

Saatja: Liina Kanarbik <Liina.Kanarbik@tallinnlv.ee>

Saadetud: 15.01.2024 12:18

Adressaat: <"JM info Shared MB">

Koopia: Kertu Sapelkov <Kertu.Sapelkov@kliimaministeerium.ee>; Lüüli Junti <Lyyli.Junti@tallinnlv.ee>; Eliis Kuus <Eliis.Kuus@tallinnlv.ee>

Teema: Selgitustaotlus - avalikud üritused

Tähelepanu! Tegemist on välisvõrgust saabunud kirjaga. Tundmatu saatja korral palume linke ja faile mitte avada.
Tere!

Edastan selgitustaotluse.

13.02.2023 võeti vastu jäätmeseaduse, pakendiseaduse ja tubakaseaduse muutmise seadus, millega lisati pakendiseadusesse § 5 lõige 8, mille kohaselt on avalikel üritustel lubatud kasutada toidu ja joogi serveerimiseks üksnes korduskasutatavaid anumaid ja söögiriistu. Pakendiseaduse § 39 5 kohaselt rakenduvad § 5 lõikes 8 sisalduvad nõuded alates 2024. aasta 1. jaanuarist.

Jäätmeseaduse, pakendiseaduse ja tubakaseaduse muutmise seaduse seletuskirjas on selgitatud, et avaliku ürituse mõiste on defineeritud korrakaitseaduses ning selle all mõeldakse avalikus kohas toimuvat ja avalikkusele avatud lõbustusüritust, võistlust, etendust, kaubandusüritust või muud sellesarnast inimeste koos olemist, mis ei ole koosolek. Korrakaitseaduse seletuskirja kohaselt seob korrakaitseadus avaliku koha mõiste koha kasutusse antusega või tegeliku kasutamisega määratlemata isikute ringile. Määratlemata isikute ringi kuuluvad isikud ei ole nimeliselt või muude individualiseeritud tunnuste alusel üheselt identifitseeritavad. Näiteks on määratlemata isikute ringiga tegemist kinoseansi külastajate näol igal isikul on võimalik soovi korral lunastada endale kinopilet. Teistsugune on olukord nt nimeliste kutsetega ballil sel juhul on ballil osalevate isikute ring üheselt määratletav. Paljude kohtade kasutusotstarve ja sellest tulenevalt nende avalikuks kohaks olek või mitteolek on ajas muutuv (nt avalikult kasutatav restoran reserveeritud restoran).

Avaliku ürituse mõiste avamiseks on korrakaitseaduse seletuskirjas selgitatud järgmist: „Ühelt poolt sätestatakse ürituse positiivsed tunnused, üritus on nagu ka koosolek avalikus kohas toimuv inimeste koos olemine. Ka üritusele on inimesed kogunenud teadlikult ja tahtlikult (mis võimaldab üritust eristada lihtsast rahvahulgast). Ürituse sisu ja eesmärgid on aga avalikus koosolekust eristatavad. Enamasti on ürituse sisuks meelelahutuse saamine kas kunstilise elamuse, sportliku hasardi väljaelamise, uudishimu rahuldamise või lihtsalt lõbustuse kaudu, samuti oma materiaalsete eesmärkide saavutamine (nt laat). Kuna mõiste sisu pole võimalik seaduses lõplikult avada, jääb selle edasine sisustamine kohtu- ja halduspraktika hooleks ning eelnõu piirdub võimalikest ürituste põhiliikidest lahtise loetelu andmisega lõbustusüritus, võistlus, etendus, kaubandusüritus. Täiendava kriteeriumina sätestatakse eelnõus, et üritus peab olema avalikkusele avatud. Sellisel alusel püütakse üritust eristada pelgalt eraeesmärgilisest inimeste kogunemisest (matuse- või pulmarong, avalikus kohas toimuv sünnipäevapidu vms).

Avatusena/suletusena tuleb siin mõista sellist nn erakogunemist läbiviivate isikute soovimatust kaasata oma kogunemisele määratlemata isikute ringi kuuluvaid isikuid.

Tallinn linn on vastu võtnud järgmised määrused:

1. Tallinna jäätmehoolduseeskiri (vastu võetud 09.03.2023 nr 3), mille § 7 lõige 9 kohaselt on avalikel üritustel korrakaitseaduse § 58 lõike 3

tähtsuses lubatud serveerida toitu ja jooki üksnes korduskasutatavates anumates (nt taldrikud, kausid, joogitopsid) ning kasutada üksnes korduskasutatavaid söögiriistu (nt noad, kahvlid, lusikad, söögipulgad). Lubatud on kasutada ühekordselt kasutatavaid joogikõrsi, segamispulki ja kokteilikaunistusi, mis ei koosne plastist (sh biopõhisest plastist), oksüdantide toimet lagunevast plastist või biolagunevast plastist.

