

## Päästeamet

14.11.2024

### TÄIENDAV MÄRGUKIRI

#### seonduvalt Suur-Sõjamäe tn 39 kinnistul kavandatava jäätmekäitluse tuleohutusega

Advokaadibüroo LINKLaw esindab Pakendikeskus AS-i (edaspidi **Pakendikeskus**) seonduvalt alltooduga.

#### Varasem märgukiri ja sellele saadud Päästeameti vastus

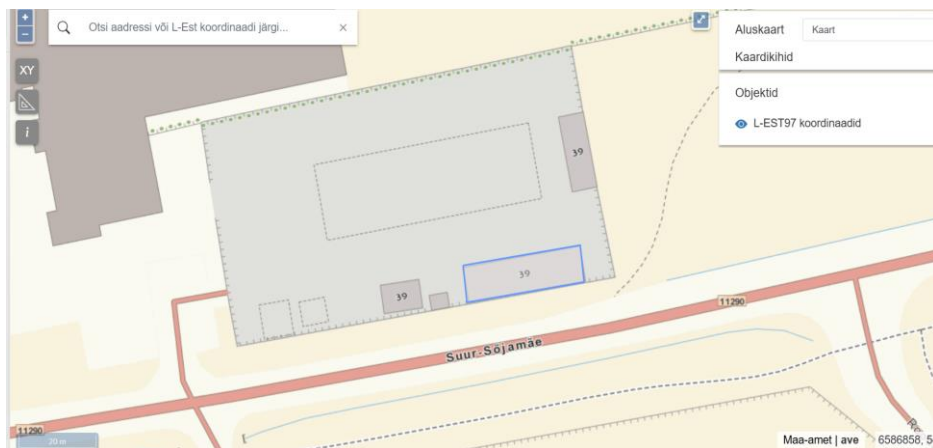
1. Pakendikeskus esitas 09.09.2024. a Päästeametile märgukirja/selgitustaotluse, milles juhtis tähelepanu tuleohutusnõuetele mittevastavusele ja esitas selgitustaotluse kaudu küsimused seonduvalt AS-i Epler & Lorenz (edaspidi **Epler**) poolt taastatava Tallinna ohtlike jäätmete käitluskeskusega (edaspidi **Tallinna OJKK**), asukohaga Rae vald Suur-Sõjamäe tn 37/39 (edaspidi **Kinnistu**). Pöördumine oli ajendatud asjaolust, et 23.05.2023. a Tallinna OJKK-s toimunud massiivse põlengu tagajärjel said lisaks Epleri enda käitise hoonetele oluliselt kahjustada ka Pakendikeskuse hoone ning seetõttu on Tallinna OJKK ehitiste taastamise käigus ja käitise tegevuse taastamisel tuleohutuse tagamine iseäranis oluline.
2. **Päästeamet** on taastatavate ehitiste ehitusloa menetluses Rae vallale 30.05.2024. a saadetud ehitusloa taotluse kooskõlastuses nr 7.2.-3.1/3192-2 toonud välja järgmist: *„Täpsustuseks ehitusloa eelnõus kirjeldatud olukorrale ehitusprojekti TO järgi ei ole kinnistu territooriumil ette nähtud põlevmaterjali ladustamist väljas pool hoonet ega varjualuseid. Muudel aladel ei ole ette nähtud materjalide ladustamine ning ei ole ka tuleohutusalaselt vastuvõetav. Väljavõte ka TO seletuskirjast „Jäätmete ladustamine toimub ainult hoones sees ja kinnistul asuvate varjualuste all toimub ainult tühjade konteinerite ja muu tühja taara ladustamine. Ehitise ehitamine ja selle edaspidine kasutamine peab toimima vastavalt kinnitatud ehitusprojektile.“*
3. Seega on Päästeamet seadnud Epleri jäätmekäitluskompleksi taastamisel selgeks tingimuseks, et jäätmeid ei ladustata väljaspool hoonet, kuivõrd see ei ole tuleohutusalaselt aktsepteeritav. Eeltoodu pinnalt sai Pakendikeskus järeldada ja eeldada, et tuleohutuse tagamiseks ei hakata Epleri ohtlike jäätmete jäätmekäitluse taastamisel enam jäätmeid Pakendikeskuse kinnistuga piirneval alal ja väljaspool taastatavat vastuvõtuhoonet (viilhalli) ladustama.
4. Paraku nähtub Keskkonnaameti (edaspidi **KeA**) poolt 22.08.2024. a väljastatud Tallinna OJKK keskkonnakompleksloa (edaspidi **KKL**) muudatusest (täpsemalt loale lisatavast ladustamisplaanist, vt 09.09.2024. a märgukirja p 18), et tegelikkuses kavatses Epler ohtlikke jäätmeid ladustada üksnes väljaspool hoonet. KKL-ile lisatud ladustamisplaanilt nähtuvalt on ladustamiskohad 1-3 kõik väljaspool hoone mahtu. Kaks ladustamisplatsi (ladustamiskohad 2 ja 3) on seejuures toodud varikatuste (mis on rajatised) mahus, kus Päästeameti vastuskirja ja ka ehitusprojekti TO järgi võib ladustada üksnes tühje konteinereid ja muud tühja taarat. Paraku näeb KKL-i ladustamisplaan seal ette ohtlike jäätmete ladustamise.
5. Eeltoodust johtuvalt on KKL-i muudatus otseses vastuolus ehitusprojekti TO-ga ja Päästeameti poolt ehitiste kasutamise eelduseks seatud tuleohutuse tingimustega, samuti KKL-i muudatuses endas (T1. Käitise tegevus) toodud tingimusega, et jäätmete ladustamine peab toimuma ainult hoones sees.
6. Eeltoodud seisukohaga KKL-i lisaks oleva ladustamisplaani vastuolust tuleohutuse nõuetega nõustus ka **Päästeamet oma 24.09.2024. a vastuskirjas märgukirjale nr 7.2-3.1/5812-1**. Selles vastuses Päästeamet

