

KORRALDUS

Keskkonnaloa väljastamise korralduse eelnõu

1. OTSUS

Tuginedes veeseaduse § 191 lg 1, keskkonnaseadustiku üldosa seaduse § 41 lg 1 p 1, § 59 lg 2 p 3 ja § 59 lg 5 p 1, haldusmenetluse seaduse § 35 lg 1 p 3, § 60 lg 2 ja § 61 lg 1 Keskkonnaamet otsustab:

1.1. Muuta Transpordiameti (registrikood: 70001490; aadress Harju maakond, Tallinn, Lasnamäe linnaosa, Valge tn 4/1, 11413) tähtajatult antud keskkonnaluba nr KL-506903 järgmiselt:

1.1.1. Muuta vormi V4 „Lubatud saasteainete kogused“ kehtestades Veskitammi 1 (HA713) sademevee väljalaskmele ohtlike ainete ja prioriteetse ohtliku aine piirväärtused järgnevalt: tsink (Zn) – 0,2 mg/l, vask (Cu) – 0,05 mg/l ja benso(a)püreen - 0,00027 mg/l.

1.1.2. Muuta vormi V4 „Lubatud saasteainete kogused“, eemaldada Veskitammi 1 (HA713) sademevee väljalaskmest järgmised prioriteetsed ohtlikud ained: benso(b)fluoranteen, benso(k)fluoranteen ja benso(g,h,i)perüleen.

1.1.3. Muuta vormi V7 „Väljalaskme seire nõuded“, eemaldada vormitest V4 ja V7 Veskitammi 2 sademevee väljalaskmest (HA714) tsink (Zn).

1.1.4. Muuta vormi V7 „Väljalaskme seire nõuded“, eemaldada vormist V7 Veskitammi 1 sademevee väljalaskmest prioriteetsed ohtlikud ained: benso(b)fluoranteen, benso(k)fluoranteen ja benso(g,h,i)perüleen. Veskitammi 1 sademevee väljalaskme seiresse lisatakse prioriteetne ohtlik aine benso(a)püreen.

1.1.5. Muuta vorme V4 „Lubatud saasteainete kogused“ ja vormi V7 „Väljalaskme seire nõuded“ asendades saasteaine „Naftasaadused“ näitajaga „Naftasaadused (süsivesinikud C10–C40)“.

1.1.6. Määrata keskkonnaloas nr KL-506903 kõrvaltingimus, et juhul kui seire tulemusel või muul viisil selgub, et sademevee suublasse juhtimisega kaasneb mõju suublale, muudab keskkonnaloa andja keskkonnaluba ja seab vastavalt olemasolevale teabele täiendavad seirenõuded või kehtestab täiendavad nõuded, mis vähendavad mõju suublale.

1.2. Jätta kehtivaks kõik muud tingimused keskkonnaloas.

1.3. Korraldus jõustub selle teatavaks tegemisest Transpordiametile.

Käesolev korraldus on keskkonnaloa nr **KL-506903** lahutamatu osa. Keskkonnaluba nr **KL-506903** on kättesaadav keskkonnaotsuste infosüsteemis KOTKAS.

2. ASJAOLUD

2.1. Loa muutmise asjaolud

Transpordiamet (registrikood: 70001490; aadress Harju maakond, Tallinn, Lasnamäe linnaosa, Valge tn 4/1, 11413) (edaspidi *loa omaja*) omab vee erikasutuse keskkonnaluba (edaspidi *keskkonnaluba*) nr KL-506903.

Keskkonnaluba nr KL-506903 on antud tähtajatult Keskkonnaameti 21.01.2020 korraldusega nr DM-107611-2 "Keskkonnaloa nr KL-506903 andmise korraldus" Harju maakonnas Saue vallas Laagri alevikus Keila-Tallinn 87,2-91,1 km kinnistult (katastritunnus 72703:001:0190) sademevee juhtimiseks kahe väljalaskmega Pääsküla jõkke (EELIS kood VEE1095500).

