

Saatja: Ahto Pahk - MKM
Saatmisaeg: kolmapäev, 25. veebruar 2026 15:00
Adressaat: 'Noeela@kobras.ee'
Koopia: Kaire Jaanus; Triin Nymann; Ivika Maavere; Rainer Persidski; Helen Madison - MKM
Teema: FW: Teabenõue

Tervist

Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium annab selgitusi tuginedes märgukirjale ja selgitustaotlusele vastamise ning kollektiivse pöördumise esitamise seaduse §-le 3, mille kohaselt riigi- ja kohaliku omavalitsuse üksuse asutus annab tasuta selgitusi tema poolt väljatöötatud õigusaktide, nende eelnõude ja asutuse tegevuse aluseks olevate õigusaktide ning asutuse pädevuse ja õigusloome tegevuse kohta. Õiguslaste selgituste raames selgitame ministeeriumi valitsemisala puudutavat küsimust reguleeriva konkreetse seaduse, selle paragrahvi, lõike või punkti sisu ja tähendust. Õiguslane selgitus ei ole kindlatele asjaoludele hinnangute andmine.

[Planeerimisseaduse](#) (PlanS) § 3 lõige 1 märgib, et planeering on maa-ala kohta koostatud terviklik ruumilahendus, mis koosneb planeerimise tulemusena valminud seletuskirjast ja joonistest (PlanS § 3 lõige 2).

PlanS § 3 lõige 4 toob välja, et planeeringu juurde kuuluvad lisad, mis sisaldavad teavet planeeringu kohta ja kui planeerimismenetluses viiakse läbi keskkonnamõju strateegiline hindamine (KSH), siis on KSH aruanne planeeringu juurde kuuluv lisa. Riigikogu menetluses oleva planeerimisseaduse ja sellega seondult teiste seaduste muutmise seadus ([683 SE](#)) kohaselt nähakse edaspidi ette PlanS § 3 lõige 4 nii, et KSH eelhindang on samuti planeeringu lisa.

Need planeeringud (eeskätt üldplaneering, üldplaneeringut muutvad detailplaneeringud (DP) ja riigi ning kohaliku omavalitsuse eriplaneeringud), mille puhul on KSH nõutav, moodustavad seega ühe terviku.

Planeering suunatakse peale planeeringu vastuvõtmist avalikule väljapanekule koos KSH aruandega ning avaliku väljapaneku järgselt võib juhtuda, et arvamuste põhjal on planeeringu või KSH aruande sisu vaja ka muuta. Iga planeeringuliigi juures on selliseks juhiks ette nähtud ka vastavad toimumise reeglid (vt PlanS § 52 lõige 3, § 69 lõige 3, § 89 lõige 3, § 120 lõige 3, § 137) ehk eeldatakse, et kui peale avalikku väljapanekut on avaja teha olulisi muudatusi nii planeeringus kui KSH aruandes, siis viiakse muudatused sisse ja korratakse avalikku väljapanekut. Kui muudatus on vajalik üksnes planeeringus, siis korraldatakse uus planeeringu avalik väljapanek muudetud planeeringuga ja sama KSH-ga ja kui üksnes KSH-s, siis korraldatakse uus avalik väljapanek sama planeeringulahendusega.

Planeerimismenetlus on haldusmenetlus (vt PlanS § 1 lõige 3) ning selle tulemuseks on haldusakt, milleks on planeering (PlanS § 3 lõige 1). Kuna planeering koosneb lõppkokkuvõttes erinevatest osadest ja peab moodustama terviku, on see tervik lõppkokkuvõttes koos kehtestamise otsusega üks haldusakt, mille menetlus lõppeb [haldusmenetluse seaduse](#) (HMS) § 43 lõike 1 punkti 1 kohaselt haldusakti teatavakstegemisega.

