SARi piirnormidele.
- (53) Apple märkis, et ta töötas välja omandkatsevahendi, mis aktiveerib katsete ajal funktsiooni „Body Detect“, osutades sellise katsevahendi vajalikkusele. Apple märkis ka, et sellise vahendi kasutamist soovitas SARi katsevahendite tootja.
- (54) Apple leidis, et ANFRi poolt või ANFRi nimel protokolli nr 2 kohaselt tehtud katsed olid ekslikud järgmistel põhjustel:
- CETECOM lisas 4G ja 5G sageduste SARi väärtused, ehkki kiirgusmustrid näitasid, et nende kahe tehnoloogia vahel ei olnud ruumilist kattumist ja seetõttu ei saanud neid väärtusi lisada.
 - iPhone 12 oli seatud asendisse, mis takistas katset tegeval isikul käsitsi helitugevuse nuppe vajutamast, nagu oli ette nähtud protokollis nr 2, ning seetõttu ei aktiveerunud funktsioon „Body Detect“.

4. KOMISJONI HINNANG

4.1. Menetlus

- (55) Kõigepealt uuris komisjon ANFRi 5. jaanuari 2024. aasta kirjas väljendatud seisukohta, et vastuväitega, mille Iirimaa ComRegi kaudu riikliku meetme kohta esitas, ei tohiks nõustuda, kuna asjaomased Iirimaa ametiasutused ei ole läbi viinud põhjalikku uurimist.
- (56) Direktiivi 2014/53/EL artikli 40 lõike 7 kohaselt tagavad liikmesriigid juhul, kui teised liikmesriigid ega komisjon ei ole esitanud kõnealuse sätte kohaseid vastuväiteid, et asjaomaste raadioseadmete suhtes võetakse viivitamata asjakohased piiravad meetmed, nagu raadioseadme turult kõrvaldamine. Direktiivi 2014/53/EL artikli 41 lõike 1 kohaselt alustab komisjon vastuväite esitamise korral viivitamata konsulteerimist liikmesriikidega ja asjaomase ettevõtjaga ja hindab riiklikku meedet. Hindamise tulemuste põhjal võtab komisjon vastu rakendusakti, milles tehakse kindlaks, kas siseriiklik meede on õigustatud või mitte.
- (57) Ehkki vaidlust ei ole selle üle, et Iirimaa poolt ComRegi kaudu esitatud vastuväide ei sisalda tehnilisi üksikasju ega tehnilisi põhjendusi, mis põhinevad direktiivi 2014/53/EL artikli 40 lõigetel 6 ja 7, ning võttes arvesse asjakohast kohtupraktikat (eelkõige kohtuasja T-349/21¹⁶), on vastuväide, mille Iirimaa ComRegi kaudu esitas, piisav selleks, et kohustada komisjoni vastavalt kõnealuse direktiivi artikli 40 lõikele 7 ja artikli 41 lõikele 1 tegema rakendusotsust kõnealuse direktiivi artikli 41 lõike 1 alusel.
- (58) Kohtuasjas T-349/21 märkis Üldkohus, et Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivis 2014/33/EL¹⁷ ei ole sätestatud konkreetseid vorminõudeid selle kohta, kuidas liikmesriik tohib vastuväiteid esitada. Samamoodi ei ole direktiiviga 2014/53/EL kehtestatud ühtegi konkreetset vormi, kuidas selliseid vastuväiteid sõnastada, ja seega saab selle direktiivi suhtes kohaldada Euroopa Kohtu järeldust.
- (59) Määruse (EL) 2019/1020 artikli 34 kohaselt sisestatakse vastuväited, mille liikmesriigid esitavad toote suhtes kohaldatavates liidu ühtlustamisõigusaktides sätestatud kaitsemeetmete menetluse kohaselt, ja mis tahes järeelmeetmed kõnealuses artiklis osutatud info- ja teavitussüsteemi (turujärelevalve info- ja teavitussüsteem ICSMS). Sellega seoses esitas Iirimaa ComRegi kaudu info- ja teavitussüsteemis riikliku meetme kohta vastuväite.
- (60) 14. mail 2024 ANFRiga peetud veebikoosolekul ja samal kuupäeval saadetud e-kirjaga teatas komisjon ANFRile, et ComRegi esitatud vastuväide on põhjendatud ja komisjon on kohustatud tegema rakendusotsuse.

