

**Vabariigi Valitsuse määruse  
 „Tsiviiltoetuse registri põhimäärus“ eelnõu märkuste tabel**

| <b>Nr</b>   | <b>Esitaja/märkuse sisu</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | <b>Märkusega arvestamine/mittearvestamine</b> |
|-------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|
|             | <b>Riigikantselei</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                               |
| <b>1.</b>   | Kehtiva õiguse kohaselt peetakse tsiviiltoetuse registris (edaspidi TTR) juba praegu muu hulgas arvestust elutähtsa teenuse osutajate ning riigikaitse ameti- ja töökohti omavate tööandjate üle. Kriisiolukorra ja riigikaitse seadusega (edaspidi KORKS) kujundatakse senine riigikaitse töökohustusega ameti- ja töökohtade süsteem ümber ning muutub ka TTR-is peetava arvestuse ese. KORKS-i § 135 lõike 1 punkti 3 kohaselt peetakse TTR-is arvestust elutähtsa teenuse osutajate ning kriisiülesandega ameti- ja töökohtade määramise õigusega isikute ja asutuste üle. Konkreetse inimese kriisiülesandega ameti- või töökohtal töötamise või sellisel kohal töötamise kohustuse kohta peetakse kavandatava rakendusregulatsiooni kohaselt arvestust töötamise registris (edaspidi TÖR). Järgnevalt toome esmalt esile märkused, mis puudutavad selle arvestuse uuele süsteemile üleviimiseks vajalikke muudatusi. | <b>Teadmiseks võetud.</b>                     |
| <b>1.1.</b> | Elutähtsa teenuse osutaja riskianalüüsi ja kriisiplaani andmed. Eelnõu § 26 punktis 6 käsitletakse ühiselt teavet elutähtsa teenuse osutaja riskianalüüsi ja kriisiplaani kinnitamise kohta ning punktis 7 riskianalüüsis ja kriisiplaanis nimetatud tarnija, muu lepingupartneri ja tütarettevõtja andmeid. Riskianalüüsi ning kriisiplaani tuleb käsitleda erinevates punktides iseseisvalt.<br>KORKS-i § 85 lõigete 2 ja 3 kohaselt määratakse riskianalüüsis kindlaks ülesanded, mille täitja suhtes on taustakontroll eesmärgipärane, ning taustakontrolli võib teha sellise ülesande täitja suhtes, kui ülesanne sisaldub kinnitatud riskianalüüsis. KORKS-i § 107 lõike 5 kohane tarnija, muu lepingupartneri või tütarettevõtja kriisiülesandega töökohtade määramise õigus                                                                                                                                        | <b>Arvestatud.</b><br><br>Eelnõu täiendatud.  |

|      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                             |
|------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|
|      | <p>seondub seevastu elutähtsa teenuse osutaja kriisiplaanis määratud tingimuste ja ulatusega. Seetõttu peab TTR-is olema võimalik riskianalüüsi ja kriisiplaani kinnitamist eraldi kajastada.</p> <p>Samuti ei tulene KORKS-i § 107 lõikest 5, et määramisõigusega tarnija, muu lepingupartner või tütarettevõtja peab olema riskianalüüsis või kriisiplaanis nimeliselt nimetatud. Seletuskirjas põhjendatakse senise punkti 7 andmekoosseisu muu hulgas elutähtsa teenuse osutaja sõltuvuste kajastamise vajadusega. See eesmärk tuleb eristada KORKS-i § 107 lõikest 5 tuleneva määramisõiguse arvestusest. Määramisõigus ja seos asjaomase elutähtsa teenuse osutajaga tuleks kajastada §-s 30. Kui senise punkti 7 andmekoosseis säilitatakse eraldi toimepidevuse seisukohalt oluliste sõltuvuste kajastamiseks, tuleb selle sisu ja vajadust sellest eesmärgist lähtudes täpsustada ja põhjendada.</p> <p>Eeltoodust lähtudes teeme ettepaneku sõnastada § 26 punktid 6–8 järgmiselt (muutes senise punkti 8 punktiks 9):</p> <p>„6) teave elutähtsa teenuse osutaja riskianalüüsi kinnitamise kohta;</p> <p>7) teave elutähtsa teenuse osutaja kriisiplaani kinnitamise kohta;</p> <p>8) elutähtsa teenuse osutaja toimepidevuse tagamise seisukohalt olulise tarnija, muu lepingupartneri või tütarettevõtja nimi ja registrikood“.</p> |                                                             |
| 1.2. | <p>Kriisiülesandega ameti- ja töökohtade määramise õiguse arvestus. Eelnõu § 30 kohaselt peetakse arvestust tööandja üle, kelle juures on kriisiülesandega ameti- ja töökohti. See ei vasta piisavalt KORKS-i § 135 lõike 1 punktile 3, mille järgi on arvestuse esemeks kriisiülesandega ameti- ja töökohtade määramise õigusega isikud ja asutused, sõltumata sellest, kas nad on selliseid kohti juba määranud.</p> <p>TTR-ist peab lisaks määramisõigusega subjektile nähtuma määramisõiguse ulatus. KORKS-i § 107 lõike 4 puhul tuleneb see asjaomase isiku, asutuse või põhiseadusliku institutsiooni kriisiplaanist, lõike 5 puhul asjaomase elutähtsa teenuse osutaja kriisiplaanist. Viimasel juhul peab registrist nähtuma ka seos selle elutähtsa teenuse osutajaga. TÖR-is peetakse seevastu isikupõhist arvestust.</p> <p>Teeme ettepaneku sõnastada § 30 näiteks järgmiselt:</p> <p>„§ 30. Kriisiülesandega ameti- ja töökohtade määramise õigusega isiku, asutuse ja põhiseadusliku institutsiooni andmed</p> <p>Kriisiülesandega ameti- ja töökohtade määramise õigusega isiku, asutuse või põhiseadusliku institutsiooni kohta kantakse registrisse järgmised andmed:</p> <p>1) nimi ja registrikood;</p>                                                                                                                       | <p><b>Arvestatud.</b></p> <p>Eelnõu vastavalt muudetud.</p> |

|      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                             |