Kokkuvõtvalt saab märkida, et:

- 1) KSH ja seega planeeringu menetlus lõppeb planeeringu kehtestamisega (PlanS § 3 lõiked 1, 2 ja 4 koostoimes HMS § 43 lõike 1 punktiga 1);
- 2) avaliku väljapaneku tulemustega arvestatakse ning vajadusel tehakse muudatusi kas planeeringus, KSH aruandes või mõlemas; kui muudatused oma olemuselt on olulised, korratakse avalikku väljapanekut (PlanS § 52 lõige 3, § 69 lõige 3, § 89 lõige 3, § 120 lõige 3, § 137), misjärel võetakse asjakohasel juhul planeering ja KSH aruanne uuesti vastu või suunatakse selle toiminguga puudumisel kohe kehtestamisele (nt riigi eriplaneering).

Lugupidamisega

Ahto Pahk

planeeringute õigusnõunik
Maa- ja ruumipoliitika osakond
Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium
+372 5307 2548

From: Noeela Kulm <Noeela@kobras.ee>

Sent: Thursday, February 12, 2026 5:27 PM

To: info@mkm.ee; MA Üldpost <maaruum@maaruum.ee>; Urmas Uri <Urmass@kobras.ee>; Margit Lillema <margit.lillema@kobras.ee>; Teele Nigola <Teele@kobras.ee>

Subject: Teabenõue

Tere!

Vastavalt planeerimisseaduse § 2 lõikele 3 kohaldatakse planeeringu koostamise käigus läbiviidavale keskkonnamõju strateegilisele hindamisele planeerimisseadusest tulenevaid menetlusnõudeid. Planeerimisseaduse § 86 kohaselt teeb kohaliku omavalitsuse volikogu pärast keskkonnamõju strateegilise hindamise aruande tulemuste lisamist üldplaneeringusse kohaliku omavalitsuse volikogu üldplaneeringu vastuvõtmise otsuse (lg 1) ja üldplaneeringu vastuvõtmisega kinnitab kohaliku omavalitsuse volikogu, et üldplaneering vastab õigusaktidele ning et üldplaneering on koostatud vastavuses valla või linna ruumilise arengu eesmärkidega. Samuti kinnitab kohaliku omavalitsuse volikogu, et üldplaneeringu koostamisel on võetud arvesse keskkonnamõju strateegilise hindamise tulemusi (lg 2). Pärast üldplaneeringu ja KSH aruande vastuvõtmist jätkub üldplaneeringu menetlus järgmiselt: avalik väljapanek, avaliku väljapaneku tulemuste avalik arutelu, üldplaneeringu heakskiitmine ja üldplaneeringu kehtestamine.

- a) Kas me saame õigesti aru, et KSH menetlus lõppeb planeerimisseaduse järgi KSH aruande vastuvõtmisega?
- b) Kui pärast KSH aruande vastuvõtmist toimub üldplaneeringu edasise menetluse käigus üldplaneeringu täpsustamine/täiendamine/muutmine, siis milline roll on sellel keskkonnamõju strateegilisel hindamisel, arvestades, et planeerimisseaduse järgi lõppeb KSH menetlus KSH aruande vastuvõtmisega?
- c) Kas pärast üldplaneeringu vastuvõtmist üldplaneeringu täpsustamisel/täiendamisel/muutmisel on vajalik mõjusid hinnata KSH raames, st kas kohaliku omavalitsuse volikogu poolt vastuvõetud KSH aruannet tuleb täiendada ja kui seda tehakse, siis kuidas on reguleeritud edasine KSH menetlus? Kuidas on reguleeritud KSH menetlus, kui üldplaneeringut ei saadeta enam kooskõlastamisele ja/või vastuvõtmisele?

Heade soovidega

Noeela Kulm

Kobras OÜ projektijuht, keskkonnaekspert

noeela@kobras.ee, mob 5693 9300

Kobras OÜ | Riia 35, 50410 Tartu | www.kobras.ee | tel +372 5665 1909 |



Käesoleva kirja sisu, sh sellele lisatud failid, on konfidentsiaalne ja on mõeldud ainult kasutamiseks teate adressaadile. Igasugune käesoleva kirja kasutamine, avaldamine, kopeerimine ja kõrvalistele isikutele näitamine vastuolus selle eesmärgiga, on keelatud. Kui Te olete saanud käesoleva kirja eksimuse tõttu, palun teavitage sellest koheselt kirja saatjat ning kustutage saadud kiri koos kõikide lisadega.