Council of the European Union

Brussels, 25 November 2026
(OR. en, ro)

16415/26

Interinstitutional File:
2026/0203 (COD)

ENER 801
FISC 430
ECOFIN 1552
CODEC 2284
INST 467
PARLNAT 235
PARLNAT

COVER NOTE

From:	The Senate of Romania
date of receipt:	19 November 2026
To:	The President of the Council of the European Union
Subject:	Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EU) 2019/943, as regards future-proofing electricity bills in the Union, through reducing system costs and fostering electrification and digitalisation [doc. 12071/26 - COM(2026)600] - Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality

Delegations will find enclosed the opinion[1] of the Senate of Romania on the above.

[1] Translation(s) of the opinion may be found on the Interparliamentary EU Information Exchange website (IPEX) at the following address: https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/document/eu_legislative_database

Parlamentul României
Senat

București, 17 noiembrie 2026

OPINIA
SENATULUI ROMÂNIEI
referitoare la
Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2019/943 în ceea ce privește adaptarea facturilor de energie din Uniune la cerințele viitorului, prin reducerea costurilor sistemului și prin încurajarea electrificării și a digitalizării
COM(2026) 600 final

Senatul României a examinat Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2019/943 în ceea ce privește adaptarea facturilor de energie din Uniune la cerințele viitorului, prin reducerea costurilor sistemului și prin încurajarea electrificării și a digitalizării - COM(2026) 600 final, în conformitate cu prevederile Tratatului de la Lisabona Protocolul (nr. 2).

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene, Plenul Senatului, în ședința din data de 16 noiembrie 2026,

(1) Constată că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2019/943 în ceea ce privește adaptarea facturilor de energie din Uniune la cerințele viitorului, prin reducerea costurilor sistemului și prin încurajarea electrificării și a digitalizării – COM(2026) 600 final – respectă principiul subsidiarității și proporționalității.

(2) Consideră că:

a) propunerea de regulament poate contribui la reducerea costurilor sistemului energetic și la îmbunătățirea accesibilității prețurilor energiei electrice pentru consumatori și întreprinderi, prin stimularea utilizării eficiente a infrastructurii existente, promovarea soluțiilor digitale și dezvoltarea unor mecanisme mai eficiente de gestionare a rețelelor;

b) promovarea rețelelor electrice inteligente, a contorizării inteligente și a utilizării instrumentelor digitale poate contribui la creșterea eficienței energetice, la integrarea surselor regenerabile de energie și la îmbunătățirea capacității de monitorizare și gestionare a infrastructurii energetice;

c) dispozițiile referitoare la schimbul și reutilizarea securizată a datelor privind rețeaua de energie electrică, interoperabilitatea acestora și dezvoltarea unor soluții digitale bazate pe inteligență artificială sunt relevante pentru transformarea digitală a sectorului energetic și pentru promovarea unor mecanisme eficiente de cooperare între operatorii de sistem;

d) dezvoltarea cadrului european pentru schimbul de date energetice trebuie să valorifice principiile interoperabilității semantice și tehnice, reutilizării datelor și

soluțiilor existente, precum și principiile „doar o singură dată" și transparenței informațiilor, pentru a evita fragmentarea sistemelor informatice și multiplicarea obligațiilor administrative.

(3) Susține că:

a) aplicarea măsurilor de stimulare a electrificării trebuie să țină seama de principiul neutralității tehnologice, în special în sectoarele industriale în care înlocuirea imediată a gazelor naturale cu energia electrică nu este posibilă din punct de vedere tehnic sau nu este viabilă din punct de vedere economic, pentru a evita afectarea competitivității întreprinderilor și a permite o tranziție energetică adaptată particularităților fiecărui sector;

b) eventualele modificări ale regimului fiscal aplicabil energiei electrice și gazelor naturale trebuie să fie precedate de o evaluare a impactului economic și social asupra industriei, consumatorilor casnici și competitivității întreprinderilor, cu luarea în considerare a diferențelor dintre statele membre în ceea ce privește structura consumului energetic, infrastructura disponibilă și capacitatea de adaptare la electrificare;

c) implementarea obiectivelor privind extinderea sistemelor de contorizare inteligentă trebuie să se realizeze potrivit unui calendar realist și predictibil, adaptat situației infrastructurii energetice din fiecare stat membru și costurilor necesare modernizării acesteia, cu menținerea unei flexibilități suficiente pentru autoritățile naționale și operatorii de sistem;

