

Brussels, 22 June 2026  
(OR. en, pl)

10961/26

---

---

**Interinstitutional File:  
2025/0399 (COD)**

---

---

**ENER 434  
TRANS 445  
RELEX 875  
ECOFIN 883  
ENV 803  
CODEC 1281  
INST 270  
PARLNAT 144  
*PARLNAT***

**COVER NOTE**

---

From: The Polish Senate  
date of receipt: 18 June 2026  
To: The President of the Council of the European Union

---

Subject: Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL on guidelines for trans-European energy infrastructure, amending Regulations (EU) 2019/942, (EU) 2019/943 and (EU) 2024/1789 and repealing Regulation (EU) 2022/869  
[doc. 16772/25 + ADD 1 - COM(2025)1006]  
- Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality

---

Delegations will find enclosed the opinion<sup>1</sup> of the Polish Senate on the above, followed by a courtesy English translation.

---

<sup>1</sup> Translation(s) of the opinion may be available on the Interparliamentary EU Information Exchange website (IPEX) at the following address: <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/document/COM-2025-1006>



**SENAT  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
XI KADENCJA**

Warszawa, dnia 9 czerwca 2026 r.

**Druk nr E11**

**OPINIA**

**KOMISJI SPRAW UNII EUROPEJSKIEJ**

**Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie wytycznych dotyczących transeuropejskiej infrastruktury energetycznej, zmieniającego rozporządzenia (UE) 2019/942, (UE) 2019/943 i (UE) 2024/1789 oraz uchylającego rozporządzenie (UE) 2022/869**

Marszałek Senatu skierowała do komisji projekt aktu prawnego UE; projekt stanowiska RP w sprawie tego dokumentu został przekazany w dniu 11 maja 2026 r.

Komisja rozpatrzyła wniosek na posiedzeniu w dniu 9 czerwca 2026 r.

<b>Sygnatura dokumentu</b>	Komisja Europejska	COM(2025) 1006
	Rada UE	

(-) Gabriela Morawska-Stanecka  
Zastępca Przewodniczącego Komisji  
Spraw Unii Europejskiej

## **Opinia**

### **Komisji Spraw Unii Europejskiej Senatu RP**

**dotycząca projektu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie wytycznych dotyczących transeuropejskiej infrastruktury energetycznej, zmieniającego rozporządzenia (UE) 2019/942, (UE) 2019/943 i (UE) 2024/1789 oraz uchylającego rozporządzenie (UE) 2022/869**

**COM(2025) 1006**

**przyjęta na posiedzeniu w dniu 9 czerwca 2026 r.**

1. Komisja Spraw Unii Europejskiej Senatu RP (KSUE) dostrzega istotną rolę transeuropejskiej infrastruktury energetycznej. Pozytywnie ocenia dążenia Komisji Europejskiej do przyspieszenia i rozbudowy infrastruktury energetycznej ze szczególnym uwzględnieniem: (1) integracji odnawialnych źródeł energii, (2) zwiększenia zdolności przyłączeniowych i przesyłowych sieci elektroenergetycznych, (3) cyfryzacji oraz odporności systemów (zarówno na cyberzagrożenia, jak i zmiany klimatyczne) oraz (4) uproszczenia procedur administracyjnych i wydawania pozwoleń dla kluczowych projektów (projektów będących przedmiotem wspólnego zainteresowania – PCI i projektów będących przedmiotem wzajemnego zainteresowania – PMI).
2. Projekt rozporządzenia COM(2025)1006 zakłada zmniejszenie barier biurokratycznych, które istotnie opóźniały kluczowe projekty infrastruktury energetycznej, do czego KSUE odnosi się również pozytywnie. Ponadto KSUE uznaje za korzystny kierunek zmian zawarty w proponowanym rozporządzeniu, polegający na położeniu większego nacisku na cyfryzację i elastyczność sieci energetycznych, co m.in. poprzez rozwój inteligentnych sieci pozwoli na lepsze zarządzanie rozproszonymi źródłami energii.
3. Jednakże KSUE zgłasza zastrzeżenia wobec propozycji zmiany, przewidującej opracowywanie przez Komisję Europejską jednego centralnego scenariusza planu rozwoju sieci o zasięgu unijnym, przy ograniczeniu roli stowarzyszeń operatorów i państw członkowskich do przekazywania danych niezbędnych do jego przygotowania. Obecny oddolny system przygotowywania – przez stowarzyszenia operatorów i państwa członkowskie – scenariuszy na potrzeby dziesięcioletnich planów rozwoju sieci funkcjonuje prawidłowo i przynosi oczekiwane rezultaty. Stowarzyszenia operatorów i państwa członkowskie posiadają wiedzę niezbędną do zidentyfikowania priorytetów inwestycyjnych oraz tzw. wąskich gardeł i innych słabych punktów sieci. Infrastruktura energetyczna jest zbyt złożona technicznie, zbyt regionalna i zbyt wrażliwa politycznie, aby można ją było zaprojektować za pomocą jednego centralnego scenariusza przygotowanego przez Komisję Europejską. Dlatego też KSUE proponuje pozostawić treść art. 48 rozporządzenia (UE) 2019/943 oraz art. 60 rozporządzenia (UE) 2024/1789 bez zmian, czyli zachować dotychczasowy oddolny system przygotowywania planu rozwoju sieci o zasięgu unijnym.

