



KORRALDUS

14.06.2023 nr DM-123308-14

GRK Eesti AS keskkonnaloa nr KL-519003 andmine

1. OTSUS

Võttes aluseks veeseaduse § 187 § p 8, 10, § 191 lg 1, keskkonnaseadustiku üldosa seaduse § 41 lg 1 p 1, keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse § 3 lg 1 p 2, § 6 lg 2 p 18, § 9 lg 1, § 11 lg 2, 2³, 4, 8 ja 8¹ ja haldusmenetluse seaduse § 61 lg 1 **otsustan:**

1.1. Jätta algatamata keskkonnamõju hindamine vee erikasutuse keskkonnaloa nr KL-519003 taotluse menetluse raames. Täiendavad keskkonnauuringud ei ole vajalikud, oluline on järgida töökorralduslike nõudeid.

1.2. Anda GRK Eesti AS-le (registrikood 12579850, aadress Tartu maakond, Tartu linn, Tartu linn, Riia tn 142, 50411) vee erikasutuse keskkonnaluba nr KL-519003 kehtivusega kuni 30.09.2023. Keskkonnaluba antakse Viljandi maakonnas Viljandi vallas Vaibla külas asuvale Jõesuu kinnistule (registriosa nr 3044239, katastritunnus 32802:004:0035) ja sellega piirevale alale Emajõkke (registrikood VEE1023600; katastritunnus 17101:001:1382) Jõesuu slipi rajamisel teostatavateks vee erikasutustöödeks: süvendustööd mahus 470 m³, tahkete ainete paigutamine vette allpool keskmist veetaset mahus 350 m³.

1.3. Määrata keskkonnaloale nr KL-519003 töökorralduslikud nõuded ja tingimused (loa tabel V16) ja nõuded teabe esitamiseks loa andjale (loa tabel V17).

1.4. Korraldus jõustub selle teatavakstegemisest.

2. ASJAOLUD

2.1. Keskkonnaloa taotluse läbivaatamine

GRK Eesti AS (registrikood 12579850, aadress Tartu maakond, Tartu linn, Tartu linn, Riia tn 142, 50411) (edaspidi ka *taotleja*) esitas 13.01.2023 Keskkonnaametile vee erikasutuse keskkonnaloa (edaspidi *keskkonnaluba*) taotluse nr TKL/1016396 (registreeritud keskkonnaotsuste infosüsteemis KOTKAS (edaspidi *KOTKAS*) 13.01.2023 dokumendi nr DM-123308-1 all). Taotlusmaterjalide sisulise kontrolli käigus esitas Keskkonnaamet täpsustavad küsimused 03.02.2023 kirjaga DM-123308-2, millele palus vastata hiljemalt 01.03.2023. Kuna tähtajaks täiendatud keskkonnaloa taotlust ei esitatud, saatis Keskkonnaamet meeldetuletuse keskkonnaloa taotluses esinevate puuduste kõrvaldamiseks 16.03.2023 kirjaga nr DM-123308-

3, määrates täiendatud taotluse esitamise tähtajaks 17.04.2023.

Taotleja esitas 19.03.2023 Keskkonnaametile täiendatud keskkonnaloa taotluse nr T-KL/1016396-2, millega taotletakse luba Viljandi maakonnas Viljandi vallas Vaibla külas asuvale Jõesuu kinnistule (registriora nr 3044239, katastritunnus 32802:004:0035), Võrtsjärve (registrikood VEE2083800) väljavooluks oleva Emajõe (registrikood VEE1023600; katastritunnus 17101:001:1382) vasakule kaldale slipi rajamiseks (registreeritud KOTKAS-es 19.03.2023 dokumendi nr DM-123308-4 all; edaspidi *taotlus*). Slipi rajamiseks on kavas süvendada Emajõe mahus 470 m³ ning paigutada Emajõkke tahkeid aineid mahus ligikaudu 350 m³. Veeseaduse (edaspidi *VeeS*) § 187 p 8 alusel on keskkonnaluba kohustuslik, kui süvendatakse veekogu või paigutatakse veekogu põhja süvenduspinnast mahuga alates 100 m³, VeeS § 187 p 10 kohaselt on keskkonnaluba kohustuslik, kui paigutatakse veekogusse tahkeid aineid mahuga alates 100 m³.

Keskkonnaametil tekkis keskkonnaloa taotluse menetlemise käigus täiendavalt küsimus geotekstiilist kardinate kasutamise kohta. Taotluses on järgmine informatsioon: „Ehitamise käigus tekib kindlasti heljumi, heljumi vähendamiseks teostame ehitustöid madalvee perioodil millega vähendame heljumi teket. Kui heljumi tekib palju siis piirame kaeveala niiöelda veealuste kardinatega ehk geotekstiiliga mis on riputatud ujupoide külge“. Keskkonnaamet palus 18.05.2023 e-kirja teel selgitada, kuidas hinnatakse heljumi kogust ning mille alusel otsustatakse, et heljumi on palju ja kasutusele tuleb geotekstiilist kardinat võtta. Taotleja vastas 19.05.2023 e-kirjaga järgmiselt: „Plaanime kaeveala piirata igaljuhul enne kaevetööde algust niiöelda veealuste kardinatega heljumi takistamiseks“. Kirjavahetus on registreeritud KOTKAS-es 19.05.2023 dokumendi nr DM-123308-12 all.

