



Lauri Hussar
Riigikogu

Teie 24.04.2026 nr 2-3/15-532

Meie (kuupäev digiallkirjas) nr 13-1/1126-1

**Vastus Riigikogu liikme kirjalikule küsimusele
Narva Linnavolikogu istungi läbiviimise kohta
(KK 532)**

Austatud härra Hussar

Esitame Regionaal- ja Põllumajandusministeeriumi vastuse Riigikogu liikme Aleksei Jevgrafovi 24. aprillil 2026. a esitatud kirjalikule küsimusele Narva Linnavolikogu istungi läbiviimise kohta.

Selgitame esmalt, et [Vabariigi Valitsuse seaduse](#) § 65¹ lõike 1 alusel on Regionaal- ja Põllumajandusministeeriumi valitsemisalas muuhulgas regionaalpoliitika ja -arengu, kohaliku omavalitsuse poliitika ja kohalike omavalitsuste finantsjuhtimise poliitika kavandamine ja elluviimine ning vastavate õigusaktide eelnõude koostamine. Ministeeriumi pädevusse¹ kuulub vastutusvaldkonna seaduste, sealhulgas [kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse](#) (edaspidi KOKS), tõlgendamise ja rakendamise kohta selgituste andmine ning kohaliku omavalitsuse üksuste nõustamine omavalitsuslikes küsimustes.

Arupärimises on osundatud, et 23.04.2026 toimub Narva Linnavolikogu istung, kus on plaanis umbusaldusavalduste esitamine linnapeale, linnavolikogu esimehele ja aseesimehele.

22.04.2026 kell 16.45 edastas Narva Linnavolikogu kantselei volikogu liikmetele teate, mille kohaselt toimub järgmine linnavolikogu istung 27.04.2026 kell 9.00. Nimetatud istungi päevakorras on ainsa punktina „Linnavolikogu eelarvekomisjoni esimehe ja aseesimehe valimine“.

Küsimus: juhul kui 23.04.2026 istungil algatatakse umbusaldusavaldused, kas need peab linnavolikogu kantselei ja linnavolikogu esimees lisama 27.04.2026 toimuva istungi päevakorda, arvestades, et tegemist on, nagu seadus sätestab, järgmise linnavolikogu istungiga?

Vastus: KOKS § 46 lõike 2 kohaselt lülitatakse umbusalduse avaldamise küsimus volikogu järgmise istungi päevakorda. Seadus ei täpsusta, kas tegemist peab olema järgmise korralise istungiga või erakorralise istungiga. Praktikas tähendab KOKS § 46 lõike 2 rakendamine umbusalduse avaldamise küsimuse arvamist volikogu istungile (korralisele või erakorralisele), mis ajaliselt järgneb volikogu istungile, mil umbusaldus algatati.

¹ [Märgukirjale ja selgitustaotlusele vastamise ning kollektiivse pöördumise esitamise seaduse \(MSVS\)](#) § 3 kohaselt annab riigi- ja kohaliku omavalitsuse üksuse asutus tasuta selgitusi enda väljatöötatud õigusaktide, nende eelnõude ja asutuse tegevuse aluseks olevate õigusaktide ning asutuse pädevuse ja õigusloome tegevuse kohta. MSVS alusel antud õiguslane selgitus ei tähenda seaduse ainuõige tõlgenduse kehtestamist ega ole kellelegi täitmiseks kohustuslik. Õigust mõistab Eesti Vabariigi põhiseaduse § 146 esimese lause kohaselt ainult kohus.

KOKS § 46 lõiget 2 ei saa siiski kohaldada eraldiseisvalt, vaid seda tuleb teha koostoimes KOKS § 43 lõikega 3. KOKS § 43 lõige 3 sätestab, et volikogu kokkukutsumisel tuleb kutses ära näidata arutusele tulevad küsimused ja kutse peab olema volikogu liikmetele teatavaks tehtud vähemalt neli päeva² enne volikogu istungit. Kutsega koos tehakse volikogu liikmetele kättesaadavaks istungi materjalid.

