



KORRALDUS

10.06.2026 nr DM-122539-39

Rinnaku III liivakarjääri keskkonnaloa andmisest keeldumine

1. OTSUS

Arvestades alljärgnevat, võttes aluseks maapõueseaduse § 48 ja § 55 lõike 2 punkti 11, haldusmenetluse seaduse § 61 lg 1 ning tuginedes Põhja-Pärnumaa Vallavolikogu 15.03.2023 otsusele nr 17, **otsustab** Keskkonnaamet:

1.1. Keelduda ettevõttele Marina Minerals OÜ (registrikood 11349875) Rinnaku III liivakarjääri keskkonnaloa andmisest.

1.2. Käesolev korraldus jõustub teatavakstegemisest.

2. ASJAOLUD

Marina Minerals OÜ (registrikood 11349875, aadress Jalgpalli tn 21, Kesklinna linnaosa, Tallinn, Harju maakond, Eesti; edaspidi ka *ettevõtte*) esitas Keskkonnaametile 30.12.2022 Rinnaku III maavara kaevandamise keskkonnaloa (edaspidi ka *kaevandamisluba*) taotluse T-KL/1016227, mis on registreeritud keskkonnaotsuste infosüsteemis KOTKAS 30.12.2022 dokumendina DM-122539-1.

2.1. Keskkonnaloa taotluse läbivaatamine

Taotletav Rinnaku III liivakarjäär asub Pärnu maakonnas Põhja-Pärnumaa vallas Kõnnu külas eraomandisse kuuluval kinnistul Raku (tunnus: 27601:002:0054). Taotletava Rinnaku III liivakarjääri mäeeraldise teenindusmaa pindala on 24,96 ha, sh mäeeraldise pindala 21,39 ha.

Taotletav mäeeraldis hõlmab täielikult Rinnaku kruusamaardla (registrikaart nr 929) ehitusliiva aktiivse tarbevaru plokk 4 ja 6 ning täiteliiva aktiivse tarbevaru plokki 5. Kogu kaevandatav varu asub ülalpool ja allpool põhjavee taset.

Keskkonnaloa taotluse kohaselt on mäeeraldise aktiivne tarbevaru seisuga 30.09.2022 ehitusliival (plokk 4 ja 6) 161,00 tuh m³ ja täiteliival (plokk 5) 128,00 tuh m³ ning kaevandatava ehitusliiva varu koguseks 154,0 tuh m³ ja täiteliival 126,00 tuh m³. Maavara kaevandamise keskmiseks aastamääraks taotletakse 40,0 tuh m³. Katendi (sh muld) kogus 67 tuh m³. Maavara kasutuseladeks on teede remont ja hooldus ning ehitustegevus. Korrastamise suunaks on

maatulundusmaa (rohuma) ja tehisveekogu. Taotletava loa kehtivuseks taotletakse 7 aastat.

Keskkonnanloa taotlust on kontrollinud maavarade registri vastutav töötaja (Maa-amet, alates 01.01.2025 Maa- ja Ruumiamet, 04.01.2023 nr 9-3/23/14-2).

Taotletav mäeeraldis ja selle teenindusmaa kattuvad täielikult maaparandussüsteemiga, mille kood maaparandussüsteemide registris on 5111340020050001. Lisaks asuvad mäeeraldisel ja teenindusmaal kuni 10 km² valgalaga avatud eesvool Kõnnu (veekaitsevöönd 1 m, eesvoolu kaitsevöönd 12 m). Seletuskirjas on selgitatud, et kaevandamisprojektiga tuleb ette näha meetmed eesvoolu jätkuvaks toimimiseks või näha ette maaparandussüsteemi, sh eesvoolu rekonstrueerimine.

Taotletava mäeeraldisel ja selle teenindusmaa edelaserv külgneb Elektrilevi OÜ-le kuuluva alla 1 kV elektriõhuliiniga Kõrtsi talu (VID kood M8849453; kaitsevöönd 2 m liini teljest), mille kaitsevöönd kattub ~0,5 m ulatuses ka mäeeraldisel ja selle teenindusmaaga. Taotletava mäeeraldisel ja selle teenindusmaa kirdeservast ~12 m kaugusel asub Elektrilevi OÜ-le kuuluv 1-20 kV keskpinge elektriõhuliin VILUVERE:VAN (VID kood K233276822; kaitsevöönd 10 m liini teljest).

Taotletava mäeeraldisel ja selle teenindusmaa loodeservast ~30,5 m kaugusel asub riigitee Lokuta – Kõnnu nr 20160 äärmise sõiduraja välimine serv.

Rail Baltic raudtee kavandatav trassikoridor jääb taotletavast mäeeraldisest ja selle teenindusmaast ~457 m kaugusele läänesuunda.

Teenindusmaast põhjasuunas, teisel pool Lokuta- Kõnnu teed, asub Kõnnu puistu kaitseala (KLO1200284). Teenindusmaa lõunanurgast ca 180 m kaugusel asub Taarikõnnu looduskaitseala (KLO1000058).

Keskkonnaamet 02.02.2023 kirjaga nr DM-122539-3 palus ettevõttelt taotluse seletuskirja täiendada ja esitada Hiietamme kinnistu veevarustuse andmed, lisada taotlusele karjääris töötavate masinate müra modelleerimine ja ornitoloogi eksperthinnang müra mõju kohta Taarikõnnu looduskaitsealal kaitstavatele linnuliikidele ja lähimatele kinnistutele, samuti iseloomustada tahkete peenosakeste levikut karjääri ja väljaveotee(de) osas (sh tuleb arvestada karjääris maksimaalse väljaveoga).

