

Vabariigi Valitsuse seaduse ja teiste seaduste muutmise seaduse eelnoõ seletuskiri

1. Sissejuhatus

1.1. Sisukokkuvõte

Eelnõukohase Vabariigi Valitsuse seaduse (edaspidi *VVS*) ja teiste seaduste muutmise seadusega tehakse muudatused Vabariigi Valitsuse seaduses ja 60 muus seaduses (lisaks neile seadused, kus tuleb asendada ministeeriumi nimi, nende seaduste täpsemat loetelu toodud ei ole) eesmärgiga korraldada ümber ministeeriumide (Keskkonnaministeeriumi, Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi, Maaeluministeeriumi, Rahandusministeeriumi ja Sotsiaalministeeriumi) tööjaotus, et tulemuslikult juhtida rohereformiga kaasnevate eesmärkide saavutamist ning muuta riigivalitsemine muutustega kohanevaks ja paindlikuks.

Ministeeriumide ümberkorraldamine lähtub Eesti Reformierakonna, Erakond Eesti 200 ja Sotsiaaldemokraatliku Erakonna valitsusliidu programmist aastateks 2023–2027 (koalitsioonileping), kus on lepitud kokku korraldada ümber ministrite ja ministeeriumide tööjaotus, et viia ellu valitsusliidu poliitilisi eesmärke ja juhtida tulemuslikult rohereformiga kaasnevate eesmärkide saavutamist.

Ministeeriumide ümberkorraldamine lähtub ka riigireformi üldisemast põhimõttest, milleks on dubleerimise vähendamine riigiametites ning avaliku teenuse kvaliteedi ja kättesaadavuse parandamine.

Ministeeriumide ümberkorraldamine pakub praegustele probleemidele ja vajakajäämistele järgmised lahendused ja võimalused:

- paraneb rohereformi terviklik käsitus ning elluviimise järjepidevus;
- võimaldab ühtse regionaalpoliitika kujundamist;
- suureneb valdkonnasisene sidusus;
- muutub tõhusamaks rollijaotus ja teabevahetus strateegiliste eesmärkide saavutamise seotud valitsusasutuste vahel võimaldades terviklikumate poliitikalahenduste pakkumist;
- võimaldab saada paremaid andmeid ja teavet poliitika kujundamiseks;
- riigivalitsemine muutub paindlikumaks, vajaduspõhiseks ja muutustega kohanevaks.

VVSi muudatusega korraldatakse Keskkonnaministeerium ümber Kliimaministeeriumiks, Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium Majandus- ja Infotehnoloogiaministeeriumiks ning Maaeluministeerium Regionaalministeeriumiks, Rahandusministeeriumi regionaalvaldkonda puudutavad ülesanded lähevad Rahandusministeeriumilt üle Regionaalministeeriumile ning Sotsiaalministeeriumi töö- ja sotsiaalvaldkonda puudutavad ülesanded Majandus- ja Infotehnoloogiaministeeriumile. Sellest tulenevalt muudetakse ka ministeeriumide valitsemisala ülesandeid ja valitsusasutuste alluvust.

Ministeeriumide ümberkorraldused on kavandatud jõustuma 2023. aasta 1. juulil. Lisaks käesolevale eelnõule muudetakse selleks kuupäevaks 2023. a eelarve (menetletakse eraldi eelnõuna, kuna sellele kohalduvad eraldi menetlusreeglid vastavalt Riigikogu kodu- ja töökorra seadusele).

Kõiki üleminekuga seotud tegevusi 1. juuliks 2023. a ellu viia ei jõua. Näiteks ei ole nii kiires ajakavas võimalik kolida inimesi uutele ühistele pindadele, viia ühistele alustele üle kõik tehnoloogilised arendused, selgitada välja uutele ministriumidele vajalikud kompetentsid ja määrata kindlaks uus struktuur.

1.2. Eelnõu ettevalmistaja

Eelnõu ja seletuskirja on koostanud Keskkonnaministriumist Eda Pärtel (eda.partel@envir.ee) ja Annemari Vene (annemari.vene@envir.ee), Majandus- ja Kommunikatsiooniministriumist Ragnar Kass (ragnar.kass@mkm.ee), Maaeluministriumist Geir Veski (geir.veski@agri.ee), Ingrid Raidme (ingrid.raidme@agri.ee), Rahandusministriumist Virge Aasa (virge.aasa@fin.ee) ja Martin Kulp (martin.kulp@fin.ee), Sotsiaalministriumist Helen Tralla (helen.tralla@sm.ee), Ebe Sarapuu (ebe.sarapuu@sm.ee) ja Ethel Bubör (ethel.bubor@sm.ee), Justiitsministriumist Kaidi Meristo (kaidi.meristo@just.ee) ja Monika Tappo (monika.tappo@just.ee) ning Riigikantseleist Kristi Purtsak (kristi.purtsak@riigikantselei.ee), Katrin Kiisler (katrin.kiisler@Riigikantselei.ee) ja Kaidi Paju (kaidi.paju@riigikantselei.ee). Eelnõu on keeliselts toimetanud Piret Grigorjeva (piret.grigorjeva@riigikantselei.ee).

1.3. Märkused

Kuna eelnõukohase seadusega muudetakse VVSi, on seaduse vastuvõtmiseks vaja Riigikogu koosseisu häälteenamust.

Eelnõukohase seadusega muudetakse seaduste järgmisi redaktsioone:

- Vabariigi Valitsuse seadus (RT I, 09.08.2022, 6);
- alkoholi-, tubaka-, kütuse- ja elektriaktsiisi seadus (RT I, 16.12.2022, 23);
- autoveoseadus (RT I, 22.03.2022, 12);
- avaliku teenistuse seadus (RT I, 07.03.2023, 12);
- Eesti territooriumi haldusjaotuse seadus (RT I, 03.01.2022, 6);
- ehitusseadustik (RT I, 07.03.2023, 72);
- ehitusseadustiku ja planeerimisseaduse rakendamise seadus (RT I, 07.03.2023, 75);
- elektrituruseadus (RT I, 07.03.2023, 67);
- energiamajanduse korralduse seadus (RT I, 07.03.2023, 76);
- ettevõtluse toetamise ja laenude riikliku tagamise seadus (RT I, 21.04.2020, 9);
- Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EÜ) nr 1082/2006 „Euroopa territoriaalse koostöö rühmituse (ETKR) kohta“ rakendamise seadus (RT I, 04.07.2017, 16);
- hädaolukorra seadus (RT I, 09.08.2022, 25);
- kalapüügiseadus (RT I, 11.11.2022, 2);
- kaubandusliku meresõidu koodeks (RT I, 20.06.2022, 46);
- keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seadus (RT I, 07.03.2023, 77);

- keskkonnatasude seadus (RT I, 17.03.2023, 39);
- kiirgusseadus (RT I, 10.07.2020, 52);
- kohaliku omavalitsuse korralduse seadus (RT I, 23.02.2023, 5);
- kohaliku omavalitsuse üksuse finantsjuhtimise seadus (RT I, 17.12.2020, 6);
- kohanimeseadus (RT I, 14.03.2023, 38);
- kollektiivlepingu seadus (RT I, 12.11.2021, 12);
- kollektiivse töötüli lahendamise seadus (RT I, 26.06.2018, 21);
- lennundusseadus (RT I, 29.06.2022, 4);
- liiklusseadus (RT I, 20.06.2022, 70);
- looduskaitse seadus (RT I, 07.03.2023, 78);
- maagaasiseadus (RT I, 09.08.2022, 22);
- maaparandusseadus (RT I, 17.03.2023, 42);
- maapõueseadus (RT I, 17.03.2023, 44);
- maksukorralduse seadus (RT I, 11.03.2023, 63);
- meresõiduohutuse seadus (RT I, 17.03.2023, 48);
- meretöö seadus (RT I, 11.03.2023, 71);
- perehüvitiste seadus (RT I, 11.01.2023, 9);
- perioodi 2014–2020 struktuuritoetuse seadus (RT I, 02.06.2021, 21);
- perioodi 2021–2027 Euroopa Liidu ühtekuuluvus- ja siseturvalisuspoliitika fondide rakendamise seadus (RT I, 11.03.2022, 1);
- planeerimisseadus (RT I, 07.03.2023, 82);
- postiseadus (RT I, 30.12.2021, 17);
- puuetega inimeste sotsiaaltoetuste seadus (RT I, 28.04.2022, 6);
- püriasustusega väikesaarte seadus (RT I, 10.12.2020, 25);
- rahvusvahelise sanktsiooni seadus (RT I, 08.03.2022, 3);
- raudteeseadus (RT I, 30.03.2021, 8);
- riigilõivuseadus (RT I, 14.03.2023, 32);
- riigivaraseadus (RT I, 17.03.2023, 66);
- ruumiandmete seadus (RT I, 14.03.2023, 39);
- sadamaseadus (RT I, 20.06.2022, 51);
- soolise võrdõiguslikkuse seadus (RT I, 22.12.2021, 38);
- sotsiaalhoolekande seadus (RT I, 06.01.2023, 9);
- sotsiaalmaksuseadus (RT I, 11.03.2023, 87);
- sotsiaalseadustiku üldosa seadus (RT I, 06.01.2023, 16);

- tolliseadus (RT I, 12.05.2021, 8);
- tulumaksuseadus (RT I, 17.03.2023, 77);
- töölepingu seadus (RT I, 07.03.2023, 49);
- töötervishoiu ja tööohutuse seadus (RT I, 11.03.2023, 98);
- tööturumeetmete seadus (RT I, 07.03.2023, 5);
- tööturuteenuste ja -toetuste seadus (RT I, 02.12.2022, 13);
- töötuskindlustuse seadus (RT I, 02.12.2022, 9);
- töövõimetoetuse seadus (RT I, 02.12.2022, 14);
- vedelkütuse seadus (RT I, 07.03.2023, 87);
- vedelkütuse erimärgistamise seadus (RT I, 11.03.2023, 50);
- veeseadus (RT I, 17.03.2023, 52);
- veterinaarseadus (RT I, 11.03.2023, 51);
- ühistranspordiseadus (RT I, 22.03.2022, 10).

Muutmisel on aluseks võetud seaduste redaktsioonid, mis on eelnõu koostamise ajal jõus 2023. aasta 3. mai seisuga, v.a tööturumeetmete seadus, mille muutmise aluseks on 2024. aasta 1. jaanuaril jõustuv redaktsioon.

Eelnõu ei ole sisult seotud muu menetluses oleva eelnõuga.

Lähtuvalt hea õigusloome ja normitehnika eeskirja § 1 lõike 2 punktist 5 ei ole seaduseelnõu jaoks eelnõu menetluse kiireloomulisuse tõttu koostatud väljatöötamiskavatsust ega kontseptsiooni, et võimaldada ministeeriumide kohene ümberkorraldamine ja et nad saaks võimalikult kiiresti keskenduda oma põhiülesannete täitmisele. Lisaks sellele on ministeeriumide ümberkorraldamist võimalik ellu viia vaid seadust muutes, s.t on võimalik kas valida õiguslik sekkumine või mitte, mistõttu täiendav analüüs hea õigusloome ja normitehnika eeskirja § 1 lõike 1 alusel koostatavas väljatöötamiskavatsuses alternatiivseid võimalusi ja täiendavat sisendit küsimuse lahendamiseks ei annaks.

2. Seaduse eesmärk

VVS-i muutmise laiem eesmärk on luua rohereformi elluviimise toetamiseks vajalik struktuur, tõhustada riigi strateegiliste ülesannete täitmist ning kasutada tõhusamalt ja mõjusamalt olemasolevaid ressursse.

Riigivalitsemine on maailmas muutumas paindlikumaks ja mitmekesisemaks. Pikaajalises arengustrateegias „Eesti 2035“ on kokku lepitud püüelda uute lahenduste kasutuselevõtu, innovatsiooni ja paindlikku riigivalitsemist toetava ühiskonnakorralduse poole. Vananeva ja kahaneva rahvastiku tõttu peab suurenema riigivalitsemise tõhusus, sest järjest väiksema ametkonnaga on vaja pakkuda üha kvaliteetsemaid avalikke teenuseid. Selleks peab valitsemiskorraldus muutuma vajaduspõhiseks ja paindlikuks ning üleilmsete muutustega kohanevaks. Samuti tuleb riigivalitsemise tõhustamiseks edendada digiriigi teenuseid ning andmemajandust.

