



KESKKONNAAMET

KORRALDUS

02.05.2024 nr DM-126834-9

Pitsalu IV uuringuruumi geoloogilise uuringu loa nr L.MU/521110 andmine

1. OTSUS

Arvestades alljärgnevat, võttes aluseks maapõueseaduse § 26, § 32, § 35 ning KMG OÜ 29.12.2023 esitatud taotluse, otsustan:

1.1. Anda KMG OÜ-le (registrikood 16196755) geoloogilise uuringu luba nr L.MU/521110 Pitsalu IV uuringuruumis kehtivusajaga viis aastat.

1.2. Korraldus jõustub KMG OÜ-le teatavaks tegemisest.

Käesolev korraldus on uuringuloa nr L.MU/521110 lahutamatu osa.

Uuringuluba nr L.MU/521110 on kättesaadav keskkonnaotsuste infosüsteemis KOTKAS.

2. ASJAOLUD

KMG OÜ (registrikood 16196755, aadress Harju maakond, Tallinn, Lasnamäe linnaosa, Betooni tn 28, 13816) esitas 29.12.2023 Keskkonnaametile Pitsalu IV uuringuruumi geoloogilise uuringu loa (edaspidi uuringuluba) taotluse (registreeritud keskkonnaotsuste infosüsteemis, edaspidi KOTKAS 29.12.2023 dokumendina nr DM-126834-1).

KMG OÜ taotleb geoloogilise uuringu luba liiva uuringuks Pitsalu IV uuringuruumis 3,83 ha pindalal. Taotletav uuringuruum asub Pärnu maakonnas, Põhja-Pärnumaa vallas, Pitsalu külas eraomandis olevatel katastriüksustel Kubja (tunnus 18801:003:0057; mäetööstusmaa 100%), Raudepere (tunnus 18801:003:0029; mäetööstusmaa 100%) ja Liivatee (tunnus 18801:003:0238; maatulundusmaa 100%).

Geoloogilise uuringuga selgitatakse Pitsalu IV uuringuruumis võimaliku maavarana kasutatavate setete esinemist, nende levikut, kvaliteeti ja mahtu ning kaevandamistingimusi. Tegemist on tarbevaru uuringuga, mille käigus plaanitakse rajada kuni 16 uuringupuurauku ja/või kuni 16 uuringukaeveõõnt. Uurimissügavus on kuni 12 m. Hüdrogeoloogilisteks katsetöödeks on veetasemete mõõtmine uuringupunktides, muud sihtotstarbelised tööd: laboratoorsed tööd; uuringuruumi teenindusala topograafiline mõõdistamine. Hinnanguline maavara kogus, arvestades kaevandamiskadusid on 115 tuh m³. Uuritava maavara võimalikud kasutusvaldkonnad taotluse kohaselt on üld- ja teedehitus. Taotletava loa kehtivusaeg on 5 aastat. Taotletava uuringuruumi teenindusala kattub pindalaliselt Pitsalu liivamaardla (maavarade registri registrikaart nr 920) ehituskruusa aktiivse tarbevaru 1 ja 4 plokkidega,

ehitusliiva aktiivse tarbevaru 2 plokiga, täiteliiva aktiivse tarbevaru 3 plokiga.

Taotletava uuringuruumi teenindusala kattub osaliselt Pitsalu liivakarjääri (loa nr L.MK/323997) mäeeraldise ja selle teenindusmaaga.

Riigitee Audru – Lavassaare – Vahenurme (nr 19103) äärmise sõiduraja välimine serv asub taotletava uuringuruumi teenindusala lääneservast vähemalt 28 m kaugusel.

Rail Balticu raudtee kavandatud trassikoridor asub taotletava uuringuruumi teenindusala ~18,3 km kaugusel kagu suunas.

Pitsalu IV uuringuruumi teenindusala piiresse ei jää muinsuskaitseobjekte.

Uuringuloa taotlust on kontrollinud maavarade registri vastutav töötaja Maa-amet (05.01.2024 kiri nr 9-3/24/11-2).

