



riigikontroll
National Audit Office of Estonia

Riigikontrolli arvamus NATO küberkaitsekoostöö keskuse 2022. ja 2023. aasta raamatupidamise aastaruande kohta

Sisukord

NATO küberkaitsekoostöö keskuse 2022. ja 2023. aasta raamatupidamise aastaaruande õigsus	2
NATO küberkaitsekoostöö keskuse 2022. aasta raamatupidamise aastaaruanne ja 2023. aasta raamatupidamise aastaaruanne on olulises osas õiged	2
NATO küberkaitsekoostöö keskuse eelarveraha on olulises osas kulutatud sihipäraselt	2
NATO küberkaitsekoostöö keskuse direktori vastus	4
Asutuse üldiseloostus	5
Auditi iseloostus	5
Riigikontrolli varasemaid auditeid NATO küberkaitsekoostöö keskuses	8

NATO küberkaitsekoostöö keskuse 2022. ja 2023. aasta raamatupidamise aastaaruande õigsus

NATO küberkaitsekoostöö keskuse 2022. aasta raamatupidamise aastaaruanne ja 2023. aasta raamatupidamise aastaaruanne on olulises osas õiged

Raamatupidamise aastaaruande õigsus

1. NATO küberkaitsekoostöö keskuse raamatupidamise aastaaruanne, mis näitab 2022. aasta tulemiks –241 936 eurot ja varade mahuks 31.12.2022. aasta seisuga 1 485 891 eurot, kajastab keskuse finantsseisundit ning lõppenud aruandeperioodi majandustulemust ja rahavoogusid olulises osas õiglaselt, kooskõlas Eesti finantsaruandluse standardiga.
2. NATO küberkaitsekoostöö keskuse raamatupidamise aastaaruanne, mis näitab 2023. aasta tulemiks 210 802 eurot ja varade mahuks 31.12.2023. aasta seisuga 1 766 287 eurot, kajastab keskuse finantsseisundit ning lõppenud aruandeperioodi majandustulemust ja rahavoogusid olulises osas õiglaselt, kooskõlas Eesti finantsaruandluse standardiga.
3. Riigikontroll tuvastas auditi käigus keskuse 2022. ja 2023. aasta raamatupidamises mõningaid vigu õige kulukonto valikul ja kulude õiges perioodis kajastamisel, samuti puudusi inventuuride korralduses, mistõttu võib raamatupidamise aastaaruannetes ja nende lisades esineda väheolulisi vigu.
4. Riigikontroll on puudustest pikemalt kirjutanud juhtkonnale saadetud märgukirjas ning teavitanud neist ka Riigi Tugiteenuste Keskust. Leitud puudustele vaatamata on Riigikontrolli hinnangul tehingud kajastatud raamatupidamises olulises osas õigesti.

NATO küberkaitsekoostöö keskuse eelarveraha on olulises osas kulutatud sihipäraselt

Eelarveraha kasutamine

5. NATO küberkaitsekoostöö keskuse 2022. aasta eelarvekulud (sh investeeringud) olid 1 387 956 eurot ja 2023. aastal 1 413 804 eurot. Riigikontroll auditeeris, kas keskuse töökorraldus ning sisekontrollisüsteem loovad piisava aluse eraldatud raha sihipäraseks kasutamiseks, ning kontrollis pisteliselt süsteemi toimimist.
6. Riigikontrolli hinnangul on üldiselt loodud eeldused sisekontrollisüsteemi heaks toimimiseks ning auditeerimise tulemusel ei tuvastatud NATO küberkaitsekoostöö keskusele eraldatud raha mitteshipärase kasutamist.

7. Auditi käigus tuvastasid audiitorid, et kehtivate sisekordade (raamatupidamise sise-eeskirja ja hankekorra) nõuetest ei olnud mõnel juhul kinni peetud ning korrad ise vajavad täpsustamist ja ajakohastamist. Samuti juhtisid audiitorid tähelepanu keskuse tulude kogumise ja kulude tegemise probleemkohtadele, et edaspidi tagada säästlikum ja läbipaistvam eelarveraha kasutus. Neist tähelepanekutest on kirjutatud pikemalt juhtkonnale saadetud märgukirjas.

/allkirjastatud digitaalselt/

Ines Metsalu-Nurminen
auditiosakonna peakontrolör

NATO küberkaitsekoostöö keskuse direktori vastus

NATO küberkaitsekoostöö keskuse direktor saatis aruande kohta oma vastuse 25.09.2024.

NATO küberkaitsekoostöö keskuse direktori vastus

Oleme Riigikontrolli arvamuse eelnõu NATO küberkaitsekoostöö keskuse 2022. ja 2023. aasta raamatupidamise aastaaruande kohta kätte saanud ning antud dokumendiga tutvunud.