Rohereformi elluviimine vajab sihipäraseid muutusi kõikides valdkondades, selleks et vähendada negatiivset keskkonnamõju, kujundada nüüdisaegset ja kvaliteetset elukeskkonda ning aidata kaasa konkurentsivõimelise ja keskkonnahoidliku ettevõtluse arendamisele. Seejuures on kliimamuutuste ja elurikkuse kao pidurdamiseks vaja teha süsteemne muutus valdkondades, mis on seotud energiatootmise ning energiakasutuse vähendamisega, transpordi ja taristu ehituse ning kasutusega, toidu ja põllumajanduse, hoonete ja ruumiplaneerimise, metsanduse, maakasutuse ning ressursside ja materjalide kasutamisega. Ministeeriumide ümberkorraldamise tulemusena luuakse alus rohereformi eesmärkide saavutamiseks vajalike muutuste terviklikuks juhtimiseks ning elluviimiseks.

3. Eelnõu sisu ja võrdlev analüüs

Eelnõus on 62 paragrahvi, milles nähakse ette 61 seaduse muutmist.

Paragrahvi 1 muudetakse Vabariigi Valitsuse seadust.

Muudetakse ümberkorraldatavate ministeeriumide nimetused, ministeeriumide valitsemisala ülesanded ja ministeeriumide valitsemisalasse kuuluvad valitsusasutused ning lisatakse rakendussätted. Uusi valitsusasutusi ei looda, vastavalt ülesannete ümberpaiknemisele ministeeriumide vahel paiknevad vajaduse korral ühe ministeeriumi valitsemisalast teise ministeeriumi valitsemisalasse ka ametid ja inspeksioonid.

Punktiga 1 muudetakse VVS §-s 45 sätestatud ministeeriumide loetelu. Keskkonnaministeeriumi, Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi ja Maaeluministeeriumi asemel on edaspidi ministeeriumide loetelus Kliimaministeerium, Majandus- ja Infotehnoloogiaministeerium ning Regionaalministeerium. Et efektiivsemalt viia ellu rohereformi eesmärgid laiendatakse senise Keskkonnaministeeriumi vastutusalala. Kuna tegu ei ole enam pelgalt keskkonnakaitsega, vaid fookuses on kogu rohereformi terviklik elluviimine, tuleb muuta ka ministeeriumi nimi laiapõhjalisemaks, et kliimapoliitikat ja rohereformi terviklikumalt ellu viia. Senine Maaeluministeerium kujundatakse ümber Regionaalministeeriumiks, mille ülesanne on regionaalpoliitika terviklik elluviimine. Senise Maaeluministeeriumi olemus ja vastutusvaldkond ei aita kaasa sotsiaalsete ja majanduslike muutustega toimetulemisele. Näiteks järjest suurenev linnastumise kasv, teenuste kättesaadavus, kodulähedase hariduse-, posti- või raamatukoguteenuse kättesaadavuse vähenemine maapiirkondades. Samuti on murekohaks töökohtade olemasolu, kehvad ühistranspordi- või digiühendused jne. Neid küsimusi tuleb lahendada terviklikult. Seetõttu on valitsuskoalitsioon seadnud üheks eesmärgiks pöörata tähelepanu muutustele, mille tulemusena peatuks rahvastiku vähenemine ja vananemine maapiirkonnas eesmärgiga suunata täiendavat tähelepanu maapiirkondades infrastruktuuri ja teenuste kvaliteedile, noorematele sobivate töökohtade vähesusele, liikuvusprobleemidele, haridusele jne. Loodav Regionaalministeerium hakkab lisaks senise Maaeluministeeriumi valdkondadele tegelema ka eelnimetatud teemadega. Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi ümberkujundamine Majandus- ja Infotehnoloogiaministeeriumiks on tingitud valitsuskoalitsiooni eesmärgist pöörata suuremat tähelepanu majanduspoliitika ja personaalse riigi arendamise vajadusele ning digitaalse riigireformi elluviimisele.

Punktiga 2 sätestatakse Kliimaministeeriumi valitsemisala (VVS § 61). Ministeeriumi valitsemisalas on seni Keskkonnaministeeriumi valitsemisalas olnud keskkonna- ja looduskaitse korraldamine ning sellega seotud ülesanded. Osaliselt on lisandunud ülesanded, mis seni on olnud Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi valitsemisalas.

Ministeerium vastutab rohereformi tervikliku elluviimise ja kliimapoliitika korraldamise eest. Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi valitsemisalast lisandunud ettevõtluse ja transpordi korraldamisega seotud ülesanded, samuti muud valitsemisala ülesanded on seotud puhta elukeskkonna vajadustega.

Ministeeriumi valitsemisalas on muu hulgas riigile kuuluva veesõidukipargi arendamine ja riigile kuuluvate laevade hangete korraldamine, välja arvatud sõjalaevad ja nende hankimine. Lisaks tegeleb ministeerium ühistranspordi taristu investeringute ja transpordivaldkonna taristu hangete planeerimisega. Kliimaministeeriumi valitsemisalasse ei kuulu kohaliku omavalitsuse ühistranspordipoliitika korraldamine.

Kliimaministeeriumi valitsemisalas on Keskkonnaamet ja lisaks sellele Transpordiamet transpordi valdkonna ülemineku tõttu senise Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi valitsemisalast Kliimaministeeriumi valitsemisalasse.

Punktiga 3 sätestatakse Majandus- ja Infotehnoloogiaministeeriumi valitsemisala (VVS § 63). Ministeeriumi valitsemisalas on riigi majandus- ja ettevõtlus- ning digiühiskonna poliitika kavandamise ja elluviimisega seotud ülesanded. Sotsiaalministeeriumist lähevad Majandus- ja Infotehnoloogiaministeeriumisse üle tööhõive, tööturu, töösuhete ja töökeskkonna korraldamine.

Majandus- ja Infotehnoloogiaministeeriumi valitsemisalas on Riigi Infosüsteemi Amet, Tarbijakaitse ja Tehnilise Järelevalve Amet ning Sotsiaalministeeriumi valitsemisalast läheb töövaldkonna ülemineku tõttu Majandus- ja Infotehnoloogiaministeeriumi valitsemisalasse Tööinspeksioon.

Punktid 4–6. Kehtetuks tunnistatakse senise Maaeluministeeriumi valitsemisala (VVS § 64) ja sätestatakse Regionaalministeeriumi valitsemisala (VVS § 65¹). Regionaalministeeriumi valitsemisalas on lisaks senise Maaeluministeeriumi valitsemisala ülesannetele lisandunud seni Keskkonnaministeeriumi, Rahandusministeeriumi, Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi ja Sotsiaalministeeriumi valitsemisalasse kuulunud ülesandeid.

Ministeeriumi valitsemisalas on maaelu poliitika, maakasutuspoliitika ja riigi maareservi haldamine, põllumajanduspoliitika, kalanduspoliitika, regionaalpoliitika ja -arengu, kohaliku omavalitsuse poliitika ja kohalike omavalitsuste finantsjuhtimise poliitika ning ühistranspordipoliitika kavandamine ja elluviimine, toiduvarustuskindluse ning toidu ohutuse ja nõuetekohasuse tagamise korraldamine, loomatervise ja -kaitse ning taimetervise ja -kaitse alase tegevuse koordineerimine, postiteenuse, põllumajandusteadus- ja arendustegevuse ning põllumajandushariduse korraldamine, ligipääsetavuse põhimõtete rakendamise tagamise koordineerimine, ruumilise planeerimise korraldamine, maa- ja ruumivaldkonna ülesannete täitmine ning vastavate õigusaktide eelnõude koostamine.

Kuna Rahandusministeeriumi valitsemisalast tuleb Regionaalministeeriumisse üle regionaal- ja kohaliku omavalitsuse poliitika kavandamine ja elluviimine, muudetakse sellest tulenevalt ka Rahandusministeeriumi valitsemisala (VVS § 65 lg 1).

Regionaalministeeriumi valitsemisalas on Maa-amet, mis seni kuulus Keskkonnaministeeriumi valitsemisalasse, Põllumajandus- ja Toiduamet ning Põllumajanduse Registre ja Informatsiooni Amet.

Punktidega 7 ja 8 muudetakse Sotsiaalministeeriumi valitsemisala Sotsiaalministeeriumist ümberkorraldatavatesse ministeeriumidesse üleminevate ülesannete tõttu (VVS § 67 lg 1) ja tunnistatakse kehtetuks VVS § 67 lg 2 p 4 Tööinspektsiooni üleviimise tõttu Majandus- ja Infotehnoloogiaministeeriumi valitsemisalasse.

Punktis 9 on toodud ministeeriumide ümberkorraldamise rakendamisega seotud sätted.

Ministeeriumid korraldatakse ümber alates 1. juulist 2023. aastast. Ümberkorraldamisega seotud toimingud teevad vastavalt kliimaminister, majandus- ja infotehnoloogiaminister ning regionaalminister (lõige 1).

Lõige 2. Ümberkorraldatavate ministeeriumide ja nende valitsemisala asutuste ametnikud ja töötajad viiakse üle alates 2023. aasta 1. juulist kas Kliimaministeeriumi, Majandus- ja Infotehnoloogiaministeeriumi või Regionaalministeeriumi koosseisus või ministeeriumi valitsemisala asutuse koosseisus ettenähtud ameti- või töökohale kooskõlas avaliku teenistuse seaduse (edaspidi *ATS*) § 16 lõikega 5 ja § 98 lõike 1 punktiga 1 ning töölepingu seaduse (edaspidi *TLS*) § 112 lõikega 1.

ATS § 16 lõige 5 sätestab, et konkurssi ei korraldata, kui tegemist on ametniku üleviimisega § 98 lõike 1 punktide 1–3 kohaselt. Punkti 1 kohaselt viiakse ametnik tähtajatult üle teisele ametikohale, kui ametikoha ülesanded antakse üle sama ametiasutuse teisele struktuuriüksusele või teisele ametiasutusele. Sama paragrahvi järgmistes lõigetes on täpsustatud sellel alusel üleviimise tingimusi ja korda.

TLS § 112 lõike 1 kohaselt lähevad töölepingud muutumatul kujul üle ettevõtte omandajale võlaõigusseaduse alusel, kui ettevõtte jätkab sama või sarnast majandustegevust. Lõike 3 kohaselt on ettevõtte üleandjal ja omandajal keelatud töölepingut üles öelda ettevõtte ülemineku tõttu.

2023. aasta 1. juulist ministeeriumide ümberkorraldamise tulemusena teise asutuse koosseisu viidavate ametnike ja töötajate teenistusülesanded ei muutu, ametnikud ja töötajad viiakse üle teise asutusse samade teenistusülesannetega, mida nad täitsid kuni 1. juulini 2023. aastal.

Ametnike ja töötajate, sh ministeeriumide kantslerite puhul, kelle teenistuskohat enne 2023. aasta 1. juulit on Keskkonnaministeeriumis, Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumis või Maaeluministeeriumis ja kes pärast 1. juulit jätkavad teenistust Kliimaministeeriumis, Majandus- ja Infotehnoloogiaministeeriumis või Regionaalministeeriumis, ei ole tegemist ametikoha üleviimisega. Nemad jätkavad teenistust samas, vaid muutunud nimetusega ministeeriumis.

VVS-i lisatavas §-s 105¹⁹ ei ole vajalik eraldi käsitleda olukordi, mida reguleerivad ammendavalt teenistus- ja töölepingualased õigusaktid, sh ametikohtade ühendamise, ülesannete muutumine (nt ATS § 90 lõiked 3 ja 4), teise asukohta viimine (ATS § 98 lõige 3), töölepingu muutmine ja lõpetamine (TLS §-d 12 ja 89). Iga olukorda hinnatakse eraldi sõltuvalt asjaoludest.

Erandina tuleb alus sätestada asekancleri, kelle ametikoht viiakse ministeeriumide ümberkorraldamise tulemusena teise ministeeriumi koosseisu, üleviimiseks. Asekancleri nimetab ametisse ministeeriumi juhtiv minister ja nimetab ta konkreetse ministeeriumi

konkreetsele asekanstleri ametikohale. Kuni teise ministeeriumi minister ei ole teda § 98 alusel enda ministeeriumi asekanstleriks nimetanud, on asekanstleri ametikoht selles ministeeriumis täitmata. Vastavalt ATS § 16 lõikele 6 tuleb sel juhul asekanstleri vaba ametikoha täitmiseks korraldada avalik konkurss. Seetõttu muudetakse käesoleva seaduse §-ga 4 ATS-i ja täiendatakse seda § 16 lõikega 5¹, mille kohaselt ministeeriumi asekanstleri ametikoha täitmiseks ei korraldata konkurssi, kui asekanstler viiakse teisele ametikohale üle vastavalt ATS § 98 lõike 1 punktile 1 (vt ka § 4 selgitust).