Riigilõivu seaduse § 136¹ lõike 1 kohaselt on riigilõiv 400 eurot tasutud 28.12.2023.

Maapõueseaduse (edaspidi *MaaPS*) § 1 lõike 3 kohaselt kohaldatakse uuringuloa andmise ja muutmise menetlusele haldusmenetluse seaduse (edaspidi HMS) avatud menetluse sätteid, arvestades MaaPS erisusi. MaaPS § 30 lõike 2 alusel avaldas Keskkonnaamet uuringuloa menetluse algatamise teate 22.01.2024 ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded ning teavitas avatud menetluse algatamisest 19.01.2023 kirjaga nr DM-126834-3. Kuni uuringuloa andmise või andmisest keeldumise otsuse tegemiseni on igalühel õigus esitada Keskkonnaametile taotluse kohta põhjendatud ettepanekuid ja vastuväiteid.

MaaPS § 27 lõike 7 kohaselt saatis Keskkonnaamet 19.01.2024 kirjaga nr DM-126834-4 teate avatud menetluse algatamisest ning uuringuloa taotluse kirjaliku arvamuse saamiseks taotletava uuringuruumi asukoha kohaliku omavalitsuse üksusele (Põhja-Pärnumaa Vallavalitsus) tähtajaga kaks kuud.

Põhja-Pärnumaa Vallavolikogu nõustus 21. veebruar 2024 otsusega nr 7 (KOTKAS 22.02.2024 nr DM-126834-5) Pitsalu IV uuringuruumi geoloogilise uuringu loa taotlusega järgmisel tingimusel (kaldkirjas tsitaat): *uuringu läbiviijal tuleb teavitada e-posti teel Põhja-Pärnumaa Vallavalitsust kinnisasjal välitööde läbiviimisest vähemalt 5 kalendripäeva ette.*

MaaPS § 30 lõike 5 alusel pani Keskkonnaamet õigusakti eelnõu koos seletuskirja ja taotlusele lisatud ning menetluse käigus haldusorganile esitatud või tema poolt koostatud muude asjasse puutuvate oluliste dokumentidega avalikkusele tutvumiseks xx.xx.xxxx ametlikku väljaandesse.

Ametlikud Teadaanded, ettepanekute ja vastuväidete esitamise tähtajaks 2 nädalat.

Avalikustamise käigus kirjalikke seisukohti ei laekunud.

Vastavalt HMS § 49 lõigetele 1 ja 3 peab loa andja andma enne haldusakti väljastamist,

huvitatud isikule ja isikule, kelle õigusi võib avatud menetluse korras antav õigusakt puudutada ning taotluse esitajale, võimaluse esitada kirjalikus, suulises või muus sobivas vormis asja kohta oma arvamus ja vastuväited.

Keskkonnaamet küsis KMG OÜ-lt 16.04.2024 kirjaga nr DM-126834-6 arvamust või vastuväiteid uuringuloa andmise otsuse eelnõule kahe nädala jooksul kirja saatmisest. Keskkonnaamet edastas sama kirja teadmiseks Põhja-Pärnumaa Vallavalitsusele.

KMG OÜ teavitas 17.04.2024, et on Pitsalu IV uuringuruumi geoloogilise uuringu loa andmise eelnõuga nõus.

3. KAALUTLUSED

Geoloogiline uuring on maavara arvele võtmise ja kaevandamise eesmärgil tehtav geoloogiline töö (MaaPS § 4 lõige 2). Geoloogilise uuringu läbi viimine on lubatud vaid uuringuloa alusel (MaaPS § 17 lõige 2). Vastavalt uuringuloa saamiseks esitab taotleja loa andjale taotluse (MaaPS § 27 lõige 1). Uuringuloa andjaks on Keskkonnaamet (MaaPS § 26).

Keskkonnaamet kontrollis KMG OÜ esitatud taotlusmaterjalide vastavust MaaPS, keskkonnaministri 09.01.2020 määrusele nr 1 „Üldgeoloogilise uurimistöö loa ja geoloogilise uuringu loa taotluse esitamise kord, täpsustatud nõuded taotluse kohta, loa andmise kord ning taotluse ja loa andmekoosseis“ ja KeHJS sätestatud nõuetele ning pidas andmeid piisavaks uuringuloa menetlemiseks.

Keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse (edaspidi KeHJS) § 11 lõike 3 kohaselt on keskkonnamõju hindamine (edaspidi KMH) kohustuslik KeHJS § 6 lõikes 1 nimetatud tegevuste korral, KeHJS § 6 lõikes 2 nimetatud tegevuste korral tuleb kaaluda KMH algatamist või algatamata jätmist lisades otsusele KeHJS § 6 lõike 3 kohase eelhindamise tulemused. KeHJS § 6 lõike 2 loetelu on § 6 lõike 4 alusel täpsustatud Vabariigi Valitsuse 29.08.2005 määrusega nr 224 „Tegevusvaldkondade, mille korral tuleb anda keskkonnamõju hindamise vajalikkuse eelhindang, täpsustatud loetelu 1“ (edaspidi määrus nr 224). Loa taotleja kavandatav tegevus ei kuulu KeHJS § 6 lõike 1 ega ka määruse nr 224 loendisse, mistõttu KeHJS § 3, § 6, § 11 lõike 3 ning määruse nr 224 alusel ei ole antud juhul KMH algatamine kohustuslik, samuti ei ole vajalik eelhindamine ega KMH vajalikkuse kaalumine.

Geoloogilist uuringut võib korraldada ja juhtida selleks teadmisi, oskusi ja kogemusi omav isik (MaaPS § 17 lõiked 3 ja 4). Uuringuloa alusel võib hüdrogeoloogilisi töid teha isik, kellel on veeseaduse § 208 punktide 1, 3 ja 5 kohane tegevusluba.

Geoloogilise uuringu teostaja on Mäebüroo Nord OÜ (registrikood 11560452, aadress Harju maakond, Tallinn, Kristiine linnaosa, Pärnu mnt 232/4, 11314).

Juhul, kui geoloogilise uuringu käigus tekib kaevandamisjäätmekäitluse ja jäätmekäitluse teostamise koht ei ole jäätmehoidla jäätmeseaduse (edaspidi JäätS) § 35² tähenduses tuleb uuringuloa taotlusele lisada kaevandamisjäätmekäitluse (MaaPS § 28 lõige 5). Jäätmekäitluse koostamisel, esitamisel ja kinnitamisel lähtutakse JäätS §-ga 42¹ kehtestatud nõuetest.

Uuringuloo taotluse kohaselt geoloogilise uuringu käigus kaevandamisjäätmekava ei teki ning seetõttu ei ole jäätmekava koostamine ja esitamine vajalik.

HMS § 3 lõike 1 kohaselt võib haldusmenetluses piirata isiku põhiõigusi ja -vabadusi ning tema muid subjektiivseid õigusi ainult seaduse alusel. Haldusmenetluse üksikasjad võib haldusorgan määrata kaalutlusõiguse alusel (HMS § 5 lõige 1). Kaalutlusõiguse tuleb teostada kooskõlas volituste piiride, kaalutlusõiguse eesmärgi ning õiguse üldpõhimõtete, arvestades olulisi asjaolusid ning kaaludes põhjendatud huve (HMS § 4 lõige 2). HMS § 53 kohaselt võib haldusaktile kehtestada kõrvaltingimuse seaduses või määruses sätestatud juhul või kui kõrvaltingimusega tuleks haldusakt jätta andmata. Vastavalt määruse nr 1 § 4 lõikele 3 kantakse uuringuloo lahtrisse „Täiendavad tingimused“ nõuded, mis seatakse maapõue kaitse ja maavara ratsionaalse kasutamise tagamiseks ning inimese tervisele, varale ja keskkonnale kaevandamisest ning kaevandamisjätmete käitlemisest tuleneva kahjuliku mõju vähendamiseks ja vajadusel muud täiendavad nõuded. Geoloogilise uuringu loa omajale kehtivad kõik asjakohased õigusaktides (nt maapõueseadus, keskkonnaseadustiku üldosa seadus, keskkonnatasude seadus, atmosfääriõhu kaitse seadus, veeseadus, looduskaitse seadus, jäätmeseadus jt) sätestatud nõuded. Sellest tulenevalt ei ole tarvidust geoloogilise uuringu loa täiendavate tingimuste osas dubleerida õigusaktidega juba reguleeritud. Uuringulooa reguleeritakse vaid uuringuruumis ja uuringuruumi teenindusalal läbiviidavaid tegevusi ning nähakse ette leevendusmeetmeid otseselt uuringu teostamisest tulenevatele keskkonnamõjudele.