|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|
|      | <p>2) kriisiolukorra ja riigikaitse seaduse § 20 alusel kriisiplaani koostamise kohustusega isikuvõi asutuse puhul teave kriisiplaani olemasolu kohta;</p> <p>3) kriisiolukorra ja riigikaitse seaduse § 107 lõikes 4 nimetatud isiku, asutuse ja põhiseadusliku institutsiooni puhul teave kriisiplaanis määratud kriisiülesandega ameti- ja töökohtade määramise ulatuse kohta, sealhulgas vajaduse korral sellest tulenev määratavate kriisiülesandega ameti- ja töökohtade maksimaalne arv;</p> <p>4) kriisiolukorra ja riigikaitse seaduse § 107 lõikes 5 nimetatud tarnija, muu lepingupartneri või tütarettevõtja puhul selle elutähtsa teenuse osutaja nimi ja registrikood, kelle kriisiplaanist tuleneb punktis 3 nimetatud ulatus.“.</p> <p>Andmeväljade tehniline lahendus võib olla teistsugune, kuid nimetatud teave peab olema registrist üheselt tuvastatav. Kui sama ettevõtja on määramisõiguse seisukohalt seotud mitme elutähtsa teenuse osutajaga, peavad ka need seosed olema eristatavad.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                             |
| 1.3. | <p>Andmeandjad, andmevahetus ja andmete registrisse kandmine. Eelnõu §-d 32–34 vajavad tervikuna ülevaatamist. KORKS-i § 135 lõike 4 punktide 3–5 kohaselt tuleb põhimääruks sätestada andmeandjad ja nende edastatavad andmed, andmevahetus teiste andmekogudega ning andmete registrisse kandmise ja õigsuse tagamise kord. Praegune § 32 loetleb andmeandjad, kuid ei määra, milliseid andmeid iga andmeandja esitab. Eriti tuleb § 30 muutmisel üheselt määrata, kellelt saadakse määramisõiguse andmed eri subjektide, sealhulgas põhiseaduslike institutsioonide ja eraõiguslike isikute kohta. Olulist täiendamist vajab selles küsimuses ka seletuskiri, mis eeltoodud küsimuste kohta selgust ei loo.</p> <p>Eelnõu § 33 lõige 1 loetleb andmekogud, millega TTR andmeid vahetab, kuid ei seo neid vahetatavate andmetega. Palume määrata, milliseid andmeid konkreetsest andmekogust saadakse ja kahesuunalise andmevahetuse korral ka, milliseid sinna edastatakse. Avaliku teabe seaduse (edaspidi AvTS) § 43(6) lõike 2 kohaselt tuleb teises riigi infosüsteemi kuuluvas andmekogus põhiaandmetena kogutavate andmete töötlemisel lähtuda selle andmekogu põhiaandmetest.</p> <p>Eelnõu § 33 lõikes 2 tuleb üle vaadata ka elektroonilise andmekandja sätestamine X-tee üldise alternatiivina. AvTS-i § 43(9) lõike 5 kohaselt toimub andmevahetus riigi infosüsteemi kuuluvate andmekogudega ja nende vahel infosüsteemide andmevahetuskihi kaudu. Kui mõne § 33 lõikes 1 nimetatud andmekogu puhul on muu andmeedastusviis jätkuvalt õiguspäraselt võimalik ja vajalik, tuleb see sätestada konkreetse erandina.</p> <p>Eelnõu § 34 sõnastus ei ole §-dega 32 ja 33 kooskõlas. Teeme ettepaneku sõnastada § 34 tekst</p> | <p><b>Arvestatud.</b></p> <p>Eelnõu vastavalt muudetud.</p> |

|      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                            |
|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|      | <p>näiteks järgmiselt:</p> <p>„(1) Andmed kantakse registrisse § 32 lõikes 1 nimetatud andmeandja esitatud andmete või § 33 lõikes 1 nimetatud andmekogust saadud andmete alusel.</p> <p>(2) Kui andmeid ei kanta registrisse automatiseeritud andmevahetuse kaudu, kannab § 3 kohaselt pädev töötleja andmed registrisse viivitamata, kuid kümne tööpäeva jooksul nende saamisest.“.</p> <p>Paragrahvide 32–34 lõplik lahendus tuleb viia kooskõlla §-s 3 sätestatava töötlejate ülesannete jaotusega.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                            |
| 2    | <p>Andmevahetus kaitseväekohustuslaste registriga. Eelnõu § 33 lõike 1 punktis 7 nähakse ette TTR-i andmevahetus kaitseväekohustuslaste registriga, kuid eelnõust ega seletuskirjast ei nähtu piisavalt selgelt selle otsese andmevahetuse eesmärk ega vahetatavate andmete koosseis. Kriisiülesandega ameti- ja töökohtade isikupõhine arvestus toimub kavandatava regulatsiooni kohaselt TÖR-is ning TÖR vahetab vastavaid andmeid kaitseväekohustuslaste registriga.</p> <p>Kui TTR-i ja kaitseväekohustuslaste registri vaheline otsene andmevahetus on vajalik mõne muu TTR-i ülesande täitmiseks, tuleb selle eesmärk ja vahetatavate andmete koosseis selgelt välja tuua. Kui sellist vajadust ei ole, tuleks kaaluda kaitseväekohustuslaste registri väljajätmist § 33 lõike 1 loetelust.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | <p><b>Antud selgitus.</b></p> <p>Andmevahetus on seotud kriisiülesandega ameti- ja töökohtade ning sõjaaja ametikohtade dekonfliktimise funktsiooniga.</p> |
| 2.1. | <p>2.1. Registri kaasvastutavate ja volitatud töötlejate ülesanded. Eelnõu § 3 nimetab registri vastutavad ja volitatud töötlejad ning piiritleb osal juhtudel nende töödeldava teabe, kuid ei sätesta piisavalt nende ülesandeid. KORKS-i § 135 lõike 4 punkt 1 nõuab põhimääruses kaasvastutavate töötlejate ja volitatud töötleja ülesannete sätestamist.</p> <p>4 (8)</p> <p>Palume § 3 täiendada Riigi Kaitseinvesteeringute Keskuse ja Päästeameti kui kaasvastutavate töötlejate ning volitatud töötlejate ülesannetega vastavalt registri tegelikule töökorraldusele. Ülesannete jaotus peab muu hulgas võimaldama üheselt kindlaks teha, milline töötleja teeb registritoiminguid, haldab juurdepääsuõigusi ja parandab andmeid. Vajaduse korral tuleb selle tööjaotusega kooskõlla viia ka §-d 34, 37, 40 ja 41. Eelnõu seletuskirja väide, et konkreetsed ülesanded ja kohustused kehtestatakse asutuses peadirektori käskkirjaga, ei täida KORKS-i § 135 lõike 4 punktist 1 tulenevat nõuet sätestada töötlejate ülesanded põhimääruses.</p> <p>Arvestades KORKS-i seletuskirjas esitatud põhjendust Päästeameti kaasamiseks registri kaasvastutava töötlejana, võib ülesannete jaotamisel muu hulgas lähtuda sellest, et Riigi</p> | <p><b>Arvestatud.</b></p> <p>Eelnõu ja seletuskirja täiendatud.</p>                                                                                        |