4.2. Märkused korrigeeriva tarkvara kohta

- (61) ANFRi väljendatud mure ja sellele järgnenud riikliku meetme tõttu andis Apple välja tarkvarauuenduse iPhone 12 A2403 kasutajatele Prantsusmaal, et aktiveerida alaliselt funktsiooni „Body Detect“ olek „kehal“.
- (62) Kirjeldatud muudatused funktsiooni „Body Detect“ toimimises tehti ainult Prantsusmaal asuvates mobiilsidevõrkudes töötavates seadmetes iPhone 12 A2403¹⁸. Apple'i otsuse

¹⁶ 13. septembri 2023. aasta otsus kohtuasjas Saksamaa Liitvabariik vs. Euroopa Komisjon, T-349/21, EU:T:2023:539.

¹⁷ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 26. veebruari 2014. aasta direktiiv 2014/33/EL lifte ja lifti ohutusseadiseid käsitlevate liikmesriikide õigusaktide ühtlustamise kohta (ELT L 96, 29.3.2014, lk 251, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2014/33/oj>).

¹⁸ iPhone 12 võimaldab tuvastada seadme asukohariiki. Seetõttu võib seadme operatsioonisüsteem olenevalt asukohariigist kiirata võimsust erinevalt.

kohaselt ei tehta ajakohastust kättesaadavaks kõigile liidu kasutajatele, kuna Apple leidis, et kõnealune iPhone vastab direktiivile 2014/53/EL ja et riiklik meede on alusetu.

- (63) Komisjon märgib, et pärast tarkvarauuenduse väljastamist ja nagu kinnitasid ANFRi tehtud lisakatsed, jäi iPhone 12 mudeli A2403 SARi tasemega seotud käitumine ülejäänud liidus muutumatuks. See tähendaks nõuetele mittevastavuse püsimist suuremas osas liidust.
- (64) Direktiivi 2014/53/EL artikli 40 lõike 3 kohaselt peavad parandusmeetmed olema kättesaadavad kogu liidus. Seega ei ole Apple'i võetud parandusmeetmed, millega tehakse uus tarkvara (iOS 17.1), millega aktiveeritakse püsivalt funktsiooni „Body Detect“ olek „kehal“, kättesaadavaks üksnes Prantsusmaal asuvates mobiilsidevõrkudes töötavates seadmetes, kõnealuse artikliga kooskõlas.
- (65) Kuna riiklik meede, mis käsitleb iPhone 12 A2403 toimimist ilma tarkvarauuendusega, millega funktsiooni „Body Detect“ olek „kehal“ on püsivalt aktiveeritud, sisestati info- ja teavitussüsteemi ja Prantsusmaa ei ole seda tühistanud, kehtib komisjoni kohustus teha rakendusotsus direktiivi 2014/53/EL artikli 41 lõike 1 alusel.

4.3. Sisulised argumendid

4.3.1. Raadioseadmete direktiivi sätted

- (66) Direktiiviga 2014/53/EL luuakse reguleeriv raamistik raadioseadmete turul kättesaadavaks tegemiseks ja nende kasutuselevõtmiseks liidus.
- (67) Direktiivi 2014/53/EL artikli 6 kohaselt peavad liikmesriigid võtma asjakohaseid meetmeid selle tagamiseks, et raadioseadmed tehakse turul kättesaadavaks ainult siis, kui need vastavad selle direktiivi nõuetele. Peale selle ei tohi liikmesriigid direktiivi 2014/53/EL artikli 9 kohaselt takistada oma territooriumil direktiivis käsitletud aspektidega seotud põhjustel direktiivile vastavate raadioseadmete turul kättesaadavaks tegemist.
- (68) Tootjate kohustused raadioseadmete laskmisel liidu turule on sätestatud direktiivi 2014/53/EL artiklis 10. Direktiivi artikli 10 kohaselt peavad tootjad tagama oma raadioseadme turulelaskmisel, et see on projekteeritud ja toodetud kooskõlas direktiivi artiklis 3 sätestatud oluliste nõuetega.
- (69) Direktiivi 2014/53/EL artiklis 3 on sätestatud olulised nõuded tervise ja ohutuse ning muude avalike huvide kaitse aspektide tagamiseks. Kõnealuse direktiivi artikli 3 lõike 1 punkti a kohaselt tuleb raadioseadmed konstrueerida selliselt, et oleks tagatud isikute ja koduloomade tervise kaitse ja ohutus ning vara kaitse, sealhulgas Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivis 2014/35/EL¹⁹ sätestatud ohutusnõuetega seotud eesmärkide täitmine, ilma et kohaldataks miinimumpinge nõuet. Direktiivi 2014/35/EL I lisa punkti 2 alapunkti b kohaselt tuleb võtta tehnilisi meetmeid, et ei teki ohtlikku kiirgust.
- (70) Vastavalt direktiivi 2014/53/EL artikli 17 lõikele 1 viib tootja läbi raadioseadme vastavushindamise, et tagada selle direktiivi artiklis 3 sätestatud oluliste nõuete täitmine. Vastavushindamisel võetakse arvesse kõiki kavandatavaid kasutustingimusi ning selle direktiivi artikli 3 lõike 1 punktis a osutatud oluliste nõuete, s.t tervise ja ohutusega seotud oluliste nõuete puhul võetakse hindamisel arvesse ka põhjendatult eeldatavaid kasutustingimusi. Kui raadioseadmel on lisaks mitu eri konfiguratsiooni, peab

