



REGIONAAL- JA
PÕLLUMAJANDUSMINISTEERIUM

Loomakaitse seaduse ja veterinaarseaduse muutmise seaduse eelnõu (SE 899)

Hendrik Johannes Terras, regionaal- ja põllumajandusminister

Hedvig Liblikas, loomatervise ja –heaolu nõunik

Kadri Kaugerand, loomatervise ja –heaolu valdkonna juht

Maaelukomisjon, 12.05.2026

Muudatuste eesmärk

- Tagada loomade heaolu
- Õigusselgus
- Hulkuvate loomade heaolu tagamine ja haiguste ennetamine varjupaigas
- Varjupaikade läbipaistev ja läbimõeldud tegevus
- PTA töö hõlbustamine
- Karistusmäärade tõstmine: väärtegude ennetamine ja mõjuv karistus

Toimunud kohtumised

- Visiidid erinevatesse Eesti varjupaikadesse
- 12.06.2025 kohtumine KOV-ide ja ELVL-iga
- 16.07.2025 kohtumine PTA-ga
- 17.07.2025 kohtumine Eesti Loomaarstide Kojaga (ELK) ja erinevate varjupaiga teenust pakkuvate varjupaikadega (5 erinevat rajatisega varjupaika)
- 22.07.2025 kohtumine erinevate loomade abistamisega tegelevate MTÜ-dega.
- 25.11.2025 kohtumine ELK, PTA, varjupaigad, loomakaitseorganisatsioonid
- 10.02.2026 MAEK istung seoses kollektiivse pöördumisega. Osalejad REM ja ELL

Zoofiilia keelamine

Loomakaitseseaduse (LoKS) § 4 lõiget 1 **täiendatakse** pärast sõnu „loomavõitluse korraldamine“ sõnadega „, loomaga suguühtesse astumine ja muu sugulise iseloomuga tegu“;

§ 4 **täiendatakse lõikega 2¹** järgmises sõnastuses:

„(2¹) Keelatud on loomaga suguühtesse astumist või muu sugulise iseloomuga tegu fotografeerida ja videosalvestada, sellist fotot või videosalvestist teisele isikule üle anda, näidata või muul viisil kättesaadavaks teha.“

Koera ketis pidamine

LoKS § 5² "Lemmiklooma pidamise ruum või ehitis ning vahendid ja seadmed"
täiendatakse lõigetega 5-6:

„(5) Koera on keelatud pidada ketis.

(6) Täiskasvanud koera on lubatud ajutiselt ketis hoida meditsiinilisel näidustusel, looma turvalisuse kaalutlusel ja juhul, kui loom on agressiivne või ohtlik teisele loomale või inimesele.“

Eutanaasia

LoKS § 18 (1) Eutanaasia on looma hukkamine looma omaniku algatusel, **veterinaararsti soovitusel** või kaastundest, kui ellujäämine tekitaks loomale kestvaid kannatusi või kui tema liigiomane eluviis osutub võimatuks.

LoKS § 18 **täiendatakse** lõigetega 1¹ ja 1²:

“(1¹) Veterinaararst tagab, et looma eutanaasia viiakse läbi üksnes käesoleva paragrahvi lõikes 1 sätestatud põhjusel.

(1²) Õnnetusjuhtumi korral või hädaolukorra tõttu abitusse seisukorda sattunud hulkuva looma eutanaasia võib läbi viia käesoleva seaduse § 5 lõikes 2 sätestatud tähtaega järgimata üksnes käesoleva paragrahvi lõikes 1 sätestatud põhjusel.”

Varjupaikade tegevusluba I

Tegevusluba peab olema järgmistel ettevõtjatel:

- 1) varjupaigas loomade pidamisega tegelev ettevõtja;
- 2) sellise varjupaiga pidaja, kes tegeleb hulkuvate loomade hoiukodudesse paigutamiseega;
- 3) sellise varjupaiga pidaja, kes tegutseb komisjoni delegeeritud määruse (EL) 2019/2035 artikli 9 punktis b nimetatud tegevusalal (LR vaheline loomade liigutamine).

- Tegevusloa taotlemine on **tasuta**; tegevusluba on **tähtajatu**.

