

Brussels, 13 July 2026
(OR. en, ro)

11861/26

**Interinstitutional File:
2026/0013 (COD)**

**TELECOM 385
CYBER 341
COMPET 954
MI 778
FIN 1062
ESPACE 125
IA 203
CODEC 1444
INST 290
PARLNAT 155
*PARLNAT***

COVER NOTE

From:	The Senate of Romania
date of receipt:	1 July 2026
To:	The President of the Council of the European Union
Subject:	Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL on digital networks, amending Regulation (EU) 2015/2120, Directive 2002/58/EC and Decision No 676/2002/EC and repealing Regulation (EU) 2018/1971, Directive (EU) 2018/1972 and Decision No 243/2012/EU (Digital Networks Act) [doc. 5600/26 - COM(2026)16] - Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality

Delegations will find attached the opinion¹ of the Senate of Romania on the above, followed by a courtesy English translation.

¹ Translation(s) of the opinion may be found on the Interparliamentary EU Information Exchange website (IPEX) at the following address: https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/document/eu_legislative_database



Parlamentul României Senat

București, 30 iunie 2026

OPINIA SENATULUI ROMÂNIEI

**referitoare la Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind rețelele digitale, de modificare a Regulamentului (UE) 2015/2120, a Directivei 2002/58/CE și a Deciziei 676/2002/Ce și de abrogare a Regulamentului (UE) 2018/1971, a Directivei (UE) 2018/1972 și a Deciziei 243/2012/UE (Regulamentul privind rețelele digitale)
COM(2026) 16 final**

Senatul României a examinat Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind rețelele digitale, de modificare a Regulamentului (UE) 2015/2120, a Directivei 2002/58/CE și a Deciziei 676/2002/Ce și de abrogare a Regulamentului (UE) 2018/1971, a Directivei (UE) 2018/1972 și a Deciziei 243/2012/UE (Regulamentul privind rețelele digitale) - COM(2026) 16 final - în conformitate cu prevederile Tratatului de la Lisabona Protocolul (nr. 2).

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene, plenul Senatului, în ședința din data de 29 iunie 2026,

- I. Constată că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind rețelele digitale, de modificare a Regulamentului (UE) 2015/2120, a Directivei 2002/58/CE și a Deciziei 676/2002/Ce și de abrogare a Regulamentului (UE) 2018/1971, a Directivei (UE) 2018/1972 și a Deciziei 243/2012/UE (Regulamentul privind rețelele digitale) - COM(2026) 16 final - respectă principiul subsidiarității dar nu respectă principiul proporționalității.
- II. În acord cu Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM), Senatul României
 - (1) Consideră următoarele:
 - a) promovarea concurenței trebuie menținută ca obiectiv distinct al cadrului european de reglementare, întrucât reprezintă principalul motor al investițiilor, inovării și competitivității sectorului comunicațiilor electronice;
 - b) este necesară menținerea unui nivel adecvat de flexibilitate pentru autoritățile naționale de reglementare, astfel încât acestea să poată adapta măsurile de reglementare la particularitățile piețelor naționale;
 - c) este necesară clarificarea domeniului serviciului universal (USO), pentru a asigura continuitatea protecției utilizatorilor și accesul adecvat la servicii de comunicații electronice în toate regiunile Uniunii.
 - (2) Apreciază următoarele:
 - a) promovarea și menținerea unui cadru concurențial eficient reprezintă un factor esențial pentru dezvoltarea infrastructurilor digitale, România constituind un exemplu de bună practică, cu o rată de acoperire a rețelilor de foarte mare capacitate de 95%, semnificativ peste media Uniunii Europene de 79%;
 - b) este esențială consolidarea rezilienței și securității infrastructurilor digitale prin mecanisme de cooperare la nivel european;

- c) menținerea neutralității internetului ca principiu fundamental al cadrului european de reglementare și a principalelor garanții prevăzute de Regulamentul privind internetul deschis.
- (3) Susține următoarele:
- a) obiectivul general al propunerii privind consolidarea pieței unice digitale și dezvoltarea infrastructurilor de conectivitate la nivelul Uniunii Europene;
 - b) menținerea competențelor autorităților naționale de reglementare în ceea ce privește monitorizarea, controlul și sancționarea operatorilor care furnizează servicii pe teritoriul statelor membre, inclusiv în domeniul infrastructurilor critice;
 - c) menținerea obligațiilor de serviciu universal și a unui nivel ridicat de protecție a utilizatorilor finali;
 - d) clarificarea atribuțiilor instituțiilor și organismelor europene implicate în aplicarea regulamentului, astfel încât să fie evitate suprapunerile de competențe;
 - e) limitarea recurgerii la acte de punere în aplicare pentru aspectele esențiale ale reglementării, în vederea asigurării predicibilității, transparenței și securității juridice;
 - f) menținerea unui cadru de reglementare bazat pe măsuri proporționale și adaptate problemelor concurențiale identificate, fără limitarea nejustificată a instrumentelor aflate la dispoziția autorităților naționale de reglementare.
- (4) Atrage atenția asupra următoarelor aspecte:
- a) propunerea conduce la o centralizare excesivă a competențelor la nivelul Comisiei Europene, în special în domeniile autorizării generale, gestionării spectrului radio, reglementării piețelor relevante și adoptării actelor de punere în aplicare;
 - b) mecanismele propuse reduc marja de apreciere a statelor membre și a autorităților naționale de reglementare, afectând capacitatea acestora de a răspunde particularităților piețelor naționale și de a gestiona resurse strategice precum spectrul radio;
 - c) noile obligații de raportare și procedurile suplimentare prevăzute de propunerea de regulament sunt de natură să genereze sarcini administrative disproporționate pentru autoritățile naționale și operatorii economici;
 - d) necesitatea adoptării unor viitoare acte de punere în aplicare privind serviciile specializate nu este suficient justificată, în condițiile în care orientările existente oferă deja un nivel adecvat de certitudine juridică;
 - e) obiectivul declarat de simplificare a cadrului de reglementare riscă să nu fie atins, întrucât numeroase dispoziții vor continua să necesite acte de punere în aplicare, orientări și intervenții suplimentare la nivel european.