Lõigetes 3–6 sätestatakse ümberkorraldatavate ministeeriumide esindusõigus õigussuhetes pärast 1. juulit 2023. Kõigis õigussuhetes, k.a pooleliolevas haldusmenetluses, läheb Eesti Vabariigi esindamine üle ümberkorralduse tulemusena moodustatavale ministeeriumile kõigi ületulevate valdkondade ja ülesannete raames. 2023. aasta 1. juulil pooleliolevates kohtumenetlustes riigi või haldusorgani pädevust üle ei anta, kui ei ole kokku lepitud teisiti. Kohtuasjades antud esindamise volitused kehtivad kohtumenetluse lõppemiseni.

Lõigetega 7–10 sätestatakse kehtivates ja tulevikus jõustuvates seadustes alates 1. juulist 2023 Keskkonnaministeeriumi, Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi ja Maaeluministeeriumi nime asendamine vastavalt Kliimaministeeriumi, Majandus- ja Infotehnoloogiaministeeriumi ja Regionaalministeeriumi nimega. Säte on analoogne VVS §-ga 107⁴.

Lõigetes 7–9 loetletud erandid on rakendussätted, mille toime on möödunud ja mille muutmiseks enam ei ole vajadust.

Käesolevas seaduse järgnevas paragrahvides sätestatud seaduste muudatustes ei ole enam eraldi ministeeriumi nimetuse muutmist sätestatud, kui see puudutab asjaomases seaduses Keskkonnaministeeriumi, Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi ja Maaeluministeeriumi nime asendamist vastavalt Kliimaministeeriumi, Majandus- ja Infotehnoloogiaministeeriumi ja Regionaalministeeriumi nimetusega. Näiteks muudetakse §-ga 13 hädaolukorra seadust (HOS), kuid nimetatud paragrahvis ei sätestata Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi asendamist Majandus- ja Infotehnoloogiaministeeriumiga. HOS § 18⁴ lõikes 3 ja § 36 lõike 1 sissejuhatavas lauses tuleb Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium asendada Majandus- ja Infotehnoloogiaministeeriumiga tulenevalt käesoleva paragrahvi lõikest 8. Kui Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium tuleb asendada näiteks Kliimaministeeriumiga, sätestatakse muudatus vastavas paragrahvis.

Vajaduse korral asendatakse ministeeriumi nimetus ka tulevikus jõustavas seaduses, näiteks asendatakse 2023. aasta 1. septembril jõustuva välisinvesteeringu usaldusvääruse hindamise seaduse (RT I, 10.02.2023, 3) § 14 lõikes 1 tekstiosa „Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi“ tekstiosaga „Majandus- ja Infotehnoloogiaministeeriumi“.

Vastavad muudatused seadustes teeb Riigi Teataja väljaandja kolme kuu jooksul seaduse jõustumisest arvates (lõige 10).

Paragrahvi 2 muudetakse alkoholi-, tubaka-, kütuse- ja elektriaktsiisi seadust.

Alkoholi-, tubaka-, kütuse- ja elektriaktsiisi seaduses asendatakse läbivalt tekstiosa „Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium“ sõnaga „Kliimaministeerium“ vastavas käändes. Nii näiteks tuleb teha muudatused vastava seaduse § 66 lõikes 12² ja § 69⁶ lõike 1¹ punktides 4 ja 5 ning lõike 1² punktides 4 ja 5 Kuna viidatud alkoholi-, tubaka-, kütuse- ja

elektriaktsiisi seaduse sätted reguleerivad riigiabi ja vähese tähtsusega abi registrile või valdkonna eest vastutavale ministeeriumile andmete esitamist energiavaldkondades, mis on edaspidi Kliimaministeeriumi vastutusvaldkonnas, on vajalik ministeeriumi nimetuse asendamine.

Paragrahviga 3 muudetakse autoveoseadust.

Autoveoseaduse asendatakse tekstiosa „Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium“ tekstiosaga „Kliimaministeerium“ vastavas käändes. Muudatused tuleb teha § 7 lõikes 6, § 8 lõigetes 5 ja 11, § 14 tekstis, § 19 lõikes 10, § 21 lõikes 4, § 25 lõikes 1, § 26 lõikes 8, § 46 lõikes 2, § 47 lõigetes 1–3, § 481 tekstis, § 49 lõigetes 1 ja 2 ning § 50 lõikes 1. Muudatused tulenevad valdkonna üleminekust Kliimaministeeriumile.

Paragrahviga 4 muudetakse avaliku teenistuse seadust.

Avaliku teenistuse seadust muudetakse ja lisatakse §-i 16 uus lõige. ATSi täiendamine on vajalik selleks, et oleks võimalik asestantslerit ATS § 98 lõike 1 punkti 1 kohaselt tähtajatult üle viia juhul, kui ametikoha ülesanded antakse üle teisele ametiasutusele ja tema teenistusülesanded olulisel määral ei muutu.

Praegu on ATS § 16 lõikes 6 toodud välistus, mille kohaselt tippjuhtidele (riigisekretär, ministeeriumi kantsler, asestantsler, Riigikantselei direktor, ameti ja inspeksiooni peadirektor jt ATS § 10 lõike 2 alusel kehtestatud Vabariigi Valitsuse määruses nimetatud valitsusasutuste juhid) ei ole võimalik kohaldada sisekonkurssi ega jätta avalik konkurss korraldamata (välja arvatud kantsleri ja riigisekretäri puhul ATS § 16 lg 8). Eesmärgiks on olnud säilitada põhimõte, et tippjuhte (nii nagu ka ametnikke) tuleks värvata eelkõige avaliku konkursi kaudu. Olukorras, kus üks valdkond ministeeriumist viiakse üle teise ministeeriumi, ei ole põhjendatud korraldada avalikku konkurssi, et leida valdkonda juhtivat asestantslerit olukorras, kus asestantsleri teenistusülesanded oluliselt ei muutu. Sellises olukorras on asestantsler võrreldav teiste ametnikega, kelle ametikoha ülesanded tähtajatult üle viiakse. Seega, kui toimub tähtjatu üleviimine ATS § 98 lõike 1 p 1 alusel, tuleb silmas pidada järgmist:

- 1) ametniku teenistussuhte tingimused ei tohi oluliselt erineda senise teenistussuhte tingimustest, sealhulgas ei tohi ametniku põhipalk olla väiksem kui senine põhipalk;
- 2) kui muutub ametikoha asukoht, võib ametniku üle viia üksnes tema kirjalikul nõusolekul. Kui ametnik nõusolekut ei anna, vabastatakse ta teenistusest koondamise tõttu;
- 3) ametniku ametisse nimetamise õigust omav isik teatab ametnikule üleviimise kuupäeva kirjalikult vähemalt 30 kalendripäeva ette. Kui ametikoha ülesanded antakse üle teisele ametiasutusele, teavitab ametnikku vastuvõtva ametiasutuse ametisse nimetamise õigust omav isik kooskõlastatult saatva ametiasutuse ametisse nimetamise õigust omava isikuga.

Samuti kohalduvad (sarnaselt teiste ametnike tähtjatu üleviimisega) asestantsleritele, kes viiakse ATS § 98 lg 1 p 1 alusel üle, ATS § 98 lõiked 7–9.

Asestantsleri nimetab ametisse ministeeriumi juhtiv minister ja nimetab ta konkreetse ministeeriumi konkreetsele asestantsleri ametikohale. Kuni teise ministeeriumi minister ei ole teda ATS § 98 alusel enda ministeeriumi asestantsleriks nimetanud, on asestantsleri ametikoht selles ministeeriumis täitmata. Üleviimisega täidetakse vaba ametikoht.

Sarnaselt asekanstleriga viiakse teise asutusse üle Riigikantselei direktor, juhul kui direktori juhitud struktuuriüksus või valdkond läheb Riigikantseleist üle teise asutusse. Seetõttu on sättes lisaks asekanstlerile nimetatud ka Riigikantselei direktor, kuigi asjakohane VVS muudatus Riigikantselei ülesannete muudatusega ja Riigikantselei direktorite üleviimisega seotud ei ole. Põhjus, miks ATSi mõttes tippjuhtidest on käesolev erand tehtud vaid asekanstlerile ja Riigikantselei direktorile, on see, et teisi tippjuhte (valitsusasutuste juhid) ei ole võimalik koos valdkonnaga võrreldaval kujul teise ministeeriumisse üle viia.

Käesoleva VVSi muutmisega seoses on muudatusel mõju neile asekanstleritele, kelle valdkond/valdkonnad viiakse üle teise ministeeriumisse, ja neile ministeeriumidele, kes peavad üleviimisega seonduvad ümberkorraldused tegema. Kui kehtiva regulatsiooni kohaselt peaks sellisel juhul korraldama avaliku konkursi asekanstleri leidmiseks (vaatamata sellele, et asekanstleri teenistusülesanded oluliselt ei muutu), siis lisatava sätte kohaselt toimub asekanstlerite üleviimine nii nagu üldiselt ametnike puhul. Muudatuse mõju on väike, sest asekanstlereid, keda ATS § 98 lg 1 p 1 alusel üle viiakse, on eeldatavasti vähe. Vaatamata sellele, on põhjendatud muudatus teha selleks, et kohelda asekanstlereid võrdselt teiste ametnikega, kes viiakse ATS § 98 lg 1 p 1 alusel üle, ning vältida Vabariigi Valitsuse seaduses ATS-ist erandite tegemist olukorras, kus ministeeriumide valitsemisalasid muudetakse.

Paragrahviga 5 muudetakse Eesti territooriumi haldusjaotuse seadust.

Eesti territooriumi haldusjaotuse seaduses asendatakse sõna „Rahandusministeerium“ sõnaga „Regionaalministeerium“ vastavas käändes. Muudatused tuleb teha näiteks § 8 lõike 3 punktides 1 ja 1¹, lõigetes 4 ja 5, § 8¹ lõigetes 3, 3¹, 4, 8, 10 ja 13, § 9 lõigetes 3, 3¹, 4, 9, 12 ja 14 ning § 12 lõikes 2. Sisulisi muudatusi eelnõuga ei tehta. Regionaalministeerium asub kuuluvuse järgi tegelema KOV haldusterritoriaalsete ja asustusjaotuste muudatuste menetlemisega taotluse esitaja jaoks senisel viisil. Ühtlasi võtab Regionaalministeerium Rahandusministeeriumilt üle haldusterritoriaalse korralduse ja haldusüksuste piiride muutmise valdade ja linnade puhul Vabariigi Valitsuse algatusel. Samuti jätkab asjaomaste volikogude nõustamist ühinemise või territooriumiosa üleandmise kokkulepete sõlmimisel ja KOV siseste piiride muutmisega seonduvate vaidlusaluste küsimuste lahendamisel ja menetlemisel.

Paragrahviga 6 muudetakse ehitusseadustikku.

Punktiga 1 asendatakse § 59 lõikes 1 tekstiosa „Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium“ sõnaga „Kliimaministeerium“. Muudatus tuleneb valdkonna üleminekust Kliimaministeeriumile ning edaspidi on ehitisregistri vastutav töötleja Kliimaministeerium.

Punktiga 2 asendatakse § 97 lõikes 7 arv „1“ arv „1¹“. Tegemist on hädaolukorra seaduse viite muutmisega. Kuna hädaolukorra seadust muudetakse käesoleva eelnõu §-ga 12, on vajalik ehitusseadustikus viidet muuta.

Paragrahviga 7 muudetakse ehitusseadustiku ja planeerimisseaduse rakendamise seadust.

Ehitusseadustiku ja planeerimisseaduse rakendamise seaduses muudatakse §-i 11¹, mille lõigetes 1–3 asendatakse sõna „Rahandusministeerium“ sõnaga „Regionaalministeerium“. Säte reguleerib maakonnaplaneeringute menetlemist alates 2018. aasta 1. jaanuarist ja on

suunatud enne 2015. aasta 1. juulit algatatud maakonnaplaneeringute lõpuni menetlemisele. Alates 2018. aasta 1. jaanuarist on pärast 2015. aasta 1. juulit algatatud maakonnaplaneeringud menetlenud lõpuni Rahandusministeerium. Valdav enamik praegusi planeeringuid menetletakse siiski alates 2015. aasta 1. juulil jõusutnud planeerimisseaduse alustel, millele seda regulatsiooni ei kohaldata.

Paragrahvi 15 lõikes 1 asendatakse viide Keskkonnaministeeriumile viitega Regionaalministeeriumile, kuna viidatav lõige käsitleb maareformi seaduse § 31 lõikes 2 nimetatud maad ehk jätkuvalt riigi omandis olevat maad, mille alusel praegu on volitus antud Maa-ametile, mis liigub Regionaalministeeriumi valitsemisalas.