Varjupaikade tegevusluba II

Tegevusloa taotlus peab lisaks majandustegevuse seadustiku üldosa seaduse § 19 lõikes 2 sätestatud andmetele sisaldama järgmisi andmeid ja dokumente:

- 1) varjupaiga asukoha aadress ja varjupaiga ehitiste kirjeldus / karantiiniaja vältel varjupaigas peetava hulkuva looma pidamise ruumi ning loomaga tutvumise või tema tuvastamise ruumi asukoha aadress;
- 2) varjupaigas peetavate loomade liik ja maksimaalne täiskasvanud loomade arv loomaliikide kaupa;
- 3) hoiukodu kasutamise korral hoiukodus peetavate loomade liik ning maksimaalne täiskasvanud loomade arv loomaliikide kaupa;
- 4) kirjalik bioturvalisuse kava.

Varjupaikade tegevusluba III

Tegevusluba antakse varjupaiga pidajale, kes vastab kõigile järgmistele tingimustele:

- 1) tema varjupaiga ruum või ehitis ning vahendid ja seadmed vastavad käesoleva seaduse § 3 lõike 5 ja § 5⁴ lõike 8 alusel kehtestatud õigusaktide nõuetele;
 - 2) ta on määranud käesoleva seaduse § 5¹⁰ lõikes 2 sätestatud nõuetele vastava looma hooldamise eest vastutava isiku;
 - 3) ta on määranud käesoleva seaduse § 5¹⁰ lõikes 4 nimetatud veterinaararsti;
 - 4) tal on kirjalik bioturvalisuse kava.
- Loomad lahkuvad varjupaigast üldjuhul steriliseeritult ja mikrokiibiga ning haigusloo ja hooldusjuhendiga.

Järelevalve

- Tõusevad loomakaitseseaduse väärtegude maksimaalsed karistusmäärad (nt looma suhtes lubamatu tegu, loomkatse loata tegemine):
juriidiline isik 3200 -> 320 000 €
füüsiline isik 200 -> 300 TÜ (2400 €)
- Pädeval asutusel tekib täiendav õigusselgus loomapidamisnõudeid rikkuvalt loomaomanikult loomad võõrandada ilma oksjonita.

Seaduse jõustumine

- Seaduse jõustumine on planeeritud **01.01.2027**.
- Varjupaikadel on tegevusloa kohustus alates **01.01.2028**.
- LoKS § 81¹ **rakendussäte (lõige 16):**

„(16) Enne 2027. aasta 1. jaanuari sündinud koera, keda peetakse 2027. aasta 1. jaanuari seisuga käesoleva seaduse § 3 lõike 5 alusel kehtestatud nõuete kohaselt ketis ning kes võib teistsuguse pidamisviisi korral olla agressiivne või ohtlik iseendale, teisele loomale või inimesele, võib pidada ketis kuni **2032. aasta 1. jaanuarini**.“

- Tehnilise normi teavituse ooteaja lõpuks on määratud **13.07.2026**.

Muudetavad rakendusaktid

- Vabariigi Valitsuse 16. aprilli 2002. a määrus nr 130 „Hulkuvate loomade püüdmise, pidamise ja nende omaniku kindlakstegemise ning hulkuvate loomade hukkamise kord”
- Põllumajandusministri 24. juuli 2008. a määrus nr 76 „Lemmikloomade pidamise nõuded”
- Maaeluministri 17. novembri 2021. a määrus nr 56 „Nende loomaliikide loetelu, millesse kuuluvate loomade pidamisel koostab isik bioturvalisuse kava”
- Maaeluministri 25. novembri 2021. a määrus nr 73 „Põllumajandusloomade registri põhimäärus”

Uus määrus

Regionaal- ja põllumajandusministri xx.xx.xxxx a määrus nr xx

„Loomade varjupaigale ja sellisele varjupaigale, kus tegeletakse hulkuvate loomade hoiukodudesse paigutamise või koerte, kasside ja valgetuhkrute teise liikmesriiki viimisega, esitatavad nõuded ning varjupaigas või hoiukodus veterinaarteenust osutava veterinaararsti ülesanded“



REGIONAAL- JA
PÕLLUMAJANDUSMINISTEERIUM

Loomakaitseseaduse ja veterinaarseaduse muutmise seaduse eelnõu
EIS-i toimiku number: [25-1006](#)

Täname kuulamast!