

Seletuskiri „Siseministri 18. septembri 2015. a käskkirja nr 1-3/170 „Toetuse andmise tingimused riskikäitumise ennetamiseks, riskis olevate perede toetamiseks ning turvalise elukeskkonna arendamiseks“ muutmine“ juurde

1. Sissejuhatus

Siseministri 18. septembri 2015. a käskkirja nr 1-3/170 „Toetuse andmise tingimused riskikäitumise ennetamiseks, riskis olevate perede toetamiseks ning turvalise elukeskkonna arendamiseks“ (edaspidi *TAT*) muutmine on tingitud toetatavate tegevuste elluviimise käigus täpsustunud vajadustest ning „Ühtekuuluvuspoliitika fondide rakenduskava 2014–2020“ (edaspidi *rakenduskava*) eelarve tehnilisest kohendusest. Toetatava tegevuse nr 2.1 „Käitumisoskuste Mängu arendamine ja laiendamine õpilaste koolis toimetuleku parandamiseks ja riskikäitumise ennetamiseks“ elluviimine on edenenud kiiremini ja suuremas mahus, mistõttu sihttase ületatakse, ent rahalised vahendid lõppevad planeeritust varem. Sellega seoses tõstetakse selle alategevuse näitajate sihttaset ja lühendatakse tegevuse elluviimise aega ühe aasta võrra. Toetatava tegevuse nr 2.2 „Andme- ja teabevahetuslahenduse loomine võrgustikutöö tõhustamiseks“ elluviimise aega pikendatakse, et tagada ajaline paindlikkus arendustöodes ette tulla võivate ajaliste nihete jaoks. Tegevuses nr 2.3. „Lähisuhtevägivalla all kannatavate noorte ja perede kindlakstegemine ning nende probleemide lahendamine võrgustikutöö meetodil“ viiakse juhtumikorralduse mudeli tulemuslikkuse ja mõju hindamine ühe alategevuse alla ning muudetakse eelarve jaotust, et optimeerida nii eelarve- kui ajaressurssi. Tulenevalt rakenduskava eelarve tehnilisest kohendusest vähendatakse toetatava tegevuse nr 2.4 „Maakondliku võrgustikutöö edendamine turvalisuse suurendamiseks“ eelarvet.

Käskkirja eelnõu (edaspidi *eelnõu*) ja seletuskirja koostasid Siseministeeriumi välisvahendite osakonna nõunik Ave Osman (e-post ave.osman@siseministeerium.ee, telefon 612 5242) ja korrakaitse- ja kriminaalpoliitika osakonna peaspetsialist Janika Jakovleva (e-post janika.jakovleva@siseministeerium.ee, telefon 612 5055). Eelnõu juriidilist kvaliteeti kontrollis Siseministeeriumi õigusosakonna õigusnõunik Kertu Nurmsalu (kertu.nurmsalu@siseministeerium.ee, telefon 612 5084).

2. Eelnõu sisu ja võrdlev analüüs

Eelnõu koosneb kahest punktist, millest esimesega muudetakse TAT-i ja teine on eelnõu rakendussäte.

Eelnõu punkti 1 kohaselt tehakse muudatusi TAT-i alljärgnevatel punktides.

Punktis 2.1.3.1.5 nimetatakse õpetajate *baas- ja täienduskoolitamine* ümber *koolitamiseks*, kuna tegevuse elluviimise käigus on täienduskoolituspäev osutunud sama vajalikuks kui baaskoolitus. Viimase koolituspäeva nimetamine täienduskoolituseks tõi kaasa selle, et õpetajad ei pidanud sellel osalemist vajalikuks. Seetõttu kasutab partner Tervise Arengu Instituut edaspidi ainult nimetust *õpetaja koolitus*.

Punktis 2.1.3.1.10 lühendatakse alategevuse 2.1.3.1 „Käitumisoskuste Mängu arendamine, elluviimine ja laiendamine“ elluviimise aega ühe aasta võrra, s.o 31. detsembrini 2020. Koolidel

on suur huvi Käitumisoskuste Mängu metoodika vastu, mistõttu on Tervise Arengu Instituut laiendanud Käitumisoskuste Mängu kasutuselevõttu ja saavutanud seatud eesmärgid planeeritust kiiremini. Sellega seonduvalt on ka eelarvevahendid kulunud planeeritust kiiremini, mistõttu lühendatakse tegevuse elluviimise aega.

Punktis 2.2.3.1.8 pikendatakse alategevuse 2.2.3.1 „Andme- ja teabevahetuslahenduse kontseptsiooni koostamine, lahenduse loomine ja arendamine ning selle kasutajate koolitamine“ elluviimise aega viie kuu võrra, s.o 31. maini 2020, et tagada ajaline paindlikkus infotehnoloogiliste arenduste ja nende testimiste käigus selguda võivate probleemide lahendamiseks.