2.2. Keskkonnaloa taotluse menetluse algatamisest teavitamine

Keskkonnaamet teavitas 05.04.2023 kirjaga DM-123308-5 taotlejat taotluse menetlusse võtmisest ning küsis kirjaga nr DM-123308-7 Viljandi Vallavalitsuselt arvamust taotluse kohta (keskkonnaseadustiku üldosa seaduse (edaspidi *KeÜS*) § 43 lg 1). Viljandi Vallavalitsus saatis Keskkonnaametile 02.05.2023 korralduse nr 202, mille kohaselt Viljandi Vallavalitsusel puuduvad GRK Eesti AS (registrikood 12579850) keskkonnaloa taotluse osas märkused ja vastuväited ning planeeritav tegevus on kooskõlas kehtiva detailplaneeringuga (registreeritud KOTKAS-es 03.05.2023 dokumendi nr DM-123308-10 all).

Keskkonnaamet teavitas 05.04.2023 avalikkust keskkonnaloa menetluse algatamisest väljaandes Ametlikud Teadaanded (KeÜS § 47 lg 2). Taotluse avalikustamise käigus ettepanekuid ega vastuväiteid ei esitatud.

Loa andja otsustas jätta ajalehes teade avaldamata kuna taotlusmaterjalide põhjal ei ole näha täiendavaid häiringuid ümbruskonnas tegutsevatele isikutele (KeÜS § 47 lg 2). KeÜS § 47 lg 2 kohaselt võib teate jätta kohalikus või maakondlikus ajalehes avaldamata, kui kavandatud tegevusega kaasnev keskkonnahäiring või keskkonnarisk on nii väike, et selle vastu puudub

piisav avalik huvi. Taotluse kohaselt kavandatakse töid lähtuvalt Kolga-Jaani Vallavolikogu 26.10.2004 otsusega nr 83 „Jõesuu detailplaneeringu kehtestamine“ kehtestatud detailplaneeringule „Kolga-Jaani vallas Jõesuu detailplaneering“. Arvestades tööde mahtu ja eesmärgi lähtuti eeldusest, et kavandatud tegevusega kaasnev keskkonnahäiring või keskkonnarisk on nii väike, et selle vastu puudub eeldatavalt piisav avalik huvi.

Keskkonnaamet teavitas 05.04.2023 kirjaga DM-123308-6 tegevuskoha piirinaabreid ja 11.04.2023 kirjaga nr DM-123308-8 Transpordiametit menetluse algatamisest (KeÜS § 46 lg 1 p 1 ja 2). Piirinaabrid ettepanekuid ja vastuväiteid ei esitanud. Transpordiamet teatas 21.04.2023 kirjaga nr 7.2-4/23/8112-2, et Transpordiametil ei ole vastuväiteid taotluses kirjeldatud kahe slipi rajamisele ega süvendustööde tegemisele, kuid juhiti tähelepanu täiendavatele asjaoludele (vt. p 3.2) (registreeritud KOTKAS-es 24.04.2023 dokumendi nr DM-123308-9 all).

2.3. Otsuse eelnõu avalikustamine ja menetlusosaliste ärakuulamine

Loa andja teavitas 30.05.2023 keskkonnaloa nr KL-519003 andmise otsuse eelnõu ning eelhindangu ja sellega seonduva keskkonnamõju hindamise (edaspidi *KMH*) algatamata jätmise otsuse eelnõu (edaspidi *eelnõud*) valmimisest ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded ja saatis 30.05.2023 kirjaga nr DM-123308-13 eelnõud menetlusosalistele ja puudutatud isikutele tutvumiseks ja arvamuse/vastuväidete esitamiseks (haldusmenetluseseadus (edaspidi *HMS*) § 40 lg 1 ja 2, § 49 lg 1, keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seadus (edaspidi *KeHJS*) § 11 lg 2²). Eelnõudele ettepanekuid ja vastuväiteid ei esitatud.

3. KAALUTLUSED

3.1. Keskkonnamõju hindamise vajalikkuse üle otsustamine

Keskkonnamõju hinnatakse, kui taotletakse tegevusluba või selle muutmist ning tegevusloa taotlemise või muutmise põhjuseks olev kavandatav tegevus toob eeldatavalt kaasa olulise keskkonnamõju (KeHJS § 3 lg 1 p 1 ja p 2).

Planeeritav tegevus ei ole olulise keskkonnamõjuga tegevus KeHJS mõistes (KeHJS, § 6 lg 1, § 11 lg 3), seega *KMH* algatamine ei ole kohustuslik ja *KMH*-d ei algatata *KMH* vajadust põhjendamata.

KeHJS § 11 lg 4 kohaselt tuleb KeHJS § 6 lg 2 nimetatud tegevuste korral kaaluda *KMH* algatamist või algatamata jätmist lisades otsusele KeHJS § 6¹ kohase eelhindamise tulemused. Keskkonnaamet peab andma eelhindangu selle kohta, kas taotleja poolt kavandatava tegevusega võib eeldatavalt kaasneda oluline keskkonnamõju või mitte ning otsustama *KMH* algatamise või algatamata jätmise üle (KeHJS § 6 lg 18, § 6¹ lg 3, § 11 lg 2 ja 4). KeHJS § 6 lg 2 loetelu on KeHJS § 6 lg 4 alusel täpsustatud Vabariigi Valitsuse 29.08.2005 määrusega nr 224 „Tegevusvaldkondade, mille korral tuleb anda keskkonnamõju hindamise vajalikkuse eelhindang, täpsustatud loetelu“ (edaspidi *määrus nr 224*).