Pitsalu IV uuringuruumi uuringulooale seatakse järgmised täiendava tingimuse: *uuringu läbiviijal tuleb teavitada e-posti teel Põhja-Pärnumaa Vallavalitsust kinnisasjal välitööde läbiviimisest vähemalt 5 kalendripäeva ette.*

Loa andja kohustus on selgitada välja kõik asjaolud, millel on otsuse tegemisel määrav tähtsus. Menetluse käigus kogutud andmestiku põhjal selgitatakse välja, kas konkreetse loa taotluse puhul esineb MaaPS § 35 sätestatud loa andmisest keeldumise aluseid. Luba antakse, kui keeldumiseks ei esine seaduses sätestatud kaalukat põhjust. Loa andmisest keeldumise alused selgitab välja loa andja.

Keskkonnaamet on hinnanud esitatud taotluse materjale ja menetluse käigus kogutud andmeid ning leidnud, et teadaolevalt käesoleva loa andmisega ei minda vastuollu riigi huviga. Riigi huvi on käsitletud Riigikogus 06.06.2017 vastu võetud strateegiadokumendis „Maapõuepoliitika põhialused aastani 2050“.

MaaPS § 35 lõige 1 punktidest 4, 5, 8 ja lõige 2 punktidest 2-3 tulenevat keeldumise alust menetluse käigus ei ilmnenu, mistõttu neid käesolevas korralduses ei käsitleta. Pitsalu IV uuringuruumi teenindusala piiridesse ei jää Natura 2000 võrgustiku alasid ega muid kaitstavaid loodusobjekte (MaaPS § 35 lõige 1 punkt 11); muinsuskaitseobjekte (MaaPS § 35 lõige 1 punkt 3), mistõttu MaaPS § 27 lõigetes 4 ja 6 nimetatud nõusoleku küsimise vajadust uuringuloo andmiseks ei olnud ja sellest tulenevat keeldumise alust ei esine.

MaaPS 35 lõige 2 punkt 1 sätestab, et uuringuloo andmisest keeldutakse, kui taotlejale on

määratud rohkem kui üks karistus kuriteo või väärteo eest uuringu või kaevandamisjäätmete käitlemise valdkonnas ja nende andmed ei ole karistusregistrist kustutatud. Keeldumise alus on kontrollitud menetluse käigus ning KMG OÜ ei ole karistusregistrisse kantud kaevandamisjäätmete käitlemise nõuete eiramise eest (karistusregistri teade seisuga 16.04.2024).

Eeltoodu alusel võib väita, et MaaPS §-s 35 sätestatud uuringuloo andmisest keeldumise alused puuduvad.

Geoloogilise uuringu luba ei anna uuringuloo omanikule garantiid, et talle hilisemalt antakse maavara kaevandamise luba ning geoloogilise uuringu loa saamisel ei teki õiguspärast ootust kaevandamisloa saamiseks.

VAIDLUSTAMINE

Otsust on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul teatavaks tegemisest, esitades vaide haldusakti andjale haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

(allkirjastatud digitaalselt)

Martin Nurme
juhataja
maapõuebüroo

Lisad:

1. Geoloogilise uuringu luba
2. Pitsalu IV uuringuruum. Uuringuruumi teenindusala plaan.pdf

Teadmiseks: aktsiaselts Tootsi Turvas, Maa-amet, Osaühing Valga Puu, Põhja-Pärnumaa
Vallavalitsus, Transpordiamet

Janno Kuusik
vanemspetsialist
maapõuebüroo