

**Seletuskiri haridus- ja teadusministri 22. mai 2025 a. määruse nr 25 „Ida-Viru täiskasvanutele suunatud hariduslike algatuste toetamine“ elluviimiseks toetuse andmise tingimused ja kord“ muutmise eelnõu juurde**

## **1. Sissejuhatus ja eesmärk**

Määrus kehtestatakse perioodi 2021–2027 Euroopa Liidu ühtekuuluvus- ja siseturvalisuspoliitika fondide rakendamise seaduse § 10 lõike 2 alusel

Määrusega täpsustatakse toetatavate tegevuste ja toetuse sihtrühmade määratlust, toetuse andmise ning taotleja ja partneri nõuetele vastavuse hindamise kriteeriume, samuti kulude abikõlblikkuse tingimusi.

Määruse eelnõu ja seletuskirja koostas täiskasvanuhariduse ja oskuste osakonna vanemnõunik Ena Drenkhan (ena.drenkhan@hm.ee).

Eelnõu ja seletuskirja kooskõla ühtekuuluvuspoliitika rakenduskava ja Õiglase ülemineku fondi reeglistikuga on kontrollinud strateegia- ja finantsosakonna välisvahendite juht Inge Oopkaup (inge.oopkaup@hm.ee), välisvahendite nõunik Ragne Hoff (ragne.hoff@hm.ee) ja nõunik Meelis Aunap (meelis.aunap@hm.ee).

Eelnõu ja seletuskirja juriidilist kvaliteeti on kontrollinud Haridus- ja Teadusministeeriumi õigusosakonna õigusnõunik Kadi Mölder (kadi.molder@hm.ee).

## **2. Eelnõu sisu ja võrdlev analüüs**

**Määruse § 5 lõikes 2** on täpsustatud, et kohalike täiskasvanuhariduse valdkonnas tegutsevate organisatsioonide võimekuse kasvatamiseks kavandatud tegevuste hulka ei kuulu koolitused tasemeõppeasutuste pedagoogilisele personalile. Muudatus on vajalik, et vältida tegevuste dubleerimise ja topeltfinantseerimise ohtu, sest õpetajate ning haridusjuhtide koolitused toimuvad teiste Euroopa Liidu poolt kaasrahastatud tegevuste raames.

**Määruse § 5 lõikes 3** on täpsustatud, et toetatavate projektide sihtrühm on Ida-Virumaal elavad või töötavad täiskasvanud, sh esmajoones need, kes ei osale tasemeõppes, on madala haridustasemega ja aegunud oskustega, ning täiskasvanuhariduses tegutsevad organisatsioonid. Eraldi on välja toodud, et tasemeõppeasutuste pedagoogiline personal ei kuulu sihtrühma, st neile ei saa tegevusi kavandada. Muudatus on vajalik, et vältida tegevuste dubleerimise ja topeltfinantseerimise ohtu, sest õpetajate ning haridusjuhtide koolitused toimuvad teiste Euroopa Liidu poolt kaasrahastatud tegevuste raames.

Lisatud on **määruse § 6 lõige 4**, mis sätestab, et projektijuhtimise kulu on abikõlblik kuni 10 protsendi ulatuses projekti abikõlblikust eelarvest. Projektijuhtimise kulu piiramine 10%-ga tagab, et toetus suunatakse eelkõige sisutegevustesse, juhtimiskulud püsivad põhjendatud proportsioonis ning vahendeid kasutatakse säästlikult ja tõhusalt.

**Määruse § 10 lõikes 1** on välja jäetud piirang, mille kohaselt ülikool, rakenduskõrgkool ja kutseõppeasutus ei saanud olla taotleja. Edaspidi võivad nimetatud asutused olla taotlejaks käesoleva määruse § 5 lõike 2 punktis 2 nimetatud tegevuste elluviimisel, kuid mitte § 5 lõike 2 punktides 1 ja 3 nimetatud tegevuste puhul.