nentis, et Suur-Sõjamäe põleng oli üks viimaste aastate suurimaid ja ressursimahukamaid päästesündmusi, mistõttu hoonete taastamisel või uute püsitamisel tuleks projekteerides vältida sündmuse uuesti juhtumist. Seetõttu ka ehitusprojekti sai kirjeldatud, et ohtlike jäätmete ladustamine toimub ainult ehitises või varjualuste all tühjade pakenditena. Päästeamet järeltas kõnealus vastuses, et ladustamisplaan on vastuolus ehitusprojekti tuleohutuse kontseptsiooniga ning kui selline olukord esineb ka kasutusloa taotlemisel, siis Päästeamet koostöölastust ei anna.

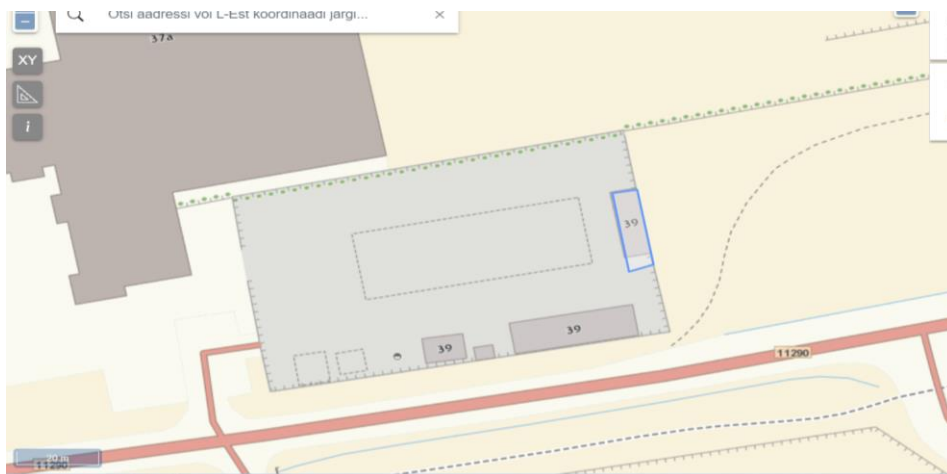
#### **Täiendava pöördumise aluseks olevad faktilised asjaolud**