¹⁹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 26. veebruari 2014. aasta direktiiv 2014/35/EL teatavates pingevahemikes kasutatavate elektriseadmete turul kättesaadavaks tegemist käsitlevate liikmesriikide õigusaktide ühtlustamise kohta (ELT L 96, 29.3.2014, lk 357, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2014/35/oj>).

vastavushindamine kinnitama, et raadioseade vastab kõikides konfiguratsioonides kõikidele kõnealuse direktiivi artiklis 3 sätestatud olulistele nõuetele.

- (71) Direktiivi 2014/53/EL artikli 40 lõikes 1 on sätestatud, et kui liikmesriigi turujärelevalveasutustel on piisavalt põhjust arvata, et kõnealuse direktiivi reguleerimisalasse kuuluv raadioseade kujutab ohtu inimeste tervisele või ohutusele või muudele direktiivis käsitletud avaliku huvi kaitse aspektidele või et see ei vasta pärast Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiviga (EL) 2022/2380²⁰ tehtud muudatusi vähemalt ühele direktiivi 2014/53/EL artiklis 3 sätestatud kohaldatavale olulisele nõudele, viivad nad läbi asjaomase raadioseadme hindamise lähtudes kõigist direktiivis 2014/53/EL sätestatud asjakohastest nõuetest. Kui turujärelevalveasutused leiavad, et raadioseadmed ei vasta direktiivis 2014/53/EL sätestatud nõuetele, nõuavad nad viivitamata, et asjakohane ettevõtja võtaks kõik vajalikud parandusmeetmed, et raadioseadmed nimetatud nõuetega vastavusse viia, või kõrvaldaks raadioseadmed turult või võtaks need tarbijalt tagasi turujärelevalveasutuse poolt määratud mõistliku aja jooksul, arvestades ohu suurust.

4.3.2. SARi piirnormid

- (72) Soovituses 1999/519/EÜ on sätestatud piirnormid üldsuse kokkupuutele elektromagnetväljadega kooskõlas rahvusvahelise mitteioniseeriva kiirguse eest kaitsmise komisjoni (ICNIRP) suunistega. Liidu turule lastud ja üldsusele kasutamiseks ette nähtud raadioseadmete puhul on need piirnormid sätestatud direktiivi 2014/53/EL toetuseks koostatud harmoneeritud standardites,²¹ mis on avaldatud *Euroopa Liidu Teatajas* komisjoni rakendusotsusega (EL) 2022/2191²².
- (73) Direktiivi 2014/53/EL artikli 16 kohaselt peetakse raadioseadet, mis on vastavuses harmoneeritud standardite või nende osadega, mille viited on avaldatud *Euroopa Liidu Teatajas*, vastavaks kõnealuse direktiivi artiklis 3 sätestatud asjakohastele olulistele nõuetele.
- (74) Harmoneeritud standardis EN 50566:2017, mis annab vastavuseelduse olulisele nõudele, mida standardiga soovitakse hõlmata, on sätestatud jäsemete SARi piirnorm 4 W/kg, mis vastab nõukogu soovitusel 1999/519/EÜ kehtestatud asjakohasele piirnormile, et tõendada vastavust direktiivi 2014/53/EL artikli 3 lõike 1 punktis a osutatud olulisele nõudele isikute ja koduloomade tervise kohta seoses jäsemete SARi piirnormiga.
- (75) Apple'i ELi vastavusdeklaratsioonis iPhone 12 mudeli A2403 kohta, mis on koostatud vastavalt direktiivi 2014/53/EL artiklile 18, osutati sellele harmoneeritud standardile ja seega kohaldas Apple kõnealusele olulisele nõudele vastavuse tõendamiseks kõnealust harmoneeritud standardit, mis annab vastavuseelduse olulisele nõudele, mida standardiga soovitakse hõlmata.