Marina Minerals OÜ edastas 13.03.2023 e-kirjaga Keskkonnaametile Rinnaku III liivakarjääri keskkonnanloa taotluse juurde küsitud eksperthinnangud (DM-122539-9).

Keskkonnaamet kontrollis taotleja esitatud taotlusmaterjalide vastavust maapõueseaduses (*MaaPS*), keskkonnaseadustiku üldosa seaduses (*KeÜS*), keskkonnaministri 23.10.2019 määruses nr 56 „Keskkonnanloa taotlusele esitatavad täpsustavad nõuded ja loa andmise kord ning keskkonnanloa taotluse ja loa andmekoosseis“ sätestatud nõuetele ning pidas andmeid piisavaks taotluse menetlemiseks.

Riigilõiv 1000 eurot on tasutud 03.02.2023 riigilõivuseaduse § 136² lõike 1 punkti 4 kohaselt.

2.2. Keskkonnaloa taotluse ning otsuse eelnõu avalikustamine ning menetlusosaliste teavitamine

KeÜS § 47 lõike 2 kohaselt avaldatakse keskkonnaloa taotluse menetlusse võtmise kohta teade väljaandes Ametlikud Teadaanded ja kohalikus või maakondlikus ajalehes. Teate võib jätta kohalikus või maakondlikus ajalehes avaldamata, kui kavandatud tegevusega kaasnev keskkonnahäiring või keskkonnarisk on nii väike, et selle vastu puudub piisav avalik huvi.

Keskkonnaamet jättis keskkonnaloa taotluse menetlusse võtmise teate avalikustamata kohalikus või maakondlikus ajalehes, kuna kavandatud tegevus on väikese mõjuga ja sellega kaasnev keskkonnahäiring või keskkonnarisk on väike ning kavandatud tegevuse vastu puudub piisav avalik huvi.

Kaevandamisloa menetlusse võtmine on 09.02.2023 avalikustatud ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded. Keskkonnaamet teavitas 09.02.2023 kirjaga nr DM-122539-5 kaevandamisloa taotluse esitamisest ja avatud menetluse algatamisest KeÜS § 46 lõike 1 punktides 1 ja 2 nimetatud isikuid.

Taotluse avalikustamise käigus laekus menetlusosaliselt A.K. 10.02.2023 e-kiri kus paluti infot taotluse edasise menetluse kohta (DM-122539-6).

Keskkonnaamet küsis Põhja-Pärnumaa Vallavalitsuselt 09.02.2023 kirjaga nr DM-122539-4 Rinnaku III liivakarjääri mäeeraldise maavara kaevandamisloa taotluse kohta arvamust ning palus see esitada kahe kuu jooksul kättesaamise päevast arvates märkides, et nimetatud ajaks vastuse mittesaamisel loeb Keskkonnaamet loa andmise kohaliku omavalitsuse (edaspidi *KOV*) poolt tingimusteta kooskõlastatuks.

Põhja-Pärnumaa Vallavalitsus 13.02.2023 kirjaga nr 6-2/361-1 vastas, et taotlus millele soovitakse vallavolikogu arvamust ei ole lõplik, kuna sealt puuduvad olulised eksperthinnangud ja lisadokumendid esitatakse hiljemalt 02.04.2023. Märkides lisaks, et lisadokumentidena nõutud eksperthinnangud on olulised dokumendid volikogu arvamuse kujundamisel ja nende puudumisel ei saa volikogu anda õiglast arvamust.

Marina Minerals OÜ edastas e-kirjaga Keskkonnaametile Rinnaku III liivakarjääri keskkonnaloa taotluse juurde küsitud eksperthinnangud 13.03.2023 (DM-122539-9).

Keskkonnaamet 14.03.2023 kirjaga nr DM-122539-8 edastas Põhja-Pärnumaa Vallavalitsusele Rinnaku III liivakarjääri taotlusele arvamuse andmiseks eksperthinnangu.

Põhja-Pärnumaa Vallavolikogu 15.03.2023 otsusega nr 17 otsustas:

1. Nõustuda Rinnaku III liivakarjääri keskkonnaloa menetlemisel allolevatel tingimustel (DM-122539-10):

- 1) enne keskkonnaloa edasist menetlemist on Marina Minerals OÜ esitanud Põhja-Pärnumaa Vallavalitusele kirjalikud kokkulepped kaevandamise osas Rinnaku III liivakarjääris piiriäärsete majapidamistega;
- 2) Marina Minerals OÜ-l tuleb enne keskkonnaloa väljastamist taotletaval karjäärialal algetada ja koostada detailplaneering koos keskkonnamõju hindamisega;
- 3) välja selgitada piirkonna varustuskindlus täiteliiva ja ehitusliiva osas koos riigi huviga;
- 4) arvestada Rinnaku III liivakarjääri mäeeraldisel kaevandamisloa väljastamisel alljärgnevate tingimustega:
 - 4.1. tagada piirkonna majapidamiste veevarustus juhul, kui see peaks ettevõtte süül muutuma halvemaks või kaduma. Majapidamise veevarustus tuleb taastada nii kiiresti kui võimalik. Veevarustuse taastamiseni peab ettevõtte varustama majapidamist vajaliku tarbeveega, kuni püsiv veetarbimise võimalus on taastatud;
 - 4.2. kaevandamistegevusest põhjustatud müra ja tolm ei tohi levida elamutega piirkondadesse ega ületa määrusega ettenähtud normtasemeid. Kaebuste esitamisel tuleb loa omanikul aktiivse kaevandamistegevuse ja maavara väljaveo tingimustes mõõta mürataset kaebuse esitaja katastriüksusel ning piirnormide ületamisel korraldada koheselt karjääri töö selliselt, et ületamisi ei esineks.
 - 4.3. Võimalike mürahäiringute vähendamiseks moodustada karjääri piirile Põlma, Vahetuse, Hiitamme, Kõrtsi kinnistu suunal katendist vallid kõrgusega ca 5 m;
 - 4.4. maavara võib kaevandada, töödelda ja realiseerida vaid tööpäeviti esmaspäevast reedeni ajavahemikus kella 8:00 kuni 17:00. laupäeval, pühapäeval ja riiklikul pühal on kaevandamine ja väljavedu keelatud;
 - 4.5. maavara kasutatakse vaid Rail Baltic raudteetrassi ja selle elementide (viaduktid ning ökoduktid) ehituseks. Iga kaevandatud osa korrastamisega tuleb alustada kohe pärast maavaravaru ammendumist kaevandatud osas ehk kaevandamisel tuleb rakendada järk-järgulise korrastamise põhimõtet, et kiiremini taastuks kaevandamiseelne olukord;
 - 4.6. tolmu leviku tõkestamiseks kasutada tolmu levikut piiravaid meetmeid (niisutamine, CaCl₂ vm) väljaveoteedel ja karjäärisistel teedel ning laoplatsidel;
 - 4.7. kaevandamine mäeeraldisel kooskõlastada Põllumajandus- ja Toiduametiga;
 - 4.8. tagada Kõrtsi, Põlma, Vahetuse, Aadu-Jaani ja Kopra kinnistute maaparandussüsteemide toimimine kaevandamise ajal ja järgselt;
 - 4.9. tagada Kõnnu puistu kaitseala ja Taarikõnnu looduskaitseala häiringuteta toimimine;
 - 4.10. pealesõit Lokuta-Kõnnu teele kooskõlastada Transpordiametiga

Keskkonnaamet edastas 10.04.2023 kirjaga DM-122539-11 taotlejale Põhja-Pärnumaa Vallavolikogu 15.03.2023 otsuse nr 17 arvamuse avaldamiseks.

Marina Minerals OÜ 11.04.2023 e-kirjaga (DM-122539-12) teatas, et on Põhja-Pärnumaa Vallavolikogu otsusega tutvunud ja suures osas sellega ka nõustub, kuid mitte täielikult. Ettevõtte saab täielikult nõustuda punktidega 1. ja 4., sh punkti 4. alampunktidega, mis paljuskajastavad mh seda, mida ettevõtte oma kirjalikes kokkulepetes piirkonna majapidamistele on lubanud. Paraku ei saa Marina Minerals OÜ nõustuda vallavolikogu otsuse tingimustega nr 2. ja 3.

Keskkonnaamet 21.04.2023 kirjaskirja nr DM-122539-13 teatas taotlejale, et arvestab kõikide KOV loa andmise nõustumise tingimustega kui neid pole vaidlustatud ja vaideotsusega muudetud. Juhul kui loa taotleja ei nõustu mõne KOV loa andmisega tingimusega, esineb Keskkonnaameti hinnangul MaaPS § 55 lg 2 p 11 kohane loa andmisest keeldumise alus, mistõttu ei saa Keskkonnaamet antud luba anda. Tulenedes eelnevast palus Keskkonnaamet kahe nädala jooksul alates kirja saamisest teada anda, kas taotleja soovib taotluse vastavalt haldusmenetluse seaduse § 43 lg 1 p 2 tagasi võtta või jätkab Keskkonnaamet loa andmisest keeldumise otsuse eelnõu koostamisega.

Marina Minerals OÜ andis 25.04.2023 e-kirjaga teada, et avaldas 11.04.2023 kirjaga arvamust ja soovis juhtida Keskkonnaameti tähelepanu sellele, et KOV ei ole seaduse järgi institutsioon, kelle pädevusse peaks käima keskkonnamõju hindamine (edaspidi *KMH*) või selle algatamata jätmine. Selle üle otsustab vastavalt keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse § 11 lõike 2 kohaselt ikkagi Keskkonnaamet. Niisamuti ei ole neile teada, et Keskkonnaamet peaks olema see organisatsioon, kes algatab detailplaneeringuid. Keskkonnaametile on aga selge see, et eramaadel paikneva ehitusmaavara varu korral ei hinnata piirkonna varustuskindlust ega ka riigi huvi esinemist. Kokkuvõtvalt teatas, et on KOV-i otsusega tutvunud ja selle sisuga nõus ning palus Keskkonnametil Rinnaku III liivakarjääri keskkonnaluba välja anda (DM-122539-14).

Keskkonnaamet 11.05.2023 kirjaskirja nr DM-122539-15 pikendas Rinnaku III liivakarjääri keskkonnaluba taotlusele *KMH* algatamise või algatamata jätmise otsuse tegemise tähtaega kuni 10.08.2023.

Keskkonnaamet 06.07.2023 kirjaskirja nr DM-122539-16 edastas Rinnaku III kaevandamisloa taotluse Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumile (Kliimaministeeriumile) riigi huvi välja selgitamiseks.

