Council of the European Union

Brussels, 11 November 2026
(OR. en, bg)

15699/26

Interinstitutional File:
2026/0168 (CNS)

FISC 404
ECOFIN 1453
INST 432
PARLNAT 219
PARLNAT

COVER NOTE

From:	The National Assembly of the Republic of Bulgaria
date of receipt:	6 November 2026
To:	The President of the Council of the European Union
Subject:	Proposal for a COUNCIL DIRECTIVE on administrative cooperation in the field of taxation (recast) - [11060/26, ADDs 1-5 - COM(2026) 308 final]. - Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality.

Delegations will find enclosed the opinion[1] of the National Assembly of the Republic of Bulgaria on the above, followed by a courtesy English translation.

[1] The translation(s) of the opinion may be available on the Interparliamentary EU Information Exchange website (IPEX) at the following address: https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/document/eu_legislative_database

E-MAI

IM 6624 2026
10-11-2026

REPUBLIC OF BULGARIA
PERMANENT REPRESENTATIVE TO THE EUROPEAN UNION

Ref.: Pv 3.22-888

Brussels, 10 November 2026

Subject: Opinion of the National Assembly of the Republic of Bulgaria regarding the Proposal for a COUNCIL DIRECTIVE on administrative cooperation in the field of taxation (recast), COM(2026) 308 final, interinstitutional reference 2026/0168 (CNS)

DEAR AMBASSADOR O'DONOGHUE,

You may find attached a letter from HE Ms Mihaela Dotsova, President of the National Assembly of the Republic of Bulgaria, addressed to HE Mr Micheál Martin, President of the Council of the European Union, regarding the opinion of the Bulgarian National Assembly on the Proposal for a COUNCIL DIRECTIVE on administrative cooperation in the field of taxation (recast), COM(2026) 308 final, interinstitutional reference 2026/0168 (CNS).

Attachment: as per text

Sincerely yours,

Ambassador Rumen Alexandrov

AMBASSADOR AINGEAL O'DONOGHUE
PERMANENT REPRESENTATIVE OF IRELAND
TO THE EUROPEAN UNION
RUE FROISSART 50
1040 BRUSSELS

(CC) MS THÉRÈSE BLANCHET
SECRETARY-GENERAL OF THE COUNCIL
OF THE EUROPEAN UNION
RUE DE LA LOI 175/WETSTRAAT 175
1048 BRUXELLES/BRUSSEL

Address: Square Marie-Louise 49, 1000 Brussels, Belgium
Tel.: +32 2 23 50 300 / E-mail: secretary@bg-permrep.eu

E-MAIL

IH 6624 2026
10-11-2026

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

ПРЕДСЕДАТЕЛ

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Изх.№ 52-650-06-52
Дата 06 / 11 2026

ДО
Г-Н МИХЕАЛ МАРТИН
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА СЪВЕТА
НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ

ОТНОСНО: Становище на Народното събрание по Предложение за ДИРЕКТИВА НА СЪВЕТА относно административното сътрудничество в областта на данъчното облагане, COM(2026) 308 final, междуинституционален номер 2026/0168(CNS)

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МАРТИН,

На свое заседание, проведено на 5 ноември 2026 г., Комисията по европейските въпроси и контрол на европейските фондове в Народното събрание на Република България обсъди Предложение за ДИРЕКТИВА НА СЪВЕТА относно административното сътрудничество в областта на данъчното облагане, COM(2026) 308 final, междуинституционален номер 2026/0168(CNS).

След като внимателно обсъдиха проекта на акт и вземайки предвид изразената Рамкова позиция на Република България, членовете на Комисията по европейските въпроси и контрол на европейските фондове се обединиха около необходимостта да упражнят правомощията, дадени на Народното събрание по силата на чл. 6 от Протокол № 2 към Договора за функциониране на Европейския съюз, като изразят становище в рамките на политическия диалог, *(вж. приложено)*, по горепосоченото предложение за Директива.

Съгласно утвърдената процедура, приложено представям на Вашето внимание приетия доклад и становището към него, отразяващо позицията на българския парламент по темата.

Приложение: Съгласно текста.

