



## SOTSIAALKINDLUSTUSAMET

Sihtasutus Pärnu-Jaagupi Hoolduskodu  
pjhoolduskodu@gmail.com

30.01.2025 nr 5.1-3/3294-1

### ETTEKIRJUTUS

Korralduseaduse 28 lõike 1, majandustegevuse seadustiku üldosa seaduse (MSÜS) § 68 lõike 1 ning Sotsiaalkindlustusameti peadirektori 04.06.2024 käskkirja nr 73 alusel, arvestades menetluse käigus kogutud tõendeid ja välja selgitatud asjaolusid, teeb Sotsiaalkindlustusameti õiguse ja järelevalve osakonna järelevalve talituse peaspetsialist (järelevalve) Tõnis Palgi, Sihtasutus Pärnu-Jaagupi Hoolduskodu (registrikood 90010835, aadress Männi tee 24, Pärnu-Jaagupi alev, Põhja-Pärnumaa vald, Pärnu maakond, 87201) ettekirjutuse järgmiste kohustustega:

#### **Resolutsioon:**

**Lõpetada üldhooldusteenuse osutamine Männi tee 24/1, Pärnu-Jaagupi alev, Põhja-Pärnumaa vald, Pärnu maakond asuva hoone (ehitisregistri kood 103017966) ruumides, mis ei ole sotsiaalteenuse osutaja tegevusloale nr SÜH000079 kõrvaltingimusena lisatud tegutsemiseks lubatud tegevuskoht.**

Õiguslik alus: Sotsiaalhoolekande seaduse (SHS) § 151 punkt 4, mille kohaselt väljaspool kodu osutatava üldhooldusteenuse osutamiseks on nõutav tegevusloa. SHS § 154 punktide 1 ja 3 kohaselt lisatakse sotsiaalteenuse osutaja tegevusloale kõrvaltingimusena maksimaalne isikute arv, kellele on lubatud samal ajal teenust osutada ja tegutsemiseks lubatud tegevuskoht.

#### **Tähtaeg: 01.04.2025**

Sunniraha hoiatus: juhul, kui käesolev ettekirjutus on jäetud määratud tähtajaks täitmata, rakendab Sotsiaalkindlustusamet Sihtasutusele Pärnu-Jaagupi Hoolduskodu KorS § 28 lg 2 alusel sunniraha 9600 eurot.

Kui ettekirjutuse adressaat jätab ettekirjutuse määratud tähtajaks täitmata, tuleb sunniraha tasuda Rahandusministeeriumi arvelduskontole SEB Pank EE891010220034796011 või Swedbank EE932200221023778606, maksekorralduse viitenumber on 2800048574 ja selgituses märkida sunniraha määranud asutuse nimi, ettekirjutuse number ja sõna "sunniraha".

Ettekirjutuse täitmisest või sunniraha tasumisest palume informeerida Sotsiaalkindlustusametit kirjalikult postiaadressil Paldiski mnt 80, 15092 Tallinn või digitaalselt allkirjastatud dokumendina elektronposti aadressil [info@sotsiaalkindlustusamet.ee](mailto:info@sotsiaalkindlustusamet.ee) või [tonis.palgi@sotsiaalkindlustusamet.ee](mailto:tonis.palgi@sotsiaalkindlustusamet.ee) **10 päeva jooksul** arvates ettekirjutuses määratud täitmise tähtajast.

Vabatahtlikult tähtjaks sunniraha tasumata jätmise puhul nõutakse sunniraha sisse asendustäitmise ja sunniraha seaduse § 15 lõike 1 kohaselt täitemenetluse seadustikus sätestatud korras nagu kohtuotsusest tulenev rahaline nõue. Seega lisandub sunnirahale selle vabatahtliku tähtaegse mittetasumise korral kohtutäituri tasu. Sunniraha tasumine ei võta adressaadilt kohustust ettekirjutus täita ning täitmata kohustuste eest võib sunniraha rakendada korduvalt.

### **Vaidlustamisviide**

Juhul kui haldusakti adressaat leiab, et haldusaktiga või haldusmenetluse käigus on rikutud tema õigusi või piiratud tema vabadusi, on tal õigus esitada vaie Sotsiaalkindlustusametile või kaebus halduskohtule 30 päeva jooksul arvates päevast, millal vaide või kaebuse esitaja vaidlustatavast haldusaktist teada sai või oleks pidanud teada saama.

### **Menetluskäik ja põhjendused**

SKA algatas 21.08.2024 riikliku järelevalve menetluse, et kontrollida väljaspool kodu osutatava üldhooldusteenuse osutamise vastavust SHSis ja sotsiaalkaitseministri 19.06.2023 määruses nr 36 „Nõuded väljaspool kodu osutatavale ööpäevaringsele üldhooldusteenusele“ sätestatud nõuetele. Järelevalve tulemus on kirjeldatud 23.10.2024 järelevalve aktis nr 5.1-3/25801-4.