²⁰ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 23. novembri 2022. aasta direktiiv (EL) 2022/2380, millega muudetakse direktiivi 2014/53/EL raadioseadmete turul kättesaadavaks tegemist käsitlevate liikmesriikide õigusaktide ühtlustamise kohta (ELT L 315, 7.12.2022, lk 30, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2022/2380/oj>).

²¹ Tootestandard EN 50566:2017, mille põhjal tõendada juhtmevabade sideseadmete vastavust inimesele toimivate elektromagnetväljade põhipiirangutele ja kokkupuute piirnormidele sagedusalas 30 MHz kuni 6 GHz: inimese kehaga lähedases kontaktis olevad käes hoitavad ja kehale kinnitatavad seadmed. Tootestandard EN 50360:2017, mille põhjal tõendada juhtmevabade sideseadmete vastavust inimesele toimivate elektromagnetväljade põhipiirangutele ja kokkupuute piirnormidele sagedusalas 300 MHz kuni 6 GHz: kõrva ääres hoitavad seadmed.

²² Komisjoni 8. novembri 2022. aasta rakendusotsus (EL) 2022/2191 Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2014/53/EL toetuseks koostatud raadioseadmeid käsitlevate harmoneeritud standardite kohta (ELT L 289, 10.11.2022, lk 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2022/2191/oj).

- (76) Liikmesriigid ei vaidlustanud asjaolu, et seade, mis vastab harmoneeritud standardis EN 50566:2017 sätestatud SARi piirnormile, mis kajastab nõukogu soovitus 1999/519/EÜ kehtestatud asjaomast piirnormi, võib olla kooskõlas direktiivi 2014/53/EL artikli 3 lõike 1 punktis a osutatud olulise nõudega isikute ja koduloomade tervise kohta seoses jäsemete SARi piirnormiga.
- (77) Lisaks ei ole Apple eespool nimetatud veebikoosolekutel kunagi märkinud, et harmoneeritud standardis EN 50566:2017 sätestatud piirnormid on vaidlusalused. Lisaks ei seadnud Apple kahtluse alla asjaolu, et jäsemete SARi piirnormi selline ületamine tähendaks direktiivi 2014/53/EL artikli 3 lõike 1 punktis a sätestatud olulise nõude kui sellise täitmata jätmist, vaid keskendus sellele, kuidas ANFRi poolt või nimel mõõtmisprotokolli nr 2 kohaldati.
- (78) Seega ei ole vaidlust selle üle, et seade, mis vastab harmoneeritud standardis EN 50566:2017 sätestatud asjakohasele SARi piirnormile, vastab direktiivi 2014/53/EL artikli 3 lõike 1 punktis a sätestatud olulisele nõudele isikute ja koduloomade tervise kaitse ja ohutuse kohta seoses jäsemete SARi piirnormiga.
- (79) Samuti ei ole kahtlust, et jäsemete SARi piirnormi märkimisväärne ületamine (üle 40 %), nagu nähtub CETECOMi poolt iPhone 12 mudeliga A2403 tehtud katsetest, näitab asjaomase seadme mittevastavust kõnealusele olulisele nõudele.
- (80) Seadmete vastavuse tõendamiseks tehtavate SARi mõõtmiste kohta on harmoneeritud standardis EN 50566:2017 sätestatud, et need tuleb teha vastavalt standardi EN 62209–2:2010 punktidele 5 ja 6. Standardis EN 62209–2:2010 ei ole siiski sätestatud mõõtmismetoodikat mobiilsideseadmetele, millel on teatavad täiustatud funktsioonid, mis võivad olla asjakohased jäsemete SARi mõõtmisel. Kuna iPhone 12 mudelil A2403 on sellised funktsioonid, oli vaja välja töötada spetsiaalne katseprotokoll.