Leian, et auditi kestel ja Riigikontrolli märgukirjas välja toodud tähelepanekud NATO küberkaitsekoostöö keskuse hankekorra, raamatupidamise sise-eeskirja, raamatupidamise korralduse ja sisekontrollisüsteemi parendamiseks on asjakohased, NATO küberkaitsekoostöö keskuse võtab tähelepanekud arvesse ning viib sisse vajalikud muudatused kordadesse ja tööprotsessidesse. Samuti nõustun Riigikontrolli arvamusega NATO küberkaitsekoostöö keskuse 2022. ja 2023. aasta raamatupidamise aastaaruande õigsuse osas. Aruandes mainitud puudustele on detailsemalt vastatud Riigikontrolli märgukirja vastuskirjas.

Ühtlasi tänan NATO küberkaitsekoostöö keskuse meeskonna nimel audiitoreid meeldiva koostöö eest.

Asutuse üldiseloostus

NATO küberkaitsekoostöö keskus (edaspidi ka keskus) on rahvusvaheline organisatsioon, mis 28. oktoobril 2008 sai Põhja-Atlandi Nõukogu otsusega NATO täieliku akrediteeringu. Kuigi keskus pakub NATO-le kooperatiivse küberkaitse valdkonnas arvukalt tooteid ja teenuseid, ei ole tegu operatiivse keskusega ning see ei ole NATO juhtimis- ega väestruktuuri osa. Tegu on rahvusvahelise oivakeskuse, mõttekoja ja väljaõppeasutusega. Keskus on rahvusvaheliste sõjaliste peakorterite staatust käsitleva lepingu (Pariisi protokoll) tähenduses rahvusvaheline sõjaline organisatsioon.

Keskus asub Eestis Tallinnas, selle liikmeks võivad saada kõik NATO liikmesriigid, NATO rahupartnerlus-programmi (PfP ehk Partnership for Peace) riigid, kuid ka muud riigid. Keskus keskendub oma tegevuses küberkaitsega seotud rakendusuringutele, analüüsidele, info jagamisele ning koolitustele ja õppustele neljas põhivaldkonnas, milleks on tehnoloogia, strateegia, operatsioonid ja õigus. Keskust rahastavad sponsorriigid, panustavad riigid, grante ja sponsorlust andvad organisatsioonid; lisaks teenitakse tulu kursuste korraldamisest.

Eesti kohustus juhtiva riigina on tagada igakülgne vastuvõtva riigi toetus, mis hõlmab ka organisatsiooni taristut ja halduskulusid. Liikmesriigid on kohustatud tasuma oma riigi poolt keskusesse saadetud teadurite palgad ja elamiskulud Eestis ning tegema ühisesse tegevuseelarvesse proportsionaalseid makseid.

Keskus on loodud „Vastastikuse mõistmise memorandumiga“, mille on 14. mail 2008 allkirjastanud Eesti, Saksamaa, Itaalia, Läti, Leedu, Slovakkia ja Hispaania kaitseministeeriumi esindajad. Memorandumis on sätestatud keskuse finantseerimis-, raamatupidamis- ja auditeerimispõhimõtted ning neid on täpsustatud keskuse osalisriikide esindajatest koosneva juhtkomitee (Steering Committee) regulatsioonis, mida omakorda täiendavad keskuse sisekorrad.

Auditeeritud perioodil oli keskuse direktor kolonel Jaak Tarien ja alates augustist 2022 dr Mart Noorma. Auditeeritud perioodil oli asutuse finantsjuht Merike Jõesaar, alates märtsist 2023 Annika Vahesalu ja alates augustist 2023 Linda Ajaots; finantsarvestuse teenust osutas Riigi Tugiteenuste Keskus.

Auditi iseloostus

Auditi põhjus ja eesmärk

NATO küberkaitsekoostöö keskuse audiitor valitakse juhtkomitee suuniste alusel. Keskuse juhtkomitee ja Riigikontrolli kokkuleppe kohaselt teeb keskuse raamatupidamise aastaaruande auditit Riigikontroll.

Auditi eesmärk on avaldada arvamust NATO küberkaitsekoostöö keskuse 2022. ja 2023. aasta raamatupidamise aastaaruande õigsuse kohta. Keskuse raamatupidamise aastaaruanne sisaldab bilanssi vastava aasta 31. detsembri seisuga, kasumiaruannet, rahavoogude aruannet ja omakapitali muutuste aruannet lõppenud majandusaastate kohta, aastaaruande koostamisel kasutatud oluliste arvestuspõhimõtete kokkuvõtet ning muid selgitavaid lisasid.

Auditi ulatus ja käsitusviis

NATO küberkaitsekoostöö keskuse 2022. ja 2023. aasta raamatupidamise aastaaruande õigsuse kohta arvamuse avaldamise käigus hindas Riigikontroll raamatupidamise aastaaruande vastavust Eesti finantsaruandluse standardile ja Eesti raamatupidamise seadusele.

