



ETTEKIRJUTUS

Narva

08.03.2019 nr 7.2-6.4/575

8. juunil ja 6. juulil 2018. aastal toimunud haldusmenetluse nr 7.2-5.4/1784 paikvaatlustel Enefit 280 retordihoones (EHR kood: 120592559), retordi alajaamas (EHR kood: 120701595), tuhapulbi pumplas (EHR kood: 120646489), turbiinihoones (EHR kood: 120622856), kondensatsiooniala rajatistes ja angaar-loas ning nende territooriumil, aadressil Auvere küla, Narva-Jõesuu linn, tuvastati tuleohutusnõuete rikkumised, mille olemused on kirjeldatud paikvaatluse protokollide nr 7.2-5.4/1784-1 ja nr 7.2-5.4/1784-2 osades I.

16. augustil ja 5. oktoobril 2018. aastal ning 8. veebruaril 2019. aastal anti adressaadile võimalusi esitada arvamusi, selgitusi ja vastuväiteid (sh seisukohti nõuete täitmisega kaasneva majandusliku mõju kohta) kavandatava ettekirjutuse kohta (kirjad nr 7.2-2.3/14311-2, nr 7.2-2.3/14311-8 ja nr 7.2-2.3/1597-1).

7. märtsil 2019. aastal esitas adressaadi esindaja haldusorganile taotluse kavandatava ettekirjutuste nr 7.2-2.3/1597-1 punktide 2 ja 3 täitmise soovitud tähtaja määramiseks. Punktide 1, 2 ja 3 suhtes vastuväiteid ei laekunud. Haldusorgan rahuldab taotluse ning arvestab punktide 2 ja 3 täitmise soovitud tähtajaga ettekirjutuse koostamisel.

Ohutusjärelvalve büroo peainspektor Irina Belik, võtnud aluseks korrakaitseaduse § 28 lõike 1 ja päästeseaduse § 15 lg 1 p 2 ja lg 2 ning hinnanud haldusmenetluse käigus kogutud tõendeid ja välja selgitatud asjaolusid,

otsustas:

anda adressaadile – **Enefit Energiatootmine Aktsiaseltsile (registrikood 10579981; aadress: Ida-Viru maakond, Narva-Jõesuu linn, Auvere küla, Keskterritooriumi, 40107)** järgmised ettekirjutused, mis tuleb täita määratud tähtaegadeks:

1. Teostada Enefit 280 retordi hoone ja turbiinihoone enesekontroll ning esitada Päästeameti Ida päästekeskusele vastavalt enesekontrolli tulemustele täidetud enesekontrolli tuleohutusaruanded 2
2. Tagada Enefit 280 hoonete evakuatsioonivalgustuse katkematu toimepidevus, millega seotud tööde kuupäevad ja lühikirjeldused fikseerida hoonete lõikes kirjalikult 2
3. Korraldada Enefit 280 retordihoones, retordi alajaamas, turbiinihoones ja tuhapulbi pumpla piksekaitsesüsteemi visuaalne kontroll ning retordi alajaama piksekaitsesüsteemi täielik kontroll ja hooldus, mille tulemused fikseerida kirjalikult vastavalt tehnilisele normile

1. Teostada Enefit 280 retordi hoone ja turbiinihoone enesekontroll ning esitada Päästeametile Ida päästekeskusele vastavalt enesekontrolli tulemustele täidetud enesekontrolli tuleohutusaruanded

Alus: Tuleohutuse seaduse § 4 lõiked 1, 2 ja 3; tuleohutuse seaduse § 4 lõike 4 alusel siseministri 10. veebruari 2011. aasta määruse nr 1 „Nõuded tuleohutuse enesekontrollile ja tuleohutusaruandele ning tuleohutusaruande koostamise kohustuslikkuse kriteeriumid“ § 5 lõiked 1 ja 5.

Ettekirjutuse põhjendus: Tuleohutuse seaduse § 4 lõike 2 alusel koostab ehitise valdaja tuleohutusaruande ehitise kohta, kus esineb kõrgendatud tulekahjuoht, viibib palju inimesi ja võib tekkida suur varaline kahju. Tuleohutusaruanne koostatakse ehitise kohta, mis vastab käesoleva paragrahvi lõike 4 alusel kehtestatud määruses sätestatud kriteeriumitele. Sama paragrahvi lõike 3 järgi tuleb tuleohutusaruanne esitada üks kord aastas Päästeametile. Tuleohutusaruannet ja muid enesekontrolli andmeid säilitatakse vähemalt viis aastat. Määruse nr 1 § 5 lõike 1 järgi koostab ehitise valdaja tuleohutusaruande ehitise kohta, mis on nimetatud määruse nr 1 lisas 2, nimelt kemikaaliseadusest tulenevalt suurõnnetuse ohuga ettevõtete kategooriasse kuuluvad tööstushooned. Samas § 5 lõike 5 alusel esitatakse tuleohutusaruanne kas elektroonselt või paber kandjal Päästeametile üks kord aastas. Enesekontrolli aruandlusperiood on vahemikus 1. jaanuarist 31. detsembrini. Tuleohutusaruanne esitatakse hiljemalt aruandlusperioodile järgneva aasta 31. märtsiks.