p. Președintele Senatului
Mihai COTET





**Parlamentul României
Senat**

Bucharest, June 30, 2026

Courtesy translation

**OPINION
of the SENATE of ROMANIA**

**on the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on digital networks, amending Regulation (EU) 2015/2120, Directive 2002/58/EC and Decision No 676/2002/EC and repealing Regulation (EU) 2018/1971, Directive (EU) 2018/1972 and Decision No 243/2012/EU (Digital Networks Act)
COM(2026) 16 final**

The Senate of Romania examined the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on digital networks, amending Regulation (EU) 2015/2120, Directive 2002/58/EC and Decision No 676/2002/EC and repealing Regulation (EU) 2018/1971, Directive (EU) 2018/1972 and Decision No 243/2012/EU (Digital Networks Act) - COM(2026) 16 final - according to the provisions of the Treaty of Lisbon, Protocol (no. 2).

Taking into account the report of the Committee on European Affairs, the Plenary of the Senate, during its session on June 29, 2026,

- I. Notes that the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on digital networks, amending Regulation (EU) 2015/2120, Directive 2002/58/EC and Decision No 676/2002/EC and repealing Regulation (EU) 2018/1971, Directive (EU) 2018/1972 and Decision No 243/2012/EU (Digital Networks Act) - COM(2026) 16 final - complies with the principle of subsidiarity but does not comply with the principle of proportionality.
 - II. In agreement with the National Authority for Management and Regulation in Communications, the Senate of Romania
- (1) Considers the following:
- a) the promotion of competition should be maintained as a distinct objective of the European regulatory framework, as it constitutes the primary driver of investment, innovation and competitiveness in the electronic communications sector;
 - b) it is necessary to maintain an appropriate degree of flexibility for national regulatory authorities, enabling them to adapt regulatory measures to the specific characteristics of national markets;
 - c) it is necessary to clarify the scope of the Universal Service Obligation (USO), in order to ensure the continued protection of end-users and adequate access to electronic communications services across all regions of the Union.
- (2) Takes the view that:
- a) promoting and maintaining an effective competitive framework is an essential factor for the development of digital infrastructures. Romania constitutes an example of good practice, with a very high-capacity network coverage rate of 95%, significantly above the European Union average of 79%;
 - b) it is essential to strengthen the resilience and security of digital infrastructures through cooperation mechanisms at Union level;

- c) the principle of net neutrality should be maintained as a fundamental principle of the European regulatory framework, together with the key safeguards laid down in the Open Internet Regulation.
- (3) Supports the following:
- a) the overall objective of the proposal to strengthen the Digital Single Market and to foster the development of connectivity infrastructure across the European Union;
 - b) the retention of the powers of national regulatory authorities with regard to the monitoring, supervision and enforcement of compliance by operators providing services within the territory of the Member States, including in the field of critical infrastructures;
 - c) the maintenance of universal service obligations and a high level of protection for end-users;
 - d) the clarification of the responsibilities of the European institutions and bodies involved in the implementation of the Regulation, so as to avoid overlaps in competences;
 - e) limiting the use of implementing acts for the essential elements of the Regulation, in order to ensure predictability, transparency and legal certainty;
 - f) maintaining a regulatory framework based on proportionate measures tailored to the competition concerns identified, without unduly restricting the instruments available to national regulatory authorities.
- (4) Draws attention to the following:
- a) the proposal would lead to an excessive centralisation of powers at the level of the European Commission, particularly in the areas of general authorisation, radio spectrum management, regulation of relevant markets, and the adoption of implementing acts;
 - b) the proposed mechanisms would reduce the margin of discretion available to the Member States and national regulatory authorities, thereby affecting their ability to respond to the specific characteristics of national markets and to manage strategic resources such as radio spectrum;
 - c) the new reporting obligations and additional procedures introduced by the proposed Regulation are likely to impose disproportionate administrative burdens on national authorities and economic operators;
 - d) the need to adopt future implementing acts concerning specialised services has not been sufficiently justified, given that the existing guidelines already provide an adequate level of legal certainty;
 - e) the stated objective of simplifying the regulatory framework may not be achieved, as a significant number of provisions would continue to require implementing acts, guidelines and additional measures at the European level.