Riigikontroll sooritas auditi kooskõlas INTOSAI (Kõrgeimate Auditiasutuste Rahvusvaheline Organisatsioon) auditistandarditega, kus on käsitletud nii finantsaruannete kui ka tehingute seaduslikkuse auditeerimist finantsaruannete auditi raames. Nende standardite järgi tuleb audit kavandada ja sooritada viisil, mis võimaldab piisava kindlustundega otsustada, et finantsaruanded ei sisalda olulisi väärkajastamisi.

Auditi käigus koguti raamatupidamise aastaaruandes esitatud arvandmete ja avalikustatud info kohta tõendusmaterjali. Asjakohaste audititoimingute kavandamiseks võttis Riigikontroll arvesse raamatupidamise aastaaruande koostamiseks juurutatud sisekontrollisüsteemi, avaldamata arvamust sisekontrolli tulemuslikkuse kohta. Auditi käigus hinnati ka kasutatud arvestuspõhimõtete asjakohasust, juhtkonna raamatupidamislike hinnangute põhjendatust ja raamatupidamise aastaaruande üldist esituslaadi. Riigikontroll leiab, et audit annab piisava aluse arvamuse avaldamiseks keskuse raamatupidamise aastaaruande õigsuse kohta.

Auditi käigus leitud vähem tähtsatele puudustele on auditeeritu tähelepanu juhitud auditi ajal, samuti on seda tehtud keskusele saadetud märgukirjas.

NATO küberkaitsekoostöö keskuse raamatupidamise aastaaruanne

Raamatupidamise aastaaruande kohta arvamuse avaldamisel tugines Riigikontroll järgmistele kriteeriumidele:

- varad ja kohustused eksisteerivad 31. detsembri seisuga;
- varad ja kohustused kuuluvad 31. detsembri seisuga asutusele;
- tehingud või sündmused toimusid 2022. või 2023. aastal;
- kõik varad, kohustused, tehingud ja sündmused on kajastatud ning näitajad avalikustatud;
- varad ja kohustused on kajastatud õiges väärtuses;
- tehingud või sündmused on kajastatud õiges summas ning tulud ja kulud on kantud õigesse perioodi;
- näitajad on avalikustatud, klassifitseeritud ja kirjeldatud kooskõlas Eesti finantsaruandluse standardiga;
- tegevusaruandes toodud arvuline info, mis tuleneb raamatupidamise aastaaruandest, on kajastatud õigetes summades.

Auditi lõpetamise aeg

Auditi toimingud lõpetati septembris 2024.

Auditi meeskond

Auditijuht Gerli Eisberg, vanemaudiitor Kristi Kährin ning audiitorid Geily Sinijärv, Kerli-Getter Mägi, Rivo Nurklik ja Roel Burov.

Kontaktandmed

Auditi kohta saab lisainfot Riigikontrolli kommunikatsiooniüksusest
tel +372 640 0777, e-post riigikontroll@riigikontroll.ee

Auditaruande elektrooniline koopia (pdf) on saadaval koduleheküljel www.riigikontroll.ee.

Auditaruande kokkuvõte on saadaval ka inglise keeles.

Auditaruande number Riigikontrolli asjaajamissüsteemis on 80153.

Riigikontrolli postiaadress on:

Kiriku 2/4

15013 TALLINN

Tel +372 640 0700

riigikontroll@riigikontroll.ee

Riigikontrolli varasemaid auditeid NATO küberkaitsekoostöö keskuses

04.04.2022 – Riigikontrolli arvamus NATO küberkaitsekoostöö keskuse 2020. ja 2021. aasta raamatupidamise aastaaruande kohta

14.05.2020 – Riigikontrolli arvamus NATO küberkaitsekoostöö keskuse 2018. ja 2019. aasta raamatupidamise aastaaruande kohta

12.04.2018 – Riigikontrolli arvamus NATO küberkaitsekoostöö keskuse 2016. ja 2017. aasta raamatupidamise aastaaruande kohta

26.08.2016 – Riigikontrolli arvamus NATO küberkaitsekoostöö keskuse 2014. ja 2015. aasta raamatupidamise aastaaruande kohta

29.09.2014 – Riigikontrolli arvamus NATO küberkaitsekoostöö keskuse 2012. ja 2013. aasta raamatupidamise aastaaruande kohta

11.09.2012 – Riigikontrolli arvamus NATO Kooperatiivse Küberkaitse Kompetentsikeskuse 2011. aasta raamatupidamise aastaaruande kohta

Kõik aruanded on kättesaadavad Riigikontrolli koduleheküljelt www.riigikontroll.ee.