



KORRALDUS

22.06.2023 nr DM-124437-13

Jahipiirkonna kasutusõiguse loa nr JPKL-519367 väljastamine

1. OTSUS

Tuginedes korralduse punktis 1 kirjeldatud asjaoludele ja punktis 2 toodud kaalutlustele ning võttes aluseks Keskkonnaameti peadirektori 10.12.2020 käskkirja nr 1-1/20/230 lisaga 9 kinnitatud Keskkonnaameti looduskaitse korraldamise osakonna põhimääruse punktid 2.3.2 ja 3.5, jahiseaduse § 14 lg 3 ning 6, otsustan:

1.1. Anda Vormsi Jahiseltsile (registrikood 80096344; Kaalumaja, Hullo küla, Vormsi vald, Lääne maakond) Vormsi jahipiirkonna kasutusõiguse luba nr JPKL-519367 kehtivusega 26.06.2023 kuni 26.06.2033.

1.2. Mitte anda MTÜ-le Rannarootslane (registrikood 80317308; Marga, Spithami küla / Spithamn, Lääne-Nigula vald, Lääne maakond) Vormsi jahipiirkonna kasutusõiguse luba.

1.3. Avalikustada Vormsi jahipiirkonna kasutusõiguse luba ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded ja Keskkonnaameti veebilehel.

1.4. Teha korraldus teatavaks Vormsi Jahiseltsile, MTÜ-le Rannarootslane ja Riigimetsa Majandamise Keskusele.

2. ASJAOLUD

2.1. Vormsi jahipiirkond moodustati keskkonnaministri 14.06.2001 määrusega nr 32 „Lääne maakonna rendijahipiirkondade ümberkorraldamine“. Vormsi jahipiirkonna pindala on 9170 ha.

2.2. Vormsi jahipiirkonda kasutas Vormsi Jahiselts (registrikood 80096344) Keskkonnaameti poolt 01.06.2013 antud jahipiirkonna kasutusõiguse loa L-10 alusel.

2.3. Vormsi Jahiselts esitas Läänemaa jahindusnõukogule 31.12.2021 ja 02.11.2022 taotluse Vormsi jahipiirkonna kasutusõiguse loa pikendamise seisukoha saamiseks. Läänemaa jahindusnõukogu Vormsi jahipiirkonna kasutusõiguse loa nr L-10 pikendamist kummalgi korral ei toetanud.

2.4. Keskkonnaamet avalikustas 09.03.2023 jahiseaduse (edaspidi JahiS) § 20 lg 4 tulenevalt

Vormsi jahipiirkonna kasutusõiguse loa lõppemise teate ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded, ajalehes Õhtuleht ning Keskkonnaameti veebilehel. Ühtlasi avaldas Keskkonnaamet teate vabaneva Vormsi jahipiirkonna kasutusõiguse loa saamiseks taotluse esitamise võimaluse kohta. Jahipiirkonna kasutusõiguse loa taotluste esitamise tähtajaks määrati 08.04.2023.

2.5. 09.03.2023 esitas Kulnor OÜ (14592317) Keskkonnaametile taotluse Vormsi jahipiirkonna kasutusõiguse loa saamiseks (registreeritud Keskkonnaotsuste infosüsteemis „KOTKAS“ 09.03.2023 nr DM-124094-1 all). Loa taotlejal on JahiS § 14 lg 5 alusel sõlmitud vähemalt üks kirjalik kokkulepe samas jahipiirkonnas kinnisasja omava maaomanikuga jahindustegevuse korraldamiseks tema kinnisasjal. Vastavalt JahiS § 15 lg 6 tasus Kulnor OÜ 09.03.2023 jahipiirkonna kasutusõiguse loa taotluse läbivaatamise eest 100 € riigilõivu.

2.6. 07.04.2023 esitas MTÜ Rannarootslane (80317308) Keskkonnaametile taotluse Vormsi jahipiirkonna kasutusõiguse loa saamiseks (registreeritud Keskkonnaotsuste infosüsteemis „KOTKAS“ 07.04.2023 nr DM-124434-1 all). Loa taotlejal on JahiS § 14 lg 5 alusel sõlmitud vähemalt üks kirjalik kokkulepe samas jahipiirkonnas kinnisasja omava maaomanikuga jahindustegevuse korraldamiseks tema kinnisasjal. Vastavalt JahiS § 15 lg 6 tasus MTÜ Rannarootslane 07.04.2023 jahipiirkonna kasutusõiguse loa taotluse läbivaatamise eest 100 € riigilõivu.