2. Tallinna linnas avaliku ürituse korraldamise ja pidamise kord, mille § 11 lõike 1 punkti 19 alusel peavad ürituse korraldajad tagama, et üritustel serveeritakse toitu ja jooki üksnes korduskasutatavates anumates (nt taldrikud, kausid, joogitopsid) ning kasutatakse üksnes korduskasutatavaid söögiriistu (nt noad, kahvlid, lusikad, söögipulgad). Lubatud on kasutada ühekordselt kasutatavaid joogikõrsi, segamispulki ja kokteilikaunistusi, mis ei koosne plastist (sh biopõhisest plastist), oksüdantide toimet lagunevast plastist või biolagunevast plastist. Nimetatud eeskirjade nõuded rakendusid ühel külastuspäeval vähem kui 30 000 külastajaga avalikul üritusel alates 1. juunist 2023. Ühel külastuspäeval 30 000 ja enam külastajaga avalikul üritusel rakenduvad nõuded alates 1. jaanuarist 2024.

09.03.2023 tegi Raimo Matvere ettevõttest Acento OÜ Kliimaministeeriumile infopäringu küsimusega, kellele täpsemalt hakkab alates 01.01.2024 kehtima pakendiseaduse § 5 lõige 8 nõue, mille kohaselt avalikel üritustel on lubatud kasutada toidu ja joogi serveerimiseks üksnes korduskasutatavaid anumaid ja söögiriistu. 31.03.2023 vastas (manuses lisa 2) Kliimaministeerium infopäringule ja viitas vastuses nii jäätmeseaduse, pakendiseaduse ja tubakaseaduse muutmise seaduse seletuskirjale kui ka korrakaitseaduse seletuskirjale ning leidis, et nõude rakendumine ei ole seotud sellega, kas avaliku ürituse korraldamiseks on vaja taotleda kohaliku omavalituse luba või mitte. Antud vastuskirjas on Kliimaministeerium välja toonud, et juhul kui teatris, kinos või mõnes muus avalikus kohas toimub avalikkusele avatud üritus, siis saab seda tõlgendada korrakaitseaduse kohaselt avalikuks ürituseks ning rakenduks eelpool toodud pakendiseaduse nõue.

Tallinna Strateegiakeskus on kohtunud kinode esindajatega, et saada ülevaade kuidas kavandavad nad pakendiseaduse nõudeid täitma hakata. Apollo Kino esindajad ei nõustu, et kinos toimuvaid filmiseansse saab käsitleda avalike üritustena ning 13.10.2023 on nad saatnud Advokaadibüroo COBALT OÜ poolt koostatud õigusliku hinnangu (manuses lisa 1) seoses pakendiseaduse § 5 lg 8 kohaldamisega kinodele. Nende kokkuvõtlik järeldus on, et kino ja seal püsivalt korraldatavaid kinoseansse ei saa pidada avalikuks ürituseks pakendiseaduse ja korrakaitseaduse tähtsuses seetõttu ei rakendu kinodele ka pakendiseaduse § 5 lg-st 8 tulenev kohustus.

Kinos toimuvaid filmiseansse saab meie hinnangul pidada meelelahutusliku ja kunstilise elamuse pakkumiseks. Filmiseansid toimuvad avalikus kohas, kuhu on võimalik igal isikul pilet osta, seega leiame, et neid tuleb käsitleda avalike üritustena. Samas nõustume, et kinos peetavad eriüritused, milles osalemiseks on vaja kutset (nt teatud esilinastused, laste sünnipäevapeod jms), ei ole avalikud üritused. Teatud kinodes saab kinoseansile sööki ja jooki osta enne piletikontrolli, nt Apollo Kinodes ei ole lubatud siseneda oma söögi ja joogiga. Apollo Kino kinossaali on õigus siseneda üksnes Apollo Kino poest ostetud söögi ja joogiga. Meie hinnangul kuuluvad sellisel juhul Apollo Kino poest soetatud söök ja jook kinoseansi lahutamatuks osaks ning neid saab käsitleda avaliku üritusena, millele rakendub pakendiseaduse § 5 lõige 8.

Palume kooskõlas märgukirjale ja selgitustaotlusele vastamise ning kollektiivse pöördumise esitamise seaduse (MSVS) § 3 Justiitsministeeriumi seisukohta järgmistele kaasustele:

1. Kas kinoseanss (aga ka teatrietendus, kiriku jumalateenistus) või avalikkusele igapäevaselt ligipääsetav avalik koht (nt muuseum, spa) ilma konkreetse ürituseta on avalik üritus korrakaitseseaduse tähenduses?
2. Kui kinoseanss on käsitletav avaliku üritusena, siis kas enne kinoseansi piletikontrolli kino poes müüdav söök ja jook on avaliku ürituse osa?
3. Korrakaitseseaduse seletuskirjas on välja toodud, et avalik üritus on ka kaubandusüritus. Kas kauplustes toimuvad söögi ja joogi degustatsioonid on tõlgendatavad avaliku üritusena?

Tagasisidet oodates

Liina Kanarbik

peaspetsialist
ringmajanduse osakond
linna ettevõtlusteenistus
Kaarli pst 1, 10119 Tallinn
616 4012
5354 0272

Üks e-kiri tekitab oma elutsükli jooksul ca 4g CO2 saastet. Kustuta see e-kiri, kui Sa seda enam ei vaja.