JUSTIITS- JA DIGIMINISTEERIUM

Regionaal- ja Põllumajandusministeerium
info@agri.ee

Teie 15.10.2026 nr 1.4-3/666, REM/26-1132/-1K

Meie 17.11.2026 nr 8-2/7488

Regionaal- ja põllumajandusministri määruse "Toidualase teabe kaubamärgi kasutamise nõuded" eelnõu kooskõlastamine

Lugupeetud minister

Regionaal- ja Põllumajandusministeerium on esitanud Justiits- ja Digiministeeriumile kooskõlastamiseks regionaal- ja põllumajandusministri määruse „Toidualase teabe kaubamärgi kasutamise nõuded“ eelnõu. Justiits- ja Digiministeerium kooskõlastab eelnõu järgmiste märkustega.

1. Vaatamata *Nutri-Score* märgise vabatahtlikkusele kaasneb selle rakendamisega ettevõtjatele täiendav halduskoormus, mida on seletuskirja mõjuanalüüsis ka käsitletud. Tulenevalt halduskoormuse tasakaalustamise reeglist tuleb seetõttu eelnõu menetlemisel kavandada ka halduskoormust vähendav meede (hea õigusloome ja normitehnika eeskirja (HÕNTE) § 1 lg 4[1]). Üldjuhul kavandatakse lihtsustav meede samas eelnõus, kuid lubatud on viidata ka teisele menetluses olevale eelnõule. Täpsemalt saab tasakaalustamise reegli rakendamise kohta lugeda Justiits- ja Digiministeeriumi juhisest[1].

2. Juhime tähelepanu, et eelnõukohaste muudatuste kooskõla Eesti Vabariigi põhiseadusega (PS) ei ole seletuskirjas (lk 8) piisavalt analüüsitud. Seletuskirjas on küll viidatud, et kavandatud meede võib riivata PS § 31 kohast ettevõtlusvabadust, kuid meetme eesmärgi legitiimsust ning proportsionaalsust on hinnatud napisõnaliselt.

   Näiteks on eesmärgi legitiimsust selgitatud ühe lausega, mille kohaselt on rahvatervise kaitse legitiimne eesmärk. On aga oluline silmas pidada, et eesmärgi legitiimsus sõltub alati piiratava põhiõiguse reservatsioonist. Sellega ei ole seletuskirja analüüsis arvestatud.

   Ka näiteks meetme vajalikkust on analüüsitud lühidalt. Analüüs piirdub väitega, et kirjeldatud eesmärki ei ole võimalik sama tõhusalt saavutada mõne muu veel vähem koormava meetmega, näiteks tarbijate teavituskampaaniaga. Samas ei selgu analüüsist põhjendust, miks see võimalik ei ole (teisisõnu, miks just eelnõukohane lahendus tingimata vajalik on).

   Palume eelnõu seletuskirja vastavalt täiendada (vt ka HÕNTE § 43 lg 1 p 5).

3. Palume seletuskirja sissejuhatuses esitatud tekst ümber struktureerida, tõstes *Nutri-Score* märgise olemust ja tausta selgitav tekst seletuskirja teise osasse. Sissejuhatus peab olema kokkuvõtlik, lühike (soovitavalt alla ühe lehekülje) ja selges keeles. Selles esitatakse vaid peamine teave eelnõu eesmärgi, probleemi ja lahenduse kohta (HÕNTE § 41 lg 2). Pikemad selgitused võib esitada seletuskirja teises osas eraldi alaosana.

[1] Halduskoormuse tasakaalustamise reegli rakendamise juhis. Kättesaadav: https://www.justdigi.ee/sites/default/files/documents/2025-05/Halduskoormuse tasakaalustamise reegli rakendamise juhis.pdf

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Liisa-Ly Pakosta
justiits- ja digiminister

Markus Ühtigi 5191 4873
Markus.Yhtigi@justdigi.ee

Pilleriin Lindsalu