|      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                             |
|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|      | Kaitseinvesteeringute Keskus korraldab registri tehnilist pidamist ja haldamist ning Päästeamet tsiviilkriisideks valmistumiseks ja nende lahendamiseks vajalike vahendite arvestusega seotud registrifunktsioonide sisulist haldamist ja arendamist. Täpne tööjaotus tuleb kujundada registri tegelikust töökorraldusest lähtudes.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                             |
| 2.2. | <p>Juriidiliste isikute üldandmete struktuur ja terminoloogia. Eelnõu eri sätetes kajastatakse juriidiliste isikute üldandmeid osaliselt korduvalt ning erineva terminoloogiaga. Näiteks §-s 25 on ettevõtja üldandmetena nimetatud ärinimi, registrikood, aadress ja sidevahendid, §-s 26 aga elutähtsa teenuse osutaja nimi ja registrikood ning §-s 30 tööandja registrikood ja nimi. Samalaadseid üldandmeid kajastatakse eri rollides ka muudes sätetes.</p> <p>Ühtlasi kasutatakse samasisuliste andmete puhul erinevaid mõisteid, näiteks „nimi“, „nimi äriregistris“ ja „ärinimi“, „registrikood“, „äriregistrikood“ ja „registreerimisnumber“ ning „aadress“, „asukoht“, „postiaadress“, „kontaktandmed“ ja „sidevahendid“. Näiteks § 12 lõikes 2 kasutatakse „nimi äriregistris“, „äriregistrikood“ ja „asukoht“, § 22 punktis 8 „asukoht“, „postiaadress“ ja „registreerimisnumber“ ning § 25-s „ärinimi“, „registrikood“, „aadress“ ja „sidevahendid“.</p> <p>Mõistame, et kuna selline struktuur koos viidatud sõnastustega pärineb kehtivast määrusest, andmekoosseisude ülesehitus eelnõus võib seonduda registri senise tehnilise lahendusega ning selle ulatuslik ümberkujundamine ei pruugi käesoleva eelnõu raames olla otstarbekas. Palume siiski võimaluse korral vähendada samade üldandmete korduvat kajastamist ning ühtlustada samasisuliste andmete terminoloogia, eristades selgemalt isiku põhianandmed tema konkreetse rolli, staatuse või registriobjektiga seotud andmetest. See aitaks vähendada andmete dubleerimist ja lihtsustada nende ajakohasena hoidmist.</p> | <p><b>Arvestatud osaliselt.</b></p> <p>Andmete nimetusi on läbivalt ühtlustatud, kuid juhime tähelepanu, et tegemist on kehtiva põhimääruse andmekoosseisuga, mis ei ole puutumuses KORKS muudatustega.</p> |
| 2.3. | <p>Asja sundkasutusse võtva ja sundvõõrandava ametiisiku andmed. Eelnõu § 8 punkti 4 kohaselt kantakse registrisse asja sundkasutusse võtva ja sundvõõrandava ametiisiku elukoha aadress ning punkti 5 kohaselt tema „kontaktandmed, sealhulgas e-posti aadress ja mobiiltelefoni number“. KORKS-i § 135 lõike 5 punktis 2 on nimetatud ametiisiku üldandmed, töökoha või ametikoha nimetus, tööpiirkond ja ülesanded. KORKS-i seletuskirjas on sama sätte selgitamisel nimetatud lisaks töökoha kontaktandmeid.</p> <p>Elukoha aadressi töötlemise vajadus TTR-i eesmärgi täitmiseks ei nähtu eelnõust ega seletuskirjast. Arvestades isikuandmete minimaalsuse põhimõtet, teeme ettepaneku § 8 punkt 4 välja jätta või põhjendada konkreetset elukoha aadressi töötlemise eesmärki ja vajalikkust. Samuti palume § 8 punktis 5 täpsustada, et tegemist on töökoha kontaktandmetega, ning määratleda registrisse kantav andmekoosseis ammendavalt. Sõnastus</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | <p><b>Antud selgitus.</b></p> <p>Tegemist on kehtiva põhimääruse andmekoosseisuga, mis ei ole puutumuses KORKS muudatustega.</p>                                                                            |

|      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|      | „kontaktandmed, sealhulgas ...“ jätab andmekoosseisu avatuks. Kui vajalikud on e-posti aadress ja telefoninumber, tuleks need normis selliselt ka nimetada.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 2.4. | Riigi tegevusvaru andmed. Palume üle vaadata §-s 23 sätestatud andmekoosseis. Riigi tegevusvaru üle sisulise arvestuse pidamiseks peaks registrist nähtuma ka tegevusvaru hoiukoht ning juhul, kui sama varu paikneb mitmes hoiukohas, vajaduse korral ka konkreetses hoiukohas paikneva varu liik ja kogus. KORKS-i § 100 lõike 4 punkti 1 kohaselt tuleb tegevusvaru hoiulepingus muu hulgas määrata tegevusvaru asukoha aadress. Seetõttu palume hinnata, kas asjaomased andmed tuleks lisada ka §-s 23 sätestatud TTR-i andmekoosseisu.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | <p><b>Antud selgitus.</b></p> <p>Riigi tegevusvaru haldaja sellist ettepanekut ei ole esitanud, seetõttu ei pea vajalikuks käesoleval juhul nende andmete lisamist.</p>                                                                                                                                                                                         |