2.7. 08.04.2023 esitas Vormsi Jahiselts (80096344) Keskkonnaametile taotluse Vormsi jahipiirkonna kasutusõiguse loa saamiseks (registreeritud Keskkonnaotsuste infosüsteemis „KOTKAS“ 08.04.2023 nr DM-124437-1 all). Loa taotlejal on JahiS § 14 lg 5 alusel sõlmitud vähemalt üks kirjalik kokkulepe samas jahipiirkonnas kinnisasja omava maaomanikuga jahindustegevuse korraldamiseks tema kinnisasjal. Vastavalt JahiS § 15 lg 6 tasus Vormsi Jahiselts 08.04.2023 jahipiirkonna kasutusõiguse loa taotluse läbivaatamise eest 100 € riigilõivu.

2.8. Vastavalt JahiS § 15 lg-tele 1-3 ja 5-6 kontrollis Keskkonnaamet esitatud taotlustes olevaid andmeid ja hindas taotlused nõuetekohaseks, algatas loa andmise menetlus ja informeeris sellest taotlejaid (registreeritud Keskkonnaotsuste infosüsteemis „KOTKAS“ 22.03.2023 kirjaga nr DM-124094-2 ja 11.04.2023 kirjadega nr DM-124434-2 ning DM-124437-2).

2.9. Vastavalt JahiS § 16 lg 1 avalikustas Keskkonnaamet 23.03.2023 Kulnor OÜ ja 10.04.2023 MTÜ Rannarootslane ning Vormsi Jahiselts taotlused väljaandes Ametlikud Teadaanded.

2.10. Taotluste läbivaatamise käigus, kirjalike kokkulepete kontrollimisel kinnistusraamatust ja äriregistrist tuvastatud puuduste kõrvaldamiseks määrati tähtaeg ja saadeti ka MTÜ-le Rannarootslane ja Vormsi Jahiseltsile vastavasisulised teated (registreeritud Keskkonnaotsuste infosüsteemis „KOTKAS“ 10.05.2023 kirjana nr DM-124434-3 ja 09.05.2023 kirjana nr DM-124437-3). Kulnor OÜ taotluse läbivaatamise käigus puudusi ei tuvastatud.

2.11. 12.05.2023 ja 16.05.2023 esitas MTÜ Rannarootslane parandatud taotlused (registreeritud

Keskkonnaotsuste infosüsteemis „KOTKAS“ 12.05.2023 kirjana nr DM-124434-4 ning 16.05.2023 kirjana nr DM-124434-5).

2.12. 14.05.2023 esitas Vormsi Jahiselts parandatud taotluse (registreeritud Keskkonnaotsuste infosüsteemis „KOTKAS“ 14.05.2023 kirjana nr DM-124437-4).

Menetlusosaliste poolt riigi maakasutamiseks sõlmitud kokkulepped ja eelkokkulepped

2.13. Riigimetsa Majandamise Keskus (RMK) ja MTÜ Vormsi Jahiselts sõlmisid 02.09.2013 riigimaa jahindusliku kasutuse lepingu nr 3-1.38/12. 02.10.2017 lepingu lisa nr 2 p 6.1 kohaselt leping jõustub allkirjastamisel ja on sõlmitud tähtajatult tingimusel, et kasutaja omab antud jahipiirkonna kehtivat kasutusõiguse luba.

2.14. RMK ja MTÜ Vormsi Jahiselts sõlmisid 25.05.2023 eelkokkuleppe nr 3-1-38/20/2023 /20 riigimaa jahindustegevuse korraldamiseks RMK valduses oleval riigimaal. Eelkokkuleppe p 3 kohaselt kehtib eelkokkuleppe selle allakirjutamise hetkest ja lõpeb ühe kuu möödumisel Keskkonnaameti poolt MTÜ-le Vormsi Jahiselts või muule isikule Vormsi jahipiirkonna kasutusõiguse loa väljastamisest arvates (p 3.1). Kokkuleppe lõpetab enne punktis 3.1 nimetatud tähtaega RMK ja Taotleja vahelise Vormsi jahipiirkonnas riigimaa jahindusliku kasutamise lepingu tüüptingimustel sõlmimine.

2.14. 20.02.2023 sõlmisid Maa-amet ja MTÜ Vormsi Jahiselts riigimaa jahindusliku kasutamise lepingu nr 7-27/23/2. Lepingu p 7.1 kohaselt leping jõustub allkirjastamisel ja on sõlmitud tähtajatult tingimusel, et kasutaja omab antud jahipiirkonna kehtivat kasutusõiguse luba.