Kliimaministeerium 30.08.2023 kirjaskirja nr 21-1/23/3070-3 teatas, et lähtudes Eesti Geoloogiateenistuse Rapla ja Pärnu maakonna ehitusmaavarade uurimistöös toodud liiva maardlates leiduva materjali kvaliteedi hinnangust, rahuldab käesoleval hetkel kaevandatava varu jääk ehitusliiva ja täitematerjali vajaduse enam kui 10-ks aastaks. Kuigi varustuskindluse hinnangu kohaselt rahuldab maakondades kaevandatava varu jääk vajaduse, on oluline Rinnaku III liivakarjääri kaevandamise loa taotluse menetluses arvestada, et KOV on andnud taotletavale tegevusele tingimusliku nõusoleku, mille tingimuste täitmine ettevõtte poolt on üheks aluseks loa andmisele ning oluline on asjaolu, et taotletav liivakarjäär asub Rail Baltic raudteetrassist ja kavandatava Kõnnu viaduktist 1,5 km kaugusel. Rõhutati, et mida lähemal on karjäär ehitusobjektile, mida materjaliga varustatakse, seda väiksem on negatiivne keskkonnamõju, mis kaasneb transpordiga. Pikema transpordiga kaasneb suurem liikluskoormus ja CO₂ emissioonid. Arvestades ülaltoodut, soovitati, et Rail Balticu raudtee ja piirkonnas teiste ehitusobjektide ehitamisel võetakse materjalidega varustamisel kasutusele esmalt need karjäärid, sh Rinnaku III liivakarjäär, mis asuvad raudteetrassile kõige lähemal (DM-122539-21).

Keskkonnaamet 05.09.2023 kirjaskirja nr DM-122539-22 edastas taotlejale Kliimaministeeriumi 30.08.2023 kirja nr 21-1/23/3070-3 arvamuse avaldamiseks.

Marina Minerals OÜ 05.09.2023 e-kirjaga nõustus Kliimaministeeriumi seisukohaga ja palus pärast detailplaneeringu kehtestamist keskkonnaluba välja anda (DM-122539-23).

Marina Minerals OÜ saatis (LEADELL Pilv Advokaadibüroo AS vahendusel) 19.11.2024 e-kirjaga (DM-122539-24) Keskkonnaametile kirja nr 1/258 „Rinnaku III liivakarjäär keskkonnakaitseloa taotlusega seonduvate asjaolude täiendavaks uurimiseks“ (edaspidi kiri nr 1/258).

Keskkonnaamet edastas 17.12.2024 kirjaga nr DM-122539-25 Põhja-Pärnumaa Vallavalitsusele taotleja kirja nr 1/258 ja palus selgitada ning põhjendada, arvestades kirjas nr 1/258 toodud seisukohti, kas ja millistel kaalutlustel jääb Põhja-Pärnumaa Vallavalitsus volikogu otsuse nr 17 p-s 1.2 sätestatud tingimuse seadmise vajaduse juurde.

Põhja-Pärnumaa Vallavalitsus 17.01.2025 kirjaga nr 6-2/361-7 teatas kokkuvõtvalt, et arvestades Rinnaku III karjääri asukohta kus mäeeraldise teenindusmaast ca 300 m kaugusel lõuna ja kagu suunas asub Taarikõnnu-Kaisma linnuala-, Taarikõnnu loodusala ja Taarikõnnu looduskaitseala, mäeeraldisest 1,4 km kaugusel lääne pool asub Kasima loodusala ja Taarikõnnu-Kaisma linnuala (teine lahustükk) ning 40 m kaugusel põhja suunas asub kaitsealune park Kõnnu puistu, lähimad elamud asuvad ca 40-65 m kaugusel ning võttes aluseks kehtiva Kaisma valla üldplaneeringu jääb Põhja-Pärnumaa Vallavalitsus volikogu otsuse 15.03.2023 nr 17 punktis 1.2 sätestatud tingimuse seadmise vajaduse juurde (DM-122539-26).

Marina Minerals OÜ saatis (LEADELL Pilv Advokaadibüroo AS vahendusel) 11.03.2025 e-kirjaga Keskkonnaametile kirja nr 1/55, milles esitas seisukoha Põhja- Pärnumaa Vallavalitsuse selgituste osas ja taotluse Rinnaku III liivakarjääri kaevandamisloa andmiseks nõusoleku taotlemiseks Vabariigi Valitsuselt (DM-122539-27).

Keskkonnaamet 21.04.2025 kirjaga nr DM-122539-28 edastas Rinnaku III liivakarjääri kaevandamisloa taotluse Kliimaministeeriumile Vabariigi Valitsuselt loa andmiseks nõusoleku taotlemiseks.

Kliimaministeerium 20.05.2025 kirjaga nr 14-6/25/1881-2 selgitas, et Kliimaministeeriumi 30.08.2023 kiri nr 21-1/23/3070-3 ei ole maapõueseadusest tulenevat riigi huvi seisukoha andmine, vaid käsitleb KOV tingimuses toodud piirkondliku varustuskindluse analüüsi. Lisaks sisaldab see soovitus eelistada kaevandamiseks esmalt neid karjääre, sealhulgas Rinnaku III liivakarjääri, mis paiknevad Rail Balticu raudtee või teiste suuremate ehitusobjektide läheduses. Lähtudes eeltoodust palume Teil tagasi võtta 21.04.2025 kiri nr DM-122539-28 ning pöörduda Kliimaministeeriumi poole, et saada seisukoht riigi huvi kohta seoses Rinnaku III liivakarjääri kaevandamisloa taotluse menetlusega (DM-122539-29).