| 2.5. | Elanikkonnakaitseks vajalike objektide andmed. KORKS-i § 135 lõike 1 kohaselt on TTR i eesmärk koondada ja hoida nii riigikaitseks kui ka tsiviilkriisi lahendamiseks vajalike vahendite, asutuste ja isikutega seotud andmeid ning sama lõike punkti 2 kohaselt peetakse registris muu hulgas arvestust kriisiolukorra ja muude sündmuste lahendamiseks vajalike vahendite üle. Eelnõus nähakse juba ette ulatuslik andmekoosseis kriisi lahendamisel vajalike ehitiste, rajatiste ja muu taristu kohta, kuid eraldi ei ole käsitletud varjendeid, varjumiskohti ega evakuitsioonikohti. Palume hinnata, kas TTR-is tuleks pidada arvestust ka varjendite, varjumiskohtade ja evakuitsioonikohtade üle. Arvestades nende vahetut seost KORKS-is sätestatud elanikkonnakaitse tegevustega ning vajadust omada kriisi lahendamisel terviklikku ülevaadet olemasolevatest võimalustest, võiks registris vajaduse korral kajastada muu hulgas objekti asukohta, liiki, mahutavust, ligipääsetavust, kasutuselevõtuks vajalikku teavet ja kontaktandmeid. Kui osa põhiantmetest sisaldub teistes andmekogudes, tuleks nende dubleeriva kogumise asemel võimaluse korral kasutada andmevahetust. | <p><b>Antud selgitus.</b></p> <p>Siseministeerium ja Päästeamet, kes on vastutavad nimetatud valdkonna eest, ei ole sellist ettepanekut teinud, seetõttu ei pea vajalikuks selle eelnõu raames neid andmeid lisada. Järgmiste redaktsioonide raames võib selle ettepanekuga vajadusel arvestada, kui Siseministeerium ja Päästeamet seda vajalikuks peavad.</p> |
| 2.6. | Juurdepääsuõiguste ja andmete väljastamise arvestus. Eelnõu § 37 lõige 2 eristab registriandmetele juurdepääsu kahte viisi: juurdepääsuõiguse andmist ja andmete väljastamist. Juurdepääsuõiguse saanud isik võib registrit talle antud õiguste ulatuses vahetult kasutada, sealhulgas andmeid vaadata ja pärida, samas kui andmete väljastamisel antakse isikule konkreetsed registriandmed ilma talle registrile juurdepääsuõigust andmata. Paragrahvi 37 lõige 4 neid kahte olukorda ei erista: arvestust peetakse sõnastuse järgi juurdepääsuõigust omavate isikute üle, kuid arvestuse andmetena nimetatakse andmete väljastamise põhjust, kuupäeva ja viisi. Palume juurdepääsuõiguste arvestus ja registriandmete väljastamise arvestus eristada ning määrata kummagi puhul vajalik andmekoosseis.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | <p><b>Antud selgitus.</b></p> <p>Tegemist on kehtiva põhimääruse andmekoosseisuga, mis ei ole puutumuses KORKS muudatustega.</p>                                                                                                                                                                                                                                |
| 2.7. | Registriandmete ajakohasus ja säilitamine. Eelnõu § 38 lõige 2 seob osa registriandmete ajakohasuse kindla tähtaja või lähteandmekogust kustutamisega. KORKS-i §                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | <b>Arvestatud.</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                           |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|
| <p>135 lõike 6 kohaselt säilitatakse TTR-i andmeid kuni nende ajakohasuse lõppemiseni ning § 135 lõikes 5 nimetatud isikuandmeid kuni kümme aastat nende registrisse kandmisest. KORKS-i seletuskirja kohaselt on teisest andmekogust saadud andmed ajakohased kuni põhiregistri andmete muutumiseni ning muutunud andmed tuleb TTR-is asendada. Seega tuleb eristada andmete tegelikku ajakohasust ja nende säilitustähtaega.</p> <p>Kümneaastane isikuandmete säilitamise ülempiir tuleneb vahetult KORKS-i § 135 lõikest 6 ja seda ei ole võimalik määrusega pikendada. Samas võib selle ülempiiri mehaaniline kohaldamine takistada TTR-i eesmärgi täitmist olukorras, kus isikuandmed on kümne aasta möödumisel jätkuvalt ajakohased ja nende töötlemine registri eesmärgi täitmiseks vajalik. Näiteks võib sama isik olla sõiduki omanik või vastutav kasutaja või muu registris kajastatava vara omanik või valdaja üle kümne aasta. Sellisel juhul tekiks kümneaastase tähtaja möödumisel vajadus kustutada registrist andmed, mida on registri eesmärgi täitmiseks jätkuvalt vaja.</p> <p>Seetõttu tuleb §-s 38 leida KORKS-i § 135 lõikega 6 kooskõlas lahendus ka juhuks, kui isikuandmete töötlemise vajadus kestab üle kümne aasta. Ühe võimalusena võib ette näha, et kümneaastase tähtaja möödumisel senised isikuandmed kustutatakse ning juhul, kui nende töötlemine on registri eesmärgi täitmiseks jätkuvalt vajalik, saadakse ajakohased andmed andmeandjalt või lähteandmekogust uuesti ja kantakse registrisse.</p> <p>Sellest lähtudes ei ole põhjendatud lugeda § 32 lõikes 1 nimetatud andmeandja esitatud teavet automaatselt ajakohaseks kümme aastat kande tegemisest või muutmisest. Samuti ei saa § 33 lõikes 1 nimetatud andmekogust saadud teabe ajakohasuse lõppu siduda üksnes selle lähteandmekogust kustutamisega, sest lähteandmed võivad muutuda ka kirjet kustutamata.</p> <p>Eraldi tuleb üle vaadata § 38 lõike 2 punkt 3. Paragrahvi 15 lõikes 1 nimetatud sõidukiandmed hõlmavad lisaks sõiduki tehnilistele andmetele omaniku, vastutava kasutaja ja tegeliku kasutaja isikuandmeid. Seetõttu ei ole põhjendatud käsitada kogu § 15 lõikes 1 nimetatud andmekoosseisu ühtselt 25 aastat ajakohasena. Isikuandmed tuleb ajakohastada vastavalt lähteandmete muutumisele ning nende säilitamisel tuleb järgida KORKS-i § 135 lõike 6 teises lauses sätestatud kümneaastast ülempiiri.</p> <p>Palume § 38 sellest lähtudes ümber sõnastada nii, et andmete ajakohasus ja säilitustähtaeg oleksid selgelt eristatud. Eeltoodust lähtudes teeme ettepaneku sõnastada § 38 näiteks järgmiselt:</p> <p>„§ 38. Registriandmete säilitamine</p> | <p>Eelnõu ja seletuskirja täiendatud.</p> |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|