Keskkonnaamet peab andma eelhindangu selle kohta, kas taotleja poolt kavandatava tegevusega võib eeldatavalt kaasneda oluline keskkonnamõju või mitte ning otsustama KMH algatamise või algatamata jätmise üle (KeHJS § 6 lg 2 p18, § 6¹ lg 3, § 11 lg 2 ja 4). Määruse nr 224 § 11 p 7 kohaselt tuleb KMH vajalikkuse eelhindang anda veekogu süvendamisel või veekogusse tahkete ainete kaadamisel alates mahust 100 kuupmeetrit, välja arvatud KeHJS § 6 lõike 1 punktides 17 ja 17¹ nimetatud juhtudel. Antud juhul süvendatakse vooluveekogu mahus 470 m³. Määruse nr 224 § 15 p 8 kohaselt tuleb KMH vajalikkuse eelhindang anda, kui kavandatav tegevus ei ole otseselt seotud ala kaitsekorraldusega või ei ole selleks otseselt vajalik, kuid mis võib üksi või koostoimes muu tegevusega eeldatavalt mõjutada Natura 2000 võrgustiku ala või kaitstavat loodusobjekti. Jõesuu katastriüksus jääb Võrtsjärve (Viljandi) hoiualale[1], mis kuulub üle-euroopalisel kaitsealade võrgutikku Natura 2000 kui Võrtsjärve linnuala[2] ja Võrtsjärve loodusala[3]. Tööd jäävad Võrtsjärve linna ja loodusala piirile, kuid tegevuse mõjul on piiriülene mõju müra, masinatega liikumise ja sette hajumisena veesambas. Lisaks jääb allavoolu ligikaudu 150 m kaugusele Alam-Pedja looduskaitseala[4], mis kuulub Natura 2000 võrgustikku kui Alam-Pedja linnuala[5] ja Alam-Pedja loodusala[6].

Keskkonnaamet on andnud eelhindangu (Lisa 2), milles leiab, et kavandataval tegevusel puudub oluline keskkonnamõju, mistõttu KMH algatamine ei ole vajalik järgmistel põhjustel:

- kavandatav tegevus ei mõjuta oluliselt kaitsealasid, kaitstavate liikide elupaikasid ega Natura 2000 võrgustiku alasid;
- kavandatava tegevusega ei kaasne olulist keskkonnamõju veele ega välisõhule, samuti ei ületata piirmäärasid müra ja õhusaastatuse osas, vibratsioon puudub. Kavandatav rajatis ei mõjuta oluliselt kalda ega rannaprotsesse. Tegevusega ei kaasne koosmõju teiste tegevustega;
- kavandatava tegevusega ei kaasne mõju inimeste tervisele, heaolule ja varale, samuti avariiolekordi või suurõnnetusi.

3.2. Kaalutlused keskkonnavalua andmisel

VeeS § 2 lg 2 ja KeÜS § 41 lg 1 p 1 koostoimes on vee erikasutuse aluseks vee erikasutuse keskkonnavalua. VeeS § 187 p 8 kohaselt on keskkonnavalua kohustuslik, kui süvendatakse veekogu või paigutatakse veekogu põhja süvenduspinnast mahuga alates 100 m³, VeeS § 187 p 10 kohaselt on keskkonnavalua kohustuslik, kui paigutatakse veekogusse tahkeid aineid mahuga alates 100 m³. Taotluse kohaselt planeeritakse Emajões süvendustöid mahus 470 m³ ning tahkete ainete paigutamist allpool keskmist veetaset mahus ligikaudu 350 m³.

Keskkonnavalua on tähtajatu, välja arvatud juhul, kui vee erikasutus on ühekordne (VeeS § 189 lg 1 p 2). Keskkonnavalua antakse slipi rajamiseks vajalikeks vee erikasutustöödeks. Keskkonnavalua nr KL-519003 antakse vastavalt taotlusele kehtivusega kuni 30.09.2023.

Viljandi maakonnas Viljandi vallas Vaibla külas asuvale Jõesuu kinnistule (registriosa nr 3044239, katastritunnus 32802:004:0035), Võrtsjärve (registrikood VEE2083800) väljavooluks

oleva Emajõe (registrikood VEE1023600, katastritunnus 17101:001:1382) vasakule kaldale plaanitakse rajada slipp. Slipi rajamiseks on kavas süvendada Emajõe mahus 470 m³ ning paigutada Emajõkke tahkeid aineid mahus ligikaudu 350 m³.