ПРЕДСЕДАТЕЛ
НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ:

МИХАЕЛА ДОЦОВА

Courtesy Translation

TO
MR. MICHEÁL MARTIN
PRESIDENT OF THE COUNCIL
OF THE EUROPEAN UNION

REGARDING: Opinion of the National Assembly of the Republic of Bulgaria regarding the Proposal for a COUNCIL DIRECTIVE on administrative cooperation in the field of taxation, COM (2026) 308 final, interinstitutional reference 2026/0168(CNS)

DEAR MR. MARTIN,

At its meeting held on November 5, 2026, the Committee on European Affairs and Control of European Funds of the National Assembly of the Republic of Bulgaria discussed the Proposal for a COUNCIL DIRECTIVE on administrative cooperation in the field of taxation, COM (2026) 308 final, interinstitutional reference 2026/0168(CNS).

Having carefully considered the draft act and taking into account the Framework Position of the Republic of Bulgaria, the members of the Committee on European Affairs and Control of European Funds reached a consensus on the necessity to exercise the powers granted to the National Assembly under Article 6 of Protocol No. 2 to the Treaty on the Functioning of the European Union, by expressing an opinion - attached hereto - within the framework of the political dialogue regarding the aforementioned proposal for a Directive.

In accordance with the established procedure, I hereby submit for your consideration the adopted report, along with the accompanying opinion reflecting the position of the Bulgarian Parliament on the matter.

ENCLOSURE: as per text.

YOURS SINCERELY,

PRESIDENT
OF THE NATIONAL ASSEMBLY
OF THE REPUBLIC OF BULGARIA:

MIHAELA DOTSOVA

NATIONAL ASSEMBLY
OF THE REPUBLIC OF BULGARIA

Courtesy Translation

OPINION

ON THE PROPOSAL FOR A COUNCIL DIRECTIVE ON ADMINISTRATIVE COOPERATION IN THE FIELD OF TAXATION (RECAST)

In the context of exercising **dual democratic scrutiny** over policies of key importance to the European Union, the Committee on European Affairs and Oversight of European Funds (CEAOEF) takes into consideration the position on the main aspects of the proposed Directive, expressed by the Committee's Public Council on 27 October 2026.
Following the discussion, held on 5 November 2026, of the **Proposal for a Council Directive on administrative cooperation in the field of taxation (recast), COM(2026) 308**, the National Assembly of the Republic of Bulgaria, through its Committee on European Affairs and Oversight of European Funds, hereby adopts the following **OPINION**, reflecting the considerations set out in the Framework Position of the Republic of Bulgaria, **to be sent to the European institutions within the framework of political dialogue:**

1. **CEAOEF considers** that the proposed Directive **complies with the principles of subsidiarity and proportionality**, insofar as it aims to simplify and recast the EU framework for administrative cooperation in the field of direct taxation, enhance legal certainty and improve the consistent application of the rules, without the measures envisaged going beyond what is necessary to achieve these objectives. The Committee welcomes the proposal and considers that, in the course of its further examination, **the rationale for the DAC6 exemption applicable to entities within the scope of the Pillar Two rules should be clarified, and the necessary clarity should be provided regarding the application of the hallmarks set out in Annex IV.**

2. **The CEAOEF supports** the broadening of the definition of "available information" under Article 3 to include relevant information held in the registers and databases of national executive authorities, subject to the applicable rules governing access to and use of such information. **The Committee also welcomes the provision of access for tax administrations to a single access point for information on real estate,** established in accordance with EU legislation on anti-money laundering measures, as well as direct and rapid access to information from national registers concerning the payment of pensions, in accordance with national legislation.

3. **The CEAOEF acknowledges the justification** for deleting, under Article 4, the category of income from life insurance products, in view of the limited participation of Member States in this exchange and the duplication with the exchange of information on financial accounts. **The Committee welcomes the removal** of the generic hallmarks in Category A of Annex IV, with a view to limiting disclosures that provide little added value, as well as **the development of common guidance** on the main benefit test and the clarification of hallmark D2.

4. **The CEAOEF considers it appropriate** to introduce the possibility, under Article 16, for multinational enterprise groups to submit a single notification under DAC4 and DAC9, using a common template established by the European Commission, within the prescribed deadline.