Keskkonnaloa menetlusele kohaldatakse haldusmenetluse seadust (edaspidi *HMS*) ja keskkonnaseadustiku üldosa seaduse (edaspidi *KeÜS*) 5. peatükki (VeeS § 2).

Haldusakti kehtetuks tunnistamise kohta sätestatud kohaldatakse ka haldusorgani poolt haldusakti muutmise suhtes (HMS § 64 lg 1). Haldusakti muutmise otsustamise pädevuse on haldusorganile, kelle pädevuses oleks haldusakti andmine haldusakti muutmise ajal (HMS § 68 lg 2 koostoimes HMS § 64 lg 1). Keskkonnaloa andjaks on Keskkonnaamet (VeeS § 191 lg 1). Seega on Keskkonnaametil õigus muuta keskkonnaluba nr KL-506903.

Haldusmenetlus algab haldusakti andmiseks või toimingu sooritamiseks haldusorgani initsiatiivil algatatud haldusmenetluses menetlusosalise suhtes esimese menetlustoimingu sooritamisega (HMS § 35 lg 1 p 3). Haldusorgan otsustab haldusakti muutmise kaalutusõiguse kohaselt (HMS § 64 lg-te 1 ja 2).

Vee erikasutusega seotud informatsiooni ja dokumentatsioon edastatakse elektrooniliselt.

2.2. Menetlusosalise ära kuulamine

Tegemist on kehtiva keskkonnaloa nõuete muutmisega, mille tulemusel loas määratud tegevused ja nende sisu oluliselt ei muutu, ei kaasne suuremat keskkonnariski ega piirata kolmandate isikute õigusi. Arvestades eelnevat muudab Keskkonnaamet keskkonnaluba ilma avatud menetluseta (KeÜS § 59 lg 5 p 1).

Enne haldusakti andmist peab haldusorgan andma menetlusosalisele võimaluse esitada kirjalikus, suulises või muus sobivas vormis asja kohta oma arvamus ja vastuväited (HMS § 40

lg 1). Ettepanekute ja vastuväidete esitamise tähtaeg ei või olla lühem kui kaks nädalat väljapaneku algusest arvates (HMS § 49 lg 2).

Arvestades eelnevat edastas Keskkonnaamet xx.04.2025 kirjaga nr DM-131882-1 „Transpordiameti keskkonnaloa nr KL-506903 muutmine“ Transpordiametile muudetud keskkonnaloa eelnõu ning keskkonnaloa muutmise otsuse eelnõu tutvumiseks ning arvamuse avaldamiseks.

3. KAALUTLUSED

Haldusakt on õiguspärane, kui ta on antud pädeva haldusorgani poolt andmise hetkel kehtiva õiguse alusel ja sellega kooskõlas, proportsionaalne, kaalutlusvigadeta ning vastab vorminõuetele (HMS § 54). Haldusmenetlus tuleb läbi viia eesmärgipäraselt, efektiivselt, samuti võimalikult lihtsalt ja kiirelt, vältides üleliigseid kulusi ja ebameeldivusi isikutele (HMS § 5 lg 2).

3.1. Keskkonnamõju hindamise vajalikkuse kaalumine

Taotleja poolt kavandatav tegevus ei kuulu oluliste keskkonnamõjuga tegevuste hulka, mille korral on keskkonnamõjude hindamine kohustuslik (KeHJS[1] § 6 lg 1). Keskkonnaloaga lubatud tegevus kuulub eespool nimetatud seaduse § 6 lg 2 p-s 18 nimetatud tegevusvaldkonda, mille täpsustatud loetelu on kehtestatud Vabariigi Valitsuse 29.08.2005 määruses nr 224 ”Tegevusvaldkondade, mille korral tuleb anda keskkonnamõju hindamise vajalikkuse eelhindang, täpsustatud loetelu”. Antud määruse §-s 11 ja 15 ei ole planeeritavaid tegevusi nimetatud. Seega ei kuulu keskkonnaloaga lubatav tegevus tegevusvaldkondade hulka, mille puhul tuleb kaaluda keskkonnamõju hindamise vajalikkust.