2.15. 08.03.2023 sõlmisid Maa-amet ja MTÜ Rannarootslane riigimaa jahindusliku kasutamise lepingu nr 7-27/23/4. Lepingu p 7.1 kohaselt leping jõustub allkirjastamisel ja on sõlmitud tähtajatult tingimusel, et kasutaja omab antud jahipiirkonna kehtivat kasutusõiguse luba.

2.16. 24.05.2023 sõlmitud MTÜ Rannarootslane ja Riigimetsa Majandamise Keskus (RMK) eelkokkuleppe nr 3-1.38/2023/19 jahindustegevuse korraldamiseks RMK valduses oleval riigimaal. Eelkokkuleppe p 3 kohaselt kehtib eelkokkuleppe selle allakirjutamise hetkest ja lõpeb ühe kuu möödumisel Keskkonnaameti poolt MTÜle Vormsi Jahiselts või muule isikule Vormsi jahipiirkonna kasutusõiguse loa väljastamisest arvates (p 3.1). Kokkuleppe lõpetab enne punktis 3.1 nimetatud tähtaega RMK ja Taotleja vahelise Vormsi jahipiirkonnas riigimaa jahindusliku kasutamise lepingu tüüptingimustel sõlmimine.

3. KAALUTLUSED

3.1. Vormsi Jahiseltsi jahipiirkonna kasutusõiguse luba (edaspidi ka JKL) nr L-10 kehtis 01.06.2013 kuni 31.05.2023. Alates 01.06.2023 jäi Vormsi jahipiirkond kasutajata.

JahiS § 14 lg 3 alusel annab jahipiirkonna kasutusõiguse loa ja peab lubade üle arvestust Keskkonnaamet. JahiS § 14 lg 4 tulenevalt antakse jahipiirkonna kasutusõiguse luba 10 aastaks.

3.2. 09.03.2023 avaldas Keskkonnaamet ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded (edaspidi AT) teate Vormsi jahipiirkonna kasutusõiguse loa lõppemise kohta, avaldades muuhulgas teabe JKL saamise taotluse esitamise võimaluste kohta (JahiS § 20 lg 4).

JahiS § 15 lg 3 kohaselt võetakse taotlusi vastu 30 päeva AT teate avaldamisest arvates. Taotlusele tuli lisada samas jahipiirkonnas kinnisasja omava maaomanikuga kirjalik kokkulepe jahindustegevuse korraldamiseks tema kinnisasjal (JahiS § 14 lg 5) sealhulgas JahiS §15 lg 2 vastav kokkulepete nimekiri. Seega, tuli JahiS § 15 andmekoosseisule vastav taotlus esitada Keskkonnaametile hiljemalt 08.04.2023.

Keskkonnaametile esitati kolm taotlust kasutuseta jäänud Vormsi Jahipiirkonna kasutusõiguse loa saamiseks (korralduse p 2.5-2.7).

3.3. Taotleja Kulnor OÜ võttis taotluse seisuga 12.06.2023 tagasi. Seega lõppes haldusmenetlus Kulnor OÜ taotluse osas HMS § 43 lg 1 p 2 alusel 12.06.2023.

3.4. Jahiseaduse § 14 lg 6 alusel, kui jahipiirkonna kasutusõiguse saamiseks on esitatud kaks või enam taotlust, tehakse jahipiirkonna kasutusõiguse taotlejatele jahipiirkonna ühiskasutuse ettepanek (registreeritud Keskkonnaotsuste infosüsteemis „KOTKAS“ 17.03.2023 kirjadena nr DM-124094-4; DM-124434-6; DM-124437-5).

Vormsi Jahiselts ühiskasutusega ei nõustunud (registreeritud Keskkonnaotsuste infosüsteemis „KOTKAS“ 22.05.2023 kirjana nr DM-124437-7).

3.5. Kuna kõik taotlejad ei nõustud ühiskasutusega tuleb eelistada taotlejat, kellel on jahipiirkonna piires suurema pindala ulatuses kokkulepe maaomanikega jahipidamise korraldamiseks nende kinnisasjadel (JahiS § 14 lg 6).

Taotluse esitamisel oli Vormsi Jahiseltsil kokkuleppeid maaomanikega jahipidamise korraldamiseks 4674,510 hektari ulatuses.

Taotluse esitamisel oli MTÜ-l Rannarootslane kokkuleppeid maaomanikega jahipidamise korraldamiseks 2968,563 hektari ulatuses.

Seega omas MTÜ Vormsi Jahiselts taotluse esitamisel suurema pindala ulatuses kokkulepe maaomanikega jahipidamise korraldamiseks nende kinnisasjadel.