4.3.3. ANFRi tehtud katsed

- (81) Esiteks nõustub komisjon ANFRi hinnangu ja järeldusega, nagu on kirjeldatud põhjenduses 22, et protokoll nr 1 ei ole vastuvõetav katsemeetod.
- (82) Täpsemalt märkis Apple, et SARi mõõtmiseks on vaja kasutada omandkatsevahendeid. Apple märkis ka, et selliste vahendite kasutamist soovitas SARi katsevahendite tootja. Komisjon leiab siiski, et katsevahendite tootja antud suunistel ei ole siduvat väärtust. Lisaks märgib komisjon, et omandkatsevahendi kasutamist, eriti kui seda reguleerivat algoritmi ei avalikustata, peetakse SARi sõltumatuks hindamiseks sobimatuks. Peale selle ei taga omandkatsevahendite kasutamine raadioseadmete asjakohastele olulistele nõuetele vastavuse mõõtmiseks ei seadme katsetamist eeldatavates kasutustingimustes, eelkõige jäsemete SARi mõõtmisel, ega ka turujärelevalves nõutavat läbipaistvust ja sõltumatust.
- (83) Lisaks leiab komisjon, et Apple'i soovitatud konfiguratsioon, mis pidi tagama kiirguse pärinemise ainult ühest iPhone 12 A2403 eelnevalt valitud antennist, ei olnud nõuetekohaselt põhjendatud.
- (84) Isegi kui harmoneeritud standardi EN 50566:2017 kohaselt on vahekaugus katses 0–5 mm, tuleks arvesse võtta halvimat stsenaariumi. Teisisõnu, kui SARi tase on 0 mm juures kõrgem kui 5 mm juures, tuleks kasutada esimest. Lisaks on direktiivi 2014/53/EL artikli 38 kohaselt asutatud raadioseadmete direktiivi täitmise tagamise ühendus (REDCA) oma tehnilises suunises nr 20 pealkirjaga „SARi katse- ja hindamisjuhised“ seisukohal, et pea SARi, jäsemete SARi ja teadaolevate tarvikute SARi puhul on vahekaugus katsetamisel harilikult 0 mm või „kokkupuude“.

- (85) Teiseks hindas komisjon pärast seda, kui ANFR ja Apple olid protokoll nr 2 heaks kiitnud, ANFRi tehtud katseid ja asjaomaste isikute esitatud üksikasju iPhone 12 A2403 kohta, tuginedes põhjalikele konsultatsioonidele ANFRi, ComRegi ja Apple'iga.
- (86) Nii Apple kui ka ANFR nõustasid kasutama protokoll nr 2 alternatiivina Apple'i omandkatsevahendi kasutamisele.
- (87) ANFR jõudis CETECOMi teenuseid kasutades ja protokoll nr 2 sätestatud mõõtmisi tehes järgmisele järeldusele.
- Enne tarkvarauuendust ületas iPhone 12 A2403 jäsemete SARi piirnормi, mis on sätestatud harmoneeritud standardis EN 50566:2017.
 - Pärast tarkvarauuendust ei ületanud iPhone 12 A2403 Prantsusmaa territooriumil asuvates mobiilsidevõrkudes enam jäsemete SARi piirnормi, nagu see on sätestatud harmoneeritud standardis EN 50566:2017.
- (88) Apple vaidlustas CETECOMi tehtud katsete käigus tuvastatud mittevastavuse, väites, et seade oli seatud asendisse, mis takistas katset tegeval isikul helitugevuse nuppe käsitsi vajutamast, mis aktiveeriks protokoll nr 2 kohaselt funktsiooni „Body Detect“. Apple ei toetanud aga seda väidet ümberlukkamatute tõenditega. Lisaks ei teatanud CETECOM, mis on akrediteeritud ja seega akrediteerimisasutuse poolt sõltumatult hinnatud labor, ühestki probleemist seoses helitugevuse nupu vajutamisega ja seega funktsiooni „Body Detect“ aktiveerimisega katsete ajal.
- (89) Lisaks märkis Apple, et CETECOM lisas valesti 4G ja 5G sageduste SARi väärtused. See väide ei ole asjakohane, kuna CETECOM kinnitas komisjonile, et iPhone 12 A2403 ületas SARi piirnормi üksnes 4G sagedusel.
- (90) Arvestamata Apple'i tõstatatud muresid CETECOMi tehtud katsete asjus puuduvad tõendid selle kohta, et CETECOM oleks harmoneeritud standardit EN 50566:2017 või nimetatud katseid nõuetevastaselt kohaldanud.
- (91) Seega leiab komisjon, et iPhone 12 A2403 seadmed, mis ei tööta tarkvarauuendusega iOS 17.1, ei vasta jäsemete SARi kehtivatele piirnормidele. Seetõttu ei vasta sellised seadmed direktiivi 2014/53/EL artikli 3 lõike 1 punktis a sätestatud olulistele tervisekaitse- ja ohutusnõuetele.
- (92) Lisaks leiab komisjon, et iPhone 12 A2403 seadmed, mis töötavad tarkvarauuendusega iOS 17.1, vastavad kohaldatavatele jäsemete SARi piirnормidele siis, kui ajakohastatud funktsioonid toimivad täielikult, nimelt siis, kui tarkvarauuendus muudab Apple'i välja töötatud funktsiooni „Body Detect“ algoritmi (iOS 17.1) toimimist, seades tegelikkuses iPhone 12 A2403 püsivalt olekusse „kehal“. Nii vähendab tarkvarauuendus seadme ülekandevõimsust.