Punkti 2.3.3.1.9 täienduse kohaselt hinnatakse koos juhtumikorralduse mudeli tulemuslikkusega ka mudeli protsessi ja mõju. Mudeli protsessi ja mõju hindamine oli esialgu kavandatud eraldiseisvaks alategevuseks, kuid elluviija ettepanekul viiakse need esimese alategevuse alla, kuna see võimaldab optimeerida nii hindamiseks planeeritud eelarvet kui partneri ja elluviija ajaressurssi. Hindamise korraldab partner Sotsiaalkindlustusamet (see sätestatakse elluviija ja partneri vahelises partnerluslepingus), et nad saaksid hindamise protsessi kujundada lähtuvalt praktika käigus kujunenud vajadustest ja saada seeläbi rakendatavaid soovitusi. Muudatusest tulenevalt tunnistatakse kehtetuks senine **punkt 2.3.3.2**.

Punktis 3 suurendatakse toetatava tegevuse 2.1 „Käitumisoskuste Mängu arendamine ja laiendamine õpilaste koolis toimetuleku parandamiseks ja riskikäitumise ennetamiseks“ näitaja „Ennetusteenusest kasusaajate arv“ sihttasest 3000 õpilase võrra ning näitaja „Programmi rakendavate õpetajate arv“ sihttasest 110 õpetaja võrra, kuna koolide huvi Käitumisoskuste Mängu vastu on olnud prognoositust suurem. Kuna tegevus on mõjus ja tõhus (ka tõendatult) ning partner Tervise Arengu Instituut on tegevuse eelarvet hästi majandanud, jätkatakse selle elluviimist seni, kuni etteantud vahendeid jätkub, mistõttu seni seatud sihttasemed ületatakse.

Toetatava tegevuse 2.1 ja 2.3 tulemusnäitaja selgituse lahtris ajakohastatakse väljundnäitaja nimetust, millesse need tegevused panustavad. Nii rakenduskavas kui Vabariigi Valitsuse 31. jaanuari 2019. a korralduses nr 34 „„Perioodi 2014–2020 struktuuritoetuse meetmete nimekirja“ kinnitamine“ (s.o meetmete nimekiri) on vastava väljundnäitaja nimetuseks „ennetusteenustest kasusaajate arv“. Seoses sellega ajakohastatakse ka joonealuseid märkuseid.

Punktis 6 muudetakse tegevuse 3 „Lähisuhtevägivalla all kannatavate noorte ja perede kindlakstegemine ning nende probleemide lahendamine võrgustikutöö meetodil“ eelarve jaotust nii, et partner Sotsiaalkindlustusamet saab enda kasutusse juhtumikorralduse mudeli protsessi ja mõju hindamise jaoks planeeritud vahendid (20 000 eurot). Tulenevalt rakenduskava eelarve tehnilisest kohendusest vähendatakse toetatava tegevuse nr 2.4 „Maakondliku võrgustikutöö edendamine turvalisuse suurendamiseks“ eelarvet 39 213 euro võrra. Lisaks sellele ümardatakse punktis 6 olevate Euroopa Sotsiaalfondi ja riikliku kaasfinantseeringu vahendite summad.

3. Eelnõu terminoloogia

Eelnõuga uusi termineid kasutusele ei võeta.

4. Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele

Eelnõu vastab järgmistele Euroopa Liidu määrustele:

- Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) nr 1303/2013, millega kehtestatakse ühissätted ühisesse strateegilisse raamistikku kuuluvate fondide – Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfondi, Ühtekuuluvusfondi, Maaelu Arengu Euroopa Põllumajandusfondi ja Euroopa Merendus- ja Kalandusfondi – kohta, nähakse ette üldsätted Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfondi ja Ühtekuuluvusfondi kohta ning tunnistatakse kehtetuks määrus (EÜ) nr 1083/2006;
- Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) nr 1304/2013, mis käsitleb Euroopa Sotsiaalfondi ja millega tunnistatakse kehtetuks määrus (EÜ) nr 1081/2006.

5. Käskkirja mõjud

Eelnõuga tehtavad täpsustused ja muudatused on vajalikud selleks, et tagada paindlikkus seatud eesmärkide saavutamisel ning viia TAT-is seatud eesmärgid vastavusse sellega, mida antud vahenditega täiendavalt saavutada suudetakse.

6. Käskkirja rakendamiseks vajalikud kulutused ja eeldatavad tulud

TAT-is sätestatud tegevusi rahastatakse Euroopa Sotsiaalfondi ja Eesti riigi vahenditest TAT-i abikõlblike kulude eelarve ulatuses, seega eelnõu rakendamisega ei kaasne täiendavaid kulusid.

7. Käskkirja jõustumine

Käskkiri jõustub selle allkirjastamisel, kuid seda rakendatakse tagasiulatuvalt alates 1. jaanuarist 2019. a.

8. Eelnõu kooskõlastamine

Eelnõu kooskõlastati perioodi 2014–20120 struktuuritoetuse seaduse § 13 lg 3 alusel õigusaktide kooskõlastamise infosüsteemis korraldusasutusega, valdkondlikku komisjoni kuuluva rakendusasutusega ning teiste rakendusasutustega, kes vastutavad sama prioriteetse suuna meetme, meetme tegevuse või meetme tegevuste kogumi rakendamise eest, ning rakendusasutustega, kes vastutavad läbivate teemade elluviimise eest ja kelle vastutusala läbiva teema eesmäärke toetatavad tegevused mõjutavad. Eelnõu saadeti teadmiseks rakendusüksusele SA Innove ning TAT-i partneritele. Kooskõlastamise käigus eelnõule märkusi ei laekunud.