7. Pakendikeskus pöördub käesolevaga taas Päästeameti poole oma omandipõhiõiguse ja ettevõtlusvabaduse kaitseks ning sooviga vältida seda, et tulevikus võiks samasuguste või veelgi hävitavamate tagajärgedega põleng korduda. Pakendikeskuse õiguste ja tuleohutuse seisukohalt on äärmiselt oluline tagada, et Epler ei asuks jäätmeid ladustama vastuolus tuleohutuse nõuetega ning vastuolus Päästeameti poolt ehitusloa menetluses tegevuse taastamise koostöölastmise tingimuseks seatud nõudega, et jäätmeid ei tohi ladustada väljapool hoone mahtu.
8. Käesoleva märgukirja eesmärgiks on anda ülevaade Päästeameti 24.09.2024. a kirja järgselt toimunud arengutest. Pakendikeskus palub Päästeametil aidata kaasa tuleohutuse tagamisele ja tulohutusnõuete rikkumise vältimisele seondult kavandatava Tallinna OJKK tegevuse taastamisega. Pakendikeskus nõustub Päästeametiga, et tuleohutusnõuetega vastuolu korral ei tohiks Eplerile kasutusluba väljastada ja ohtlike jäätmete käitlustegevust rajatavates ehitistes taas alustada.
9. Pakendikeskus vaidlustas **23.09.2024. a vaidega** KeA 22.08.2024. a muudatused (vt **LISA 1**). Vaides põhjendas Pakendikeskus, miks KKL-i muudatus on õigusvastane ja tuleks tervikuna kehtetuks tunnistada, iseäranis ilmne vastuolu tuleohutusnõuetega esineb ladustamisplaanis osas. Pakendikeskus edastas KeA-le vaidmenetluses ka Päästeameti 24.09.2024. a kirja.
10. KeA tegi Pakendikeskuse vaide osas **04.11.2024. a vaideotsuse** (vt **LISA 2**), millega rahuldati Pakendikeskuse vaide vaid ühe tingimuse osas – üksnes ladustamisplaanis ladustamiskoht nr 1 osas. Ülejäänud osas (sh ladustamisplaanis ladustamiskohtade 2 ja 3 osas ehk ohtlike jäätmete väljapool hoonet ladustamise osas) jäi vaide rahuldamata. Seejuures KeA mõõnits rikkumisi (sh Pakendikeskuse kaasamata jätmist ja tema õigustega arvestamata jätmist), ent ei pidanud vajalikuks vaide ülejäänud osas rahuldada. KeA on vaideotsuse järgselt käivitanud KKL-i muutmise menetluse, millega on kavas ära muuta ladustamisplaanis ladustamiskoha nr 1 osas (mitte aga ladustamiskohtade 2 ja 3 osas). Vastavat muudatust ei ole veel vormistatud.
11. Vaideotsuse p-s 4.6 viidatakse Epleri poolt pärast Pakendikeskuse vaide ehk **16.10.2024. a esitatud kompleksloa muutmise taotlusele**, millega soovitakse ladustamisplaanis muuta. Epleri esitatud keskkonnamuudatuse taotlus on kättesaadav siit: [https://kotkas.envir.ee/permits/public\\_application\\_details?represented\\_id=&proceeding\\_id=30535&application\\_id=1026142](https://kotkas.envir.ee/permits/public_application_details?represented_id=&proceeding_id=30535&application_id=1026142). Kahjuks ei ole sellele lisatud eraldi dokumendina ladustamisplaan, kuid kavandatud ladustamisalad on nähtavad taotluse p-st 3.4 „Jäätmete ladustamine kalendriaasta jooksul“. Selle tabeli p-st 1 nähtuvalt taotleb Epler, et edaspidi jääks ladustatavate ohtlike jäätmete põhimaht (700 m<sup>3</sup> üheaegselt ladustatavaid jäätmeid) hoone (vastuvõtuhalli) alale. Ent siiski ei ole järgitud ehitusprojekti tuleohutuse nõuet, et jäätmete ladustamine toimub vaid hoones sees ning varjualustes toimub ainult tühjade konteinerite ja muu tühja taara ladustamine. Nimelt, taotluse p 3.4 tabeli p-dest 2 ja 3 nähtuvalt taotletakse jätkuvalt **vastuvõetavate jäätmete ladustamist rajatavates varjualustes** – üheaegselt vastavalt 100 m<sup>3</sup> ja 250 m<sup>3</sup>. Varjualuste alla (st mitte hoonesse) on kavandatud üle 100 erineva ohtliku jäätme (sh põlevmaterjali) ladustamise õigus<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Võrdluseks, et kui KeA 22.08.2024. a väljastatud KKL-i muudatuse kohaselt on kehtivas KKL-s platsile nr 2 ette nähtud lühiajaline ehk kuni 1 nädalane ajutine ladustamise õigus, siis Epleri loataotluse muudatuse kohaselt on see varjualune ette nähtud kuni 3 aasta pikkuseks ladustamiseks