|      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                     |
|------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------|
|      | <p>(1) Registrisse kantud andmeid säilitatakse kuni nende ajakohasuse lõppemiseni, arvestades lõikes 4 sätestatud isikuandmete säilitamise tähtaega.</p> <p>(2) Paragrahvi 32 lõikes 1 nimetatud andmeandja esitatud andmete ajakohasuse lõppemisel asendatakse need ajakohaste andmetega või kustutatakse. Andmeandja teavitab registri pädevat töötlejat andmete muutumisest või nende ajakohasuse lõppemisest.</p> <p>(3) Paragrahvi 33 lõikes 1 nimetatud andmekogust saadud andmed ajakohastatakse vastavas andmekogus olevate põhiandmete muutumisel. Andmed kustutatakse registrist, kui vastavad andmed kustutatakse lähteandmekogust või nende TTR-is töötlemise vajadus muul põhjusel lõpeb.</p> <p>(4) Kriisiolukorra ja riigikaitse seaduse § 135 lõikes 5 nimetatud isikuandmeid säilitatakse kuni nende ajakohasuse lõppemiseni, kuid mitte kauem kui kümme aastat andmete registrisse kandmisest arvates. Kui kümneaastase tähtaja möödumisel on isikuandmete töötlemine registri eesmärgi saavutamiseks jätkuvalt vajalik, kustutatakse senised andmed ning andmeandjalt või lähteandmekogust saadud ajakohased andmed kantakse registrisse uuesti.</p> <p>(5) Andmed kustutatakse nende ajakohasuse lõppemisel või lõikes 4 sätestatud säilitustähtaja möödumisel.“</p> <p>Kui M-kategooria sõidukite puhul soovitakse säilitada eraldi 25-aastane tähtaeg, tuleb see sõnastada säilitustähtajana ja eristada § 15 lõikes 1 sisalduvate isikuandmete säilitamises</p> |                                                                     |
| 2.8. | <p>Järelevalve registri pidamise üle. Eelnõu § 40 käsitleb ühe regulatsioonina registri vastutava töötleja, Kaitseministeeriumi või Siseministeeriumi ning andmekaitse järelevalveasutuse järelevalvet ja annab neile ühetaolised volitused, sealhulgas õiguse siseneda ruumi, kus andmeid töödeldakse või paikneb töötlemiseks kasutatav seade.</p> <p>Selline lahendus vajab muutmist. Tuleb eristada registri kaasvastutava töötleja kontrolli registri nõuetekohase pidamise üle ning seadusest tulenevat järelevalvet. Andmekogude pidamise üle tehtava järelevalve pädevus ja volitused tulenevad seadusest ning neid ei ole vaja põhimääruses korrata ega laiendada. Samuti tuleneb ministeeriumi teenistuslik järelevalve tema valitsemisala asutuse üle Vabariigi Valitsuse seadusest.</p> <p>Eelkõige ei saa põhimäärusega anda järelevalve tegijatele seadusest sõltumatut ruumi sisenemise või muud järelevalvevolitust. Teeme ettepaneku jätta §-st 40 välja järelevalveasutuste ja nende volituste loetelu ning sõnastada säte näiteks järgmiselt:</p> <p>„§ 40. Kontroll ja järelevalve registri pidamise üle</p> <p>(1) Kaasvastutav töötleja kontrollib registri pidamise nõuetekohasust talle § 3 kohaselt määratud ülesannete ulatuses.</p> <p>(2) Seadusest tulenevat järelevalvet registri pidamise üle tehakse seaduses sätestatud alustel ja</p>                                                                                                                | <p><b>Arvestatud.</b></p> <p>Eelnõu ja seletuskirja täiendatud.</p> |

|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                        |
|----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    | <p>korras.“.</p> <p>Seletuskiri tuleb viia valitud lahendusega kooskõlla. Praegu nimetatakse selles järelevalve tegijana muu hulgas Riigi Infosüsteemi Ametit, keda § 40 lõikes 1 nimetatud ei ole.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                        |
| 3. | <p>Seletuskiri. Seletuskiri vajab terviklikku ajakohastamist ja eelnõuga kooskõlla viimist. Mitmes osas on kasutatud varasema TTR-i põhimääruse seletuskirja teksti, mis ei vasta enam kehtivale õigusele ega kavandatavale regulatsioonile. Seetõttu ei piirdu vajalikud muudatused üksikute viidete või terminite parandamisega.</p> <p>Muu hulgas viidatakse seletuskirjas praeguseks kehtetule Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivile 95/46/EÜ. Paragrahvi 3 selgitus ei vasta kavandatud töötajate struktuurile ega arvesta KORKS-i § 135 lõike 4 punktist 1 tulenevat nõuet sätestada põhimääruses kaasvastutavate ja volitatud töötajate ülesanded. Paragrahvi 6 selgitus tugineb praeguseks kehtetule infosüsteemide turvameetmete regulatsioonile ning tuleb viia kooskõlla kehtiva infoturbe korraldusega, sealhulgas põhjendada registri turvaklassi ja turbeastme valikut kehtivate nõuete alusel. Samuti kasutatakse seletuskirjas aegunud asutuste nimetusi, sealhulgas Maanteeamet, Veeteede Amet, Lennuamet ja Tehnilise Järelevalve Amet.</p> <p>Paragrahvide 26 ja 30 selgitused tuleb sisuliselt ümber teha vastavalt KORKS-i taustakontrolli ning kriisiülesandega ameti- ja töökohtade regulatsioonile. Üle tuleb vaadata ka õigusviited. Näiteks on seletuskirja punktis 6 määruse kehtestamise alusena nimetatud KORKS-i § 134 lõiget 3, kuigi TTR-i põhimääruse kehtestamise volitusnorm on KORKS-i § 135 lõige 3.