

Saatja: Martin Nikolajev | LEXTAL <Martin.Nikolajev@lextal.ee>

Saadetud: 22.02.2024 10:58

Adressaat: SiM info <info@siseministeerium.ee>

Teema: Selgitustaotlus

TÄHELEPANU! Tegemist on väljastpoolt asutust saabunud kirjaga. Tundmatu saatja korral palume linke ja faile mitte avada!

Austatud Siseministeerium

Edastan Teile Advokaadibüroo LEXTAL selgitustaotluse.

Selgitustaotlus on suunatud küsimusele, millele vastamine kuulub meie hinnangul Siseministeeriumi pädevusse. Soovime saada õigusselgust konsulaarteenuseid puudutavates küsimuses ning Siseministeeriumi hinnangut sellele, kas meie tõlgendus kehtivast õigusest on korrektne.

Konsulaarseaduse (**KonS**) § 26 lg 1 järgi on konsulaarteenus avalik teenus, mida konsulaarametnik, konsulaarsekretär ja aukonsul osutavad õigusaktide kohaselt. Teisisõnu, selleks, et teenust käsitleda konsulaarteenusena, peavad seda osutama konsulaarametnikud, konsulaarsekretärid ja aukonsulid ning teenuse osutamine peab olema reguleeritud õigusaktis.

Isikut tõendavate dokumentide seaduse (**ITDS**) alusel toimub mh ka e-residendi digitaalse isikutunnistuse väljastamine. Seejuures hõlmab ITDS mitmeid teenuseid, mida saab osutada konsulaarametnik (nt biomeetriliste andmetega dokumendi väljaandmise taotluse esitamine ITDS § 11⁴ alusel; või e-residendi digitaalse isikutunnistuse taotluse edastamine ITDS § 20⁷ lg 1¹ alusel). Asjaolu, et seaduse järgi võib selliseid teenuseid osutada konsulaarametnik, ei piira aga teistel isikutel samade teenuste pakkumist, kui seadus seda lubab. Seejuures sätestab ITDS § 3¹ lg 2 isikut tõendava dokumendi väljaandmise taotluse vastuvõtmise ja dokumendi väljastamisega seotud ülesanded (sh ka e-residendi digitaalse isikutunnistuse väljastamisega seotud ülesanded, mida võib osutada konsulaarametnik), mida Politsei- ja Piirivalveamet võib üle anda ka kolmandatele isikutele.

Eeltoodust järeldub, et olukorras, kus ITDS § 3¹ lg-s 2 nimetatud teenuseid osutab Politsei- ja Piirivalveameti volitusel muu isik kui konsulaarametnik, siis ei ole vastavate teenuste osutamine reguleeritud KonS-ga ega kuulu KonS § 26 lg 1 tähenduses konsulaarteenuste alla ning teenuste osutamine kuulub üksnes Siseministeeriumi valitsemisalasse (tulenevalt Siseministeeriumi põhimääruse §-st 11¹). Kui aga mõnda ITDS § 3¹ lg-s 2 nimetatud teenust osutab konsulaarametnik vastavalt seaduses sätestatule, on tegu konsulaarteenusega ning sellele osutamisele kohaldub KonS.

Eeltoodust tulenevalt on meie küsimus järgnev: Kas olukorras, kus ITDS § 3¹ lg-s 2 nimetatud teenuseid osutab Politsei- ja Piirivalveameti volitusel muu isik kui konsulaarametnik, on tegu konsulaarteenusega ning kas vastava teenuse osutamine kuulub sellisel juhul Välisministeeriumi pädevusse?

Meie arusaamas on vastus ülaltoodud küsimusele, et vastavas olukorras ei ole tegu konsulaarteenusega ning vastava teenuse osutamine ei kuulu Välisministeeriumi pädevusse.

Palume Teie tagasisidet, kas meie eeltoodud tõlgendus kehtivast õigusest on korrektne.

Jääme mistahes küsimuste korral Teile kättesaadavaks.

Lugupidamisega
Martin

LEXTAL | Tallinn • Riga • Vilnius

MARTIN NIKOLAJEV
advokaat • attorney

Advokaadibüroo LEXTAL • Law Firm LEXTAL
Rävala pst 4 • Tallinn 10145 • Estonia
tel +372 640 0250
martin.nikolajev@lextal.ee • www.lextal.ee

CONFIDENTIALITY NOTE. The information transmitted by this e-mail is confidential and can be used only by its intended recipient.