3.6. Keskkonnaamet koostas haldusakti eelnõu, mille kohaselt otsustas loa anda Vormsi Jahiseltsile ning saatis eelnõu (HMS § 40 lg 1) 23.05.2023 arvamuse ja vastuväidete esitamiseks kõigile menetlusosalistele.

Haldusakti eelnõu koostamisel lähtus Keskkonnaamet asjaolust, et Vormsi Jahiseltsi poolt esitatud Maa-ameti ning RMK riigimaa jahindusliku kasutamise lepingud olid loa taotlemise hetkel kehtivad. MTÜ Rannarootslane ning RMK vaheline eelkokkulepe sõlmiti peale loa taotluste vastuvõtmise tähtaega, seega ei saanud Keskkonnaamet sellega loa andmisel arvestada.

3.7. 29.05.2023 esitas MTÜ Rannarootslane oma seisukoha (registreeritud Keskkonnaotsuste infosüsteemis „KOTKAS“ 30.05.2023 kirjana nr DM-124434-14) Keskkonnaameti Vormsi jahipiirkonna kasutusõiguse loa nr JPKL-519367 eelnõule, milles leidis, et Keskkonnaametil tuleb loa menetluses jätta arvestamata Vormsi Jahiseltsi ja Maa-ameti riigimaa jahindusliku kasutamise leping nr 7-27/23/2 ja Vormsi Jahiseltsi ja RMK riigimaa jahindusliku kasutamise leping nr 3-1.38/12 ning arvestada MTÜ Rannarootslane ja RMK vahelist kokkulepet nr 3-1.38/2023/19 jahindustegevuse korraldamiseks RMK valduses oleval riigimaal. Keskkonnaamet on MTÜ Rannarootslane seisukohaga haldusmenetluses arvestanud, kuid ei nõustu sellega. Keskkonnaameti selgitused on toodud käesoleva korralduse p 3.9-3.10.

3.8. 30.05.2023 esitas MTÜ Rannarootslane Tallinna Halduskohtule kaebuse [1] ja esialgse õiguskaitse taotluse Keskkonnaameti poolt Vormsi jahipiirkonna kasutusõiguse loa andmisele.

30.05.2023 kohtumäärusega (registreeritud Keskkonnaotsuste infosüsteemis „KOTKAS“ kirjana nr DM-124434-15) keelas Tallinna Halduskohus Keskkonnaametil kuni 13.06.2023 Vormsi jahipiirkonna kasutusõiguse loa taotluste lahendamise.

09.06.2023 kohtumäärusega (jõustumata) haldusasjas nr 3-23-1179 [2] otsustas Tallinna Halduskohus jätta kaebaja esialgse õiguskaitse taotlus rahuldamata ja lõpetada halduskohtu 30.05.2023 kohtumäärusega kohaldatud esialgse õiguskaitse kohaldamine viivitamatult ning tagastada MTÜ-le Rannarootslane kaebus.

Kohtumääruse p 12 „märgib kohus, et kohustamisnõude puhul on oluline ka see, et kohus ei saa kohustada haldusorganit andma haldusakti või sooritama toimingut, kui kehtiv õigus seda ei võimalda. Kehtivast jahiseadusest ei tulene vastustajale kohustust arvestada pärast jahipiirkonna kasutusõiguse loa taotluse esitamist sõlmitud kokkuleppeid. Jahiseadusest tulenevalt tuleb kokkulepete olemasolu ja ulatust hinnata taotluse esitamise hetke seisuga, kuivõrd taotleja saab vastutada taotluse andmete õigsuse eest selle esitamise hetke seisuga. Haldusmenetluse seaduse § 14 sätestab taotlusele esitatavad nõuded ning sellest nähtuvalt peab kirjalik taotlus sisaldama muu hulgas muid õigusaktidega ettenähtud andmeid. Kuna JahiS § 15 lg 2 kohustab taotlusele lisama kirjalikud kokkulepped, siis on ilmne, et jahipiirkonna kasutusloa taotleja saab kokkulepped esitada taotluse esitamise seisuga“.

3.9. 21.06.2023 esitas MTÜ Rannarootslane täiendava seisukoha, milles leiab, et jahipiirkonna kasutusõiguse loa andmisel tuleb arvestada maaomanikega sõlmitud jahipidamise korraldamise kokkuleppeid otsuse tegemise seisuga, mitte taotluste esitamise seisuga.

Keskkonnaamet lähtub korralduse andmisel Tallinna Halduskohtu 09.06.2023 kohtumääruse (jõustumata) p 12 toodud seisukohast ning arvestab kokkulepetega, mis on sõlmitud enne loa taotluse esitamist. Samuti arvestab Keskkonnaamet RMK valmidusega sõlmida kokkulepe selle juriidilise isikuga, kellele Keskkonnaamet annab jahipiirkonna kasutusõiguse loa (HMS § 6).