Keskkonnaamet 28.05.2025 kirjaga nr DM-122539-30 edastas uuesti Rinnaku III liivakarjääri kaevandamisloa taotluse Kliimaministeeriumile Vabariigi Valitsuselt loa andmiseks nõusoleku taotlemiseks. Palusime seisukohta põhjendada ja võimalusel tuua välja seosed arengudokumentidele, kavade või muude asjassepuutuvate dokumentidega. Ülekaaluka riigi

huvi selgumise korral palusime edastada dokumendid Vabariigi Valitsusele loa andmiseks nõusoleku taotlemiseks.

Kliimaministeerium 08.07.2025 kirjaga nr 14-6/25/1881-5 vastas, et maapõueseaduse § 55 lõike 2 punkti 11 järgi keeldub Keskkonnaamet kaevandamisloa andmisest, kui KOV ei ole nõus selle andmisega. Sama paragrahvi lõige 4 ütleb, et kui KOV ei ole nõus kaevandamisloa andmisega, võib loa andja taotleja ettepanekul taotleda loa andmise nõusolekut Vabariigi Valitsuselt. Vabariigi Valitsuse poole pöördutakse ja nõusolek loa andmiseks antakse vaid erandjuhtudel, kui selleks on ülekaalukas riigi huvi. Seega on kaevandamisluba võimalik anda vaid Vabariigi Valitsuse nõusolekuga, kui KOV ei ole loa andmisega nõustunud.

Juhiti tähelepanu, et taotletava Rinnaku III liivakarjääri mäeeraldisel asuvad liiva varud kuuluvad eraomandisse.

Vastavalt ehitusmaavarade varustuskindluse hindamise kavale on selle eesmärk eelkõige hinnata riigi huvi riigile kuuluvate ehitusmaavarade kaevandamisloa andmise ja muutmise ning mäeeraldise laiendamise taotluste menetlustes. Käesoleval juhul ei ole tegemist riigile kuuluva ehitusmaavara ega strateegiliselt olulise varuga, mistõttu varustuskindluse kava kohaselt ei ole tegemist juhtumiga, kus riigi huvi oleks vajalik erandkorras hinnata.

Selgitati, et lähtudes maapõueseadusest ja varustuskindluse hindamise kavast ei hinda Kliimaministeerium Rinnaku III liivakarjääri kaevandamisloa taotluse menetluses ega käsitle seda riigi huvi eraomandisse kuuluva ehitusmaavara osas erandjuhuna.

Siiani ei ole leitud kõiki osapooli rahuldavat lahendust. Lähtudes, et Põhja-Pärnumaa Vallavalitsus 17.01.2025 kirjaga nr 6-2/361-7 jääb volikogu otsuse 15.03.2023 nr 17 punktis 1.2 sätestatud tingimuse seadmise vajaduse juurde ja Kliimaministeerium ei hinda Rinnaku III liivakarjääri kaevandamisloa taotluse menetluses ega käsitle seda riigi huvi eraomandisse kuuluva ehitusmaavara osas erandjuhuna ega näe põhjust Vabariigi Valitsuselt nõusoleku saamiseks, esineb Keskkonnaameti hinnangul MaaPS § 55 lg 2 p 11 kohane loa andmisest keeldumise alus, mistõttu ei saa Keskkonnaamet taotletavat keskkonnaluba anda.

HMS § 48 ja § 49 lõigete 1 ja 2 alusel pani Keskkonnaamet 15.01.2026 haldusakti andmisest keeldumise otsuse eelnõu koos seletuskirja ja taotlusele lisatud ning menetluse käigus haldusorganile esitatud või tema poolt koostatud muude asjasse puutuvate oluliste dokumentidega avalikkusele tutvumiseks välja ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded, määrares ettepanekute ja vastuväidete esitamise võimaluse teates märgitud tähtaja jooksul.

Lisaks teavitati asjast huvitatud isikuid 15.01.2026 kirjaga nr DM-122539-32. Ettepanekuid ja vastuväiteid määratud tähtaja jooksul ei esitatud.

2.3. Taotleja ärakuulamine

HMS § 40 lõikele 1 kohaselt annab loa andja enne haldusakti väljastamist menetlusosalisele võimaluse esitada kirjalikus, suulises või muus sobivas vormis asja kohta oma arvamus ja vastuväited.

Keskkonnaamet küsis ettevõttelt Marina Minerals OÜ 15.01.2026 kirjaga nr DM-122539-32

arvamust või vastuväiteid keskkonnanaloa andmisest keeldumise otsuse eelnõule kahe nädala jooksul kirja saamisest.

Marina Minerals OÜ 16.01.2026 e-kirjaga teatas, et ettevõtte Marina Minerals OÜ ja vallavalitsuse/-volikogu esindajate vahel toimub järgmine nädal kohtumine, kus soovitakse jätkuvalt keskkonnanaloa väljastamise osas kokkuleppele jõuda. Sellest tulenevalt paluti pikendada Rinnaku III liivakarjääri keskkonnanaloa taotluse menetlust kuni 31.07.2026 (DM-122539-34).

Keskkonnaamet 17.02.2026 kirjaga nr DM-122539-35 märkis, et Rinnaku III liivakarjääri keskkonnanaloa menetlustähtaeg on kuni 09.07.2026 ja ei ole põhjust seda pikendada kuni 31.07.2026. Anti teada, et tähtaegselt taotlus menetleda, antakse KOV-iga läbirääkimiseks ja KOV nõustuva seisukoha esitamiseks tähtaja hiljemalt 30.04.2026.