d) aplicarea măsurilor de electrificare și de modificare a regimurilor tarifare trebuie să țină seama de necesitatea protejării competitivității întreprinderilor mari consumatoare de energie și a întreprinderilor mici și mijlocii, prin evitarea unor creșteri disproporționate ale costurilor energetice și prin asigurarea unor condiții de tranziție adaptate capacității economice și tehnologice a acestora;

e) investițiile necesare modernizării și extinderii rețelelor electrice trebuie să fie realizate în condiții de eficiență economică și transparență, astfel încât costurile acestora să nu fie transferate în mod disproporționat asupra consumatorilor finali, în special asupra gospodăriilor vulnerabile și a întreprinderilor mici și mijlocii, fiind necesară valorificarea soluțiilor de optimizare a infrastructurii existente înaintea extinderii convenționale a rețelelor;

f) informațiile privind tarifele de rețea și alte date relevante pentru funcționarea sistemului energetic trebuie să fie puse la dispoziție, în măsura permisă de regimul juridic aplicabil, în formate deschise, structurate și prelucrabile automat, însoțite de metadate standardizate și, după caz, de interfețe de programare a aplicațiilor (API), pentru a facilita schimbul și reutilizarea acestora;

g) cadrul european privind schimbul de date energetice trebuie să fie corelat cu Cadrul european de interoperabilitate (EIF), cu standardele IEC CIM/CGMES și cu cerințele europene de securitate cibernetică, pentru a asigura interoperabilitatea tehnică și semantică a sistemelor, precum și protecția infrastructurilor și a datelor utilizate;

h) dezvoltarea sistemelor de contorizare inteligentă și a infrastructurilor digitale asociate trebuie să țină seama de cerințele de interoperabilitate prevăzute de Regulamentul (UE) 2023/1162, pentru a facilita schimbul de date între sistemele energetice și pentru a evita introducerea unor soluții informatice incompatibile;

i) implementarea soluțiilor digitale pentru gestionarea consumului de energie și pentru accesul la informațiile energetice trebuie să respecte cerințele de accesibilitate digitală prevăzute de Directiva (UE) 2016/2102 privind accesibilitatea site-urilor web și a aplicațiilor mobile ale organismelor din sectorul public, în domeniul său de aplicare, precum și cerințele de accesibilitate aplicabile celorlalte servicii digitale, astfel încât persoanele cu dizabilități să nu fie excluse de la utilizarea acestor instrumente;

j) la nivel național, schimburile de date între autoritățile publice trebuie să fie realizate, în condițiile legislației aplicabile, prin Platforma Națională de Interoperabilitate, iar datele relevante să fie publicate în formate deschise pe portalul data.gov.ro, pentru a facilita reutilizarea informațiilor și cooperarea instituțională;

k) implementarea sistemelor de contorizare inteligentă în România trebuie să fie evaluată din perspectiva interoperabilității, iar Autoritatea pentru Digitalizarea României să fie implicată, în limitele atribuțiilor sale legale și în complementaritate cu autoritățile sectoriale competente, în coordonarea poziției naționale privind actele de punere în aplicare referitoare la schimbul de date și la interoperabilitatea sistemelor;

l) este necesară reanalizarea concluziei din fișa legislativă și digitală potrivit căreia evaluarea interoperabilității „nu se aplică", având în vedere că propunerea cuprinde dispoziții privind schimbul de date, interoperabilitatea și utilizarea soluțiilor digitale în sectorul energetic, inclusiv prin raportare la domeniul de aplicare al Regulamentului (UE) 2024/903 privind măsuri pentru un nivel ridicat de interoperabilitate a sectorului public în întreaga Uniune;

m) aplicarea noilor dispoziții trebuie să respecte delimitarea competențelor instituționale, având în vedere că prevederile referitoare la tarifele de rețea, contorizarea inteligentă, fiscalitatea energiei și condițiile de acces și racordare la rețea intră în responsabilitatea autorităților și instituțiilor cu atribuții sectoriale în domeniul energiei, fără a institui atribuții operaționale directe pentru Autoritatea pentru Digitalizarea României privind administrarea datelor energetice, a sistemelor de contorizare inteligentă sau a infrastructurii rețelelor electrice;

