



KORRALDUS

11.03.2024 nr DM-115903-32

Kivinina liivakarjääri keskkonnaloa andmisest keeldumine

1. OTSUS

Arvestades alljärgnevat ning võttes aluseks maapõueseaduse (edaspidi *MaaPS*) § 48, § 55 lõike 2 punkti 11, haldusmenetluse seaduse § 61 lõiget 1 ning lähtudes KMG OÜ (registrikood 16196755) maavara kaevandamise keskkonnaloa taotlusest, otsustan:

1.1. keelduda ettevõttele KMG OÜ maavara kaevandamise keskkonnaloa andmisest Kivinina liivakarjääri mäeeraldisel.

2. ASJAOLUD

KMG OÜ (registrikood 16196755, aadress Betooni tn 28, Lasnamäe linnaosa, Tallinn 13816 Harju maakond) esitas 30.12.2020 Keskkonnaametile Kivinina liivakarjääri keskkonnaloa taotluse (registreeritud keskkonnaotsuste infosüsteemis, edaspidi *KOTKAS* 30.12.2020 dokumendina nr DM-114263-1, nõuetekohane taotlus registreeritud 15.12.2021 dokumendina nr DM-115903-4, uuendatud taotlus registreeritud *KOTKAS*-es 14.10.2022 nr DM-115903-18).

2.1. Keskkonnaloa taotluse läbivaatamine

Taotletav Kivinina liivakarjäär asub Pärnu maakonnas Pärnu linnas Põlendmaa külas riigile kuuluval kinnistul Taali metskond 2 (katastritunnus 62401:001:0846, valitseja Kliimaministeerium, volitatud asutus Riigimetsa Majandamise Keskus). Mäeeraldis ja selle teenindusmaa moodustub kahest lahustükist ja paiknevad Kivinina liivamaardlas (registri nr 960). Mäeeraldise pindala on 1,55 ha ja teenindusmaa pindala 2,27 ha. Taotletav mäeeraldis hõlmab osaliselt Kivinina liivamaardla (registrikaart nr 0960) ehitusliiva aktiivse tarbevaru 6 ja 7 plokk. Maardla lahutükki hõlmatakse seejuures täielikult. Seisuga 18.07.2022 on ehitusliiva aktiivse tarbevaru kogus 34 tuh m³, millest kaevandatav varu on 32 tuh m³. Kaevandatavat maavara plaanitakse kasutada teede ja raudteede ehituses. Kaevandatud ala korrastatakse metsamaaks. Kivinina liivakarjääri maavara kaevandamise keskkonnaluba taotletakse 15 aastaks.

Kaevandamisloa taotlust on kontrollinud maavarade registri volitatud töötaja (Maaamet, *KOTKAS* 20.19.2022 nr DM-115903-2, 16.09.2022 nr DM-115903-16 ja 19.10.2022 nr

DM115903-19).

Keskkonnaamet kontrollis taotleja esitatud taotlusmaterjalide vastavust MaaPS, keskkonnaseadustiku üldosaseadusele (edaspidi *KeÜS*), keskkonnaministri 23.10.2019 määrusele nr 56 „Keskkonnaloa taotlusele esitatavad täpsustavad nõuded ja loa andmise kord ning keskkonnaloa taotluse ja loa andmekoosseis“ ning pidas andmeid piisavaks loa menetlemiseks.

Riigilõiv 1216 eurot on tasutud 01.04.2020 riigilõivuseaduse § 123 lõike 1 kohaselt.

2.2. Menetluskäik ja menetlusosaliste ärakuulamine

Kaevandamisloa menetlusse võtmine on 02.02.2022 avalikustatud ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded. Keskkonnaamet teavitas 02.02.2022 kirjaga nr DM-115903-7 kaevandamisloa taotluse esitamisest ja avatud menetluse algatamisest KeÜS § 46 lõike 1 punktides 1 ja 2 nimetatud isikuid.