</p> <p>Samuti vajab ajakohastamist mõjude osa. Väide, et määruse mõju ulatus ja sihtrühm võrreldes kehtiva regulatsiooniga ei muutu, ei arvesta kriisiülesandega ameti- ja töökohtade arvestuse sisu ja asjaomaste subjektide ringi muutumist ega sellega seotud andmekoosseisu ja andmevahetuse muudatusi. Seletuskirjas endas on seejuures märgitud, et vajalikud on TTR-i ja TÖR-i arendustööd. Samuti võib muutuda nende asutuste ja isikute töökoormus, kes peavad registrisse uusi andmeid esitama või neid ajakohastama. Palume mõjud ja mõjutatud sihtrühmad tegelikest muudatustest lähtudes uuesti hinnata.</p> <p>Palume seletuskirjas selgelt välja tuua ka olulisemad muudatused võrreldes kehtiva TTR-i põhimäärusega. Vabariigi Valitsuse 22. detsembri 2011. a määruse nr 180 „Hea õigusloome ja normitehnika eeskiri“ §-de 63–65 kohaselt peab määruse eelnõu seletuskiri käsitlema eelnõuga kaasnevaid muudatusi ning sisaldama eelnõu sisu ja võrdlevat analüüsi. Kuigi seletuskirja punkt 2 kannab pealkirja „Eelnõu sisu ja võrdlev analüüs“, kirjeldatakse</p> | <p><b>Arvestatud.</b></p> <p>Seletuskirja täiendatud, parandused sisse viidud ning mõju osa viidud kooskõlla TÖR põhimääruses kajastatud TTR ja TÖR vahelise andmevahetu mõjudega.</p> |

|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                   |
|----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|
|    | selles valdavalt eelnõu sätete sisu ning muudatused võrreldes kehtiva regulatsiooniga ei ole tervikuna hõlpsasti eristatavad. Arvestades eelnõule antud tavapärasest lühemat koostööstähtaega, hõlbustaks muudatuste selge väljatoomine oluliselt eelnõu ja seletuskirja läbitöötamist ning oleks nii koostööstajate kui ka eelnõu koostaja huvides.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                   |
|    | <b>Kliimaministeerium 16.09.2026 e-kiri</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                   |
| 1. | <p>Määrus</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>§ 32 lg 1 p 6 - kuna EELISE vastutav töötaja on KliM, siis kas Keskkonnaagentuur on korrektne andmeesitaja. Hetke ajaraamis ei ole me jõudnud olemasoleva praktika kohta uurida.</li> <li>§ 33 lg 1 p 4 toodud keskkonnalubade infosüsteemi asemel on tõenäoliselt keskkonnaotsuste infosüsteemi (KOTKAS) silmas peetud.</li> <li>Kehtiv määrus ja eelnõu viitab Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivile (EL) 2022/2557, seletuskirjas on toodud Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiv 95/46/EÜ.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | <p><b>Arvestatud.</b></p> <p>Eelnõu vastavalt muudetud.</p>       |
| 2. | <p>Seletuskiri</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Eelnõu seletuskirja märkuste osas puuduvad eelnõu koostajate andmed, mis on kohustuslikud HÖNTE § 41 lg 3 kohaselt.</li> <li>§ 17 puhul viidatakse kehtetule määrusele</li> <li>§ 18 viidatakse Maanteeametile, peaks olema Transpordiamet (TRAM).</li> <li>§ 19 viidatakse Veeteede Ametile, peaks olema TRAM. Samuti on viide 11 kehtetule määrusele.</li> <li>§ 20 viidatakse Lennuametile, peaks olema TRAM.</li> <li>§ 23 viide kehtetule määrusele</li> <li>§24 viide kehtetule määrusele. Viide keskkonnaregistrile ei ole korrektne, sest keskkonnaregister on kehtetuks tunnistatud ja selle asemel on asutatud EELIS. Lisaks, jäätmekäitluskohtade andmed on KOTKASes</li> <li>§ 27 viited VEKAle ja keskkonnaregistrile ei ole korrektsed, kuna neid ei eksisteeri. Puurkaevude andmed on hoopis EELISes</li> <li>Peatükis 5 palume välja tuua ka andmekogude TTRiga liidestamise kulud ja kelle eelarvest need kaetakse.</li> </ul> | <p><b>Arvestatud.</b></p> <p>Seletuskirja vastavalt muudetud.</p> |
|    | <b>Siseministeerium e-kiri 17.09.2026</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                   |
| 1. | Arutasime PÄA-ga TTR vastutava töötaja ülesannete jaotust ja ettepanek on jagada see valdkonnapõhiselt, kus PÄA kui vastutava töötaja ülesanded on järgmised:                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <b>Arvestatud osaliselt.</b>                                      |

|           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|-----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|           | <p>(X) Päästeameti ülesanded vastutava töötlejana ulatusliku evakuatsiooni, varjumise, ohuteavituse, pääste- ja demineerimistöö läbiviimisel korraldamisel:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) tagada koostöös vastutava töötlejaga infosüsteemi pidamine õigusaktides ning infosüsteemi kasutamise korras sätestatud nõuete kohaselt;</li> <li>2) rakendada koos vastutava ja volitatud töötlejaga töödeldavate andmete käideldavuse, tervikluse ja konfidentsiaalsuse tagamiseks asjakohaseid organisatsioonilisi, füüsilisi ja infotehnoloogilisi turvameetmeid;</li> <li>3) vastutada isikuandmete nõuetekohase töötlemise eest ning osaleda andmesubjektide päringute lahendamises oma pädevuse piires;</li> <li>4) määrata ja hallata oma valdkonnaga seotud kasutajate juurdepääsuõigusi ja kasutajarolle vastavalt infosüsteemi kasutamise korrale ning oma pädevusele;</li> <li>5) teostada oma pädevuse piires järelevalvet infosüsteemi kasutamise ja andmete kvaliteedi üle;</li> <li>6) korraldada oma valdkonnaga seotud infosüsteemi funktsionaalsuse ja andmekoosseisu sisulist arendamist koostöös vastutava ja volitatud töötleja ning teiste asjaomaste osapooltega;</li> <li>7) korraldada ja koordineerida oma valdkonnas vajalike andmete vahetamist teiste asjaomaste andmekogude ja infosüsteemidega ning vajaduse korral osaleda vastavate andmevahetuslepingute sõlmimisel;</li> <li>8) teha koostööd teiste asutuste ja isikutega ning tagada oma pädevuse piires infosüsteemi kasutamise ja andmete töötlemise koordineeritus.