Paragrahviga 8 muudetakse elektrituruseadust.

Punktiga 1 asendatakse § 21¹ teksti sissejuhatavas lauseosas tekstiosa „lõikes 1“ tekstiosaga „lõikes 1¹“. Tegemist on hädaolukorra seaduse viite muutmisega. Kuna hädaolukorra seadust muudetakse käesoleva eelnõu §-ga 12, on vajalik elektrituruseaduses viidet muuta.

Punktiga 2 asendatakse tekstiosa „Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium“ sõnaga „Kliimaministeerium“ vastavas käändes. Muudatused tuleb teha näiteks § 39 lõikes 7, § 59 lõikes 3, § 59⁴ lõikes 4, § 59⁵ lõikes 6 ning § 92⁵ lõike 4 sissejuhatavas lauseosas. Muudatused tulenevad valdkonna üleminekust Kliimaministeeriumile.

Paragrahviga 9 muudetakse energiamajanduse korralduse seadust.

Energiamajanduse korralduse seaduse tekstis asendatakse tekstiosa „Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium“ sõnaga „Kliimaministeerium“. Muudatused tulenevad valdkonna üleminekust Kliimaministeeriumile.

Paragrahviga 10 muudetakse ettevõtluse toetamise ja laenude riikliku tagamise seadust.

Muudatused ettevõtluse toetamise ja laenude riikliku tagamise seaduses on tingitud asjaolust, et valdkond „Ettevõtlus“ on edaspidi Majandus- ja Infotehnoloogiaministeeriumi vastutusalas, kuid valdkond „Elamumajandus“ on Kliimaministeeriumi vastutusalas. Seega on vaja seaduses eristada erinevad ministeeriumid.

Paragrahviga 11 muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EÜ) nr 1082/2006 „Euroopa territoriaalse koostöö rühmituse (ETKR) kohta“ rakendamise seadust.

Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EÜ) nr 1082/2006 „Euroopa territoriaalse koostöö rühmituse (ETKR) kohta“ rakendamise seaduses asendatakse sõna „Rahandusministeerium“ sõnaga „Regionaalministeerium“ vastavas käändes. Muudatused tuleb teha näiteks § 2 lõigetes 1 ja 2, § 3 lõigetes 1–4 ning § 7 lõigetes 1 ja 2. Rahandusministeerium on osalenud Euroopa territoriaalse koostöö rühmituse (edaspidi *ETKR*) programmis, mis viiakse üle Regionaalministeeriumisse. ETKRis jätkab Eesti riigi esindamist Regionaalministeerium, kes koordineerib ja juhib Eesti nimel Euroopa territoriaalse koostööd korraldamist. Samuti väljastab seda meedet tutvustavat infot, programmide taotlusvoorude teateid ja kaasrahasutatud projektide tutvustusi ning korraldab taotlejate nõustamist. Koostööga on eelnõu valmimise ajal seotud järgmised meetmed: Kesk-Läänemere programm 2021–2027, INTERREG Euroopa programm 2021–2027 ja Kesk-Läänemere programm 2021–2027.

Eelnõu valmimise hetkel on programmide eest vastutav regionaalset arengut korraldav osakond.

Paragrahviga 12 muudetakse hädaolukorra seadust.

Punktiga 1 tunnistatakse kehtetuks § 36 lõike 1 punktid 1–4. Viidatud punktid tunnistatakse kehtetuks, kuna vastavad valdkonnad on edaspidi Kliimaministeeriumi vastutusalas ning seega täiendatakse seaduse § 36 uue lõikega 1¹.

Punktiga 2 täiendatakse § 36 lõikega 1¹ järgmises sõnastuses:

„(1¹) Kliimaministeerium korraldab järgmiste elutähtsate teenuste toimepidevust:

- 1) elektriga varustamine;
- 2) maagaasiga varustamine;
- 3) vedelkütusega varustamine;
- 4) riigitee sõidetavuse tagamine.“.

Muudatus tuleneb asjaolust, et viidatud valdkonnad on edaspidi Kliimaministeeriumi vastutusalas, kes täidab edaspidi elutähtsat teenust korraldava asutuse ülesandeid.

Paragrahviga 13 muudetakse kalapüügiseadust.

Punktiga 1 asendatakse seaduse tekstis sõna „Keskkonnaministeerium“ sõnaga „Regionaalministeerium“ vastavas käändes. Muudatused tulenevad ministeeriumi nimetuse muutmisest. Ministeeriumi nimetust ei muudeta § 90² lõikes 1, kuna tegu on rakendussättega, mida ei ole vajalik muuta.

Punktiga 2 sõnastatakse uuesti § 8. Muudatuse kohaselt on nõukogu määruse (EÜ) nr 1224/2009, millega luuakse ühenduse kontrollisüsteem ühise kalanduspoliitika eeskirjade järgimise tagamiseks ja muudetakse määrusi (EÜ) nr 847/96, (EÜ) nr 2371/2002, (EÜ) nr 811/2004, (EÜ) nr 768/2005, (EÜ) nr 2115/2005, (EÜ) nr 2166/2005, (EÜ) nr 388/2006, (EÜ) nr 509/2007, (EÜ) nr 676/2007, (EÜ) nr 1098/2007, (EÜ) nr 1300/2008 ja (EÜ) nr 1342/2008 ning tunnistatakse kehtetuks määrused (EMÜ) nr 2847/93, (EÜ) nr 1627/94 ja (EÜ) nr 1966/2006 (ELT L 343, 22.12.2009, lk 1–50), artikli 5 lõikes 5 nimetatud riiklike kalanduse kontrolliasutuste tegevust koordineeriv asutus Regionaalministeerium. Kui kalapüüki, sellega seonduvat tegevust või kalapüügi järelevalvet reguleeriva ELi määruse kohaselt on vaja määrata volitatud asutus ning seda ei ole selle seadusega tehtud, antakse volitatud asutuse määramise õigus Vabariigi Valitsusele, kes teeb seda oma korraldusega.

Punktiga 3 jäetakse § 10 lõike 8 punktist 1 välja nõukogu määruse (EÜ) nr 1224/2009 pealkiri, kuna see on eelnevas punktis tehtud muudatuse kohaselt juba esitatud seaduse § 8 lõikes 1.

Paragrahviga 14 muudetakse kaubandusliku meresõidu koodeksit.

Kaubandusliku meresõidu koodeksi §-s 6 asendatakse tekstiosa „Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium“ sõnaga „Kliimaministeerium“. Muudatus tuleneb valdkonna üleminekust Kliimaministeeriumile.

Paragrahviga 15 muudetakse keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seadust.

Keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse § 2³ lõikes 1 asendatakse sõna „Maaeluministeerium“ sõnaga „Regionaalministeerium“. Keskkonnamõju seaduse tähenduses on kavandatava tegevusega või strateegilise planeerimisdokumendi elluviimisega eeldatavalt kaasnev vahetu või kaudne mõju keskkonnale, inimese tervisele ja heaolule, kultuuripärandile või varale. Asjaomased asutused on kehtiva seaduse järgi asutused, keda strateegilise planeerimisdokumendi või kavandatava tegevuse rakendamisega eeldatavalt kaasnev keskkonnamõju tõenäoliselt puudutab või kellel võib olla põhjendatud huvi eeldatavalt kaasneva keskkonnamõju vastu. Need asutused on kehtiva seaduse järgi olenevalt strateegilise planeerimisdokumendi või kavandatava tegevuse iseloomust Kaitseministeerium, Keskkonnaministeerium, Kultuuriministeerium, Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium, Maaeluministeerium, Rahandusministeerium, Siseministeerium, Sotsiaalministeerium ja nende valitsemisalas tegutsevad valitsusasutused, kohaliku omavalitsuse üksus ning teised asjaomased asutused. Rahandusministeerium jääb ka ilma regionaalvaldkonnata selliseks ministeeriumiks, kelle strateegilistel dokumentidel võib olla mõju keskkonnale, inimese tervisele ja heaolule, kultuuripärandile või varale, mistõttu eelnõus Rahandusministeeriumi nime ei asendata. Eelnõu järgi saab kaasatud loodav Regionaalministeerium. Peamiselt puudutab muudatus ruumilise planeerimise valdkonda.

Paragrahviga 16 muudetakse keskkonnatasude seadust.

Keskkonnatasude seaduse § 9¹ lõikes 3 asendatakse tekstiosa „Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium“ sõnaga „Kliimaministeerium“. Muudatus tuleneb valdkonna üleminekust Kliimaministeeriumile.

Paragrahviga 17 muudetakse kiirgusseadust.

Kiirgusseaduse § 61 lõikes 4 asendatakse tekstiosa „Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium“ sõnaga „Kliimaministeerium“. Muudatus tuleneb valdkonna üleminekust Kliimaministeeriumile.

Paragrahviga 18 muudetakse kohaliku omavalitsuse korralduse seadust.

Muudetakse kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 70⁴ lõiget 1¹, milles asendatakse sõna „Rahandusministeeriumile“ sõnaga „Regionaalministeeriumile“. Säte on seotud maakondliku koostööorganisatsiooni (lühend *MARO*) nimetamisega. Kuna omavalitsusüksuste ülesanne on ühiselt kavandada maakonna arengut ja suunata selle elluviimist, peavad nad ülesande täitmiseks omavahel kokku leppima ühise koostööorgani. Selleks peavad nad otsustama ülesande andmise kas kohaliku omavalitsuse üksuste maakondlikule või piirkondlikule liidule, koostöökokkuleppe alusel ühele kohaliku omavalitsuse üksusele või mõnele teisele kohaliku omavalitsuse üksuste käesoleva seaduse § 62 1. ja 2. lõikes nimetatud koostööorganile või omavalitsusüksuste või omavalitsusüksuste liidu asutatud mittetulundusühingule või sihtasutusele. Eelnõuga muudetava sätte kohaselt, kui algselt määratud koostööorgan ei täida enam talle sätestatud nõudeid või on nimetatud uus koostööorgan, peavad valla- ja linnavalitsused koostööorgani tegevuse lõppemise ja koostööorgani muutmise otsustest andma teada Regionaalministeeriumile ning edastama ühiselt teatise koos kohaliku omavalitsuse üksuste volikogude vastavate otsustega jooksva aasta 1. augustiks. Sisulisi muudatusi sättes ei tehta.

Paragrahviga 19 muudetakse kohaliku omavalitsuse üksuse finantsjuhtimise seadust.

Eelnõuga muudetakse kohaliku omavalitsuse üksuse finantsjuhtimise seadust. Muudatused on tehnilist laadi ning seonduvad üksnes seni Rahandusministeeriumi korraldada olnud kohalike omavalitsuste finantspoliitika üleminekuga Regionaalministeeriumisse. Eelnõu teeb seaduses valdavalt läbivaid tehnilist laadi muudatusi, mille käigus asendatakse Rahandusministeerium Regionaalministeeriumiga, kuid muutmata jäävad § 35¹ lõiked 2 ja 6.

Paragrahv 35¹ käsitleb võlakohustuste võtmise erakorralist piirangu rakendamist, kui riigi eelarvestrateegia aluseks olev riigi rahandusproгноos näitab eelarveaasta jooksul valitsussektori eelarvepositsiooni puudujäägi suurenemist üle kahe ja poole protsendi sisemajanduse koguproduktist (edaspidi *SKP*) või valitsussektori võlakoormuse suurenemist üle 55 protsendi SKP-st. Lõike 2 kohaselt jääb võlakohustuste võtmise erakorraline piirang ka eelnõu jõustumise järel rakenduma kahe nädala möödumisel käesoleva paragrahvi lõikes 1 nimetatud asjaolusid sisaldava riigi rahandusproгноosi avaldamisest Rahandusministeeriumi veebilehel. Lõike 6 järgi ei rakendata võlakohustuste võtmise erakorralist piirangut nende võlakohustuste suhtes, mille võtmiseks on riigihange või võlakirjade puhul avalik pakkumine välja kuulutatud enne käesoleva paragrahvi lõikes 1 nimetatud asjaolu sisaldava riigi rahandusproгноosi avaldamist Rahandusministeeriumi veebilehel.

Samuti muudetakse § 50 lõike 1 sõnastust, kuid sätte sisu ei muutu. Kehtiva sõnastuse kohaselt, kui kohaliku omavalitsuse üksus ei suuda Rahandusministeeriumi hinnangul saneerimiskavast kinni pidada, on Vabariigi Valitsusel õigus Rahandusministeeriumi taotlusel ja valdkonna eest vastutava ministri ettepanekul rakendada üht või mõlemat järgmist abinõu:

- 1) otsustada toetuse või laenu andmine riigieelarvest vastavalt riigieelarve seadusele;
- 2) algatada haldusterritoriaalse korralduse muutmine vastavalt Eesti territooriumi haldusjaotuse seadusele.