Nõudele, et volikogu kokkukutsumisel peab kutse koos istungi materjalidega olema volikogu liikmetele teatavaks tehtud vähemalt neli päeva enne volikogu istungit, ei näe KOKS ette erandeid.

Riigikohus on sedastanud: „KOKS § 43 lõikes 3 sätestatud neljapäevase tähtaja järgimise nõue pole pelk formaalsus. See säte on kehtestatud eesmärgiga teatada volikogu liikmetele toimuvast istungist aegsasti, et anda neile võimalus korraldada oma plaane ümber selleks, et nad saaksid koguneda volikogu istungile ja valmistuda päevakorras olevate küsimuste arutamiseks.“ (vt RKPJKo 02.07.2004, [3-4-1-16-04](#), p 16).

23.04.2026 Narva linnavolikogu istungil esitatud umbusaldusavaldusi ei saanud lülitada 27.04.2026 kavandatud volikogu erakorralise istungi päevakorda, kuna vastavaid arutusele tulevaid küsimusi ja haldusaktide eelnõusid ei olnud võimalik volikogu liikmetele teatavaks teha vähemalt neli päeva enne volikogu istungit.

27.04.2026 kavandatud volikogu istungi kutse, milles tuli ära näidata arutusele tulevad küsimused, koos vastavate eelnõudega oleks tulnud volikogu liikmetele edastada hiljemalt 22.04.2026.

Narva linna veebilehel avaldatud teate³ kohaselt jäi 27.04.2026 toimuma pidanud volikogu istung ära, kuna otsuse eelnõu „Linnavolikogu eelarvekomisjoni esimehe ja aseesimehe valimine (OE26-044)” võeti algatajate poolt 23.04.2026 toimunud volikogu istungil tagasi. Linna veebilehel ei ole veel teavet, millal toimub järgmine volikogu istung.

KOKS § 46 lõiget 2 arvestades tuleb umbusaldamise avaldamise küsimus arvata tingimata Narva linnavolikogu järgmise istungi päevakorda, arvestades samuti KOKS § 43 lõike 3 nõudega. Kui-võrd [Narva linnavolikogu 23.04.2026 istungil](#) avaldasid umbusalduse algatajad soovi kutsuda volikogu istung linnapeale, linnavolikogu esimehele ja aseesimehele umbusalduse avaldamiseks kokku esimesel võimalusel, tuleb arvestada ka KOKS § 43 lõike 4 nõudega. Nimetatud sätte kohaselt kutsub volikogu esimees või tema asendaja volikogu kokku vähemalt neljandiku volikogu koosseisu ettepanekul nende poolt tõstatatud küsimuste arutamiseks. Istungi toimumise aja määrab volikogu esimees või tema asendaja, arvestades valla või linna põhimääruses sätestatud, kuid mitte hilisemaks kui üks kuu (arvates volikogu liikmete ettepaneku esitamisest).

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Hendrik Johannes Terras

Regionaal- ja põllumajandusminister

Teadmiseks: Riigikantselei

² Nimetatud nelja päeva pikkust tähtaega tuleb arvutada tähtaegade arvutamise üldises korras ([tsiviilseadustiku üldosa seadus](#) § 135 lõige 1 ja § 137 lõige 1). Neli päeva enne volikogu istungit tähendab, et kutse väljasaatmise ja volikogu istungi toimumise vahele peab jääma neli päeva (mitte tööpäeva).

³ [https://www.narva.ee/et/uudised-ja-teated/-](https://www.narva.ee/et/uudised-ja-teated/-/asset_publisher/zLYqb6NSJ8rj/content/id/44556310?redirect=https%3A%2F%2Fwww.narva.ee)

/asset_publisher/zLYqb6NSJ8rj/content/id/44556310?redirect=https%3A%2F%2Fwww.narva.ee

Eliko Saks
502 5936, eliko.saks@agri.ee