SKA algatas 03.12.2024 järelkontrolli, et kontrollida, kas SHS § 154 punkti 3 ja SHS § 22<sup>1</sup> lõike 6 rikkumine on kõrvaldatud. Järelkontrolli tulemused on kirjeldatud järelevalve 14.01.2025 järelkontrolli aktis (nr 5.1-3/25801-9). Sihtasutus Pärnu-Jaagupi Hoolduskodu ei ole lõpetanud SHS § 154 punkti 3 rikkumist.

Sihtasutusele Pärnu-Jaagupi Hoolduskodu on 13.12.2019 väljastatud üldhooldusteenuse osutamiseks tähtjatu tegevusluba nr SÜH000079. Tegevusloa kehtivast versioonist (MTR 21.12.2024) nähtub, et asutusel on lubatud üldhooldusteenust osutada kahes tegevuskohas:

- 1) Männi tee 24, Pärnu-Jaagupi alev, Põhja-Pärnumaa vald, Pärnu maakond. Teenuse osutamine on lubatud hoones, mille ehitisregistri (EHR) kood on 103017964;
- 2) Hooldekodu, Aasa küla, Põhja-Pärnumaa vald, Pärnu maakond. Teenuse osutamine on lubatud hoones, mille EHR kood on 103043036.

03.09.2024 toimunud paikvaatluse käigus tuvastati, et Sihtasutus Pärnu-Jaagupi Hoolduskodu osutab üldhooldusteenust ka Männi tee 24/1, Pärnu-Jaagupi alev, Põhja-Pärnumaa vald, Pärnu maakond asuvas hoones (EHR kood 103017966), kuid mis ei ole tegevusloale nr SÜH000079 kõrvaltingimusena lisatud tegutsemiseks lubatud tegevuskoht. Hooldekodu juhatajale saadeti 06.01.2025 järelepärimine (nr 5.1.-3/25801-7), milles paluti edastada klientide nimekiri, kellele osutatakse 06.01.2025 seisuga üldhooldusteenust aadressil Männi 24/1 asuvas hoones. Hooldekodu juhatajalt 09.01.2025 saadud teabest nähtub, et üldhooldusteenust osutatakse aadressil Männi tee 24/1 kaheksale kliendile.

Tulenevalt SHS § 151 punktist 4 on üldhooldusteenuse osutamiseks nõutav tegevusluba. SHS § 154 punktid 1 ja 3 sätestavad, et sotsiaalteenuse osutaja tegevusloale lisatakse maksimaalne isikute arv, kellele on lubatud samal ajal teenust osutada ja tegutsemiseks lubatud tegevuskoht. SHS § 153 punktide 3 ja 4 kohaselt peab sotsiaalteenuse osutaja teenuse osutamise koht vastama tuleohutusnõuetele ja rahvatervise seaduse alusel kehtestatud tervisekaitse nõuetele. MSÜS § 30 lõige 1 kohaselt peab ettevõtja loakohustusega tegevusala puhul teatama tegevusloa kontrolliesemega seotud asjaolude või kõrvaltingimustega seotud asjaolude muutmise kavatsusest tegevusloa andmiseks pädevale majandushaldusasutusele vähemalt 30 päeva enne kavandatavat muutmist (majandustegevuse muutmise kavatsuse teade).

Sihtasutus Pärnu-Jaagupi Hoolduskodu ei ole SKAd eelnevalt teavitanud kavatsusest võtta üldhooldusteenuse osutamiseks kasutusele Männi tee 24/1 asuva hoone (EHR 103017966) ruumid. Samuti ei ole sihtasutus esitanud majandustegevuse muutmise kavatsuse teadet Männi 24/1 asuva hoone tegevuskohana tegevusloale SÜH000079 kandmiseks järelevalve akti (23.10.2024) ja järelkontrolli akti (14.01.2025) saamise järgselt.

Tegevusluba tõendab teatud majandustegevuse nõuete täitmist teatud tegevusalal või määrab kindlaks majandustegevuse teostamise kõrvaltingimused. Loakohustuse ülesanne on võimaldada majandushaldusasutusel majandustegevuse üle eelnevalt sisulist järelevalvet teostada, st eesmärk on tagada enne majandustegevusega alustamist nii isiku sobivus ja kui ka majandustegevuse esemeline sobivus, selleks et kaitsta teisi õigushüvesid.