Marina Minerals OÜ 12.03.2026 e-kirjaga teatas, et ei nõustu Keskkonnaameti 15.01.2026 kirjaga nr DM-122539-32 edastatud haldusakti andmisest keeldumise otsuse eelnõuga. Taotleja palus väljastada ettevõttele Rinnaku III liivakarjääri keskkonnaluba, kus kohaliku omavalitsuse 15.03.2023 otsuse nr 17 punkt 1.2 ja 1.3 jäetakse arvesse võtmata, kuna tegelikkuses puudub antud alal detailplaneeringu algatamise kohustus ning lisaks ei määrata ehitusmaavarade varustuskindlust (riigi huvi) eramaal paikneva maavara varu korral. Rinnaku III liivakarjääri keskkonnanaloa väljastamine on oluline, sest karjäär paikneb ehitatavast riiklikult olulisest taristuobjektist vaid 800 m kaugusel. Märgitakse veel, et ettevõtte on enamuse naaberkinnistute majapidamiste omanikega sõlminud kirjaliku kokkuleppe, kus majapidamiste omanikud nõustuvad maavara kaevandamisega.

Marina Minerals OÜ soovib, et Keskkonnaamet väljastaks õiguspäraselt ettevõttele maavara kaevandamise loa Rinnaku III liivakarjääris. Märkides veel, et juhul kui peate vajalikuks korraldada antud teemal koosoleku/arutelu, siis teatage. Võimalusel kaasaksime ka Kliimaministeeriumi esindaja.

Keskkonnaamet korraldas 07.04.2026 veebikeskkonna Teams vahendusel taotleja ärakuulamiseks koosolek-arutelu Rinnaku III liivakarjääri keskkonnanaloa menetlusest. Arutelust võtsid osa Marina Minerals OÜ ja Keskkonnaameti esindajad.

Marina Minerals OÜ soovis Rinnaku III liivakarjääri keskkonnanaloa taotluse menetluse jätkamist, kus koostakse positiivne otsuse eelnõu milles tuuakse välja, et kahe KOV poolt esitatud kõrvaltingimusega ei arvestata. Täpsustades, et otsuse eelnõus peaks olema välja toodud järgmised asjaolud:

Vallavolikogu otsuse punkt 1.2 osas:

Vastavalt Vabariigi Valitsuse 19.05.2022 korralduse nr 155 punktile 2.2.3 ei takista Kaisma valla üldplaneering maavara kaevandamise loa andmist, Vabariigi Valitsuse korralduse punkt 2.2.3 ütleb järgmist: Põhja-Pärnumaa vald on Põhja-Pärnumaa Vallavolikogu 24. oktoobri 2018. a otsuse nr 53 „Põhja-Pärnumaa valla üldplaneeringu ja keskkonnamõju strateegilise hindamise algatamine“ alusel asunud koostama Põhja-Pärnumaa valla üldplaneeringut. Üldplaneeringu koostamisel tuleb arvestada mh Pärnu maakonna planeeringu tingimustega. Ka kehtiv Kaisma

valla üldplaneering ei välista kaevandamist rohelise võrgustiku aladel. Mis puudutab seda, et Kaisma valla üldplaneeringu mäetööstusmaa üldiste kasutamis- ja arendamistingimuste kohaselt toimub uute kaevanduste avamine ja olemasolevate kaevanduste lisandumine ainult detailplaneeringute alusel ja tingimusel, et on läbi viidud keskkonnamõju hindamine, siis need tingimused ei välista kaevandamisloa andmist. Seega ei ole kaevandamisloa andmine vastuolus Kaisma valla üldplaneeringuga ega ka Pärnu maakonna planeeringuga.

Täpselt sama moodi ei takistanud vastuolu Kaisma valla üldplaneeringuga nõustumast Põhja-Pärnumaa Vallavolikogul anda nõusolekut maavara kaevandamise loa väljastamiseks Rinnaku ja Rinnaku III kruusakarjäärides, mida taotletakse planeeringu järgi PERE- JA RIDAELUAMUMAALE

Niisamuti toetab sääraseid seisukohti vastavad varasemad kohtulahendid.

Vallavolikogu otsuse punkt 1.3 osas: Riigi huvist lähtuvat varustuskindlust täite- ja ehitusliiva osas eraomandisse kuuluval kinnisasjal ei määrata.

Taotleja palvel toimus 11.05.2026 veebikeskkonna Teams vahendusel veelkordne ühine arutelul Keskkonnaameti, kohaliku omavalitsuse ja taotleja esindaja vahel. Kohaliku omavalitsuse esindaja kinnitas, et kohaliku omavalitsuse varasemalt esitatud tingimus detailplaneeringu nõude osas jääb kehtima.

Marina Minerals OÜ 11.05.2026 e-kirjaga esitas veelkord seisukoha Rinnaku III liivakarjääri menetlusega seoses. Paluti keskkonnaluba väljastada arvestamata kohaliku omavalitsuse seatud tingimust detailplaneeringu nõude osas (DM-122539-37).