Keskkonnaamet küsis 02.02.2022 kirjaga nr DM-115903-6 Pärnu Linnavalitsuselt arvamust taotluse kohta.

Eraisik esitas 05.02.2022 vastuväite Kivinina liivakarjääri kaevandamisloa taotlusele (KOTKAS 07.02.2022 nr DM-115903-8).

Pärnu Linnavalitsus saatis Keskkonnaametile 04.04.2022 korralduse nr 249 (KOTKAS 07.04.2022 nr DM-115903-9), millega ei nõustunud Kivinina liivakarjääri keskkonnaloa andmisega.

Keskkonnaamet edastas 08.04.2022 kirjaga nr DM-115903-10 KMG OÜ-le Pärnu Linnavalitsuse korralduse ning küsis KMG OÜ seisukohta menetluse jätkamise osas.

KMG OÜ saatis Keskkonnaametile 29.04.2022 kirja nr 52/2022 (KOTKAS 03.05.2022 nr DM115903-11), millega palus jätkata Kivinina liivakarjääri keskkonnaloa taotluse menetlust ja lubas täiendatud taotluse esitada hiljemalt 30.06.2022.

KMG OÜ esitas 14.10.2022 Keskkonnaametile korrigeeritud Kivinina liivakarjääri keskkonnaloa taotluse (KOTKAS 14.10.2022 nr DM-115903-18).

Keskkonnaamet küsis 20.10.2022 kirjaga nr DM-115903-20 Pärnu Linnavalitsuselt arvamust Kivinina liivakarjääri korrigeeritud keskkonnaloa taotluse kohta.

Pärnu Linnavalitsus edastas Keskkonnaametile Pärnu Linnavalitsuse 05.12.2022 korralduse nr 805 (KOTKAS 12.12.2022 nr DM-115903-21), mille kohaselt ei nõustu keskkonnaloa andmisega Kivinina liivakarjääri mäeeraldisel.

Keskkonnaamet palus Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumilt 12.12.2022 kirjaga

nr DM-115903-22 ning Keskkonnaministeeriumil 12.01.2023 kirjaga nr DM-115903-23 välja selgitada riigi huvi.

Keskkonnaamet küsis 19.01.2023 kirjaga nr DM-115903-24 KMG OÜ-lt Kivinina liivakarjääri keskkonnaloa taotluse menetluse jätkamise osas arvamust.

Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium on vastanud 25.01.2023 kirjas nr 17-1/2022/7536-2 (KOTKAS 25.01.2023 nr DM-115903-25), et riigi huvi Kivinina liivakarjäärist maavara kaevandamisele hetkel puudub.

KMG OÜ palus 30.01.2023 e-kirjaga pikendada arvamuse esitamise tähtaega kuni 02.08.2023, kuna soovivad jätkata läbirääkimisi Pärnu linnavalitsusega (KOTKAS 30.01.2023 nr DM115903-26).

Keskkonnaamet nõustus oma 31.01.2023 kirjaga nr DM-115903-27 arvamuse andmise tähtaja pikendamisega kuni 02.08.2023.

Keskkonnaamet pikendas oma 11.05.2023 kirjaga nr DM-115903-28 Kivinina liivakarjääri menetlustähtaega kuni 02.12.2023.

Keskkonnaamet palus oma 17.10.2023 kirjaga nr DM-115903-29 esitada kompromisslahendus kohaliku omavalistusega hiljemalt 31.12.2023. Samas kirjas märgiti, et kui kompromissi ei saavutata ja kehtima jääb kohaliku omavalitsuse 05.12.2022 otsus nr 805, koostab Keskkonnaamet loa andmisest keelduva otsuse eelnõu.

Keskkonnaamet pikendas oma 17.11.2023 kirjaga nr DM-115903-30 Kivinina liivakarjääri keskkonnaloa menetlustähtaega kuni 31.05.2024.