Keskkonnaloa taotlejaks on GRK Eesti AS (registrikood 12579850, aadress Tartu maakond, Tartu linn, Tartu linn, Riia tn 142, 50411), kelle põhitegevusalaks äriregistri andmetel on teede ja kiirteede ehitus, lisategevusalaks silla- ja tunneliehitus. Ehitustööde tellijaks on Viljandi Vallavalitsus (registrikood 75038606, aadress Viljandi maakond, Viljandi linn, Kauba tn 9, 71020), töid teostatakse 28.11.2022 Viljandi Vallavalitsuse ja GRK Eesti AS vahel sõlmitud töövõtulepingu nr 15-1/545 alusel. Lepingu objektiks on väikehanke „Jõesuu randumisalale slipi ehitamine ja infostendi paigaldamine“ (viitenumber 256104) hankedokumentides kirjeldatud tööde teostamine koos kõikide nimetatud tööde teostamiseks vajalike materjalide, ehitustoodete ja -konstruktsioonide hankimisega ning toimingute teostamisega, mis on vajalikud objekti kasutusloa hankimiseks, samuti ehitustööde päevikute, kaetud tööde aktide, töökoosolekute protokollide, teostusjooniste, ehitise hooldus ja kasutusjuhendite jmt koostamisega, arvestades seejuures kõiki õigusaktidega kehtestatud nõudeid, mis on vajalikud kasutusloa hankimiseks. Töövõtulepingu alusel on töö teostamise tähtaeg koos kasutusloa taotluse esitamisega Viljandi Vallavalitsusele lepingu sõlmimisest on 10 (kümme) kuud, s.o. 28.10.2023.

Tööde teostamisel lähtutakse Inseneribüroo Urmas Nugin OÜ (registrikood 10696600, aadress Tartu maakond, Tartu linn, Tartu linn, Side tn 4-1, 50107) poolt koostatud põhiprojektist „Jõesuu randumisala“ (töö nr 2021013; edaspidi *põhiprojekt*). Kavandatavate tööde eesmärgiks on rajada uus slipp paatide vette laskmiseks ja veest välja võtmiseks. Põhiprojektis on käsitletud ka parkla, ligipääsu tee, laudtee ja ujuvakai rajamist, kuid taotluse alusel ehitatakse vaid slipp. Selleks on vaja teostada väljakaeve slipi konstruktsioonide paigaldamiseks. Väljakaeve teostamiseks rajatakse väljakaeve ala kõrvale väljakaevatavast pinnasest ajutised pinnasevallid tõkestamaks vee tungimist kaevikusse. Kaevikust vee välja pumpamiseks kasutatakse veepumpasid, veepumba võimsus ja arv otsustatakse tööde käigus jooksvalt. Tööd teostatakse madalveeperioodil, väljaspool kalade kudemisaega. Kaeveala piiratakse enne kaevetööde algust n.ö. veealuste kardinatega ehk geotekstiiliga, mis on riputatud ujuvpoide külge takistamaks heljumi edasikandumist töötsoonist väljapoole. Väljakaevatav pinnas viiakse objektilt kohe ära ega ladustada objektile. Osast väljavõetavast pinnasest tehakse veetõkkesammid, materjalina üritatakse kasutada võimalikult tahket ja veekindlat pinnast. Tööde elluviimisel kasutatakse töökorras tehnikat. Kaldajoon oluliselt ei muutu, slipp läheb kohati natukene sügavamale kui varasemalt oli kallas ja tekivad minimaalsed nõlvad slipi poole, mis kaetakse erosiooni tõkestamiseks maakividega.

Pärast kaevetööde teostamist paigaldatakse slipi konstruktsioonid, killustik, geotekstiil ja betoonplaadid. Slipi ääres olevad nõlvad kaetakse killustiku ja maakividega. Tahkete ainete veekogusse paigutamise maht on järgmine: killustik – 280 m³, filterkangas Typar SF56 – 610 m² (ca 1 m³), raudbetoonplaadid – 26,88 m³, maakivid – 32 m³, killustik maakivide alla – 10 m³. Pärast slipi valmimist pinnasevallid eemaldatakse. Kaevetööde teostamiseks kasutatakse roomikekskavaatorit, väljakaevatav pinnas utiliseeritakse.

Süvendustöid ja tahkete ainete paigutamist teostatakse alal koordinaatidega:

X: 6473594, Y: 624785;

X: 6473605, Y: 624808;

X: 6473591, Y: 624813;

X: 6473583, Y: 624789.

Vee erikasutustöid planeeritakse Viljandi Vallavalitsusele kuuluval Jõesuu kinnistul (registriosa nr 3044239, katastritunnus 32802:004:0035), mille sihtotstarbeks on üldkasutatav maa 100% ja sellega piirneval alal Emajõe (katastritunnus 17101:001:1382). Emajõe puhul on tegemist avaliku veekoguga, mis kuulub riigile (VeeS § 23 lg 1 p 9). Avaliku veekoguga piirneva kaldakinnisasja omanikul on õigus koormata avalikku veekogu üle kinnisasja piiri ulatuva ning veekogu põhjale toetuva kaldaga püsivalt ühendatud ehitisega seaduses sätestatud tingimustel ja korras (VeeS § 214 lg 2). Kavandatava tegevuse maa-ala piires puuduvad teadaolevalt sellised alad, kus õigusaktidega kehtestatud nõudeid on ületatud (KeÜS § 52 lg 1 p 2).

Emajõgi on laevatatav veekogu, millele on kehtestatud 100 m ulatuses kalda piiranguvöönd, 50 m ulatuses ehituskeeluvöönd, 10 m ulatuses veekaitsevöönd ja 10 m ulatuses kallasrada (meresõiduohutuse seadus § 2¹ lg 1, looduskaitseseadus (edaspidi *LKS*) § 37 lg 1 p 2, § 38 lg 1 p 4, VeeS § § 118 lg 2 p 2 ja KeÜS § 38 lg 2). Keskkonnaministri 28.05.2004 määruse nr 58 „Suurte üleujutusala-dega siseveekogude nimistu ja nendel siseveekogudel kõrgveepiiri määramise kord“ § 2 p 13 kohaselt kuulub Suur-Emajõgi koos vanajõgedega kogu ulatuses (Tartumaa, Viljandimaa) suurte üleujutusala-dega siseveekogude hulka. Korduva üleujutusega veekogude ranna või kalda piiranguvöönd, veekaitsevöönd ja ehituskeeluvöönd koosnevad üleujutatavast alast ja vastava vööndi laiusest (LKS § 35 lg 4).