Keskkonnaamet 21.05.2026 kirjaga nr DM-122539-38 selgitas, et Keskkonnaamet on Rinnaku III liivakarjääri keskkonnanaloo taotluse menetlemisel seotud Põhja-Pärnumaa Vallavolikogu 15.03.2023 otsuses nr 17 esitatud tingimustega. Nimetatud otsuse punktis 1.2 sätestati tingimus, mille kohaselt tuleb enne keskkonnanaloo andmist algatada ja koostada detailplaneering koos keskkonnamõju hindamisega.

Põhja-Pärnumaa Vallavalitsus on 17.01.2025 kirjaga nr 6-2/361-7 selgelt kinnitanud, et vald jääb nimetatud tingimuse juurde ning peab detailplaneeringu koostamist enne loa andmist jätkuvalt vajalikuks. Sama seisukohta kinnitati ka 11.05.2026 toimunud ühisel arutelul Keskkonnaameti, kohaliku omavalitsuse ja taotleja vahel.

Märgiti, et Keskkonnaametil puudub õigus hinnata ümber kohaliku omavalitsuse seatud detailplaneeringu nõude õiguspärasust või otstarbekust. Riigikohus on selgitanud, et loa andja ei saa asuda ümber hindama kohaliku omavalitsuse pädevuses tehtud planeerimisotsust ega selle tingimusi (Riigikohtu halduskolleegiumi 10.06.2010 määrus haldusasjas nr 3-3-1-38-10, p 17).

Lisaks tuleneb keskkonnaseadustiku üldosa seaduse §-st 55 põhimõte, et juhul kui tegevuse elluviimiseks on vajalik detailplaneering, ei saa keskkonnaluba anda enne detailplaneeringu kehtestamist. Kohaliku omavalitsuse seisukoha kohaselt on detailplaneering käesoleval juhul nõutav ning vastav tingimus ei ole täidetud.

Keskkonnaamet tõdes veelkord, et Põhja-Pärnumaa Vallavalitsus 17.01.2025 kirjaga nr 6-2/361-7 jääb volikogu otsuse 15.03.2023 nr 17 punktis 1.2 sätestatud tingimuse seadmise vajaduse juurde ja läbirääkimised taotleja ja KOV vahel ei ole olnud edukad ja kokkuleppele ei jõutud.

Toetudes sellele, et KOV on teavitanud, et ta oma arvamust 1.2 tingimuse osas ei muuda, siis ei ole menetlusökonoomika seisukohast mõtet edasi minna.

Jätakuvalt on Keskkonnaamet seisukohal, et MaaPS § 55 lg 2 p 11 kohane kaevandamisloa andmisest keeldumise alus on olemas, mistõttu ei saa Keskkonnaamet taotletavat keskkonnaluba anda.

3. KAALUTLUSED

3.1. Õiguslik alus

MaaPS § 48 kohaselt annab kaevandamisloa Keskkonnaamet. Vastavalt MaaPS § 55 lõike 2 punktile 11 keeldutakse kaevandamisloa andmisest, kui KOV ei ole nõus kaevandamisloa andmisega.

MaaPS § 55 lõige 4 kohaselt, kui KOV ei ole nõus kaevandamisloa andmisega, võib kaevandamisloa andja taotleja ettepanekul taotleda loa andmise nõusolekut Vabariigi Valitsuselt. Vabariigi Valitsus annab loa andmiseks nõusoleku vaid erandjuhul, kui selleks on ülekaalukas riigi huvi. MaaPS § 55 lõige 5 sätestab, et loa andja võib keelduda Vabariigi Valitsuse nõusoleku taotlemisest, kui valdkonna eest vastutava ministri hinnangul loa andmiseks riigi huvi ilmselgelt puudub.

3.2. Keskkonnamõju hindamise vajalikkus

Vabariigi Valitsuse 29.08.2005 määruse nr 224 „Tegevusvaldkondade, mille korral tuleb anda KMH vajalikkuse eelhindang, täpsustatud loetelu“ § 1 lõike 1 ja § 3 punkti 4 kohaselt peab otsustaja andma eelhindangu selle kohta, kas pealmaakaevandamine kuni 25 hektari suurusel alal on eeldatavalt olulise keskkonnamõjuga tegevus või mitte ning otsustama KMH algatamise või algatamata jätmise üle. Kuna Keskkonnaamet keeldub keskkonnaloa andmisest põhjusel, et KOV ei ole loa andmisega nõus, ei ole põhjendatud kaaluda KMH algatamist või algatamata jätmist.

3.3. Kaalutlused keskkonnaloa andmisest keeldumisel

Vastavalt MaaPS § 55 lõike 2 punktile 11 keeldutakse kaevandamisloa andmisest, kui KOV ei ole nõus kaevandamisloa andmisega.

Põhja-Pärnumaa Vallavolikogu nõustus 15.03.2023 otsusega nr 17 Rinnaku III liivakarjääri keskkonnaloa andmisega tingimuslikult ja 17.01.2025 kirjaga nr 6-2/361-7 jääd Põhja-Pärnumaa Vallavolikogu otsuse 15.03.2023 nr 17 punktis 1.2 juurde - Marina Minerals OÜ-l tuleb enne keskkonnaloa väljastamist taotletaval karjäärialal algatada ja koostada detailplaneering koos KMH-ga. Tingimuse nõue tuleneb hetkel kehtivast Kaisma valla üldplaneeringust (Kaisma Vallavolikogu 03.02.2009 määrus nr 4) seletuskirja punktist 2.3.12 kus mäetööstusmaa üldised kasutamise-ja arendamistingimused on muuhulgas tingimus, et uute kaevanduste avamine ja olemas olevate kaevanduste laiendamine toimub ainult