3.2. Kaalutlused keskkonnaloa muutmisel

3.2.1. Keskkonnaloa andja võib muuta keskkonnaloa tingimusi juhul, kui keskkonnaseadustiku üldosa seaduse (edaspidi *KeÜS*) § 53 lõike 1 punktides 5–11 nimetatud tingimuse aluseks olnud õigusnorm on kaotanud kehtivuse (KeÜS § 59 lg 2 p 3).

3.2.2. Keskkonnaloa muutmine otsustatakse avatud menetluseta kui keskkonnaloa muutmine ei mõjuta keskkonnariski suurust, keskkonnaloa muutmisel ei toimu keskkonnamõju hindamist ning puudub muu oluline avalik huvi avatud menetluse läbiviimiseks (KeÜS § 59 lg 5 p 1).

3.2.3. Riigilõivu ei võeta, kui keskkonnaloa või keskkonnakompleksloa muutmine otsustatakse KeÜS § 59 lõikes 5 sätestatud juhul avatud menetluseta (Riigilõivuseaduse § 28¹ lg 1).

3.2.4. Taristuministri 21.11.2024 määrusega nr 73 [2] (edaspidi *määrus 73*) muudeti keskkonnaministri 8. novembri 2019. a määrust nr 61 „Nõuded reovee puhastamise ning heit-, sademe-, kaevandus-, karjääri- ja jahutusvee suublasse juhtimise kohta, nõuetele vastavuse hindamise meetmed ning saasteainesisalduse piirväärtused[3]” (edaspidi *määrus nr 61*).

3.2.5. Määruse nr 73 kohaselt tuleb enne käesoleva määruse jõustumist (määrus nr 73 jõustus 29.11.2024) antud keskkonnakaitselood viia määruse nõuetega kooskõlla aasta jooksul määruse jõustumisest arvates (määrus nr 73 § 2).

3.3. Keskkonnaloas ohtlike ainete piirväärtuste muutmine

3.3.1. Keskkonnaloas nr KL-506903 on Veskitammi 1 sademevee väljalaskmele (HA713) seatud ohtlikele ainetele järgmised piirväärtused: kaadmium (Cd) - 0.005 mg/l, tsink (Zn) - 0.05 mg/l, vask (Cu) - 0.015 mg/l, elavhõbe (Hg) – 0,001 mg/l, antratseen - 0.0001 mg/l, benso(b)fluoranteen - 0.000017 mg/l, benso(k)fluoranteen - 0.000017 mg/l ja benso(g,h,i)perüleen - 0.000008mg/l.

3.3.2. Määruse nr 61 muudatuste kohaselt muutusid suublasse juhitava sademevee tsingi ja vase piirväärtused leebemaks (tsink 200 µg/l ja vask 50 µg/l). Kaadmium (Cd) (0,005 mg/l), elavhõbeda (Hg) (0,001 mg/l) ja antratseen (0.0001 mg/l) piirväärtuseid ei muudetud. Veskitammi 1 sademevee väljalaskmes (HA713) jäid 2020-2024 tsingi väärtused vahemiku 19-290 µg/l ja vase väärtused vahemiku 2,8-25 µg/l. Tsingi piirväärtus ületas ühel korral kehtestatud piirväärtust (290 µg/l). Tsink ja vask esinevad pidevalt Veskitammi 1 väljalaskmes ja seega jäävad need ained ka edaspidi keskkonnaloale ja neile kehtestatakse järgmised piirväärtused: tsink (Zn) – 0,2 mg/l ja vask (Cu)- 0,05 mg/l.