4. Ponadto KSUE postuluje utrzymanie modelu, w którym państwa członkowskie, krajowe organy regulacyjne oraz operatorzy systemów odgrywają wiodącą rolę w identyfikowaniu i określaniu priorytetów inwestycyjnych w ramach infrastruktury sieciowej. Ponadto wszystkie projekty zgłaszane do umieszczenia na liście PCI/PMI muszą podlegać jednolitym zasadom kwalifikacji i oceny, w tym wymogowi uzyskania zgody właściwych państw członkowskich. KSUE wyraża sprzeciw wobec przewidzianej w projekcie rozporządzenia możliwości zgłaszania się podmiotów niebędących operatorami systemów przesyłowych do realizacji dodatkowych projektów elektroenergetycznych.
5. Dodatkowo KSUE wyraża wątpliwości wobec proponowanych rozwiązań, które zawężają swobodę dysponowania przychodami z ograniczeń zdolności przesyłowych (ang. *congestion income*) powstającymi w poszczególnych państwach członkowskich. W ocenie KSUE przepisy te stanowią nadmierną ingerencję w uprawnienia państw członkowskich do przeznaczania tych środków na cele określone w art. 19 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2019/943. Dotychczasowa wiodąca rola krajowych organów regulacyjnych oraz operatorów systemu przesyłowego w optymalnym wydatkowaniu tych środków zostałaby osłabiona.

.....

T ł o c z o n o z p o l e c e n i a M a r s z a ł k a S e n a t u

.....

## **Opinion**

### **of the European Union Affairs Committee of the Senate of the Republic of Poland**

#### **on the proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on guidelines for trans-European energy infrastructure, amending Regulations (EU) 2019/942, (EU) 2019/943 and (EU) 2024/1789 and repealing Regulation (EU) 2022/869**

**COM(2025)1006**

**adopted at the meeting of 9 June 2026**

1. The European Union Affairs Committee of the Senate of the Republic of Poland (EUAC) recognises the vital role of trans-European energy infrastructure. It views positively the European Commission's efforts to accelerate and expand energy infrastructure, with particular emphasis on: (1) the integration of renewable energy sources, (2) increasing the connection and transmission capacities of electricity networks, (3) the digitalisation and resilience of systems (to both cyber threats and climate change); and (4) the simplification of administrative and permitting procedures for key projects (Projects of Common Interest – PCIs and Projects of Mutual Interest – PMIs).
2. The proposal for a Regulation, COM(2025)1006, aims to reduce the bureaucratic barriers that have significantly delayed key energy infrastructure projects, which the EUAC also views positively. Furthermore, the EUAC considers the shift set out in the proposed Regulation towards greater digitalisation and flexibility of energy networks to be beneficial, as it will, among other things, enable better management of distributed energy sources through the development of smart grids.
3. However, the EUAC raises reservations regarding the proposed amendment providing for the European Commission to develop a single central scenario for an EU-wide network development plan, while limiting the roles of operators' associations and Member States to providing the data necessary for its preparation. The current bottom-up system, under which operators' associations and Member States draw up scenarios for the purposes of ten-year network development plans, functions properly and delivers the expected results. Associations of operators and Member States possess the necessary expertise to identify investment priorities as well as bottlenecks and other vulnerabilities within the networks. Energy infrastructure is too technically complex, too regional, and too politically sensitive to be designed on the basis of a single central scenario drawn up by the European Commission. Therefore, the EUAC proposes that Article 48 of Regulation (EU) 2019/943 and Article 60 of Regulation (EU) 2024/1789 remain unchanged, i.e., maintaining the current bottom-up system for drawing up the EU-wide network development plan.

4. Furthermore, the EUAC calls for maintaining a model in which Member States, national regulatory authorities, and system operators play a leading role in identifying and defining investment priorities within network infrastructure. In addition, all projects submitted for inclusion on the PCI/PMI list must be subject to uniform eligibility and assessment rules, including the requirement to obtain the consent of the relevant Member States. The EUAC objects to the possibility, provided for in the proposed Regulation, that allows non-transmission system operators to apply for the implementation of additional electricity projects.
5. In addition, the EUAC expresses doubts regarding the proposed measures that restrict the freedom to dispose of the congestion income generated within individual Member States. In the EUAC's view, these provisions constitute excessive interference with the Member States' powers to allocate such funds for the purposes specified in Article 19(2) of Regulation (EU) 2019/943. The current leading role of national regulatory authorities and transmission system operators in ensuring the optimal use of these funds would thereby be weakened.

---