Isikulise loakohustuse puhul peavad täidetud olema teatud isikuga seotud ehk subjektiivsed tingimused. Isikulisteks tingimusteks on eelkõige vajalikud erialateadmised, pädevus, asjatundlikkus, kvalifikatsioon või muu hariduse või kutseoskuse olemasolu (sh töötajatel) ja teised isiksuseomadused ning isikuga seotud suhted majandustegevuse teostamisel. Isikulisi majandustegevuse nõudeid peab täitma, kui oht lähtub konkreetsest isikust. Esemelise loakohustuse puhul peavad olema täidetud teatud majandustegevuse esemelised ehk objektiivsed tingimused, eriti majandustegevuse teostamisega seotud ehituslikud ja tehnilised eeldused (hooned, ruumid) ning muud nõuded, mis ei ole isikulisteks nõueteks (nt tegevuskoha või teenuse nõuetele vastavus). Esemelise tegevusloa ülesanne on vältida mis tahes ohtusid ning koormavaid asjaolusid, mis lähtuvad konkreetsest majandustegevusega seotud objektist.

Üldhooldusteenuse sihtgrupiks on eakad ja puuetega inimesed, kelle puhul on kõrgendatud risk nii psühholoogilise kui füüsilise kahju tekkimiseks ebakvaliteetse teenuse kasutamisel. Sotsiaalhoolekande seaduses sätestatud nõuete täitmine on vajalik, et tagada vähemalt miinimumnõuete järgimine haavatavate kliendirühmade kaitseks ning nende heaolu ja turvalisuse säilitamiseks teenuse osutamise käigus.

Arvestades, et Sihtasutus Pärnu-Jaagupi Hoolduskodu on pikaajaline üldhooldusteenuse osutaja ning teenuseosutajat on teavitatud juba eelnevalt (23.10.2024 järelevalve ja 14.01.2025 järelkontrolli aktides) sellest, et Männi tee 24/1 tegevuskohas teenuse osutamiseks peab nimetatud aadressil asuv hoone olema kantud tegevusloale nr SÜH000079, kuid vaatamata sellele ei ole sihtasutus 28.01.2025 seisuga SKA-le esitanud taotlust Männi tee 24/1 tegevuskoha tegevusloale kandmiseks ega esitanud ka eelnimetatud aadressil asuva hoone tervisekaitse- ja tuleohutusnõuetele vastavust kinnitavaid dokumente. Sellest tulenevalt teeb Sotsiaalkindlustusamet Sihtasutusele Pärnu-Jaagupi Hoolduskodu ettekirjutuse ja määrab sunniraha kõrgeimas määras (9600 eurot).

Tulenevalt haldusmenetluse seaduse § 40 lõikest 1 andis Sotsiaalkindlustusamet enne ettekirjutuse tegemist Sihtasutusele Pärnu-Jaagupi Hoolduskodu võimaluse esitada oma arvamus ja vastuväited kavandatava haldusakti kohta hiljemalt 24.01.2025 (teade kavandatava haldusakti kohta 17.01.2025 nr 5.1-3/1856-1).

SKA ei arvesta Sihtasutus Pärnu-Jaagupi Hoolduskodu vastuväidetega ja selgitab, et SHS-i alusel väljastatavale tegevusloale kantakse konkreetne tegevuskoht ehk teenuse osutamisega seotud hoone, mis vastab tervisekaitse- ja tuleohutuse nõuetele (vt SHS § 153 punktid 3 ja 4, § 154 punkt 3). Seega Sihtasutusele Pärnu-Jaagupi Hoolduskodu väljastatud tegevusluba nr SÜH000079 tegevuskohaga Männi tee 24 (hoone EHR kood 103017964) ei anna üldhooldusteenuse osutamise õigust Männi tee 24/1 hoonetes, mille EHR kood on 103017966.

Viide ruumiandmete seadusele ei ole asjakohane, kuna SKA lähtub tegevuslubade puhul SHS-is sätestatud nõuetest.

SHS sätetest tulenevalt tuleb ka ühel aadressil asuvate erinevate hoonete tervisekaitse ja tuleohutusnõuetele vastavust kontrollida ning alles seejärel saab selle tegevuskoha taotluse alusel tegevusloale kanda. Seni, kuni Sihtasutus Pärnu-Jaagupi Hoolduskodu ei ole SKA-le esitanud taotlust (sh tõendeid tervisekaitse ja tuleohutusnõuetele vastavuse kohta), ei tohi Männi tee 24/1 hoonetes üldhooldusteenust osutada ja seda vaatamata sihtasutuse esindajate väidetele, et oht inimtervisele on alusetu, sest hoonet on kontrollinud nii Terviseamet kui ka Päästeamet. Sihtasutus ei ole SKA-le esitanud tõendeid Männi tee 24/1 hoone tervisekaitse- ja tuleohutuse nõuetele vastavuse kohta.

(allkirjastatud digitaalselt)  
Tõnis Palgi  
peaspetsialist (järelevalve)