Seisuga 07.02.2024 Keskkonnaametile loa taotleja poolt vastust esitatud ei ole. Eeltoodu alusel järeldab Keskkonnaamet, et taotlejal puudub huvi menetluse edasise jätkamise osas. Kohaliku omavalitsuse mittenõustumine kaevandamisloa andmisega on endiselt jõus ning on Kivinina liivakarjääri keskkonnaloa andmisest keeldumise aluseks.

Kooskõlas HMS § 40 lõigetega 1 ja 2, § 48, § 49 lõikega 3 ning KeÜS § 47 lõiketega 5 ja 6, § 48 lõigetega 2-4 tegi Keskkonnaamet 08.02.2024 ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded avalikkusele teatavaks keskkonnaloa kohta tehtava otsuse eelnõu ning küsis ettevõttelt KMG OÜ ja asjaomastelt asutustelt 07.02.2024 kirjaga nr DM-115903-31 arvamust või vastuväiteid keskkonnaloa andmisest keeldumise otsuse eelnõule kahe nädala jooksul kirja kättesaamisest.

Ette antud aja jooksul vastuväiteid ega seisukohti Keskkonnaametile ei esitatud.

3. KAALUTLUSED

3.1. Õiguslik alus

MaaPS § 1 lõike 3 kohaselt kohaldatakse kaevandamisloa andmise ja muutmise menetlusele HMS avatud menetluse sätteid, arvestades MaaPS erisusi.

MaaPS § 1 lõike 4 järgi kohaldatakse kaevandamisloa andmise ja muutmise menetlusele KeÜS 5. peatükki, arvestades MaaPS erisusi.

MaaPS § 48 kohaselt on kaevandamisloa andjaks Keskkonnaamet. Seega on Keskkonnaameti pädevuses keskkonnaloa taotluse menetlusega seotud otsuste tegemine.

MaaPS § 55 lõike 2 punkti 11 kohaselt keeldutakse kaevandamisloa andmisest juhul, kui kohaliku omavalitsuse üksus ei ole kaevandamisloa andmisega nõus.

3.2. Kaalutlused loa andmisest keeldumisel

Loa andja kohustus on menetluse käigus kogutud andmestiku põhjal välja selgitada, kas konkreetse loa taotluse puhul esineb MaaPS § 55 sätestatud loa andmisest keeldumise aluseid.

Loa andja kohustus on selgitada välja kõik asjaolud, millel on otsuse tegemisel määrav tähtsus.

Luba antakse, kui keeldumiseks ei esine seaduses sätestatud kaalukat põhjust. Loa andmisest keeldumise alused selgitab välja loa andja.

Muuhulgas keeldutakse keskkonnaloa andmisest, kui kohaliku omavalitsuse üksus ei ole nõus kaevandamisloa andmisega (MaaPS § 55 lõige 2 punkt 11).

Pärnu linnavalitsus on käesoleva menetluse jooksul kahel korral andnud arvamuse, mille kohaselt ei olda loa andmisega nõus (KOTKAS 07.04.2022 nr DM-115903-9 ja 12.12.2022 nr DM-115903-21). Kuna kohaliku omavalitsuse üksus ei ole kaevandamisloa andmisega nõus, on Keskkonnaametil kohustus keelduda kaevandamisloa andmisest.

Eeltoodule tuginedes keeldub Keskkonnaamet MaaPS § 55 lõike 2 punkti 11 alusel Kivinina liivakarjääri mäeeraldise kaevandamisloa andmisest.

VAIDLUSTAMINE

Otsust on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul teatavaks tegemisest, esitades vaide haldusakti andjale haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

(allkirjastatud digitaalselt)

Martin Nurme

juhataja

maapõuebüroo

Teadmiseks: Kliimaministeerium, Maa-amet, Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium,
Pärnu Linnavalitsus, Riigimetsa Majandamise Keskus

Merike Rosin

vanemspetsialist

maapõuebüroo