n) în elaborarea actelor de punere în aplicare prevăzute de propunere, inclusiv a celor referitoare la schimbul de date și utilizarea inteligenței artificiale, trebuie asigurată participarea autorităților competente în domeniul transformării digitale și al interoperabilității, în limitele atribuțiilor legale ale acestora, pentru a promova standardizarea, reutilizarea datelor și coerența soluțiilor informatice la nivel național și european;

o) în cadrul negocierilor la nivelul Consiliului Uniunii Europene, România trebuie să urmărească promovarea formatelor deschise pentru datele tarifare, corelarea soluțiilor informatice cu Cadrul european de interoperabilitate și cu standardele deschise, asigurarea interoperabilității datelor de contorizare și corectarea eventualelor neconcordanțe dintre textul propunerii și fișa financiară care o însoțește;

p) implementarea obligațiilor privind contorizarea inteligentă și schimbul de date trebuie să fie însoțită de evaluarea costurilor tehnice și administrative pentru operatorii de sistem și autoritățile competente, astfel încât măsurile adoptate să

rămână proporționale cu obiectivele de reducere a costurilor energiei electrice și de modernizare a infrastructurii energetice.

4) Subliniază că este necesară asigurarea unui echilibru între obiectivele de reducere a costurilor energiei electrice, accelerare a electrificării și modernizare a infrastructurii energetice, pe de o parte, și menținerea competitivității industriei, protejarea consumatorilor și respectarea neutralității tehnologice, acolo unde electrificarea imediată nu este fezabilă, pe de altă parte, cu asigurarea interoperabilității sistemelor informatice, a securității cibernetice și a unei repartizări echitabile a costurilor tranziției energetice.

p. Președintele Senatului
Mihai COTEȚ

Parlamentul României
Senat

Bucharest, November 17, 2026 *Courtesy translation*

OPINION
of the SENATE of ROMANIA
on the
Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EU) 2019/943, as regards future-proofing electricity bills in the Union, through reducing system costs and fostering electrification and digitalisation

COM(2026) 600 final

The Romanian Senate examined the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EU) 2019/943, as regards future-proofing electricity bills in the Union, through reducing system costs and fostering electrification and digitalisation - COM(2026) 600 final, in accordance with the provisions of the Lisbon Treaty, Protocol (no. 2).

Considering the report of the Committee on European Affairs, the Plenary of the Senate, during its session of November 16, 2026,

(1) Notes that the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EU) 2019/943, as regards future-proofing electricity bills in the Union, through reducing system costs and fostering electrification and digitalisation – COM(2026) 600 final – complies with the principles of subsidiarity and proportionality.

(2) Considers that:

a) the proposed regulation can contribute to reducing energy system costs and improving the affordability of electricity prices for consumers and businesses by encouraging the efficient use of existing infrastructure, promoting digital solutions, and developing more effective grid management mechanisms;
b) promoting smart electricity grids, smart metering, and the use of digital tools can help increase energy efficiency, integrate renewable energy sources, and improve the capacity to monitor and manage energy infrastructure;
c) provisions regarding the secure exchange and reuse of electricity grid data, their interoperability, and the development of digital solutions based on artificial intelligence are relevant to the digital transformation of the energy sector and to fostering efficient cooperation mechanisms between system operators;
d) the development of a European framework for energy data exchange must leverage the principles of semantic and technical interoperability, data reuse, and the use of existing solutions, as well as the "once-only" principle and information transparency, in order to avoid the fragmentation of IT systems and the multiplication of administrative obligations.

(3) Claims that:

a) the application of measures to stimulate electrification must take into account the principle of technological neutrality, especially in industrial sectors where the immediate replacement of natural gas with electricity is not technically possible or not economically viable, in order to avoid affecting the competitiveness of enterprises and allow an energy transition adapted to the particularities of each sector;

b) any changes to the fiscal regime applicable to electricity and natural gas must be preceded by an assessment of the economic and social impact on industry, household consumers and the competitiveness of businesses, taking into account the differences between member states in terms of the structure of energy consumption, the available infrastructure and the capacity to adapt to electrification;