Vastavalt LKS § 5 lg 2 nimetatakse Võrtsjärve kallast rannaks. Võrtsjärve rannal on ehituskeeluvöönd 100 meetrit ning Emajõe kaldal 50 meetrit (§ 38 lg 1 p 2 ja 4). Sellest tulenevalt ulatuks tööde alale nii Võrtsjärve ranna ehituskeeluvöönd kui Emajõe ehituskeeluvöönd.

Ehituskeeluvööndis on uute hoonete ja rajatiste ehitamine keelatud (LKS § 38 lg 3), välja arvatud LKS § 38 lg-s 4-6 toodud ehituskeeluvööndi erisuste osas. Keskkonnaluba ei anta enne vastava planeeringu kehtestamist (KeÜS § 55) või kui tegevus ei vasta õigusaktides sätestatud korrale (KeÜS § 52 lg 1 p 4).

Ehituskeeluvööndi eesmärk on rannal asuvate looduskoosluste säilitamine, inimtegevusest lähtuva kahjuliku mõju piiramine, ranna eripära arvestava asustuse suunamine ning seal vaba liikumise ja juurdepääsu tagamine (LKS § 34). Ehituskeeld ei laiene kehtestatud detailplaneeringuga või kehtestatud üldplaneeringuga kavandatud sadamaehitisele ja veeliiklusrajatisele (LKS § 38 lg 5 p 2).

Keskkonnaamet küsis Viljandi Vallavalitsuselt 05.04.2023 kirjaga nr DM-123308-7 arvamust, kas planeeritava tegevuse elluviimiseks on vajalikud planeeringud kehtestatud, sh paluti täpsustada, kelle poolt planeering on kehtestatud, millal ning missuguse planeeringuga on

tegemist. Lisaks paluti välja tuua, kas ettevõtte poolt planeeritav tegevus on planeeringutega kooskõlas või on vajalik uue koostamine. Viljandi Vallavalitsuse 02.05.2023 korralduses nr 202 „Arvamuse andmine GRK Eesti AS keskkonnaloa taotluse kohta“ märgiti järgmist: „Kolga-Jaani valla ja Tarvastu valla liitumisel Viljandi vallaga moodustus 25.10.2017 haldusüksus nimega Viljandi vald. Kolga-Jaani Vallavolikogu 26.10.2004 otsusega nr 83 „Jõesuu detailplaneeringu kehtestamine“ kehtestati Kolga-Jaani vallas Jõesuu detailplaneering. Ettevõtte poolt planeeritav tegevus on kooskõlas kehtiva detailplaneeringuga“ (registreeritud KOTKASes 03.05.2023 dokumendi nr DM-123308-10 all).

Detailplaneeringuga tehti ettepanek teha Võrtsjärve piirkonna üldplaneeringus järgmine muudatus: vähendada Emajõe ning Võrtsjärve ehituskeeluvööndit Jõesuu katastriüksuse piires planeeritava hoone ning linnuvaatlustornini põhijoonisel näidatud mõõtudes. Planeeringu joonisel on tööde asukohas märgitud veesõidukite vettelaskmise ja kaldale toomise ala ning tuletõrje veevõtukoht. Arvestades eelnevat on planeeritav tegevus kooskõlas kehtiva detailplaneeringuga.

Keskkonnaloa andmisest keeldutakse mh, kui tegevus seab ohtu veekaitse eesmärkide saavutamise (VeeS § 192 lg 3 p 8). Arvestades kavandatud tööde mahtu ja rakendatavaid meetmeid (vt p 3.3.), puudub kavandataval tegevusel oluline mõju kaitstavatele aladele, liikidele, elupaikadele, kaldale ja inimestele. Puuduvad alused keskkonnaloa andmisest keeldumiseks (VeeS § 192, KeÜS § 52).

3.3. Kaalutlused keskkonnaloa nõuete ja tingimuste seadmisel

Kuigi keskkonnaloa andmine ning selles nõuete ja tingimuste seadmine on Keskkonnaameti kaalutlusotsus, peab Keskkonnaamet kaalutlusotsuse tegemisel lähtuma HMS § 4 lg 2 sätestatust, mille kohaselt kaalutlusõigust tuleb teostada kooskõlas volituse piiride, kaalutlusõiguse eesmärgi ning õiguse üldpõhimõtetega, arvestades olulisi asjaolusid ning kaaludes põhjendatud huve.

