

Vabariigi Valitsuse 8. novembri 2012. a määruse nr 92 „Riigi ametiasutuste teenistuskohdade koosseisude kehtestamise kord, teenistuskohdade klassifikaator ja teenistuskohdade liigitamise kord“ muutmise” eelnõu seletuskiri

1. Sissejuhatus

Avaliku teenistuse seaduse kohaselt liigitavad ministeeriumid ja nende valitsemisala riigi ametiasutused ning Riigikantselei teenistuskohdade koosseisus kõik oma teenistuskohad teenistuskohdade klassifikaatori järgi teenistusgruppidesse. Määruse eelnõu eesmärk on täiendada teenistusgruppide klassifikaatorit, et nimetatud asutuste kõik teenistuskohad oleks võimalik selle alusel liigitada korrektselt.

Eelnõu koostas Rahandusministeeriumi riigihalduse osakonna analüütik Anneli Lunts (53850802, anneli.lunts@fin.ee) nõuniku ülesannetes. Eelnõu juriidilist kvaliteeti kontrollis Rahandusministeeriumi personali- ja õigusosakonna nõunik Marge Kaskpeit (58851423, marge.kaskpeit@fin.ee) ja keeleliselt kontrollis sama osakonna keeleteimetaja Sirje Lilover (sirje.lilover@fin.ee).

Määrus kehtestatakse avaliku teenistuse seaduse § 10 lõike 1 punkti 4 alusel.

2. Eelnõu sisu ja võrdlev analüüs

Vastavalt Vabariigi Valitsuse 8. novembri 2012. a määruse nr 92 „Riigi ametiasutuste teenistuskohdade koosseisude kehtestamise kord, teenistuskohdade klassifikaator ja teenistuskohdade liigitamise kord“ (edaspidi *määrus*) §-le 4 hindab Rahandusministeerium teenistuskohdade sobivust kord aastas ning vajadusel esitab uuendatud teenistuskohdade klassifikaatori Vabariigi Valitsusele muutmiseks kalendriaasta neljanda kvartali jooksul.

Määruse eelnõuga asendatakse kooskõlas Vabariigi Valitsuse 22. detsembri 2011. a määruse nr 180 „Hea õigusloome ja normitehnika eeskiri“ § 34 lõikega 6 kehtiv lisa 4 „Teenistuskohdade klassifikaator“ terviklikul kujul uuega. Muudatusi ei ole küll palju, kuid teenistuskohdade klassifikaatorit täiendatakse, et see aitaks paremini kirjeldada erinevaid funktsioone riigi ametiasutustes.

Eelnõuga muudetakse teenistusgruppi „Pääste- ja demineerimistööd“ tasemete arvu. Teenistusgruppi lisandub üks uus vahetase (4. tase), et senisest paremini eristada üksteisest erineva töö keerukuse astmega juhtide rolle. Muudatuse tõttu muutub senine 4. tase 5. tasemeks.

Muudetakse teenistusgruppi „(Sise)Auditeerimine“ 2. ja 3. taseme sõnastust. Ülesannete sõnastused viiakse vastavusse töö sisuga.

Muudetakse teenistusgruppi „Õigusemõistmine“ tasemete arvu ja sõnastusi, et need vastaksid erineva töö keerukuse astmega prokuröride tööülesannetega. Teenistusgrupp „Õigusemõistmine“ on kasutatav üksnes teenistuskohdade puhul, mille ametipalk on seotud või kaudselt seotud kõrgemate riigiteenijate ametipalkade seadusega. Peamiselt jääb teenistusgrupp „Õigusemõistmine“ kirjeldama Prokuratuuri teenistuskohhti. „Õigusemõistmine“ teenistusgruppi alt liiguvad kohtuteenistujatega seotud tasemed „Õigusteenused“ töögruppi. Kohtunike ülesandeid kirjeldavad punktid on eemaldatud.

Muudetakse teenistusgrupi „Õigusteenused“ tasemete arvu ja sõnastust. Tasemetele 2 ja 3 lisanduvad paralleeltasemed, mis olid teenistusgrupi „Õigusemõistmine“ endised 2. ja 3. tasemed. Muudatuse tõttu muutub senine 2. tase 2A tasemeks, 3. tase 3A tasemeks ning lisanduvad 2B ja 3B tase. Paralleeltasemed loodi parema asutustevahelise võrdluse saamiseks kohtuteenistujatele. 2A tasemel muudeti sõnastust selliselt, et see sobiks paremini prokuratuuri ja kohtuasutuste teenistuskohdadele.

3. Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele

Euroopa Liidu õigusaktidega seonduvat ei ole eelnõus reguleeritud.

4. Määruse mõjud

Määruse rakendamine võimaldab läbi erinevate riigi ametiasutuste teenistuskohdade võrdlemise parandada inimressursi juhtimise kvaliteeti nii riigi kui asutuse tasandil. Kuna tegemist on juba kehtiva määruse täpsustamisega, siis ei kaasne sellega olulisi mõjusid.

5. Määruse rakendamisega seotud tegevused, vajalikud jõustumisega kaasnevad kulud ja määruse rakendamise eeldatavad tulud

Määruse rakendamisel peavad riigi ametiasutused vaatama muudatuste valguses üle oma asutuse teenistuskohdade paigutused teenistusgruppidesse. Nimetatud tegevus ei too kaasa täiendavaid rahalisi kulusid ega ka tulusid, kuid võimaldab läbi riigi ametiasutuste teenistuskohdade võrreldavuse parandada inimressursi juhtimise kvaliteeti.

6. Määruse rakendamine

Määrus jõustub üldises korras.

7. Eelnõu kooskõlastamine, huvirühmade kaasamine ja avalik konsultatsioon

Eelnõu esitati kooskõlastamiseks ministeeriumitele ja Riigikantseleile eelnõude infosüsteemi EIS kaudu. Eelnõule esitas normitehnilise märkuse Riigikantselei ja märkusega kooskõlastas Haridus- ja Teadusministeerium.

Märkuste ja ettepanekutega arvestamise tabel

Kooskõlastaja	Märkused, ettepanekud	Rahandusministeeriumi seisukoht
Riigikantselei	<p>Eelnõu kohaselt rakendatakse määrust 1. jaanuarist 2025. a. Haldusmenetluse seaduse § 93 lõike 2 kohaselt hakkab määrus kehtima (jõustub) kolmandal päeval pärast kehtivas korras avaldamist, kui seaduses või määrukes endas ei ole sätestatud hilisemat tähtpäeva. Seaduses ettenähtud juhul jõustub määrus käesolevas lõikes sätestatust varem. Seadus sellist õigust antud asjas ette ei näe. Hea õigusloome ja normitehnika eeskirja (VV määrus) § 14 lõike 4 ja § 51 kohaselt võib määrust või selle sätet rakendada tagasiulatuvalt üksnes põhjendatud vajaduse korral, kui see toob kehtiva õiguse normidega võrreldes kaasa isiku õiguste laienemise, vabaduste suurenemise, kohustuste või vastutuse vähenemise või muu sellesarnase tagajärje või kui sellega ei rikuta õiguskindluse põhimõtet. Õiguskindluse põhimõtte rikkumise vältimiseks kavandatakse varasemate suhete kohta asjakohased rakendus- ja üleminekusätted. Palume seletuskirja täiendada selgitustega, kuidas antud juhul määruse tagasiulatuvalt rakendamine võimalik on. Palume kaaluda, kas eelnõu on vaja täiendada rakendussättega, millega nähakse määruse adreessaatidele ette tähtaeg määrusega kooskõlla viimiseks.</p>	<p>ARVESTATUD</p> <p>Analüüsisime üldises korras määruse jõustumise võimalust. Eelnõud on muudetud – määrus jõustub üldises korras.</p>
Haridus- ja Teadusministeerium	<p>Õigusemõistmise teenistusgrupist viiakse õigusemõistmisega otseselt seotud ametikohad: kohtuteenistujad õigusteenuste alla. Muudatuse tulemusel jäävad õigusemõistmise teenistusgruppi prokurörid ehk süüdistuse esitajad. Kuna õigust mõistab kohus, siis on teenistusgruppi nimetus eksitav. Palume kaaluda teenistusgruppi nime muutmist.</p>	<p>MITTE ARVESTATUD</p> <p>Praegune teenistusgruppi nimetus on teenistusgruppi puudutavate osapooltega läbi räägitud. Tõstatame järgmisel klassifikaatori ülevaatamisel teenistusgruppi nimetuse teema uuesti.</p>