c) the implementation of the objectives regarding the expansion of smart metering systems must be carried out according to a realistic and predictable calendar, adapted to the situation of the energy infrastructure in each member state and the costs necessary for its modernization, while maintaining sufficient flexibility for national authorities and system operators;

d) the application of electrification measures and changes to tariff regimes must take into account the need to protect the competitiveness of large energy-consuming enterprises and small and medium-sized enterprises, by avoiding disproportionate increases in energy costs and by ensuring transitional conditions adapted to their economic and technological capacity;

e) the investments necessary to modernize and expand the electrical networks must be made in conditions of economic efficiency and transparency, so that their costs are not transferred disproportionately to the final consumers, especially to vulnerable households and small and medium-sized enterprises, it being necessary to capitalize on the optimization solutions of the existing infrastructure before the conventional expansion of the networks;

f) information on network tariffs and other data relevant to the operation of the energy system must be made available, to the extent permitted by the applicable legal regime, in open, structured and automatically processable formats, accompanied by standardized metadata and, where appropriate, application programming interfaces (APIs), to facilitate their exchange and reuse;

g) the European framework for the exchange of energy data must be correlated with the European Interoperability Framework (EIF), with the IEC CIM/CGMES standards and with the European cyber security requirements, to ensure the technical and semantic interoperability of the systems, as well as the protection of the infrastructures and the data used;

h) the development of smart metering systems and associated digital infrastructures must take into account the interoperability requirements provided for by Regulation (EU) 2023/1162, in order to facilitate the exchange of data between energy systems and to avoid the introduction of incompatible IT solutions;

i) the implementation of digital solutions for the management of energy consumption and for access to energy information must comply with the digital accessibility requirements provided by Directive (EU) 2016/2102 on the accessibility of websites and mobile applications of public sector bodies, in its scope, as well as the accessibility requirements applicable to other digital services, so that people with disabilities are not excluded from using these tools;

j) at the national level, data exchanges between public authorities must be carried out, in accordance with the applicable legislation, through the National Interoperability Platform, and the relevant data must be published in open formats on the data.gov.ro portal, in order to facilitate the reuse of information and institutional cooperation;

k) the implementation of smart metering systems in Romania must be evaluated from the perspective of interoperability, and the Authority for the Digitization of Romania must be involved, within the limits of its legal powers and in complementarity with the competent sectoral authorities, in the coordination of the national position regarding the implementing acts related to the exchange of data and the interoperability of systems;

l) it is necessary to reanalyze the conclusion from the legislative and digital sheet according to which the interoperability assessment "does not apply", considering that the proposal includes provisions on data exchange, interoperability and the use of digital solutions in the energy sector, including by reference to the scope of Regulation (EU) 2024/903 on measures for a high level of interoperability of the public sector throughout the Union;

m) application of the new provisions must respect the delineation of institutional competencies, given that provisions regarding network tariffs, smart metering, energy taxation, and conditions for access to and connection to the network fall under the responsibility of authorities and institutions with sectoral mandates in the energy field; this does not confer direct operational responsibilities upon the Authority for the Digitalization of Romania regarding the administration of energy data, smart metering systems, or electricity network infrastructure;

n) in the development of the implementing acts provided for by the proposal, including those concerning data exchange and the use of artificial intelligence, the participation of competent authorities in the fields of digital transformation and interoperability must be ensured, within the scope of their legal mandates, in order to promote standardization, data reuse, and the coherence of IT solutions at both the national and European levels;

o) during negotiations within the Council of the European Union, Romania should advocate for the use of open formats for tariff data, the alignment of IT solutions with the European Interoperability Framework and open standards, the ensuring of interoperability for metering data, and the rectification of any discrepancies between the text of the proposal and its accompanying financial statement;

p) the implementation of obligations related to smart metering and data exchange must be accompanied by an assessment of the technical and administrative costs for system operators and competent authorities, ensuring that the measures adopted remain proportionate to the objectives of reducing electricity costs and modernizing energy infrastructure.

(4) Emphasizes the need to strike a balance between the objectives of reducing electricity costs, accelerating electrification, and modernizing energy infrastructure, on the one hand, and maintaining industrial competitiveness, protecting consumers, and upholding technological neutrality—in cases where immediate electrification is not feasible—on the other, while ensuring the interoperability of IT systems, cybersecurity, and an equitable distribution of the costs of the energy transition.