Paikvaatlusel (protokoll nr 7.2-5.4/1784-1 osa I punkt 3) tuvastati, et A-kategooriaga suurõnnetuse ohuga käitise Õlitöötuse Enefit 280 retordihooone ja turbiinihoone kohta, milles toimuva tootmisprotsessiga seonduvad riskid on käsitletud Õlitööstuse ohutusaruandes, ei ole esitatud Päästeametile Ida päästekeskusele enesekontrolli tuleohutusaruandeid.

Tuleohutusaruannete esitamata jätmise korral ei ole loodud eeldusi, et tuleohutus on hoonetes tagatud. Seetõttu võivad võimaliku tulekahju korral ohtu sattuda inimeste tervis ja elud.

Haldusorganile 30. oktoobri 2018. aasta esitatud vastuväited (adressaadi esindaja sõnul ehitiste tuleohutuse täitmist kontrollitakse ning selle kohta koostatakse aktid. Lisaks teevad teenistused vajalikke toiminguid paigaldiste kontrolli ja hoolduste tagamiseks) jätab haldusorgan osaliselt arvesse võtmata. Suuliste selgituste ja selgitustaotluse vastuse kohaselt teostavad eriteenistused enesekontrolli, mille tulemused fikseeritakse aktides, kuna Enefit280 objekt on aruandekohuslane. Seega tuleohutusaruande koostamine annab tervikliku pildi teostatud enesekontrolli kohta. Õlitööstuse ohutusaruanne kajastab hädaolukorra väljunditena retordi- ja turbiinihoonetes soojuskiirgus ja tervisohtlikud väljundid. Seetõttu jätab haldusorgan adressaadi vastuväidetega osaliselt arvestamata.

Täitmise tähtaeg: 31.03.2019

Ettekirjutuse väljaandmisega kaasneb asendustäitmise ja sunnirahaseaduse paragrahvi 7 kohane HOIATUS: juhul, kui ettekirjutust ei täideta määratud tähtajaks, rakendatakse tuleohutuse seaduse paragrahvi 40 ning asendustäitmise ja sunniraha seaduse § 2 lõike 1 ja § 10 lõike 1 alusel sunniraha **600,00 (kuussada) eurot.**

2. Tagada Enefit 280 hoonete evakuatsioonivalgustuse katkematu toimepidevus, millega seotud tööde kuupäevad ja lühikirjeldused fikseerida hoonete lõikes kirjalikult

Alus: Tuleohutuse seaduse § 30 lg 1 p 5, § 31 ja § 32 lg 1.

Ettekirjutuse põhjendus: Tuleohutuse seaduse § 30 lg 1 punkti 5 kohaselt on tuleohutuspaigaldiseks turvavalgustus.

Tuleohutuse seaduse § 31 sätestab, et tuleohutuspaigaldise omanik peab:

- 1) tagama tuleohutuspaigaldise korrashoiu ja katkematu toimepidevuse;
- 2) korraldama ettenähtud juhtudel tuleohutuspaigaldise vaatlust, kontrolli ja hooldust;
- 3) omama dokumentatsiooni tuleohutuspaigaldise ja selle kontrolli ning hoolduse kohta.

Sama seaduse § 32 lõike 1 kohaselt tuleb tuleohutuspaigaldist projekteerida, paigaldada ning kontrollida ja hooldada vastavalt tehnilisele normile ja tootja juhisele ning ohutusnõuetes ettenähtule, et tuleohutuspaigaldis täidaks oma otstarvet.

Eesti standardi EVS-EN 50172:2005 punkti 7 kohaselt tuleb turvavalgustust kontrollida üks kord kuus (normaalvalgustuse toitepinge katkestuse simuleerimine ettenähtud aja jooksul, et oleks võimalik veenduda kõikide valgustite korrasolekus) ning üks kord aastas (evakuatsioonivalgustuse toimimise kontroll kogu ettenähtud toimimisaja jooksul). Hoone omanik/valdaja peab määrama süsteemi hooldustööde eest vastutava kompetentse järelevalvaja. Sama standardi punktis 6.2 on nimetatud, et iga-aastase perioodilise kontrollimise ja testimise lõpuleviimisel tuleb ruumide eest vastutavale isikule esitada testitulemuste kohta kirjalik tunnistus.