Eelnõu kohaselt, kui kohaliku omavalitsuse üksus ei suuda Regionaalministeeriumi hinnangul saneerimiskavast kinni pidada, on Vabariigi Valitsusel õigus valdkonna eest vastutava ministri taotluse alusel rakendada üht või mõlemat järgmist abinõu. Abinõud ei muutu ja on punkti 1 kohaselt jätkuvalt otsustada toetuse või laenu andmine riigieelarvest vastavalt riigieelarve seadusele või punkti 2 kohaselt algatada haldusterritoriaalse korralduse muutmine vastavalt Eesti territooriumi haldusjaotuse seadusele.

Eelnõu eristab siiski kehtivast sõnastusest seda, millise ministri vastutusvaldkonnas abinõu asub. Kui KOV võimetuse saneerimiskavast kinnipidamisel tuvastab Regionaalministeerium, siis olenevalt abinõust esitab Vabariigi Valitsusele taotluse abinõu rakendamiseks kas rahandusminister (punkt 1) või regionaalminister (punkt 2). Mõlema abinõu korraga rakendamisel peaksid taotluse esitama nii regionaalminister kui ka rahandusminister ühiselt.

Paragrahviga 20 muudetakse kohanimeseadust.

Muudetakse kohanimeseaduse § 13 lõiget 6⁶. Kuivõrd kohanimeade vastutusvaldkond läheb Rahandusministeeriumist üle Regionaalministeeriumisse, siis tekib Regionaalministeeriumil ja regionaalministril erandlikus korras seadusega kindlaks määratud juhtudel õigus muuta kohanime ka kohaliku omavalitsuse üksuse enda eest. Nimetatud muudatus valmistatakse ette eelnõu vormis ja see avaldatakse ka Regionaalministeeriumi veebilehel vähemalt 15 päevaks

enne kohanime määramise otsuse tegemist. Kohanimede kaitse ja korraldus on seotud kohalike omavalitsuste poliitikat korraldava osakonnaga.

Paragrahviga 21 muudetakse kollektiivlepingu seadust ning §-ga 22 kollektiivse töötüli lahendamise seadust.

Kollektiivlepingu seaduse § 4¹ lõikes 6 ja kollektiivse töötüli lahendamise seaduse § 8² lõigetes 3 ja 5 asendatakse viide Sotsiaalministeeriumile viitega Majandus- ja Infotehnoloogiaministeeriumile.

Kollektiivlepingu seaduse puhul on tähtis, et andmekogu antakse üleandmisaktiga tervikuna üle 1. juulil 2023. a, mistõttu puudub vajadus eelnõus üleandmist eraldiseisvalt reguleerida.

Mitmetes töövaldkonna seadustes on riigieelarve rahastuse puhul viidatud, et see toimub Sotsiaalministeeriumi valitsemisala eelarve kaudu. Eelarve liigendus ja jaotus sisaldub igaaastases riigieelarve seaduses, mistõttu puudub vajadus selle üle kordamiseks või eriseadustes piiramiseks. Seetõttu jäetakse vastav viide töölepingu seaduse § 66 lõigetest 1 ja 2, töötervishoiu- ja tööohutuse seaduse § 10 lõikest 6, tööturumeetmete seaduse (jõustub 01.01.2024) §-st 17, tööturuteenuste ja -toetuste seaduse §-st 40, töötuskindlustuse seaduse § 36 lõikest 2¹ ja § 38¹ lõikest 1, töövõimetoetuse seaduse §-st 4 välja. Muudatus tehakse õigusaktides teksti ühtlustamise eesmärgil ning ei too endaga kaasa muudatusi riigieelarvega seonduvalt. Näiteks ei muutu valitsemisalade muutumisega töölepingu seaduse ja töötervishoiu- ja tööohutuse seaduse alusel hüvitamine, vaid see toimub ka edaspidi Sotsiaalministeeriumi eelarve kaudu, kuid vastav liigendus sisaldub riigieelarve seaduses.

Muutmist vajab ka andmekogudest poliitika kujundamise eesmärkidel andmete saamine, võimaldades töö-, tervise- ja sotsiaalpoliitika kujundamise eesmärkidel andmeid kasutada nii Sotsiaalministeeriumil kui ka Majandus- ja Infotehnoloogiaministeeriumis töövaldkonna poliitikamuudatuste eest vastutavatel ametnikel. Vastav muudatus tehakse tööturumeetmete seaduse (jõustub 01.01.2024) § 49 punktis 13, sotsiaalhoolekande seaduse §-s 144¹ ning sotsiaalseadustiku üldosa seaduse §-s 39¹.

Paragrahviga 23 muudetakse lennundusseadust.

Punktiga 1 asendatakse § 7 lõikes 1, § 7³ lõigetes 1 ja 2, § 7⁴ lõikes 2, § 7⁵ lõikes 2 ning § 46¹ lõikes 2 punktis 1 tekstiosa „Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium“ sõnaga „Kliimaministeerium“ vastavas käändes. Muudatused tulenevad valdkonna üleminekust Kliimaministeeriumile.

Punktiga 2 jäetakse § 15¹ lõikest 1 välja viide Keskkonnaministeeriumile (seda ei asendata viitega Kliimaministeeriumile), kuna muudatuste tegemisel on Transpordiamet Kliimaministeeriumi valitsemisalas ning seaduses ministeeriumi ettepaneku ära nimetamise järele puudub vajadus.

Punktidega 3 ja 4 tehakse muudatused § 57² lõike 4 punktides 1 ja 3, mille sisu tõstetakse kokku punkti 3, mis sätestab edaspidi Kliimaministeeriumi pädevuse aeronavigatsiooniteabe koostajana.

Paragrahviga 24 muudetakse liiklusseadust.

Liiklusseaduse § 11 lõikes 7, § 3 lõikes 2, § 200¹ lõikes 3 ning § 200² punktis 3 asendatakse tekstiosa „Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium“ sõnaga „Kliimaministeerium“ vastavas käändes. Muudatused tulenevad valdkonna üleminekust Kliimaministeeriumile.

Paragrahviga 25 muudetakse looduskaitseadust.

Punktiga 1 asendatakse looduskaitseaduse § 20 lõikes 5 viide keskkonnaministrile viitega kliimaministrile.

Punktiga 2 täiendatakse seaduse § 91 rakendussättega, mis on analoogne sama paragrahvi lõikega 22. Lisatakse lõige 23 järgmises sõnastuses: „Loodusobjektide kaitse alla võtmise, selle kehtetuks tunnistamise, kaitse alt välja arvamise ja loodusobjektide piiride kehtestamise otsustes ning kaitse-eeskirjades on normitehnilises märkuses sedastatud, et vastava määrase seletuskirjaga saab tutvuda Keskkonnaministeeriumi veebilehel www.envir.ee ning et ala välis- või vööndite piire kajastava kaardiga saab tutvuda Keskkonnaministeeriumis. Käesoleva lõike jõustumise järel saab seletuskirjaga tutvuda Kliimaministeeriumi veebilehel ning ala välis- või vööndite piire kajastava kaardiga Kliimaministeeriumis“. Säte on vajalik seetõttu, et alade kaitse alla võtmise ja kaitse alt väljaarvamise otsuseid ja kaitse-eeskirju on väga arvukalt ning kõikidel juhtudel on see viide normitehniline märkus, mitte õigusakti regulatiivne säte. Oluline on tagada üheselt mõistetavus kaitstavate loodusobjektide paiknemise info kättesaadavuse kohta ning ei ole praktiline eeldada sadade (237 Vabariigi Valitsuse ja keskkonnaministri määrust, kus on viide seletuskirja avaldamiskohale, ja 340 Vabariigi Valitsuse ja keskkonnaministri määrust, kus on viide kaardi avaldamiskohale) kaitse-eeskirjade muutmist ainuüksi normitehnilise märkuse muutmiseks.

Paragrahviga 26 muudetakse maagaasiseadust.

Punktiga 1 asendatakse § 17¹ lõikes 2¹ ja § 22 lõikes 15 tekstiosa „lõike 1“ tekstiosaga „lõike 1¹“. Tegemist on hädaolukorra seaduse viite muutmisega. Kuna hädaolukorra seadust muudetakse käesoleva eelnõu §-ga 12, on vajalik maagaasiseaduses viidet muuta.

Punktiga 2 asendatakse § 26² lõigetes 1–2¹ ja 4¹, § 26³ lõikes 1 ja § 36¹ lõigetes 1–3 tekstiosa „Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium“ sõnaga „Kliimaministeerium“ vastavas käändes. Muudatused tulenevad valdkonna üleminekust Kliimaministeeriumile.

Paragrahviga 27 muudetakse maaparandusseadust

Punktiga 1 asendatakse § 68 lõikes 3 sõna „Keskkonnaministeerium“ sõnaga „Regionaalministeerium“ ja lõikes 6 sõnaga „Kliimaministeerium“.

Punktiga 2 muudetakse § 97 teksti. Kehtiv tekst on järgmine: „Maareformi seaduse § 31 lõikes 2 nimetatud maal asuva maaparandussüsteemi suhtes teostab käesolevas seaduses sätestatud riigivara valitseja õigusi ja kohustusi Keskkonnaministeerium või ministri volitusel valitsemisala asutus või riigitulundusasutus.“ Uues tekstis asendatakse viide Keskkonnaministeeriumile viitega Regionaalministeeriumile ja jäetakse välja viide riigitulundusasutusele, kuna RMK jääb Kliimaministeeriumi valitsemisalasse.

Paragrahviga 28 muudetakse maapõueseadust.

Muudatused on seotud ministeeriumide valitsemisalade muutumisega, jäetakse välja viide Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumile. Praegu täidab §-des 14 ja 15 sätestatud ülesandeid Maa-amet.

Paragrahvi 12 lõiget 1 muudetakse järgmiselt: „Maavarade komisjon moodustatakse Kliimaministeeriumi valitsemisalas. Maavarade komisjoni põhiülesanne on Kliimaministeeriumi ning tema valitsemisala asutuste nõustamine maapõue uurimise, kasutamise ja kaitse ning maavara arvestamise küsimustes.“.

Maa-ameti geoloogia osakonna täpsema paiknemise kohta koostatakse Kliimaministeeriumi eestvedamisel analüüs. Kõik ülejäänud geoloogia valdkonna tegevused koonduvad Kliimaministeeriumisse v.a Maa-ameti geoloogia osakond, keda on valdkonna eest vastutav minister volitanud täitma maapõueseaduse kohaseid ülesandeid (MaaPS § 21 lõike 11 kohane maavarade registri vastutav töötleja, § 14 kohase maapõue ja maavara kaitse tagamine, § 15 maapõue seisundit ja kasutamist mõjutava tegevuse lubamine ning planeeringute koostamine ja kooskõlastamine, § 49 lõike 2 kohase arvamuse andja). Analüüs peab välja pakkuma, kas Maa-ameti geoloogia valdkond peaks jääma Regionaalministeeriumi haldusalasse ning osutama teenuslepinguga Kliimaministeeriumile teenust või lähevad need funktsioonid kliimaministri vastutusalasse. Muudatused jõustuksid (kui neid on vaja teha) 1.01.2024. Maapõueseaduse muudatused võivad sellega seoses vajada täpsustamist. Käesoleva eelnõuga tunnistatakse maapõueseaduse § 27 lõige 12 ja § 49 lõige 11 kehtetuks.

Paragrahviga 29 muudetakse maksukorralduse seadust.

Punktiga 1 asendatakse § 29 punktis 18¹ sõna „Sotsiaalministeeriumile“ tekstiosaga „Majandus- ja Infotehnoloogiaministeeriumile“, kuna edaspidi on töövaldkond Majandus- ja Infotehnoloogiaministeeriumis ning seetõttu tuleb edaspidi saata Majandus- ja Infotehnoloogiaministeeriumile tööandjat puudutavate töötamise registri andmed tööaja kokkulepete analüüsimiseks ja kujundamiseks.

Punktiga 2 muudetakse § 29 punkti 51 järgmiselt: „Kliimaministeeriumile, Keskkonnametile ja Keskkonnaagentuurile vedelkütuse seaduse §-s 21 ning atmosfääriõhu kaitse seaduse §-s 123¹ sätestatud kohustuse täitmise hindamiseks.“.

Paragrahviga 30 muudetakse meresõiduohutuse seadust.