Taotluse alusel kasutatakse tööde elluviimisel töövõtteid, mis ennetavad ja vähendavad ebasoodsa mõju tekkimise võimalusi. Heljumi tekke vältimiseks ja vähendamiseks teostatakse ehitustöid madalvee perioodil. Töid teostatakse väljaspool kalade kudemisperioodi. Kaeveala piiratakse n.ö. veealuste kardinatega ehk geotekstiiliga, mis on riputatud ujupoide külge ning seeläbi takistatakse heljumi edasikandumist töösoonist väljapoole. Väljakaevatav pinnas viiakse objektilt kohe ära ja ei ladustada objektile. Ainus pinnas, mis objektile ajutiselt ladustakse on pinnasest veetõkkesammid, mille materjalina üritatakse kasutada võimalikult tahket ja veekindlat pinnast. Tööde teostamisel kasutatakse töökorras tehnikat, kaevetööd viiakse läbi roomikekskavaatoriga. Kaldajoon ei muutu oluliselt, slipi juures teeb kaldajoon väikse jõnksu ehk siis slipp läheb kohati natukene sügavamale kui varasemalt oli kallas ja tekivad minimaalsed nõlvad slipi poole, mis kaetakse erosiooni tõkestamiseks maakividega.

Kavandatav slipp rajatakse Emajõkke, mis on hõlmatud vooluveekogumiga Emajõgi (veekogumi kood 1023600_1). Pinnavee ja põhjavee seisundi interaktiivse kaardi[\[7\]](#) alusel oli

Emajõe veekogumi koondseisund 2021. aastal halb, seejuures ökoloogiline seisund oli hea ning keemiline seisund halb. Mitteamalve keemilise seisundi näitajaks toodi erinevate keemiliste ühendite ja metallide sisaldus kalas ja vees. Keskkonnaministri 07.10.2022 käskkirjaga nr 1-2/22/357 kinnitatud Ida-Eesti vesikonna veemajanduskavas 2022-2027[8] on Emajõe veekogumi puhul eesmärgiks seatud hea seisundi saavutamine aastaks 2027. Meetmeprogrammi lisas 1 „Meetmetabelid“ on Emajõe veekogumit puudutavad tegevused seotud konkreetse reoveepuhasti toimimisega.

Arvestades eelnevat ning asjaolusid, et tegemist on piiratud alal teostatava tööga, töid plaanitakse teostada madalvee perioodil, heljumi edasikandumise vältimiseks kasutatakse geotekstiilist kardinaid, väljavõetav pinnas (v.a ajutised pinnasvallid, mis likvideeritakse pärast slipi rajamist) viiakse projekti alalt koheselt ära, ei kaasne eeldatavalt olulist mõju veekogumile Emajõgi.

Eelhinnangu (Lisa 2) tulemusel leiti, et võimalik mõju veekvaliteedile ning müra on ehitusaegsed ja mööduvad peale ehitustegevuse lõppu. Olemasoleva objektiivse teabe põhjal puudub seire vajadus. Rakendades keskkonnaloaga seatud töökorralduslikke nõudeid taastub olemasolev olukord tööde järgselt ning olulisi negatiivseid häiringuid ei teki. **Eelnevast tulenevalt ei määrata keskkonnaloaga veekogu seiret.**

Arvestades KeHJS § 11 lg 8¹, VeeS § 193 lg 1 p 6, 8 ja 9 ja KeÜS § 53 lg 1 p 6, seatakse Keskkonnaloa tabelisse V16 „Meetmed mis aitavad vähendada vee erikasutuse mõju ja nende täitmise tähtsused“ töökorralduslikud nõuded ja tingimused.

Süvendamisega ei kaasne olulisel määral saasteainete heiteid vette, kuna teadaolevalt ei sisalda süvendatav pinnas saasteaineid. Siiski, süvendamisel tekib mõningane heljum ja vette satub toitaineid. Heljumi teke on võimalik ka tahkete ainete paigutamisel veekogusse - kivide koosseisus või küljes oleva peene fraktsiooniga materjali irdumise teel.

VeeS § 31 lg-s 1 on loetletud veekaitse üldised eesmärgid, milleks muuhulgas on vähendada inimtegevuse mõju veekeskkonnale; vältida veeökosüsteemide, nendest sõltuvate maismaaökosüsteemide ja märgalade seisundi halvenemist ning parandada nende seisundit; lõpetada prioriteetsete ohtlike ainete heide ja piirata saasteainete, sealhulgas muude ohtlike ainete heidet veekeskkonda. VeeS § 119 p 6 kohaselt on veekaitsevööndis keelatud pinnase kahjustamine ja muu tegevus, mis põhjustab veekogu ranna või kalda erosiooni või hajuheidet.

Üldisi veekaitse eesmärgi silmas pidades ning hajuheite minimeerimiseks **tuleb süvenduspinnas (sh ajutised pinnasvallid, mis likvideeritakse pärast slipi rajamist) veekaitsevööndist esimesel võimalusel eemaldada, töid teostada madala veetasemega perioodil ning kaeveala piirata geotekstiilist kardinatega.** Nimetatud töövõtted aitavad vähendada toitainete tagasivalgumist vette ning heljumi edasikandumist tööpiirkonnast kaugemale.

Süvenduspinnas (sh ajutised pinnasvallid, mis likvideeritakse pärast slipi rajamist) tuleb

üle anda vastavat luba omavale isikule. Ehitusprahi veekogusse sattumisel tuleb see koheselt eemaldada. Tekkivad jäätmed tuleb käidelda vastavalt jäätmeseaduse nõuetele.

Minimeerimaks toitainete vette jõudmist tuleb tööd katkestada valingvihmade korral. Töökorralduslikke meetmeid rakendades on tõenäoline olulise mõju puudumine veekogule ja vee-elustikule. Häiring jääb loodusliku varieeruvuse piiridesse. Arvestades tööde iseloomu ongi töid tehniliselt mõistlik ajastada madalveeperioodile.