21.06.2023 on MTÜ Rannarootslane asjakohaselt välja toonud, et „Keskkonnaamet kinnitanud Õiguskantslerile, et „Keskkonnaamet arvestab jahipiirkonna kasutusõiguse loa menetluses

jahipiirkonna kasutusõiguse uue loa väljaandmise kuupäeval (sh 01.06.2023) kehtivaid kokkuleppeid või lepinguid (JahiS § 14 lg 6).“ Keskkonnaamet on jätkuvalt seisukohal, et arvestades JahiS § 14 lg 6 eesmärki ning JahiS 15 lg 2 sätestatud taotluse andmekoosseisu ning Tallinna Halduskohtu 09.06.2023 kohtumääruses ära märgitud Keskkonnaameti kohustust hinnata kokkulepete olemasolu ja ulatust, tuleb arvestada nii sellega, et loa taotlemisel oli RMK ja Vormsi Jahiseltsi vahel olemas kehtiv leping, ning haldusmenetluse käigus on selgunud RMK valmisolek oma jahimaad anda taaskord Vormsi Jahiseltsi kasutusse, kui ka seda, et RMK keeldus MTÜ-ga Rannarootslane vastavat eelkokkulepet sõlmimast, mida Keskkonnaamet oleks saanud arvestada § JahiS § 15 lg 2 kokkuleppena, sõlmides vastava eelkokkuleppe alles peale taotluse esitamise tähtaega.

3.10. Arvestades, et taotluse esitamisel omas Vormsi Jahiselts teisest taotlejast Vormsi jahipiirkonna piires suurema pindala ulatuses kokkuleppeid maaomanikega jahipidamise korraldamiseks nende kinnisasjadel sh kehtivat lepingut RMK-ga, samuti, et MTÜ-l Rannarootslane puudus taotluse esitamisel RMK-ga eelkokkulepe jahindustegevuse korraldamiseks riigimaadel loa saamisel ning, et haldusmenetluse käigus on selgunud, et RMK sõlmib uue lepingu riigimaade jahinduslikuks kasutamiseks selle juriidilise isikuga, kellele Keskkonnaamet annab jahipiirkonna kasutusõiguse loa (korralduse p 2.13 ja 2.16) ning Tallinna Halduskohtu 09.06.2023 kohtumääruse (jõustumata), esitatud seisukohti, tuleb käesolevalt JahiS § 14 lg 6 tulenevalt eelistada Vormsi Jahiseltsi.

3.11. Keskkonnaameti hinnangul puuduvad käesolevalt JahiS § 17 sätestatud alused Vormsi Jahiseltsile Vormsi jahipiirkonna kasutusõiguse loa mitte andmiseks, sealhulgas ka JahiS § 17 lg 2 p 1 alus, mille kohaselt loa andja keeldub jahipiirkonna kasutusõiguse loa andmisest, kui jahipiirkonna kasutusõiguse loa taotlejal on karistus jahindusalase õigusakti nõuete rikkumise eest. Keskkonnaameti andmetel ei ole Vormsi Jahiseltsil kehtivaid karistusi jahindusalaste õigusaktide nõuete rikkumise eest.

3.12. Jahipiirkonna kasutusõiguse loaga kaasnevad jahipiirkonna kasutajale kehtivatest õigusaktidest tulenevad õigused ja kohustused. Keskkonnaamet on seisukohal, et õigusaktidest tulenevaid otsekohaldavaid nõudeid ei ole otstarbekas loale kanda.

3.13 Jahipiirkonna kasutusõiguse luba tehakse avalikult teatavaks JahiS § 17 lg 4 sätestatud korras.

3.14 Vormsi jahipiirkonda enne käesoleva korralduse andmist Riigimetsa Majandamise Keskuse ja Keskkonnaameti poolt väljastatud jahiload muutuvad käesoleva korralduse jõustumisel kehtetuks.

VAIDLUSTAMINE

Otsust on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul teatavaks tegemisest, esitades vaide haldusakti andjale haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

- [1] Registreeritud Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis dokumendina nr 1-6/23/158.
[2] Registreeritud Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis dokumendina nr 1-6/23/160-3.

(allkirjastatud digitaalselt)
Aimar Rakko

Lisa: Jahipiirkonna kasutusoiguse luba nr JPKL-519367.pdf

Aimar Rakko
Aimar.Rakko@keskkonnaamet.ee