detailplaneeringute alusel ning on läbi viidud KMH. Antud kirjas märgiti, et arvestati Rinnaku III karjääri asukohaga, kus mäeeraldisel teenindusmaast ca 300 m kaugusel lõuna ja kagu suunas asub Taarikõnnu-Kaisma linnuala-, Taarikõnnu loodusala ja Taarikõnnu looduskaitseala, mäeeraldisest 1,4 km kaugusel lääne pool asub Kaisma loodusala ja Taarikõnnu-Kaisma linnuala (teine lahustükk) ning 40 m kaugusel põhja suunas asub kaitsealune park Kõnnu puistu, lähimad elamud asuvad ca 40-65 m kaugusel. Veel märgiti, et Marina Minerals OÜ on kinnitanud 25.04.2023 Keskkonnaametile, et nõustub KOV otsuses seatud tingimustega ja 09.01.2024 on Marina Minerals OÜ saatnud Põhja-Pärnumaa vallavalitsusele avalduse detailplaneeringu algatamisettepanekuga (registreeritud Põhja-Pärnumaa valla dokumendiregistris 10.01.2024.a nr 7-2/62). Põhja-Pärnumaa Vallavalitsus saatis 19.01.2024 kirjaga 7-2/62-1 vastuse detailplaneeringu menetlustähtaja pikendamisega milles palus esitada KSH eelhindang. Marina Minerals OÜ ei ole KSH eelhindangut esitanud ja menetlus seisab.

Marina Minerals OÜ esitas 11.03.2025 kirjaga (DM-122539-27) seisukoha Põhja- Pärnumaa Vallavalitsuse selgituste osas. Kokkuvõtlikul ei ole loa taotleja nõus tingimusega, et Rinnaku III liivakarjäärile kaevandusloa andmiseks tuleb eelnevalt läbi viia detailplaneering koos KMH-ga. Taotleja esitas taotluse Rinnaku III liivakarjääri kaevandamisloa andmiseks nõusoleku taotlemiseks Vabariigi Valitsuselt nõusoleku taotlemiseks.

Põhja-Pärnumaa Vallavolikogu 15.03.2023 otsust tuleb seega käsitleda tingimusliku nõusolekust keeldumisenä, kuna KOVi 17.01.2025 kirjast nähtub, et KOV ei ole nõus keskkonnamisloa väljastamisega 15.03.2023 otsuse tingimusteta sh punktis nr 1.2 toodud tingimusteta.

Keskkonnaamet edastas 28.05.2025 Rinnaku III liivakarjääri kaevandamisloa taotluse Kliimaministeeriumile Vabariigi Valitsuselt loa andmiseks nõusoleku taotlemiseks. Ülekaaluka riigi huvi selgumise korral palusime edastada dokumendid Vabariigi Valitsusele loa andmiseks nõusoleku taotlemiseks.

Kliimaministeerium vastas 08.07.2025 kirjaga nr 14-6/25/1881-5, et käesoleval juhul ei ole tegemist riigile kuuluva ehitusmaavara ega strateegiliselt olulise varuga, mistõttu varustuskindluse kava kohaselt ei ole tegemist juhtumiga, kus riigi huvi oleks vajalik erandkorras hinnata. Lähtudes maapõueseadusest ja varustuskindluse hindamise kavast ei hinda Kliimaministeerium Rinnaku III liivakarjääri kaevandamisloa taotluse menetluses ega käsitle seda riigi huvi eraomandisse kuuluva ehitusmaavara osas erandjuhuna.

MaaPS § 55 lg-st 5 tulenevalt keeldub Keskkonnaamet Vabariigi Valitsuse nõusoleku taotlemisest, kuna valdkonna eest vastutava ministri hinnangul loa andmiseks riigi huvi ilmselgelt puudub.

Kaevandamisloa andmine otsustatakse aasta jooksul nõuetekohase taotluse saamisest arvates. Seda tähtaega võib Keskkonnaamet seaduse järgi pikendada, kui ilmnevad asjaolud, mis ei võimalda loa andmise otsustamist selle tähtaja jooksul (MaaPS § 52 lõige 2 ja 3). Antud juhul on tähtaega pikendatud, loa taotlejale ja KOVile on antud piisavalt aega omavahel kokkuleppele jõuda, kuid KOV on oma otsusele kindlaks jäänud. Keskkonnaametil ei ole kaevandamisloa

taotluse menetluses pädevust jätta kehtiv KOV tingimuslik nõustumine osaliselt arvestamata ega asendada KOV kaalutlust enda omaga. Keskkonnaamet saab lähtuda sellest, kas KOV nõustumine on olemas või mitte.

Eelnenut arvesse võttes, leiab Keskkonnaamet, et esineb MaaPS § 55 lg 2 p 11 tulenev alus keskkonnaloa andmisest keeldumiseks põhjusel, et KOV ei ole nõus keskkonnaloa andmisega.

4.VAIDLUSTAMINE

Käesolevat otsust on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul teatavaks tegemisest, esitades vaide käesoleva haldusakti andjale haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse halduskohtusse halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

(allkirjastatud digitaalselt)

Siret Punnisk
juhataja
maapõuebüroo

Teadmiseks: Aare Kurist, Kliimaministeerium, Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium, osaühing EGGER ja KO, Osaühing Metsagrupp, Põhja-Pärnumaa Vallavalitsus, Transpordiamet

Aare Mark
vanemspetsialist
maapõuebüroo