Meresõiduohutuse seaduses asendatakse § 75¹ lõikes 2 tekstiosa „Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium“ sõnaga „Kliimaministeerium“. Muudatus tuleneb valdkonna üleminekust Kliimaministeeriumile.

Paragrahviga 31 muudetakse meretöö seadust.

Meretöö seaduse § 59 lõige 4 muudetakse ja sõnastatakse järgmiselt:

„(4) Tagatise piisavuse hindamise ja suuruse arvutamise põhimõtted kehtestab valdkonna eest vastutav minister määrusega.“.

Kehtiva sõnastuse järgi kehtestab Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium määrusega tagatise piisavuse hindamise ja suuruse arvutamise põhimõtted. Kuna määruseid ei kehtesta ministeerium, vaid valdkonna eest vastutav minister ning vastav valdkond on edaspidi ka

Kliimaministeeriumi vastutusalas, siis parandatakse muudatusega ebaõige volitusnormi sõnastus.

Paragrahviga 32 muudetakse perehüvitiste seadust.

Perehüvitiste seaduse § 17 lõikes 2, § 20 lõikes 3 ning § 29 lõigetes 1, 2² ja 4 asendatakse läbivalt sõnad „Sotsiaalministeeriumi“ tekstiosaga „Haridus- ja Teadusministeeriumi“, kuna edaspidi on Astangu Kutserehabilitatsiooni Keskus Haridus- ja Teadusministeeriumi valitsemisalas.

Paragrahviga 33 muudetakse perioodi 2014–2020 struktuuritoetuse seadust.

Eelnõuga muudetakse kõnealuseid perioodi 2014–2020 struktuuritoetuse seaduse sätteid, mis puudutavad ETK ja ENI programmide elluviimist, andes nende programmide rakendamise Rahandusministeeriumilt üle Regionaalministeeriumile. Ehkki 2014–2020 toetuste periood on lõppemas ja uusi meetmeid selle seaduse alusel enam ei käivitata ega toetusi ei anta, on käimas veel mitmed projektide lõpetamisega seotud tegevused, mistõttu on ka selle seaduse muutmine vajalik.

ETK ja ENI meetmeteks on näiteks Eesti-Läti programm, Kesk-Läänemere programm, Läänemere piirkonna programm, INTERREG EUROOPA, URBACT III, ESPON 2020

programm, INTERACT III, mille rakendusasetuse rolli on täitnud regionaalarengu eest vastutav osakond.

Rahandusministeerium jätkab perioodi 2014–2020 toetusmeetmete auditeerimist ka ENI ja ETK meetmete puhul ja nendes sätetes eelnõu muudatusi ei tee.

Paragrahv 52 lõigetes 1 ja 3, § 53 lõigetes 1 ja 2, § 55 lõigetes 1 ja 2, § 63 lõigetes 1 ja 3, § 63¹ lõigetes 1 ja 1¹, § 63⁵ lõigetes 1 ja 2 ning §-s 63⁹ asendatakse sõna „Rahandusministeerium“ sõnaga „Regionaalministeerium“ vastavas käändes.

Paragrahviga 34 muudetakse perioodi 2021–2027 Euroopa Liidu ühtekuuluvus- ja siseturvalisuspoliitika fondide rakendamise seadust.

Punktiga 1 asendatakse perioodi 2021–2027 Euroopa Liidu ühtekuuluvus- ja siseturvalisuspoliitika fondide rakendamise seaduse § 33 lõigetes 1 ja 3, § 34 lõigetes 1 ja 9, § 36 lõigetes 1 ja 2 sõna „Rahandusministeerium“ sõnaga „Regionaalministeerium“ vastavas käändes. Muudatused puudutavad Interregi programmide elluviimist, mis läheb Rahandusministeeriumist üle Regionaalministeeriumisse.

Punktidega 2 ja 3 asendatakse § 38 lõigetes 3 ja lõikes 4 sõna „Rahandusministeeriumi“ tekstiosaga „Regionaalministeeriumi, auditeeriva asutuse“. Muudatused puudutavad teabe töötlemist ja projektide hindamisi. Rahandusministeerium ja korraldusasutus võivad teha Interregi programmi hindamisi, uuringuid ja analüüse, kasutades selleks toetuse andmise tingimustes kindlaks määratud andmekoosseisu, sealhulgas isikuandmeid ja eriliiki isikuandmeid.

Toetuse saaja ja partner annavad hindamise käigus Rahandusministeeriumi (kui auditeeriva asutuse), Regionaalministeeriumi või korraldusasutuse nõudmisel Interregi programmi

hindamise, uuringu või analüüsi tegijatele teavet toetuse andmise tingimuste kohase toetuse kasutamise ja projekti tulemuste kohta.

Interregi programmidest lähevad Rahandusministeeriumist Regionaalministeeriumisse üle järgnevad kavandatavad programmid:

- 1) Läänemere piirkonna programm;
- 2) Interregi Euroopa programm;
- 3) Eesti-Läti programm;
- 4) Kesk-Läänemere programm;
- 5) ELi Eesti Välispiiriprogramm (varem Eesti-Vene programm);
- 6) URBACT IV.

Kaudselt toimivad nimetatud seaduse alusel veel meetmed, mida konkreetse seaduseelnõu muudatused ei puuduta, kuid mis lähevad Rahandusministeeriumist Regionaalministeeriumi samuti valdkonna üleviimise tõttu:

- 1) atraktiivne piirkondlik ettevõtlus- ja elukeskkond;
- 2) kättesaadavad kvaliteetsed avalikud teenused;
- 3) kohaliku ja regionaalse arendusvõimekuse tõstmine;
- 4) suuremate linnapiirkondade arendamine;
- 5) KOVide investeringud jalgratta- ja/või jalgteedesse (ÜF meede);
- 6) Kagu-Eesti väikese- ja keskmise suurusega ettevõtetele toetusmeede;
- 7) KOV investeringute toetus;
- 8) piirkondlike algatuste toetus.

Programmide toetuse andmise tingimused (TAT) on kehtestatud ministri määrusega, mis muudetakse eraldi.

Paragrahviga 35 muudetakse planeerimisseadust.

Planeerimisseaduses asendatakse sõna „Rahandusministeerium“ sõnaga „Regionaalministeerium“ vastavas käändes. Nii näiteks tuleb teha muudatused § 4 lõigetes 1 ja 7, § 41 lõikes 4, § 7 lõigetes 1 ja 2, § 13 lõikes 6, § 25 lõikes 1, § 27 lõikes 7, § 55 lõikes 4, § 72 lõikes 1, § 90 lõikes 1, § 121 lõikes 1 ning § 138 lõikes 1.

Planeerimisalase tegevuse korraldaja on vastavalt kehtivale seadusele kas Rahandusministeerium, muu valitsusasutus või kohaliku omavalitsuse üksus. Rahandusministeerium on üleriigilise planeeringu koostamise korraldaja, riigi eriplaneeringu koostamise korraldaja ja maakonnaplaneeringu koostamise korraldaja. Lisaks on Rahandusministeerium KOV üldplaneeringute, eriplaneeringute ja detailplaneeringute heakskiitja. Rahandusministeerium võib ruumilise arengu põhimõtete ja suundumuste kujundamiseks anda juhiseid. Eelnõu kohaselt hakkab nimetatud ülesannetega tegelema Regionaalministeeriumi ruumilise planeerimise eest vastutav osakond. Muid sisulisi ega korralduslikke muudatusi seaduses ei tehta.

Paragrahviga 36 muudetakse postiseadust.

Postiseaduses asendatakse tekstiosa „Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium“ sõnaga „Regionaalministeerium“ vastavas käändes. Muudatused tulenevad valdkonna üleminekust Regionaalministeeriumile ning muudatused tuleb teha näiteks § 42 lõigetes 1–6 ning § 47 lõikes 1.

Paragrahviga 37 muudetakse puuetega inimeste sotsiaaltoetuste seadust

Puuetega inimeste sotsiaaltoetuste seaduse §-s 9 ja § 10 lõikes 1 asendatakse sõna „Sotsiaalministeeriumi“ tekstiosaga „Haridus- ja Teadusministeeriumi“, kuna edaspidi on Astangu Kutserehabilitatsiooni Keskus Haridus- ja Teadusministeeriumi valitsemisalas.

Paragrahviga 38 muudetakse püriasustusega väikesaarte seadust.

Püriasustusega väikesaarte seaduses muudetakse § 4 lõikeid 3 ja 4 väikesaarte komisjoni liikmesuse ja teenindamise funktsiooni ülemineku tõttu Rahandusministeeriumist Regionaalministeeriumisse. Lõige 3 reguleerib väikesaarte komisjoni moodustamist ja on volitusnormiks komisjoni moodustavale Vabariigi Valitsuse korraldusele. Lõige 4 on tehnilist teenindamist puudutavat sätet.

Punktiga 1 muudetakse § 4 lõike 3 sõnastust, kuid tegemist ei ole sisulise muudatusega. Seaduses loobutakse ametikohtade kaupa liikmesuse nimetamisest ja see jäetakse rakendusakti ehk Vabariigi Valitsuse korralduse tasemele. Küll aga rõhutatakse sättes üle, et komisjoni koosseisu nimetatakse vähemalt üks väikesaarte nimistusse kantud saare esindaja iga väikesaare kohta. Eelnõuga seondult muudetakse ka selle sätte alusel antud Vabariigi Valitsuse korraldust, asendades ka seal Rahandusministeeriumi, kuid seal komisjoni kohtade jaotuses või liikmetes muudatusi ei tehta.

Punktiga 2 asendatakse § 4 lõikes 4 sõna „Rahandusministeerium“ sõnaga „Regionaalministeerium“. Muudatused tulenevad ministeeriumi nime muutmisest.

Paragrahviga 39 muudetakse rahvusvahelise sanktsiooni seadust.

Rahvusvahelise sanktsiooni seaduse § 11 lõike 3 punkt 5 muudetakse ja sõnastatakse järgmiselt:

„5) muu kui finants- ja kaubaga seotud teenuse osutamise keelu korral Majandus- ja Infotehnoloogiaministeerium, Kliimaministeerium või Regionaalministeerium“.

Paragrahviga 40 muudetakse raudteeseadust.

Punktiga 1 asendatakse § 67 lõikes 1, § 73 lõikes 1, § 80 lõikes 1, § 137 lõikes 7, § 143 lõike 1 punktis 1 ning lõigetes 2 ja 9, § 147 pealkirjas ja lõikes 3 ning §-s 148 tekstiosa „Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium“ sõnaga „Kliimaministeerium“ vastavas käändes. Muudatused tulenevad valdkonna üleminekust Kliimaministeeriumile.

Punktiga 2 asendatakse § 81 lõikes 4 tekstiosa „Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium“ sõnaga „Regionaalministeerium“. Muudatus tuleneb valdkonna üleminekust Regionaalministeeriumile.

Punktiga 3 muudetakse § 145 lõiget 2 ja sõnastatakse see järgmiselt:

„(2) Kliimaministeeriumi, Regionaalministeeriumi Transpordiameti ning Tarbijakaitse ja Tehnilise Järelevalve Ameti riiklikku järelevalvet tegeval ametiisikul on õigus oma tööülesannete täitmisel sõita veduri ja reisirongiga tasuta.“.

Muudatus on seotud valdkondade üleminekuga Kliimaministeeriumile ja Regionaalministeeriumile ning ministeeriumide nimede muutmisega.

Paragrahviga 41 muudetakse riigilõivuseadust.

Seadust tuleb muuta ministeeriumide nimede muutuse ja valdkondade muutuste tõttu, muudatused on tehnilised, sisulisi muudatusi riigilõivudes ei tehta.

Paragrahviga 42 muudetakse riigivaraseadust.

Punktiga 1 asendatakse § 7 lõikes 2¹ sõna „Keskkonnaministeerium“ sõnaga „Regionaalministeerium“, kuna sättes käsitletud asjaõigusseaduse § 132¹ alusel riigi omandis oleva kinnisasja (avalikus veekogus tekkinud iseseisev kinnisasi) valitsemist korraldab Maaamet, mis läheb üle Regionaalministeeriumi valitsemisalasse.

Punktiga 2 asendatakse § 19 lõikes 1¹ ja § 80¹ lõike 6 punktis 3 tekstiosa „Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium“ sõnaga „Kliimaministeerium“ vastavas käändes. Muudatus on seotud valdkondade üleminekuga Kliimaministeeriumile ning ministeeriumi nime muutmisega.

Paragrahviga 43 muudetakse ruumiandmete seadust.

Punktiga 1 asendatakse § 61 lõike 1 punktis 2 tekstiosa „Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium“ sõnaga „Regionaalministeerium“. Muudatus on seotud valdkonna üleminekuga Regionaalministeeriumile ning ministeeriumi nime muutmisega.