5. **The CEAOEF considers** that **further clarification is required regarding the rationale for excluding entities within the scope of the Pillar Two rules from the DAC6 reporting obligations**. This assessment should take into account the risk that such entities may participate in tax arrangements presenting a **potential risk of tax avoidance**, so that the simplification of reporting obligations does not undermine the effectiveness of administrative cooperation.

6. **The CEAOEF supports** the additional measures envisaged to improve the implementation and evaluation of the Directive, including the digital tool for verifying the validity of tax identification numbers, the possibility of conducting simultaneous controls of certain operators of digital platforms established in third countries, and the provision of statistical data and information on key performance indicators. These measures should be implemented in a manner that ensures clarity and practical applicability of the requirements, while preserving **the balance between the simplification of rules and the effectiveness of administrative cooperation**.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ПЕТДЕСЕТ И ВТОРО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

КОМИСИЯ ПО ЕВРОПЕЙСКИТЕ ВЪПРОСИ И КОНТРОЛ НА ЕВРОПЕЙСКИТЕ ФОНДОВЕ

НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх. № 52-653-07-4
Дата 05.11.2026 год. 16:03

Д О К Л А Д

ОТНОСНО: Предложение за Директива на Съвета относно административното сътрудничество в областта на данъчното облагане, COM(2026) 308, междуинституционален номер 2026/0168 (CNS) - т. 23 от Годишната работна програма на Народното събрание по въпросите на Европейския съюз (2026 г.), и Рамкова позиция на Република България по него, № 52-602-00-38, внесена от Министерски съвет на 23 септември 2026 г.

I. Правно основание и хронология на законодателното досие

Предложението за Директива на Съвета относно административното сътрудничество в областта на данъчното облагане, COM(2026) 308, с междуинституционален номер 2026/0168 (CNS), е проект на законодателен акт на Европейската комисия (ЕК) от 24 юни 2026 г., изпратен до националните парламенти на държавите-членки на 14 септември 2026 г.

На основание чл. 119, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание, в съответствие с Протокол № 2 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) относно прилагането на принципите на субсидиарност и на пропорционалност, и правомощията на Народното събрание в рамките на определения в чл. 6 от Протокол № 2 към ДФЕС срок *(краен срок за субсидиарност на горепосочения проект на законодателен акт: 9 декември 2026 г.)*, на свое редовно заседание, проведено на 5 ноември 2026 г., Комисията по европейските въпроси и контрол на европейските фондове (КЕВКЕФ) обсъди предложението за законодателен акт COM(2026) 308, с междуинституционален номер 2026/0168 (CNS) - в приоритетна област 1. Нов план за устойчив просперитет и конкурентоспособност на Европа - *т. 23 от Годишната работна програма на Народното събрание по въпросите на Европейския съюз (2026 г.)* и Рамкова позиция на Република България по него, № 52-602-00-38, внесена от Министерски съвет на 23 септември 2026 г.

В заседанието на КЕВКЕФ взеха участие от Министерство на финансите: г-жа Людмила Петкова – заместник-министър и г-жа Анна Бъчварова – главен юрисконсулт в дирекция „Данъчна политика". Предложението за Директива и Рамковата позиция бяха представени от г-жа Людмила Петкова.

II. Основни елементи на предложението за Директива COM(2026) 308

Предложението за Директива цели кодифициране и опростяване на действащите правила, подобряване на тяхното прилагане, намаляване на административната тежест и повишаване на правната сигурност. Сред основните промени е разширяването на понятието „данъчна информация" по член 3, така че да обхваща данни не само от регистрите на данъчните администрации, но и от регистрите и бази данни на националните органи на изпълнителната власт. Предвижда се включване на категориите доходи от животозастраховане на продукти от позната на застрахователния обмен по член 4 поради ограниченото участие на държавите членки и дублирането с обмена на информация за финансови сметки. Достъпът на данъчните администрации до информация за недвижимите имоти не беше успешен чрез взаимопомощта с цинк точка за достъп, изградена в съответствие с европейското законодателство срещу изпирането на

на пари. Предвижда се и пряк, бърз достъп на данъчните органи до информация от националните регистри относно изпълнението на пенсии при условията на националното законодателство.