Määruse nr 61 eemaldati benso(b)fluoranteen, benso(k)fluoranteen ja benso(g,h,i)perüleen. Seega eemaldatakse need saasteained vormist V4 ja V7. Määruse nr 61 lisa 1 tabeli kaks allmärkus 16 alusel tuleb polüaromaatsete süsivesinikest (PAH) määrata benso(a)püreeni (CASI nr 50-32-8, EÜ nr 200-028-5). Benso(a)püreeni on esinenud Veskitammi 1 sademevee väljalaskmes kahel korral (2020-2024, viimane kord esines 19.11.2024, sisaldus oli 0,0028 µg/l) ja kuna see on prioriteetne ohtlik aine, siis lisatakse benso(a)püreeni keskkonnaloa nr KL-506903 vormi V4 ja V7.

3.3.3. Veskitammi 2 (HA714) sademevee väljalaskmel on seatud ohtliku aine tsink (Zn) piirväärtuseks 0.05 mg/l. Seire andmetel jäi Veskitammi 2 sademevee väljalaskmes tsingi väärtused vahemikku 4,6-19 µg/l (2020-2024). Kuna tsingi piirväärtus muutus leememaks 200 µg/l, siis seire andmetel jäid tsingi väärtused märgatavalt all kehtestatud piirväärtust, seega eemaldatakse tsink Veskitammi 2 sademevee väljalaskmest (vormidest V4 ja V7).

3.3.3. Lisaks täpsustati määruse nr 61 lisa 1 naftasaaduste ainerühma määratlust. Naftasaaduste piirväärtus kehtestati süsivesinike ahelate C10–C40 summale. Sarnaselt on naftasaaduste ainerühma piirväärtus kehtestatud süsivesinike ahelate C10–C40 summa alusel ka pinnaveele (alus: keskkonnaministri 24.07.2019 määrus nr 28 „Prioriteetsete ainete ja prioriteetsete ohtlike ainete nimekiri, prioriteetsete ainete, prioriteetsete ohtlike ainete ja teatavate muude saasteainete keskkonna kvaliteedi piirväärtused ning nende kohaldamise meetodid, vesikonnaspetsiifiliste saasteainete keskkonna kvaliteedi piirväärtused, ainete jälgimisnimekirjaga seotud tegevused“) ja ka pinnases (keskkonnaministri 28.06.2019 määrus nr 26 „Ohtlike ainete sisalduse piirväärtused pinnases“).

Naftasaaduste ainerühma kuuluvate süsivesinike C10-C40 summa määratakse laboratoorselt gaasikromatograafilisel meetodil (EVS-EN ISO 9377-2 või samaväärne). Meetod sobib naftasaaduste sisalduse määramiseks pinna-, põhja-, joogi-, heit- ja reoveest ning on laborites kasutusel olevatest naftasaaduste analüüsimeetoditest kõige täpsem ja madalaima määramispiiriga (5 µg/l).

Eesti Akrediteerimiskeskuse poolt antud akrediteerimistunnistuste [4] kohaselt on süsivesinike C10-C40 analüüsimeetod EVS-EN ISO 9377-2 kasutusel OÜ Eesti Keskkonnauuringute Keskus (sh mere-, pinna-, reo-, heit- ja sademevesi) ja aktsiaseltsi TALLINNA VESI (pinna-, reo-, heit- ja sademevesi) laborites.

3.3.5. Keskkonnaloas nr KL-506903 asendatakse saatenäitaja „Naftasaadused“ näitajaga „Naftasaadused (süsivesinikud C10–C40)“.

3.4. Ettepanekute ja vastuväidete kaalumine

Loa omaja ei *esitanud/esitas* määratud tähtajaks so xx.xx.2025 eelnõude kohta ettepanekuid ja vastuväiteid.

[1] Keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimise seadus.

[2] <https://www.riigiteataja.ee/akt/126112024002>.

[3] <https://www.riigiteataja.ee/akt/126112024004?leiaKehtiv>.

[4] Eesti Akrediteerimiskeskus: <https://www.eak.ee/?pageId=81>.

VAIDLUSTAMINE

Otsust on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul teatavaks tegemisest, esitades vaide haldusakti andjale haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

Karina Laasik
juhtivspetsialist
veeosakond