</li> </ol> | <p>Siseministeeriumi pakutud 4 ja 7 välja võetud, kuid ülejäänud punktid eelnõusse sisse viidud. Punkti 4 osas leppisime PÄA kokku, et RKIK annab kasutajate juurdepääsuõigused. Kuna registri kasutamine on otseselt seotud IP aadressiga, mis tuleb eelnevalt KÜVJ registreerida, siis PÄA jääb õigus neid taas aktiveerida või muuta mitteaktiivseks.</p> <p>Punkti 7 osas on kõik andmevahetus lepingud asjaomaste andmekogudega sõlminud RKIK. Kuna andmeid majutab KÜVJ, siis peaks see ikkagi RKIK ülesanne olema.</p> |
|           | <b>Siseministeeriumi 01.10.2026 nr 1-7/250-4</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>1.</b> | <p><b>Vastutavate töötlejate ja volitatud töötlejate rollide selgus</b></p> <p>Eelnõu üheks oluliseks muudatuseks on Päästeameti lisandumine tsiviiltoetuse registri vastutava töötlejana. Samas ei nähtu eelnõust piisava selgusega, millise andmestiku eest edaspidi Riigi Kaitseinvesteeringute Keskus (edaspidi <i>RKIK</i>) ja Päästeamet vastutavad, sh kuidas jagatakse andmesubjekti õiguste täitmist või kuidas toimub rikkumiste menetlus. Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) 2016/679 (IKÜM) art 26 nõuab kaasvastutavate töötlejate rollide selget määratlemist. Kuna ka kriisiolukorra ja riigikaitse seaduse (edaspidi <i>KORKS</i>) § 135 lg 4 p 1 kohaselt tuleb põhimääruses sätestada kaasvastutavate töötlejate ja volitatud töötlejate ülesanded, palume täpsustada:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) milliste registriandmete ja registri funktsioonide eest vastutab RKIK;</li> <li>2) milliste registriandmete ja registri funktsioonide eest vastutab Päästeamet;</li> </ol>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | <p><b>Arvestatud.</b></p> <p>Eelnõu ja seletuskirja täiendatud.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |

|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                     |
|----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    | <p>3) kuidas jaguneb vastutus andmete kvaliteedi, registri arendamise, andmesubjektide õiguste tagamise ning rikkumiste menetlemise eest;</p> <p>4) milline on Päästeameti roll tavaolukorras ning milline riigikaitsealise kriisiolukorra või eriolukorra ajal.</p> <p>Seletuskirjas võiks selgemalt avada, et Päästeameti vastutava töötleja roll on seotud eelkõige kriisiolukordade lahendamise toetamisega, sealhulgas evakuitsiooni, varjumise, ohuteavituse ning pääste- ja demineerimistööde läbiviimisega.</p> <p>Samuti vajab täpsustamist volitatud töötlejate roll. Andmekogu volitatud töötleja mõiste sisu tuleneb avaliku teabe seaduse (edaspidi <i>AvTS</i>) § 43<sup>4</sup> lg-test 2 ja 3. AvTS käsitleb volitatud töötlejana teist riigi- või kohaliku omavalitsuse asutust, avalik-õiguslikku juriidilist isikut või hanke- või halduslepingu alusel toimetavat eraõiguslikku isikut, kellele vastutav töötleja on volitanud andmete töötlemise ja andmekogu majutamise. Volitatud töötleja on kohustatud täitma vastutava töötleja juhiseid andmete töötlemisel ja andmekogu majutamisel ning tagama andmekogu turvalisuse. AvTS-i loogika järgi ei ole andmeandja ega registri kasutaja veel volitatud töötleja. Seetõttu jääb eelnõust ebaselgeks, milliseid volitatud töötleja rolle täidavad eelnõu § 3 lõikes 2 nimetatud volitatud töötlejad. Nende rolli sisu ei ole seletuskirjas ega eelnõus välja toodud. Samuti tekib küsimus, kas volitatud töötlejad on õigesti määratud arvestades AvTS-s sätestatud. Näiteks ei saa sama asutus korraga olla andmekogu vastutav ja volitatud töötleja, nagu eelnõu RKIK'i käsitleb.</p> |                                                                                                                                                                                                                     |
| 2. | <p><b>Andmete esitamise kohustuse täpsustamine</b></p> <p>Eelnõust ei selgu üheselt, milliste sätete alusel ja millises ulatuses erinevad asutused registrile andmeid esitavad. Näiteks, kui eelnõu § 11 alusel võib eeldada, et sättes kirjeldatud andmete esitamise kohustus on muuhulgas ka Politsei- ja Piirivalveametil (edaspidi <i>PPA</i>), mida kinnitab ka seletuskirjas sama sätte selgituseks toodud näide, siis jääb muus osas ebaselgeks, kas eelnõus toodu kohaselt on täiendavaid sätteid, mille alusel tekib PPA-le kohustus registrile andmeid esitada. Andmeandjad peavad üheselt aru saama, milliseid andmeid neilt oodatakse ning millisel õiguslikul alusel neid andmeid töödeldakse. Seetõttu palume eelnõu korrigeerida viisil, mis välistab mitmeti tõlgendamise.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | <p><b>Antud selgitus.</b></p> <p>Tegemist ei ole uue loodava registriga ning antud paragrahvis ei muudeta ühtegi andmevälja. Säte on kehtiv aastast 2016. Kõik andmeväljad on paragrahvis 11 täpselt loetletud.</p> |
