



EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 17.9.2026
COM(2026) 472 final

ANNEX

LISA

järgmise dokumendi juurde:

**KOMISJONI ARUANNE EUROOPA PARLAMENDILE JA NÕUKOGULE
energiatoetuste kohta ELis**

Olulised märkused metoodika kohta

Käesolevas aruandes tuginetakse komisjoni tellimusel läbi viidud välisuuringu¹ tulemustele. See uuring põhineb toetusmeetmete lootelul, mis koostati alt-üles-lähenemisviisi järgides, kogudes teabe liikmesriikide eelarvedokumentidest ja aruannetest. Riiklikud toetusi käsitlevad andmed agregeeriti ELi tasandil ning neid täiendati Euroopa ja rahvusvahelistele institutsioonidele kuuluvate tunnustatud erialaste andmebaaside andmetega². Kui 2024. aasta andmed ei olnud täielikult kättesaadavad või kinnitatud, kasutati 2023. aasta andmetel põhinevaid hinnangulisi näitajaid³. Nagu ka käesoleva aruande eelmiste väljaannete puhul, oli liikmesriikidel võimalus anda uuringus kasutatud andmete kohta tagasisidet.

Uuringu jaoks koostatud energiatoetusmeetmete loetelu andis usaldusväärset teavet energia kasutamiseks ja tootmiseks tehtud eelarvevahendite otsese ümberpaigutamise eelarvemõju kohta ning see on vahend, mille abil saab edendada avaliku poliitika läbipaistvust ja teha kindlaks konkreetsed reformimist vajavad toetusmeetmed.

Hinnangulisel maksukulul (saamata jäänud tulul) põhinevad toetussummad sõltuvad konkreetsetes riigis kohaldatavatest lähtetaseme maksumääradest ning eri riikide summad ei pruugi olla omavahel otseselt võrreldavad, kuna riigipõhised lähenemisviisid võrdlusaluseks olevate maksusüsteemide suhtes on erinevad⁴. Need kajastavad asjakohaselt toetusmeetmete eelarvekulu, kuid ei sobi iseenesest sama hästi maksupõhiste toetuste keskkonna-, kliima- ja energiamõju otseseks võrdlemiseks riikide vahel, sealhulgas fossiilkütustega seotud stimuleeriva mõju võrdlemiseks⁵. Seetõttu esitatakse käesolevas aruandes fossiilkütuste toetuste summad ka ilma maksukuludis hõlmamata. Tegeline energia- ja CO₂ heite maksu määrade analüüsimiseks on vaja teha täiendavat tööd, et täiustada meetmete lootelul põhinevat lähenemisviisi ja suurendada maksudega seotud meetmete võrreldavust⁶.

Metoodikast tulenevate probleemide tõttu ei ole käsitletud kaudseid toetusi: puudub meetod nende kaudsete toetustega seotud keskkonna- ja muu mõjuga kaasnevate negatiivsetest sotsiaalsetest ja kliimaga mitteseotud tagajärgedest tulenevate väliste kulude põhjalikuks, usaldusväärseks ja võrdlevaks hindamiseks.

¹ Uuring energiatoetuste ja muude riigi sekkumismeetmete kohta Euroopa Liidus, 2025. aasta väljaanne, Enerdata-Trinomics.

² Käesolev aruanne puudutab energiatoetusi. Esitatud teavet ja analüüsi ei tohiks tõlgendada riigiabi käsitlevana. Riigiabi käsitlevad andmed on kättesaadavad [riigiabi tulemustabeli kaudu](#).

³ Summa 34 miljardit eurot, mis moodustab 10 % toetuste kogumahust, põhineb kõigi toetuskategooriate kohta käivatel hinnangutel.

⁴ Tulenevalt erinevatest maksumäärade lähtetasemetest ja erinevustest maksupoliitikas on maksukulude arvestuslik mõju eri riikides erinev.

⁵ Riigis, kus lähtetaseme maksud on suuremad, kuid kus tehakse märkimisväärseid maksuvabastusi, võib saamata jäänud maksutulu summa ja seega energiatoetuste arvestuslik maht olla oluliselt suurem, kuigi seal võidakse maksta fossiilkütuste eest rohkem kui riigis, kus maksumäärad on küll madalamad, ent kus maksuvabastusi tehakse vähem või ei tehta üldse, millest tingituna on saamata jäänud maksutulu summa ja seega ka fossiilkütuste toetuste arvestuslik maht väiksem, kuigi seal stimuleeritakse fossiilkütuste tarbimist rohkem.

⁶ Praegu tehakse rahvusvaheliste foorumite (nt OECD) raames ja ELis ettevalmistusi aruteluks selle üle, kuidas saaks parandada eelkõige maksudega seotud toetuste määratlemise ja võrdlemise metoodikat.

Selle aasta aruande puhul on esimest korda hõlmatud riigi osaluse ja kapitalisüstide kategooria, kuna nende tähtsus on alates 2022. aasta energiakriisist suurenenud. Läbipaistvuse huvides on toetusesummad esitatud ka ilma nende uute kategooriate summasid hõlmamata.