Siseveekogudel kestab kalade aktiivne kude- ja rändeage üldjuhul 15. märtsist 31. maini. Soovituslik on vooluveekogudes vältida veesiseseid töid ka 15. septembrist 31. detsembrini. Arvestades, et keskkonnaluba taotletakse perioodiks 01.05.2023 kuni 30.09.2023, kuid haldusakti andmise aeg jääb väljaspoole kevadist kudemisperioodi, siis kasutades keskkonnaloas toodud töökorralduslikke meetmeid, ei häirita kavandatavate töödega kalade kudemist ja rännet.

Tööde tegemisel tuleb vältida vee-elustiku kahjustamist. Kui tööde tõttu jääb vee-elustik kuivale või lompidesse lõksu, tuleb need vette tagasi tõsta. Töid teostada lähtudes põhimõttest, mida lühema ajaga töid ellu viiakse, seda lühemalt mõjutab see vee-elustikku.

Slipi ehituse ala kõrval Tartu - Viljandi - Kilingi-Nõmme maantee [\[9\]](#) pool asub väike roostikuala (ligikaudu 250 m²), mis kuulub väikeses osas Võrtsjärve (Viljandi) hoiuala [\[10\]](#) koosseisu, kus võib ka pesitsevaid linde leiduda. Looduslikult esinevate lindude pesade ja munade tahtlik hävitamine ja kahjustamine või pesade kõrvaldamine keelatud (LKS § 55 lg 6¹ p 1). Seetõttu on väljaspool projektiala keelatud roostiku kahjustamine.

Kasutatav tehnika peab olema töökorras ja ei tohi põhjustada täiendavat pinnase ega vee reostust. Tööde käigus tuleb järgida head ehitustava ning jälgida töötavate mehhanismide tehnilist korrasolekut. Keelatud on kütte- ja määrdeainete sattumine vette ja pinnasesse. Masinate hooldustöid ja tankimist ei tohi teha ebatasasel pinnasel ja veekogude veekaitsevööndis. Avarii ja reostuse tekkimisel tuleb operatiivselt reostuse edasine levik tõkestada, reostus likvideerida ning teavitada sellest esimesel võimalusel Keskkonnaametit.

Töökorras tehnika kasutamisel ei ole tõenäoline õlireostuse tekkimine ja seeläbi ümbritseva keskkonna kahjustamine. Rakendades töökorralduslikke meetmeid jäävad süvendusega kaasnevad võimalikud muutused loodusliku muutlikkuse piiridesse ning mõju veekogumile on lokaalne ja tegevuse tulemusena ei halvene veekogumi seisund. Kasutatav meede on sobiv, vajalik ja mõõdukas. Õnnetustega kaasnev keskkonnareostus võib olla pöördumatu ning selle likvideerimisega kaasnevad kulud märkimisväärsed.

Rajatise rajamisel tuleb lähtuda esitatud taotlusest, keskkonnaloast ja Inseneribüroo Urmas Nugin OÜ poolt koostatud põhiprojektist „Jõesuu randumisala“ (töö nr 2021013). Tööde tegija on kohustatud kasutama keskkonnaloa taotluses kirjeldatud tehnoloogiat ja töökorraldust ning teostama töid maksimaalselt mahus, mis on toodud Keskkonnaametile

esitatud taotluses. Keskkonnaloale kantud nõuete mitte täitmise korral on Keskkonnaametil, vastavalt KeÜS § 62 lg 2 ja VeeS § 194 lg 2 p 4, õigus tunnistada keskkonnaluba kehtetuks. Loas määramata juhtudel tuleb lähtuda veeseadusest ning selle alusel kehtestatud õigusaktidest.

Nimetatud meetmed on sobivad tagamaks, et töid teostatakse vastavalt keskkonnaloale nr KL-519003, mis on oluline, kuna Keskkonnaamet on keskkonnaloa andmisel ning eelhinnangu koostamisel lähtunud taotluses toodud andmetest. Tegevuse muutumisel ei pruugi olla tehtud järeldused asjakohased. Puuduvad teised sobilikud ja vähemkoormavad alternatiivid. Nõuded on mõõdukad, kuna keskkonnaluba annab loa vee erikasutuseks kindlates piirides ja eesmärkideks vastavalt taotleja esitatud taotlusele, kuid taotlejal on siiski võimalik tegevuse muutudes esitada taotlus keskkonnaloa muutmiseks (KeÜS § 59 lg 2).

Transpordiamet andis 21.04.2023 kirjaga nr 7.2-4/23/8112-2 taotluse kohta järgmise arvamuse:

„Oleme läbi vaadanud Teie GRK Eesti AS keskkonnaloa taotluse menetlusse võtmise teavituse ning keskkonnaotsuste infosüsteemis KOTKAS menetluse nr M-123308 koosseisus olnud dokumendid. Seoses sellega teatame, et Transpordiametil ei ole vastuväiteid eelpoolnimetatud dokumentides kirjeldatud kahe slipi rajamisele ega süvendustööde tegemisele. Siiski juhime tähelepanu järgnevatele asjaoludele:

- 1) Ehitustööde tagajärjel ei tohi piirkonnas Emajõe laevatatava osa veepõhja kõrgus tõusta. See tähendab, et välditakse kaadatava materjali paigaldamist Emajõe laevatatavale osale või piirkonda, kust toimub setete transport vooluvee mõjul. Lisaks tuleb tasandada süvendustööde ning ehitustööde käigus tekkivad vallid ja teised settekogumid;
- 2) antud piirkonnas esineb suhteliselt tugevat voolukiirust, mis raskendab veesõidukite juhtimist. Samuti avaldab voolukiirus täiendavat mõju konstruktsioonidele;
- 3) antud piirkonnas toimub jää minek, mistõttu võib olla vajalik ujukai teisaldamine talviseks ajaks;
- 4) vastavalt ehitustegevusse korrale veeteel või navigatsioonimärgi vahetus läheduses või mõjupiirkonnas § 1 lg 2 tuleb ehitustegevus veeteel kooskõlastada Transpordiametiga. Vajadus kooskõlastada hõlmab nii süvendustöid, kui ka ujukaisid. Peale tööde lõppu tuleb esitada ka andmed, mis iseloomustavad tehtud hüdrotehnilisi töid (teostusjoonis) ning mis oleksid aluseks navigatsioonikaartide korrigeerimiseks (vt ka ehitustegevusse korrale veeteel või navigatsioonimärgi vahetus läheduses või mõjupiirkonnas § 2 lg 4);
- 5) vastavalt laevatatavatel sisevetel liiklemise korra § 30 lg 4 peavad ujuvad randumissillad olema valgustatud“.

Keskkonnaamet täpsustab, et taotluse alusel soovitakse Jõesuu kinnistule ja sellega piirneva Emajõe vasakule kaldale rajada ainult üks slipp. Esitatud tähelepanekutega arvestatakse keskkonnaloa tingimuste seadmisel järgnevalt:

- 1) Punktiga 1 arvestatakse ning keskkonnaloale lisatakse järgmised tingimused:

- **Süvendustööde ning ehitustööde käigus tekkivad vallid ja teised settekogumid tuleb**

tasandada.

- **Ehitustööde tagajärjel ei tohi piirkonnas Emajõe laevatatava osa veepõhja kõrgus tõusta. See tähendab, et välditakse süvenduspinnase paigaldamist Emajõe laevatatavale osale või piirkonda, kust toimub setete transport vooluvee mõjul.**

2) Punkti 2 osas märgib Keskkonnaamet, et tööde alal esineva voolukiirusega tuli arvestada põhiprojekti koostamisel ning Keskkonnaamet on seisukohal, sellele ei peaks keskkonnaloas eraldi tähelepanu juhtima.

3) Punktis 3 märgitakse, et jää mineku tõttu võib olla vajalik ujuvkai teisaldamine talviseks ajaks, kuid antud juhul taotleti keskkonnaluba vaid slipi rajamiseks. Taotluses on järgmine informatsioon: „Kavas on ehitada uus slipp. Projektis on näidatud ka parkla, ligipääsu tee, laudtee, ujuvakid aga ehitusse läheb ainult slipp“. Eelnevast tulenevalt antud tähelepanekuga ei arvestata.

4) Punktiga 4 arvestatakse ning keskkonnaloale lisatakse järgmine tingimus:

Ehitustegevus (sh süvendustööd) veeteel tuleb kooskõlastada Transpordiametiga. Peale tööde lõppu tuleb Transpordiametile esitada ka andmed, mis iseloomustavad tehtud hüdrotehnilisi töid (teostusjoonis) ning mis oleksid aluseks navigatsioonikaartide korrigeerimiseks.

5) Punktis 5 märgitakse, et vastavalt laevatatavatel sisevetel liiklemise korra § 30 lg 4 peavad ujuvad randumissillad olema valgustatud. Esitatud taotlus ei hõlma ujuva randumissilla ehitamist, mistõttu nimetatud tähelepaneku osas keskkonnaluba ei täiendata.

3.4. Otsekohalduvad nõuded

Keskkonnaloaga kaasnevad taotlejal õigusaktidest tulenevad õigused ja kohustused. Taotleja peab järgima VeeS ja selle alamaktides kajastud nõudeid ning kohustusi. Keskkonnaamet on seisukohal, et õigusaktidest tulenevaid nõudeid ei ole otstarbekas kanda keskkonnaloale. Olulisemad keskkonnavalused kohustused loa omajale on toodud Keskkonnaameti kodulehel rubriigis „[Loa omaja meelespea](#)“.

VAIDLUSTAMINE

Otsust on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul teatavaks tegemisest, esitades vaide haldusakti andjale haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

[1] Registrikood KLO2000173

[2] Registrikood RAH0000104

[3] Registrikood RAH0000595

[4] Registrikood KLO1000455

[5] Registrikood RAH0000123

[6] Registrikood RAH0000577

[7] Keskkonnaagentuuri veekogumite kaardirakendus: <https://keskkonnateadlik-kaur.hub.arcgis.com/apps/fd27acd277084f2b97eee82891873c41/explore>

[8] Veemajanduskavad 2022-2027, Keskkonnaministeeriumi veebilehekülg: <https://envir.ee/veemajanduskavad-2022-2027#veemajanduskavade-do>

[9] Eesti topograafilise andmekogu (ETAK) ID 5877789

[10] Registrikood KLO2000173

(allkirjastatud digitaalselt)

Karina Laasik
juhtivspetsialist
veeosakond

Lisad:

1. Keskkonnaluba
2. Eelhinnang

Margit Lillema
spetsialist
veeosakond