Sama standardi jaotise 6.3 kohaselt tuleb hoolduspäevikusse kanda järgnev informatsioon:

1. Süsteemi käikulaskmise kuupäev, millele lisatakse kõik aktid muudatuste kohta;
2. Kõikide perioodiliste kontrollimiste ja testimiste kuupäevad;
3. Kõikide tehtud hooldustööde, kontrollimiste ja testide kuupäevad ja lühikirjeldused;
4. Kõikide parandustööde ja rikete tegemise kuupäevad koos lühikirjeldusega;
5. Kõikide hädavalgustussüsteemi paigalduses tehtud muudatuste kuupäevad ja lühikirjeldused.

Paikvaatlustel (protokoll nr 7.2-5.4/1784-1 osa I punkt 11) tuvastati, et objektile ei olnud esitada Enefit 280 hoonete evakuatsioonivalgustuse hooldustööde käigus avastatud puuduste kõrvaldamist kinnitavaid dokumente.

Kuu kontrolli käigus on tuvastatud järgmised puudused:

- 24.04.2017 kuu kontroll: utmisosakonna (retordi) 32 valgustit ei toimi aku peal;
- 16.10.2017 kuu kontroll: utmisosakonna (retordi) 44 valgustit ei toimi aku peal ja kondensatsiooni- ja tuha osakondade 4 valgustit ei toimi aku peal;
- 19.12.2017 kuu kontroll: utmisosakonna (retordi) 44 valgustit ei toimi aku peal ja kondensatsiooni- ja tuha osakondade 4 valgustit ei toimi aku peal;
- 12.02.2018 kuu kontroll: utmisosakonna (retordi) 24 valgustit ei toimi aku peal;
- 19.03.2018 aasta kontroll: utmisosakonna (retordi) 22 valgustit ei toimi aku peal.

Järelikult evakuatsioonivalgustuse katkematu toimepidevus on tagamata.

Samuti tuvastati, et evakuatsioonivalgustuse kontroll nõuetekohaselt ei tehta, kuna evakuatsioonivalgustuse kontrollimisel ei arvestata valgustite ettenähtud toimimisajaga. Utmisosakonna toimimisajaga 3 tundi testitakse igakuiselt 15 minuti jooksul, kuid toimimisajaga 3 tundi valgusteid peab testima 18 minuti jooksul.

Aasta kontroll ei ole teostatud, kuna on kirjalikult fikseeritud 15 min jooksul valgustite testimine ja 1 tunni jooksul utmisosakonna kaabliroomide valgustite (3 tundi) testimine,

kusjuures kontrollitud valgustite arv jäeti märkimata.

2. augusti 2018. aasta esitatud selgituste kohaselt kavandatakse dokumentides esinenud puudused kõrvaldada.

Seega ei saa tõendada, et evakuatsioonivalgustus peaks vastu ettenähtud aja jooksul, mistõttu on oht, et võimaliku tulekahju korral ei pruugi tuleohutuspaigaldis täita oma eesmärki ohutu evakuatsiooni tagamiseks ega päästetööde kiiremaks teostamiseks.

Haldusorganile 23. oktoobri 2018. aasta esitatud selgitused jätab haldusorgan arvesse võtmata. Haldusorganile esitatud dokumendid ei kajasta hoonete lõikes evakuatsioonivalgustuse nõuetekohase kontrolli ega hoolduse teostamist. Kontrolli käigus tuvastatud puuduste kõrvaldamist kinnitavaid dokumente haldusorganile ei laekunud. Seetõttu jätab haldusorgan adressaadi vastuväidetega arvestamata.

Täitmise tähtaeg: 31.07.2019

Ettekirjutuse väljaandmisega kaasneb asendustäitmise ja sunnirahaseaduse paragrahvi 7 kohane HOIATUS: juhul, kui ettekirjutust ei täideta määratud tähtajaks, rakendatakse tuleohutuse seaduse paragrahvi 40 ning asendustäitmise ja sunniraha seaduse § 2 lõike 1 ja § 10 lõike 1 alusel sunniraha **2400,00 (kaks tuhat nelisada) eurot.**

3. Korraldada Enefit 280 retordihoone, retordi alajaama, turbiinihoone ja tuhapulbi pumpla piksekaitseüsteemi visuaalne kontroll ning retordi alajaama piksekaitseüsteemi täielik kontroll ja hooldus, mille tulemused fikseerida kirjalikult vastavalt tehnilisele normile

Alus: Tuleohutuse seaduse § 31 ja § 32 lg 1; ehitusseadustiku § 11 lõike 4 ja tuleohutuse seaduse § 23 lõike 3 alusel kehtestatud siseministri 30. märtsi 2017. aasta määruse nr 17 „Ehitisele esitatavad tuleohutusnõuded ja nõuded tuletõrje veevarustusele” (edaspidi määrus nr 17) § 43 lg 2 ja § 55 lg 2.