4.3.4. Riiklik meede

- (93) Vastavalt Euroopa Kohtu 13. septembri 2023. aasta otsusele kohtuasjas T-349/21²³ lasub liikmesriigil turujärelevalvealastes uurimistes ja riiklikes kaitsemeetmetes kohustus tõendada, et toode ei vasta õigusnормidele. Komisjon leiab, et Prantsusmaa on selle tõendamiskohustuse täitnud, kuna ta on tõendanud vajadust võtta vastu riiklik meede, katsetades seadet ning esitades teabedokumente ja üksikasju.

²³ 13. septembri 2023. aasta otsus kohtuasjas T-349/21, *Saksamaa Liitvabariik vs. Euroopa Komisjon*, ECLI:EU:T:2023:539, punkt 83.

- (94) Lisaks tuleb proportsionaalsuse põhimõtet silmas pidades kaaluda tuvastatud ohtude suurust ja asjaomase toote suhtes kohaldatavate parandusmeetmete maksumust (kohtuotsus T-152/19,²⁴ punkt 78). Sellega seoses tuleb märkida, et iPhone 12 A2403 on vananenud mudel, mida Apple enam liidu turule ei lase, ehkki mõned iPhone 12 A2403 seadmed võivad jaemüüjate kaudu siiski kättesaadavad olla. Lisaks saab Apple vältida turult kõrvaldamise kulusid, tagades iPhone 12 A2403 vastavuse protokolli nr 2 kohasele jäsemete SARI tasemele ja võttes selleks kasutusele juba välja töötatud tarkvara, mis võimaldab nendest piirnormidest kinni pidada. See tarkvara tehti aga kättesaadavaks ainult Prantsusmaal toimivatele iPhone 12 A2403 seadmetele, mitte aga muudes liikmesriikides toimivatele iPhone 12 A2403 seadmetele.

5. JÄRELDUS

- (95) Valdkonnas, kus komisjon peab andma keerulisi tehnilisi hinnanguid, eelkõige selleks, et hinnata liidu ühtlustamisõigusaktide alusel võetud riiklike meetmete põhjendatust, on komisjonil nende hinnangute andmisel ulatuslik kaalutusõigus (otsus kohtuasjas T-349/21, punkt 65).
- (96) Olemasolevate tõendite põhjal ning pärast kõigi asjaomaste isikute väidete, juhtumi tehniliste aspektide ja proportsionaalsuse põhimõtte põhjalikku hindamist teeb komisjon järelduse, et kui Apple'i operatsioonisüsteemi käitatakse ilma asjaomast tarkvara püsivalt aktiveerimata, ei vasta iPhone 12 A2403 funktsiooni „Body Detect“ olek „kehal“ direktiivi 2014/53/EL artikli 3 lõike 1 punktis a sätestatud olulisele nõudele.
- (97) Seepärast leiab komisjon, et riiklik meede on põhjendatud.

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Meede, mille Prantsusmaa võttis oma asjaomase turujärelevalveasutuse, nimelt riikliku sagedusameti kaudu ja millest teatati 5. oktoobril 2023 kooskõlas direktiivi 2014/53/EL artikli 40 lõikega 4 ning määruse (EL) 2019/1020 artikli 34 lõikes 1 osutatud info- ja teavitussüsteemi kaudu,²⁵ et kõrvaldada turult ettevõtte Apple Inc. toodetud iPhone 12 A2403, on põhjendatud.

²⁴ Üldkohtu 8. septembri 2021. aasta otsus kohtuasjas T-152/19, Brunswick Bowling Products LLC, varem Brunswick Bowling & Billiards Corporation, asukoht Muskegon, Michigan (Ameerika Ühendriigid) vs. Euroopa Komisjon, ECLI:EU:T:2021:539.

²⁵ Kaitseklausel 2014/53/EU-F-231005-14771 | F | 4678.

Artikkel 2

Käesolev otsus on adresseeritud liikmesriikidele.

Brüssel, 19.8.2025

Komisjoni nimel
Stéphane SÉJOURNÉ
juhtiv asepresident