**Plaan nr 1.** Varjualune (ladustamiskoht nr 2), mis on nii kehtiva KKL-i kui ka Epleri 16.10.2024. a taotluse kohaselt ette nähtud ligi 100 erineva ohtliku jäätme (sh põlevmaterjali) liigi ladustamiseks üheaegses mahus kuni 100 m<sup>3</sup>.



**Plaan nr 2.** Varjualune (ladustamiskoht nr 3), mis on nii kehtiva KKL-i kui Epleri 16.10.2024. a taotluse kohaselt ette nähtud kuni 250 m<sup>3</sup> ohtlike jäätmete ladustamiseks.

12. Eeltoodut arvestades elimineeritakse KeA poolt vaide osalise rahuldamise tulemusel vastuolu tuleohutuse nõuete osas vaid osaliselt ehk üksnes platsi (ladustamiskoha) nr 1 osas, mis jäi Pakendikeskuse kinnistule kõige lähedamale, ent jätkuv vastuolu esineb varjualustes ehk väljaspool hoonet ohtlike jäätmete ladustamise õiguse osas. Kehtiv KKL lubab kuni 350 m<sup>3</sup> ohtlike jäätmeid ladustada väljaspool hoonet. Seejuures jääb plaanil 2 näidatud ladustamiskoht nr 3 Pakendikeskuse kinnistust ca 16 m kaugusele. Päästeameti 24.09.2024. a märgukirja vastusest nähtuvalt on sellise meetrite arvu puhul tulekahju levimise tõenäosus ca 40 %, st kindlasti ei ole levik välditav.
13. Kuigi Eplerile on ülnimetatud vastuolu teada, ei ole ta pidanud vajalikuks korrigeerida kavandatavat tegevust ehitusprojekti tuleohutuse osale vastavaks. Palun eeltooduga Päästeametil arvestada kasutusloa menetluses kooskõlastuse andmise otsustamisel ning astuda vajalikke samme tuleohutuse tagamiseks ning tuleohutusnõuete rikkumise vältimiseks. Arvestades Kinnistul toimuva ehitustegevuse intensiivsust ning ehitiste valmimisjärku, võib eeldada, et kasutusloa taotlus esitatakse lähiajal. Tuleb vältida, et Epler saaks hoonete valmimisel ohtlike põlevjäätmeid hakata ladustama tuleohutusnõudeid eirava ladustusplaani kohaselt.



*Pilt 1. Olukord Epleri kinnistul 13.11.24 seisuga (pildi keskel valmiv vastuvõtuhall/viilhall)*

- 14.** Lisaks eeltoodule juhime tähelepanu ka sellele, et Epler taotleb 16.10.2024. a loamuudatuse taotluses üle 1000 m<sup>3</sup> ohtlike jäätmete ladustamise õigust. Kehtivas KKL-i muudatuses jäi taotletav ladustamisõigus alla 1000 m<sup>3</sup> ning sellega põhjendas KeA ka Päästeameti mittekaasamist (vt vaideotsuse p 4.1, lk 4) KKL-i muutmise menetlusse. Palume võimalusel juhtida Epleri tähelepanu ladustamisplaani vastuolule.

Lugupidamisega  
/allkirjastatud digitaalselt/

---

Vandeadvokaat Triin Biesinger