Punktiga 2 muudetakse § 75 lõikeid 1 ja 2 ja sõnastatakse need järgmiselt:

„(1) Ruumiandmete infrastruktuuri väljaarendamist koordineerib Regionaalministeerium või valdkonna eest vastutava ministri volitusel ministeeriumi valitsemisalasse kuuluv asutus koostöös Kliimaministeeriumiga.

(2) Enne andmekogu asutamist, andmekogus kogutavate andmete koosseisu muutmist, andmekogu kasutusele võtmist või andmekogu lõpetamist kooskõlastatakse andmekogu dokumentatsioon andmekogus töödeldavate ruumiandmete osas Kliimaministeeriumi või valdkonna eest vastutava ministri volitatud ministeeriumi valitsemisalasse kuuluva asutusega.“.

Muudatus on seotud valdkonna üleminekuga Regionaalministeeriumile ning ministeeriumide nime muutmisega.

Paragrahviga 44 muudetakse sadamaseadust.

Sadamaseaduses asendatakse tekstiosa „Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium“ sõnaga „Kliimaministeerium“ vastavas käändes. Muudatused tuleb teha § 6 lõikes 1, § 7 lõikes 1 ning § 37 lõikes 3. Muudatus on seotud valdkonna üleminekuga Kliimaministeeriumile ning ministeeriumi nime muutmisega.

Paragrahviga 45 muudetakse soolise võrdõiguslikkuse seadust.

Soolise võrdõiguslikkuse seaduses eemaldatakse § 9 lõikes 3 viide soovitude avaldamisele Sotsiaalministeeriumi veebilehel ning muudetakse lõike 3 sõnastust, viidates üldisemalt soovitude avaldamisele. Lisaks täpsustatakse soolise võrdõiguslikkuse seaduse §-i 22, asendades viite Sotsiaalministeeriumile viitega Majandus- ja Infotehnoloogiainisteeriumile, ning õigusselguse huvides täpsustatakse ülesannete punktiloetelu, rõhutades, et ministeeriumi ülesandeks on soolise võrdõiguslikkuse ning võrdse kohtlemise edendamise ja sellealase tegevuse koordineerimine.

Muudatuste selgitused sisalduvad ka seletuskirjas §-i 21 juures.

Paragrahviga 46 muudetakse sotsiaalhoolekande seadust.

Sotsiaalhoolekande seaduse § 50 lõike 8 punktis 3 ja § 69 lõikes 8 asendatakse sõna „Sotsiaalministeeriumi“ tekstiosaga „Haridus- ja Teadusministeeriumi“, kuna Astangu Kutser rehabilitatsiooni Keskus läheb üle Haridus- ja Teadusministeeriumi valdkonda.

Punkti 2 muudatus on seotud valdkonna üleminekuga Majandus- ja Infotehnoloogiainisteeriumile.

Paragrahviga 47 muudetakse sotsiaalmaksuseadust.

Sotsiaalmaksuseaduse § 62 lõikes 3 asendatakse tekstiosa „Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium“ sõnaga „Kliimaministeerium“. Muudatus on seotud valdkonna üleminekuga Kliimaministeeriumile ning ministeeriumi nime muutmisega.

Paragrahviga 48 muudetakse sotsiaalseadustiku üldosa seadust

Sotsiaalseadustiku üldosa seaduse § 39¹ muudetakse tulenevalt valdkonna üleminekust Majandus- ja Infotehnoloogiainisteeriumile.

Paragrahviga 49 muudetakse tolliseadust.

Tolliseaduse § 56 lõikes 2 asendatakse tekstiosa „Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium“ sõnaga „Kliimaministeerium“. Muudatus on seotud valdkonna üleminekuga Kliimaministeeriumile ning ministeeriumi nime muutmisega.

Paragrahviga 50 muudetakse tulumaksuseadust.

Tulumaksuseaduses asendatakse tekstiosa „Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium“ sõnaga „Kliimaministeerium“. Muudatused tuleb teha § 13 lõikes 8 ja § 52¹ lõikes 21. Muudatused on seotud valdkonna üleminekuga Kliimaministeeriumile ning ministeeriumi nime muutmisega.

Paragrahviga 51 muudetakse töölepingu seadust, §-ga 52 töötervishoiu ja tööohutuse seadust, §-ga 53 tööturumeetmete seadust, §-ga 54 tööturuteenuste ja -toetuste seadust, §-ga 55 töötuskindlustuse seadust, §-ga 56 töövõimetoetuse seadust.

Muudatustega jäetakse välja sõnad „Sotsiaalministeeriumi valitsemisala eelarve kaudu“ ning asendatakse paragrahvis Sotsiaalministeerium Majandus- ja Infotehnoloogiainisteeriumiga, kellele vastav ülesanne üle läheb.

Muudatuste selgitused sisalduvad seletuskirjas §-i 21 juures.

Töötuskindlustuse seaduse § 40¹ lõikes 3 asendatakse tekstiosa „Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium“ sõnaga „Kliimaministeerium“. Muudatus on seotud valdkonna üleminekuga Kliimaministeeriumile ning ministeeriumi nime muutmisega.

Paragrahviga 57 muudetakse vedelkütuse seadust.

Punktiga 1 asendatakse § 3 lõikes 7 arv „1“ arv „1¹“. Tegemist on hädaolukorra seaduse viite muutmisega. Kuna hädaolukorra seadust muudetakse käesoleva eelnõu §-ga 12, on vajalik vedelkütuse seaduses viidet muuta.

Punktiga 2 muudetakse § 5¹ lõike 6 punkti 4 ja sõnastatakse see järgmiselt:

„4) Kliimaministeeriumil, Keskkonnaametil ja Keskkonnaagentuuril käesoleva seaduse §-s 2¹ ning atmosfääriõhu kaitse seaduse §-s 123¹ sätestatud kohustuse täitmise hindamiseks vajalikele andmetele.“.

Muudatus on seotud valdkonna üleminekuga Kliimaministeeriumile ning ministeeriumi nime muutmisega.

Punktiga 3 asendatakse § 7¹ lõigetes 1 ja 2 tekstiosa „Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium“ sõnaga „Kliimaministeerium“ vastavas käändes. Muudatus on seotud valdkonna üleminekuga Kliimaministeeriumile ning ministeeriumi nime muutmisega.

Paragrahviga 58 muudetakse vedelkütuse erimärgistamise seadust.

Seaduses asendatakse tekstiosa „Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium“ sõnaga „Kliimaministeerium“ vastavas käändes. Muudatused tuleb teha § 8² lõigetes 6 ning 11–13. Muudatused on seotud valdkonna üleminekuga Kliimaministeeriumile ning ministeeriumi nime muutmisega.

Paragrahviga 59 muudetakse veeseadust.

Veeseaduse § 112 lõikest 6 jäetakse välja tekstiosa „Rahandusministeeriumi“. Veeseaduse § 112 lõike 6 järgi korraldab üleujutusega seotud riskide maandamise kava koostamist Keskkonnaministeerium koostöös Maaeluministeeriumi, Rahandusministeeriumi, Siseministeeriumi ja teiste asjasse puutuvate ministeeriumidega. Kuna säte puudutab ka planeeringuid ja kohalikke omavalitsusi, läheb ülesanne Rahandusministeeriumist üle Regionaalministeeriumisse.

Paragrahviga 60 muudetakse veterinaarseadust.

Veterinaarseaduse § 68 lõikes 5 asendatakse sõna „maaeluministrile“ sõnadega „valdkonna eest vastutavale ministrile“. Muudatus tuleneb ministeeriumi nime ja seeläbi ka ministri ametinimetuse muutmisest.

Paragrahviga 61 muudetakse ühistranspordiseadust.

Punktiga 1 asendatakse § 12 tekstis, § 16 lõike 1 punktis 8, § 17 pealkirjas ja lõike 1 sissejuhatavas lauseosas, § 42 lõigetes 1, 2-2² ja lõike 3 punktis 3, § 44 lõikes 8, § 44¹ lõikes 4, § 53 lõikes 8, § 75 punktis 4 ning § 80 lõikes 1 ja lõikes 5 tekstiosa „Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium“ sõnaga „Kliimaministeerium“ vastavas käändes. Muudatused on seotud valdkonna üleminekuga Kliimaministeeriumile ning ministeeriumi nime muutmisega.

Punktiga 2 täiendatakse § 12 teksti ja § 80 lõiget 1 peale tekstiosa „Transpordiamet,“ tekstiosaga „Regionaalministeerium,“. Muudatused on seotud valdkonna üleminekuga Regionaalministeeriumile ning ministeeriumi nime muutmisega.

Punktiga 3 täiendatakse § 17 lõike 1 punkti 1 teksti peale sõna „ühistranspordipoliitikat“ sõnadega „rahvusvahelisel liiniveol“. Täiendus on vajalik, kuna vastav valdkond on edaspidi Kliimaministeeriumi vastutusvaldkond.

Punktiga 4 tunnistatakse § 17 lõige 2 kehtetuks. Lõike kehtetuks tunnistamine tuleneb vastava valdkonna üleminekust Regionaalministeeriumile (vt ka käesoleva paragrahvi punkti 5).

Punktiga 5 täiendatakse seaduse 2. peatükki §-ga 17¹ järgmises sõnastuses:

„§ 17¹. Regionaalministeeriumi ülesanded

(1) Regionaalministeerium:

- 1) töötab välja ja viib ellu riigisisest ühistranspordipoliitikat;
- 2) korraldab järelevalvet enda sõlmitud avaliku teenindamise lepingute, halduslepingute ja käesolevast seadusest tulenevate kohustuste täitmise üle.

(2) Valdkonna eest vastutav minister võib määrusega kehtestada:

- 1) ühistransporti korraldavatele riigi- ja omavalitsusasutustele ning vedajatele kohustusliku ühistranspordi töö- ja teenuste mahu arvutamise metoodika;
- 2) teenindustaseme normid avaliku teenindamise lepingu alusel teostatavale maakonnaliiniveole.“.

Kuna vastav valdkond ja ülesanded on edaspidi Regionaalministeeriumi vastutusvaldkond ja ülesanded, on vaja vastava paragrahvi lisamine (vt ka käesoleva paragrahvi eelnevaid muudatusi).

Punktiga 6 asendatakse § 19 lõike 1 punktis 1 tekstiosa „Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium sõitjateveol“ sõnadega „Regionaalministeerium sõitjateveol riigisiseses“. Muudatus on seotud valdkonna üleminekuga Regionaalministeeriumile ning ministeeriumi nime muutmisega.

Punktiga 7 täiendatakse § 19 lõiget 1 punktiga 1¹ järgmises sõnastuses:

„1¹) Kliimaministeerium sõitjateveol rahvusvahelises raudteeliikluses;“.

Muudatus on seotud valdkonna üleminekuga Kliimaministeeriumile ning ministeeriumi nime muutmisega.

Punktiga 8 asendatakse § 22 lõike 4 punktides 1 ja 2 tekstiosa „Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium“ sõnaga „Regionaalministeerium“ vastavas käändes. Muudatus on seotud valdkonna üleminekuga Regionaalministeeriumile ning ministeeriumi nime muutmisega.

Punktiga 9 muudetakse § 73 lõiget 2 ja sõnastatakse see järgmiselt:

„(2) Registri vastutav töötaja on Transpordiamet.“.

Kuna registrisse kantakse nii Regionaalministeeriumi kui ka Kliimaministeeriumi valdkonnaga seotud andmeid, siis ei saa vastutava töötajana nimetada ühte konkreetset ministeeriumi, vaid vastutavaks töötajaks määratakse Transpordiamet. Seejuures on sisuliselt ka praegu Transpordiamet täitnud vastutava töötaja rolli.

Punktiga 10 asendatakse § 79 lõikes 1 tekstiosa „Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumile,“ tekstiosaga „Kliimaministeeriumile, Regionaalministeeriumile ning“. Muudatus on seotud valdkondade üleminekuga Kliimaministeeriumile ja Regionaalministeeriumile ning ministeeriumide nimede muutmisega.

Punktiga 11 täiendatakse § 80 lõikega 5¹ järgmises sõnatuses:

„(5¹) Regionaalministeerium teostab järelevalvet enda sõlmitud avaliku teenindamise lepingute ja halduslepingute nõuete täitmise üle.“.

Täiendus on vajalik valdkonna ülemineku tõttu Regionaalministeeriumile.

4. Eelnõu terminoloogia

Eelnõus kasutatakse terminit „rohereform“, mille sisuks on ühiskonna ja majanduse tasakaalukas ümberkujundamine, vähendades inimtegevuse negatiivset mõju keskkonnale, tugevdades ettevõtete konkurentsivõimet ning luues hea elukvaliteedi võimalikult paljudele inimestele.

5. Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele

Eelnõul ei ole puutumust Euroopa Liidu õigusega.

6. Seaduse mõju

Seaduse rakendamisega ei kaasne mõju riigi julgeolekule ega välissuhetele. Eelnõus esitatud muudatustega võib eeldada mõju esinemist järgmistes valdkondades:

6.1 Sotsiaalne mõju

Tööhõive, tööturu, töösuhete ja töökeskkonna korraldamise viimine Sotsiaalministeeriumist Majandus- ja Infotehnoloogiainisteeriumisse toetab majanduse ja tööelu omavaheliste seoste tugevnemist ja seeläbi kaudselt ka tööturgu, -suhteid ja -keskkonda. Tööturg ja töösuhted on tulenevalt sotsiaal-majanduslikest suundumustest üleilmses muutumises ning

üha enam sõltuvuses tehnoloogia arengust, uutest majandusmodelitest, töörandest, rahvusvahelisest tööjaotusest, riikide talendipoliitikast, automatiseerimisest jne. Erinevate tegurite koostoimel muutuvad töövormid üha mitmekesisemaks ja paindlikumaks. Kavandatava ümberkorraldusega juhitakse tööturgu, töösuhteid, majandusarengut ja innovatsiooni valdkonna poliitikakujundust tervikliku süsteemina, mis loob eeldused Eesti majanduse ja töökeskkonna konkurentsivõime kasvuks.

6.2 Mõju majandusele

Seaduse rakendamisega ei kaasne otsest mõju ettevõtluskeskkonnale ja ettevõtete tegevusele, ent sellel on kaudne mõju rohereformiga seotud sektoritele (ringmajandus, rohetechnoloogiad, energeetika, transport, põllumajandus jm). Rohereformiga seotud valitsemisvaldkondade poliitikakujunduse koondamine ühtse juhtimise alla loob tingimused rohereformi tõhusamaks ja eesmärgipärasemaks elluviimiseks, mis toob nendes sektorites tegutsevate ettevõtete jaoks kaasa regulatiivseid muudatusi. Näiteks võib see mõjutada keskkonnanõudeid, taastuvenergiele ülemineku kohustust, süsinikuheite vähendamise eesmärke jm.

Rohepoliitika senisest eesmärgipärasem rakendamine loob tingimused ringmajanduse ja roheettevõtluse kasvuks ning uute keskkonnanahoidlike tehnoloogiate kasutuselevõtuks traditsioonilistes sektorites mõjutades nii majanduse struktuuri, investeeringuid kui ka töökohti.

6.3 Mõju loodus- ja elukeskkonnale

Muudatusel on vähene otsene keskkonnamõju, ent see on ellu kutsutud eesmärgiga juhtida tulemuslikult ja terviklikult rohereformi eesmärkide saavutamist, millest tulenevalt selle kaudne mõju Eesti loodus- ja elukeskkonnale ja kliimamõjudega kohanemisele on oluline. Otsene keskkonnamõju tuleneb sellest, et muudatuste raames asub senisest rohkem ametnikke tööle A-energiaklassiga ministeeriumide ühishoones ning valitsussektori ruumi- ja ressursikasutus muutub efektiivsemaks (ühiskasutuses töökohad, jagatud tugiteenused ja ressursid, sh sõidukid).

Kaudne mõju tuleneb loodus- ja elukeskkonna ning kliimamõjudega otseselt seotud valitsemisvaldkondade (keskkond, energeetika, ringmajandus, transport ja ehitus) Kliimaministeeriumisse tervikliku juhtimise alla koondamisest. Umbes 80 protsenti keskkonna- ja kliimamuutusi põhjustavatest kasvuhoonegaasidest tekib energeetika ja transpordi sektoris, mistõttu nende valdkondade ühtne korraldamine tagab senisest eesmärgipärasema ja mõjusama rohereformi elluviimise.

6.4 Mõju regionaalarengule

Muudatusel on ootuslikult positiivne mõju ühtlasemale piirkondlikule arengule, kuna maaelu, tasakaalustatud arengu ning ruumi ja planeerimisega seotud poliitikavaldkondade koondamine ühtse juhtimise alla loob tingimused mõjusama regionaalpoliitika kujundamiseks. Terviklik lähenemine regionaalarengule vähendab poliitikaeesmärkide ja meetmete killustatust, võimaldab koondada ja koordineerida teadmiste ja ressursside kasutust ning tugevdab koostööd seni erinevates ministeeriumides olnud tegevuste vahel, mille tulemusel on võimalik riigil piirkondlikku arengut strateegilisemalt ja tõhusamalt toetada. Regionaalministeeriumi loomine annab ka selge signaali regionaalarengu prioriteetsusest riigi jaoks, mis omakorda

toetab suhete tugevnemist sidusrühmadega, sh kohalike omavalitsuste, kodanikuühenduste ja kogukondadega.

6.5 Mõju riigiasutuste ja kohaliku omavalitsuse asutuste korraldusele ning avaliku sektori kuludele ja tuludele.

Eelnõu vastuvõtmisel tagatakse säästva arengu seisukohast kriitiliste valitsusvaldkondade terviklikum ja eesmärgipärasem juhtimine, selgem vastutuse jaotus, vähendatakse dubleerimist ja ning tugevdatakse koostööd valitsusasutuste vahel.

Teenistuskohade ja ülesannete ümberjaotamine ministeeriumide vahel tähendab muutunud tööks vajalike kompetentside uuesti hindamist, uute struktuuride loomist, eelarvemuudatusi, IT-teenuste muudatusi, töötajate tööülesannete ülevaatamist ja nende ümberpaigutamist. Need ümberkorraldused nõuavad väga tõhusat koordineerimist ja ministeeriumide vahelist suhtlust, et tagada ülesannete ja teenuste sujuv jätkumine.

Muudatuse mõju on oluline, kuna see puudutab ministeeriumide ametnikkonda ja töötajaid ning võib nende jaoks tähendada olulist tööpraktika muutmist. Kui ministeeriumide roll praktikas läbimõeldult rakendub, on sellel oluline positiivne mõju riigi arengu suunamisel.

Ministeeriumide tööjaotuse muutumine toob tõenäoliselt kaasa ülesannete muutumise laiemalt, tuues kaasa muutusi ka nende teenistujate tööülesannetes ja vastutusalades, kelle teenistuskohat jääb samasse asutusse. Viies ministeeriumis, mida ümberkorraldused puudutavad, töötab ühtekokku umbes 1350 teenistujat, kelle jaoks muudatused on otsesed või kaudsed. Kaudsed muudatused võivad seisneda töökultuuri ja teenistusülesannete muutuses, töökaaslaste muutumises, uute kompetentside vajaduses vm.

Otseselt mõjutavad ümberkorraldused esialgse analüüsi kohaselt 273 töökohta, mis liiguvad ühest ministeeriumist teise:

Siit ↓	Siia →	Kliima- ministeerium	Regionaal- ministeerium	Majandus- ja IT ministeerium	Rahandus- ministeeriu m	Kokku
Majandus- ja Kommunikatsioonimin.		131				131
Rahandusministeerium			75			75
Keskkonnaministeerium			16		10	26
Sotsiaalministeerium			1	40		41
Kokku		131	92	40	10	273

Muudatuse jõustudes viiakse töökohad üle terviklike meeskondadena ja kehtivatel tingimustel, kuid vajalike kompetentside ülevaatamisel ja struktuuride korrastamisel hinnatakse teenistuskohade vajadust ja tingimusi uuesti. Senise Keskkonnaministeeriumi ja Maaeluministeeriumi töökohad viiakse üle ministeeriumide ühishoonesse ja teenistujate jaoks muutub ka füüsiline töökeskkond.

Suuremahuliste ümberkorraldustega võib kaasneda ka soovimatuid mõjusid. Suure hulga teenistuskohade ümberkorraldamine võib teenistujates põhjustada segadust ja ebakindlust. Uute teenistusülesannete, vastutusalade ja kolleegidega kohanemine võib võtta aega ning mõjutada teenistujate motivatsiooni ja efektiivsust. Motivatsiooni vähenedes võivad kogenud teenistujad otsustada lahkuda ning riik võib kaotada olulisi teadmisi ja kogemusi. Uute

teenistujate palkamine võtab aega ning uute ametikohtade täitmiseks vajalik koolitus võib olla keeruline ja kulukas ning lühiajaliselt mõjutada ministeeriumide töö tõhusust.

Muudatus eeldab ministritelt ning ministeeriumide ametnikelt ja töötajatelt senise praktika muutmist ja koostöö tõhustamist. Viimane võib esialgu kaasa tuua töökoormuse kasvu, enne kui koordineerimismehhanismid piisavalt hästi sisse on töötatud. Muudatusega kohanemise vajadus võib olla suur, kuna teatud valdkondades on silotornistumine tugevalt juurdunud. Kui teenistujad on harjunud tegutsema kindlas struktuuris ja meeskonnas ning see struktuur muutub, võib tekkida tõrkeid teabevahetuses ja koostöös. Ümberpaigutatavad teenistujad vajavad aega uue keskkonnaga kohanemiseks, uute süsteemide õppimiseks ja uute meeskondade loomiseks. Sel perioodil võib tekkida tööprotsesside katkestusi ja muude ülesannete edasilükkamist.

Kiire suuremahulise ümberkorraldusega kaasnevad lisakulud, et lühikeses ajaraamis ümber vormistada töösuhted, tagada töökohateenuse tõrgeteta jätkumine, tõsta ümber tööks vajalikud andmed ja tehnoloogiaarendused, teha vajalikud eelarvemuudatused, lõpetada olemasolevad rendilepingud, kolida töökohad uutesse ruumidesse jne.

Regionaalarengu ja kliimamuutustega toimetulekuks kesksete valdkondade koondamine tervikliku juhtimise alla loob pikas perspektiivis võimaluse nende valdkondade poliitika ja meetmete tihedamaks kooskõlaks ja sünergiaks. Ühtse eesmärgiga seotud valdkondade tegevusi planeeritakse tervikliku süsteemina, võttes arvesse erinevate tegevuste vastastikust sõltuvust ja mõju, mis võimaldab tõhusamat ja mõjusamat poliitikakujundust. Näiteks võimaldab terviklik kliima- ja transpordipoliitika kiirendada säästlike transpordilahenduste kasutuselevõttu jne. Tervikliku juhtimise kaudu on võimalik paremini kasutada ka olemasolevaid ressursse, sh rahalisi vahendeid, teadmisi ja infrastruktuuri.

7. Seaduse rakendamisega seotud riigi ja kohaliku omavalitsuse tegevus, eeldatavad kulud ja tulud

Seaduse rakendamisega seotud kulud ja tulud koondab Rahandusministeerium kooskõlastusprotsessi käigus.

8. Rakendusaktid

Lisatud on Kliimaministeeriumi, Majandus- ja Infotehnoloogiaministeeriumi ning Regionaalministeeriumi põhimääruste kavandid (kavandid lisatud seletuskirja lisana 1–3).

Lisaks on eelnõuga seondult vaja muuta Vabariigi Valitsuse määrusi, Vabariigi Valitsuse korraldusi ja ministri määrusi. Rakendusaktide rohkuse tõttu on need lisatud nimekirjana, ilma kavanditeta (seletuskirja lisa 4). Sarnaselt eelnõuga ei kavandata rakendusaktides sisulisi muudatusi, vaid muudatused on seotud kas ministeeriumi või ministri nime või vastutusvaldkonna nimetuse asendamisega.

Ei muudeta määrusi, mille puhul vastutusvaldkond läheb üle ühe ministri vastutusvaldkonnast teise ministri vastutusvaldkonda, kuna volitusnorm seaduses, valdkonna eest vastutav minister, ei muutu.

9. Seaduse jõustumine

Seadus jõustub 2023. aasta 1. juulil.

10. Eelnõu koostöölastamine, huvirühmade kaasamine ja avalik konsultatsioon

Eelnõu esitatakse koostöölastamiseks ministeeriumidele ning Eesti Linnade ja Valdade Liidule eelnõude infosüsteemi EIS kaudu. Eelnõu esitatakse arvamuse andmiseks Astangu Kutser rehabilitatsiooni Keskusele, Eesti Põllumajandus-Kaubanduskojale, Eestimaa Talupidajate Keskliidule, Eesti Toiduainetööstuse Liidule, riiklikule lepitajale, soolise võrdõiguslikkuse ja võrdse kohtlemise volinikule, Tööinspektsioonile ning Eesti Töötukassale.