Ettekirjutuse põhjendus: Tuleohutuse seaduse § 30 lg 1 punkti 6 kohaselt on piksekaitse tuleohutuspaigaldis.

Tuleohutuse seaduse § 31 sätestab, et tuleohutuspaigaldise omanik peab:

- 1) tagama tuleohutuspaigaldise korrashoiu ja katkematu toimepidevuse;
- 2) korraldama ettenähtud juhtudel tuleohutuspaigaldise vaatlust, kontrolli ja hooldust;
- 3) omama dokumentatsiooni tuleohutuspaigaldise ja selle kontrolli ning hoolduse kohta.

Sama seaduse § 32 lõige 1 täpsustab, et kontrolli ja hooldust tuleb teostada vastavalt tehnilisele normile ja tootja juhisele ning ohutusnõuetes ettenähtule, et tuleohutuspaigaldis täidaks oma otstarvet.

Määruse nr 17 § 55 lõige 2 sätestab, et enne määruse nr 17 jõustumist õiguslikul alusel ehitatud ehitis, mida kasutatakse ehitisele ettenähtud kasutamiststarbe kohaselt, peab evakuatsioonile kehtestatud nõuete osas vastama käesoleva määruse §-des 29, 30, 32 ja 33 ning 6. peatükis sätestatud nõuetele, arvestades § 3 lõikes 4 sätestatut. Olemasolevasse ehitisse enne käesoleva määruse jõustumist paigaldatud tuleohutuspaigaldis peab vastama selle paigaldamise ajal kehtinud tuleohutusnõuetele ja olema nõuetekohaselt hooldatud.

Paikvaatlusel (protokoll nr 7.2-5.4/1784-1 osa I punkt 13) tuvastati, et Enefit Solutions AS

EKL. 30.05.2018 elektrotehniliste kontrollmõõtmiste protokoll NR. 185-2018-VS-R. ei kajasta retordihooone, turbiinihoone, tuhapulbi pumpla piksekaitstesüsteemide visuaalse kontrolli tulemusi (s.o hinnang piksekaitse välisele ja sisemisele süsteemile). Objektile puudub retordi alajaama piksekaitstesüsteemi visuaalse ja täieliku kontrolli teostamist kinnitav dokument. Seega võib esineda oht, et võimaliku tulekahju puhkemisel pikselöögi tagajärjel võivad ohtu sattuda hoonetes viibivate inimeste tervis ja elud ning võivad tekkida suured keskkonna- ja varakahjud.

2. augusti 2018. aasta esitatud selgituste kohaselt kavandatakse dokumentides esinenud puudused kõrvaldada.

Täitmise tähtaeg: 31.07.2019

Ettekirjutuse väljaandmisega kaasneb asendustäitmise ja sunnirahaseaduse paragrahvi 7 kohane HOIATUS: juhul, kui ettekirjutust ei täideta määratud tähtajaks, rakendatakse tuleohutuse seaduse paragrahvi 40 ning asendustäitmise ja sunniraha seaduse § 2 lõike 1 ja § 10 lõike 1 alusel sunniraha **1800,00 (üks tuhat kaheksasada) eurot.**

Ettekirjutuse täitmisest palume meid informeerida kirjalikult postiaadressil Vahtra 3, 21003 Narva või digitaalselt allkirjastatud dokumendina e-posti aadressil ida@rescue.ee.

Juhul kui haldusakti adressaat leiab, et haldusaktiga või haldusmenetluse käigus on rikutud tema õigusi või piiratud tema vabadusi, on tal õigus esitada vaie Päästeametile (Raua 2, 10124 Tallinn, rescue@rescue.ee) või Tartu Halduskohtu Jõhvi kohtumajja (Kooli 2A, 41532 Jõhvi, trthkjohvi.menetlus@kohus.ee) 30 päeva jooksul arvates päevast, millal ta vaidlustatavast haldusaktist teada sai või oleks pidanud teada saama.

(allkirjastatud digitaalselt)

Irina Belik
peainspektor
Ohutusjärelevalve büroo
Ida päästekeskus

Ettekirjutus saadeti elektrooniliselt:
Enefit Energiatootmine AS, tootmine@energia.ee.

Teadmiseks: Eesti Energia AS, indrek.randoja@energia.ee, artur.ivanov@energia.ee.

+372 5860 2188
irina.belik@rescue.ee