



Põhiseaduskomisjon
pohiseaduskomisjon@riigikogu.ee

Teie 23.04.2026 nr 1-1/15-879/1

Meie 15.05.2026 nr 1-1/15-879/3

Arvamus Riigi Teataja seaduse muutmise seaduse eelnõu (879 SE) kohta

Täname võimaluse eest avaldada arvamust Riigi Teataja seaduse muutmise seaduse (riigi koosloome keskkond) eelnõu kohta.

Riigikogu Kantselei toetab tehnoloogilise lahenduse loomist, mis vähendab õigusloomes tehnilise töö mahtu, parandab õigusloome kvaliteeti ning suurendab õigusloomeprotsessi läbipaistvust.

Samas leiame, et praegusel hetkel on kogu õigusloomeprotsessi infotehnoloogilise menetluse seaduse tasandil reguleerimine ennatlik.

Eelnõus seletuskirjas nähakse Sätlat platvormina, kui toimub 1) eelnõude ja sellega seotud materjalide ettevalmistamine, 2) eelnõude menetlemine ning 3) avalikkuse teavitamine nii eelnõude sisust kui ka menetluskäigust. Muu hulgas peaks ilmselt ka Riigikogus toimuv eelnõude menetlus hakkama toimuma selles infosüsteemis.

Nagu eelnõu autorid seletuskirjas märgivad, on esialgne plaan võtta Sätla kasutusele valitsuse tasandil ning üksnes eelnõude koostamiseks. See milline võiks tulevikus olla Riigikogus toimuv eelnõude menetlemise infotehnoloogiline lahendus, on praegu teadmata.

Kuniks puudub selgus Riigikogus kasutatava menetlussüsteemi kohta, ei ole kohane kehtestada seda käsitlevat õiguslikku regulatsiooni.

Olulise probleemina näeme, et eelnõu eeldab, et tulevikus hakkaks Riigikogu menetlus toimuma valitsuse andmekogus. Andmekogu põhimääruse kehtestab Vabariigi Valitsus ning sellega saaks valitsus sisuliselt määrata andmekogu reeglid (sh kogutavad andmed, aktiiviidid, menetlusetapid jms), mis omakorda võib hakata mõjutama eelnõude menetlemist Riigikogus. Peame sellist lahendust võimude lahususe põhimõtet arvestades problemaatiliseks: seadusloome on Riigikogu põhitegevus ning see ei tohiks sõltuda valitsuse kehtestatud reeglitest.

Riigikogu Kantselei hinnangul hakkaks Sätla tulevikus sisuliselt asendada Riigikogu eelnõude menetlemise infosüsteemi (EMS). Leiame, et andmekogu, millest sõltub otseselt Riigikogu töö, vastutavaks töötlejaks peab jääma Riigikogu Kantselei. EMSi saab kujundada osaks terviklikust õigusloomekaarest, kuid see ei tähenda, et kogu eelnõude menetlus peaks toimuma ühes, valitsuse andmekogus.

Oluline on, et valitsuse ja Riigikogu õigusloome andmekogud oleksid omavahel ühilduvad ning võimaldaksid andmete sujuvat ülekandmist. Selleks, et valitsuse ja Riigikogu andmekogud ühilduksid, peame oluliseks, et neid andmekogusid arendataks koostöös.

Eeltoodust tulenevalt on meie ettepanek jätta 879 SE-st välja igasugune viide Riigikogus toimuvale eelnõude menetlemisele.

Küsitav on, kas ka tulevikus vajab eelnõude Riigikogus koostamise ning menetluse infotehnoloogiline lahendus seaduse tasandil reguleerimist.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)
Antero Habicht
direktor

Kaido Jõgeva
631 6362 kaido.jogeva@riigikogu.ee