Lisatud on **§ 10 lõige 5**, mille kohaselt taotleja, kes pole registreeritud täienduskoolitusasutusena, peab kaasama partnerina täienduskoolitusasutuse täiskasvanute koolituse seaduse tähenduses. Kõik koolitused täiskasvanute koolituse seaduse tähenduses

peavad olema läbi viidud Eesti hariduse infosüsteemis (EHIS) registreeritud täienduskoolitusasutuste poolt. Lõige on lisatud, sest vastavalt täiskasvanute koolituse seadusele on riigieelarvest, kohaliku omavalitsuse üksuse eelarvest ja välistoetustest lubatud rahastada üksnes täienduskoolitusasutuse läbiviidavat täienduskoolitust.

Määruse § 10 täiendatakse lõikega 6, mille kohaselt peavad taotleja ja partner olema aktiivselt tegutsenud vähemalt kaks taotlemisele eelnevat kalendriaastat. Nõude eesmärk on tagada, et projekti viivad ellu piisava tegevuskogemuse ja suutlikkusega isikud. Aktiivset tegutsemist hinnatakse majandusaasta aruannetes kajastatud andmete põhjal. Koolituste läbiviijale kehtestatakse täiendav kogemusnõue. Koolituste läbiviija peab olema taotlemisele eelneval kalendriaastal koolitusi korraldanud. Koolituste korraldamise kogemust kontrollitakse tegevusnäitajate aruande põhjal, milles kajastuvad korraldatud koolitused ja neis osalenud õppijad. Nõude eesmärk on tagada, et toetatavaid koolitusi viib läbi tegeliku koolituskogemusega täienduskoolitusasutus.

### **3. Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele**

Eelnõu on kooskõlas Euroopa Liidu õigusega. Muudatused puudutavad toetuse andmise tingimuste täpsustamist ja on kooskõlas Euroopa Liidu struktuurivahendite kasutamist reguleerivate õigusaktidega.

### **4. Määruse mõjud**

Muudatustega ei kaasne olulist mõju riigieelarvele, majandusele, sotsiaalsele keskkonnale, regionaalarengule, riigi või kohaliku omavalitsuse asutuste töökorraldusele ega halduskoormusele. Muudatused rakendatakse olemasolevate vahendite raames. Muudatused on täpsustava iseloomuga ega muuda toetuse andmise eesmärki, sihtrühma ega rakendamise üldpõhimõtteid.

Eelnõuga laiendatakse § 5 lõike 2 punktis 2 nimetatud tegevuste puhul taotlejate ringi ülikoolidele, rakenduskõrgkoolidele ja kutseõppeasutustele. Taotlejate ringi laiendamine ei muuda toetatavate tegevuste eesmärki, sisu, sihtrühma, abikõlblikke kulusid ega toetuse andmise põhitingimusi. Muudatusega ei lisata uusi toetatavaid tegevusi ega muudeta toetuse andmise eesmärki. Riigiabi olemasolu hinnatakse eelkõige toetatava tegevuse olemuse, mitte toetuse saaja õigusliku vormi alusel. Seetõttu ei mõjuta asjaolu, et teatud tegevuste puhul võivad taotlejaks olla ka ülikoolid, rakenduskõrgkoolid ja kutseõppeasutused meetme senist riigiabi käsitlust. Muudatus ei muuda meetme suhtes varem antud riigiabi hinnangu aluseid.

### **5. Määruse rakendamisega seotud tegevused, vajalikud kulud ja määruse rakendamise eeldatavad tulud**

Määruse rakendamisega ei kaasne täiendavaid tegevusi, kulusid ega tulusid. Muudatused on täpsustava iseloomuga ning neid rakendatakse olemasolevate tööprotsesside ja määruses ette nähtud vahendite raames.

### **6. Määruse jõustumine**

Määrus jõustub üldises korras.

### **7. Eelnõu kooskõlastamine**

Eelnõu esitatakse kooskõlastamiseks Rahandusministeeriumile ja arvamuse avaldamiseks Riigi Tugiteenuste Keskusele.