В областта на задължителното разкриване на трансгранични данъчни схеми по DAC6 проектът предвижда премахване на общите типични белези от категория А с цел ограничаване на уведомленията с висока добавена стойност и на защитната отчетност при стандартни търговски сделки. Предвижда се също изключване от задълженията за предоставяне на информация на образуванията, попадащи в обхвата на правилата от Втория стълб, както и разработване на общи насоки относно проверката на основната полза. За типични белег 12 критериите за съществена стопанска дейност ще бъдат допълнени с акт за изпълнение на Съвета. По отношение на продажбата на стоки се премахва прагът за обем на дейността и се увеличава паричният праг от 2 000 на 3 000 евро. Наред с това член 16 въвежда възможност за подаване на единно уведомление по DAC4 и DAC9 за многонационални групи предприятия по общ образец, установен от Европейската комисия, не по-късно от последния ден на отчетната данъчна година. Получилият уведомлението компетентен орган го предава на всички засегнати държави членки в срок до три месеца.

Проектът предвижда и разработване на цифровизиран автоматизиран инструмент за проверка на съответствието между данъчния идентификационен номер и лицето, за което се предоставя информация. Използването му ще бъде задължително за данъчните администрации и незадължително за предоставящите информация образувания, като техническите параметри ще бъдат определени с акт за изпълнение на Комисията. За подобряване на контрола се въвежда възможност за паралелни проверки на оператори на цифрови платформи от трети държави, които не спазват изискванията. Предвидени са също ежегодно предоставяне на статистически данни за обема на автоматичния обмен, отчитане по ключови показатели за ефективност и възможност Комисията да публикува покани за използването на обменената информация и анонимизирани годишни статистически обобщения.

Правното основание на предложението за Директива са член 113 и член 115 от ДФЕС.

III. Позиция на Република България

Съгласно Рамковата позиция, внесена от Министерски съвет на 23 септември 2026 г., България принципно подкрепя предложението за Директива като част от усилията за опростяване на регулаторната среда и намаляване на административната тежест. България очаква преработеният текст да допринесе за колфинансирането и подобряването на рамката на ЕС за административно сътрудничество в областта на правото, данъчно облагане, както и за по-голяма правна сигурност и по-добро тълкуване и при казване на правилата.

България подкрепя разширяването на понятието „данъчна информация" по член 3. В Рамковата позиция се посочва, че националният подход последователно е бил насочен към осигуряване на достъп на данъчната администрация до пълно обхватни бази данни, вкл. чрез задължения на трети лица и държавни органи да предоставят информация на данъчната администрация.

Изразява се подкрепа и към запазването на категорията животозастрахователни продукти от член 4. Като аргумент се посочва, че страната обменя ефективно информация по всички категории доходи, не срещат затруднения при получаването на добре структурирана информация за собствеността върху недвижимите имоти. В този контекст се приема за нецелесъобразно поне една от категориите доходи и активи да не бъде задължителна, с оглед ангажирането на администрациите с ежегодност.

България приветства предложението за достъп на данъчните администрации до единна точка за достъп до информация за недвижимите имоти, която би улеснила отчитането на информация за действителните собственици на подлежащи имоти.

Същевременно се изказват опасения относно предложеното изключване от изискванията за предоставяне на информация съгласно DAC6 на образувания, попадащи в обхвата на правилата от Втория стълб - тези образувания също могат да участват в данъчни схеми с потенциален риск от избягване на данъчно облагане, а обосновката на изключението не е достатъчно ясна.

България подкрепя премахването на типични белези А от Приложение IV и счита, че общия подход относно прилагането на теста за основна полза (main benefit test) бива ясно полезни за избягване на различно тълкуване. По отношение на типичен белег Г2, свързан със схеми, включващи непрозрачна рамка от юридическа или действителна собственост, страната подкрепя изясняването му, независимо от ограничената национална практика по прилагането му.

България не възразява срещу предложените промени в Приложение V, раздел I, параграф Б, точка 4 относно продажбата на стоки и подкрепя възможността по член 16 за подаване на едно уведомление по DAC4 и DAC9 за многонационални групи предприятия по единен общ образец, утвърден от ЕК.

IV. Становище на Комисията по европейските въпроси и контрол на европейските фондове

В контекста на осъществяването на двоен демократичен контрол върху политиките от ключово значение за ЕС, КЕВКЕФ отчита и позициите по основните аспекти на предложението за Директива, изразена от Обществения съвет към комисията на 27 октомври 2026 г.

След състоялото се обсъждане по Предложението за Директива на Съвета относно административното сътрудничество в областта на данъчното облагане, COM(2026) 308, **Народното събрание на Република България, чрез Комисията по европейските въпроси и контрол на европейските фондове, изразява следното <u>СТАНОВИЩЕ</u>,** с отразените съображения, заложени в Рамковата позиция на Република България, което да бъде изпратено до европейските институции в рамките на политическия диалог:

1. КЕВКЕФ счита, че предложението за Директива съответства на принципите на субсидиарност и пропорционалност, доколкото не опростяване и кодифициране на рамката на ЕС за административно сътрудничество в областта на правото данъчно облагане, повишаване на правната сигурност в подобряване на последователното прилагане на правилата, без предвидените мерки да надхвърлят необходимото за постигането на тези цели. Комисията приветства предложението, като счита, че при по-нататъшното му разглеждане следва да се изяснят обосновката за изключването по DAC6 за образуванията, попадащи в обхвата на правилата от Втория стълб, и да се осигури необходимата ясност относно прилагането на типичните белези по Приложение IV.

2. КЕВКЕФ подкрепя разширяването на определението за „данъчна информация" по член 3, така че да обхваща релевантна информация от регистрите и бюрата данъци на компетентните органи на изпълнителната власт, при спазване на приложимите правила за достъп и използване на информацията. Комисията приветства и достъпа на данъчните администрации на единна точка за достъп до информация за недвижимите имоти, изградено в съответствие със законодателството на ЕС в областта на мерките срещу изпирането на пари, както и преценява добре достъп до информация от националните регистри относно притежанието на ценни книжа и на националното законодателство.

3. КЕВКЕФ отчита обосноваността за включването по член 4 на категориите доходи от животозастрахователни продукти и предвиденото участие на държавите членки

в тяхно обхват и дублирането с обмена на информация за финансови сметки. Комисията приветства премахването на общите типични белези от категория А в Приложение IV с цел ограничаване на уведомленията с ниска добавена стойност, както и разработването на общи насоки относно проверката на основната полза (main benefit test) и изясняването на типичен белег 12.

4. КЕВКЕФ счита за целесъобразно въвеждането на възможността по член 16 за подаване на единно уведомление по DAC4 и DAC9 за многонационални групи предприятия по общ образец, установен от ЕК, в предвидения срок.

5. КЕВКЕФ счита, че е необходимо допълнително изясняване на обосновката за изключването от задълженията за предоставяне на информация по DAC6 на образуванията, попадащи в обхвата на правилата от Втори стълб. При преценката следва да се отчете рискът тези образувания да участват в данъчни схеми с потенциален риск от избягване на данъчно облагане, така че опростяването на отчетните задължения да не отслабва ефективността на административното сътрудничество.

6. КЕВКЕФ подкрепя предвидените допълнителни мерки за подобряване на прилагането и оценката на директивата, включително цифровия инструмент за проверка на съответствието на данъчните идентификационни номера, възможността за паралелни проверки на определени оператори на цифрови платформи от трети държави, както и предоставянето на статистически данни и информация за ключови показатели за ефективност. Тези мерки следва да се прилагат по начин, който осигурява ясното и практическа приложимост на изискванията и запазва баланса между опростяването на правилата и ефективността на административното сътрудничество.

Предвид горепосоченото и след проведената дискусия в КЕВКЕФ, настоящият доклад с включеното в него становище беше единодушно приет с 14 гласа „За".

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
КОМИСИЯТА ПО
ЕВРОПЕЙСКИТЕ ВЪПРОСИ
И КОНТРОЛ НА
ЕВРОПЕЙСКИТЕ ФОНДОВЕ:

ГАЛИН ДУРЕВ