| 3. | <p><b>Andmete õigsuse kontrollimine ja parandamine</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <p><b>Osaliselt arvestatud.</b></p>                                                                                                                                                                                 |

|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    | <p>Eelnõu §-d 35 ja 36 reguleerivad andmete õigsust ja ebaõigete andmete kontrollimist, parandamist ja täpsustamist, kuid ei sätesta piisava selgusega:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) kes vastutab andmete parandamise eest;</li> <li>2) millise tähtaja jooksul tuleb andmed parandada;</li> <li>3) kuidas toimub juurdepääsu taastamine parandatud andmetele;</li> <li>4) kas ja kuidas teavitatakse parandustest asutusi, kes on vastavate andmete alusel teinud eelotsuseid või haldusotsuseid.</li> </ol> <p>Palume täiendada regulatsiooni ning sätestada andmete parandamise kord ja parandamisele järgnevad tegevused selgemalt.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | <p>Selgitame, et sätete asukoht on tulenevalt märkuste sisseviimisest muutunud ja eelnõu § 35 (uue numbriga § 34) on täiendatud.</p> <p>Eelnõus ning seletuskirjas on täpsustatud vastutava ning kaasvastutava ja volitatud töötleja ülesandeid.</p>                                                                                                                                                                                                 |
| 4. | <p><b>Registritoimingute tähtajad</b></p> <p>Eelnõu § 34 lg 3 kohaselt on volitatud töötleja kohustatud tegema registritoimingu viivitamata, kuid mitte hiljem kui 10 tööpäeva jooksul pärast andmete saamist. KORKS § 83 lg 7 nõuab aga elutähtsa teenuse osutajaks määramise või selle lõpetamise andmete registrisse kandmist 5 tööpäeva jooksul haldusakti teatavaks tegemisest. Palume kontrollida, et põhimääruse regulatsioon ei võimaldaks seaduses sätestatud tähtaja ületamist ning vajadusel näha ette vastavad erisused.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | <p><b>Antud selgitus.</b></p> <p>Eelnõu sõnastus ei välista ega piira andmete sissekandmist viie tööpäeva jooksul ehk lühema aja jooksul kui 10 tööpäeva.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 5. | <p><b>Eelotsuste kajastamine registris</b></p> <p>Eelnõu ei reguleeri piisava täpsusega eelotsuste kajastamist registris. Eelnõu § 29 kirjeldab sundkasutusse võtmise ja sundvõõrandamise määramise ning täitmise andmeid, kuid KORKS §-s 79 nimetatud eelotsust ei ole andmekoosseisus selgelt eristatud. Tuleb täpsustada, kuidas kajastatakse eelotsust, selle tingimusi, muutmist ja kehtivuse lõppemist ning seost hilisema otsuse või täitmisega. See aitab näiteks vältida olukorda, kus tingimuslikku eelotsust käsitatakse juba rakendatava kohustusena. Seetõttu palume täpsustada:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) kuidas eelotsus registrisse kantakse;</li> <li>2) millised andmed eelotsuse kohta registreeritakse;</li> <li>3) kuidas kajastatakse eelotsuse muutmine ja kehtivuse lõppemine;</li> <li>4) kuidas luuakse seos eelotsuse, hilisema otsuse ja selle täitmise vahel.</li> </ol> <p>Eriti oluline on see olukorras, kus registrit kasutatakse sundkasutuse või sundvõõrandamise eelotsuste tegemiseks juba enne kriisiolukorra tekkimist.</p> | <p><b>Antud selgitus.</b></p> <p>Eelotsuse puhul on tegemist asja sundkasutusse võtmise või sundvõõrandamise määramisega, mis on kajastatud eelnõu § 28 lõikes 1.</p> <p>Kui tekib kriisiolukord, siis võib täiendavalt määrata asja sundkasutusse võtmist või sundvõõrandamist ning sellisel juhul on tegu asja sundkasutusse võtmise või sundvõõrandamise otsuse rakendamisega, mille andmeväljad on täpsemalt loetletud eelnõu § 28 lõikes 2.</p> |

|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Toimingute tegemine käib vastavalt KORKSis ning HMSis sätestatule ja seda ei pea põhimääruses reguleerima.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 6. | <p><b>Andmekoosseisu täpsustamine ja andmete minimaalsus</b></p> <p>Eelnõu näeb ette ulatusliku andmete kogumise ja riskasutamise paljudest riiklikest registritest.</p> <p>Ristkasutus 23 erineva riikliku andmekoguga (sh töötamise register, liiklusregister, kinnistusraamat) tähendab mahukat isikuandmete kogumist. Eelnõu peaks täpsustama, millised andmeväljad erinevatest registritest üle võetakse, et vältida andmekogudest "kõige olemasoleva" automaatset peegeldamist (<i>data scraping/bulk download</i>). Andmete minimaalsuse põhimõttest lähtudes peaks olema selgelt põhjendatud iga registrisse talletatav andmeliik.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | <p><b>Arvestatud.</b></p> <p>Eelnõu ja seletuskirja täiendatud. Lisaks selgitame, et kuivõrd eelnõuga ei looda uut andmekogu ning andmekoosseis jääb sisuliselt muutmata, siis ei näe Kaitseministeerium käesoleva kiireloomulise eelnõu menetlemise tõttu võimalust sellist mahukat täppistööd teha. Kaitseministeerium nõustub selle töö ettevõtmisega koostöös Siseministeeriumiga järgnevate aastate jooksul, sest Kaitseministeeriumi valitsemisala asutus ei ole ainus selle registri vastutav ega kaasvastutav töötleja.</p> |
| 7. | <p><b>Füüsiliste isikute andmete töötlemise proportsionaalsus</b></p> <p>Eelnõu näeb ette ulatuslikus mahus füüsilisest isikutest omanike ja kasutajate andmete töötlemise (§ 15 jm). Sõidukite, veesõidukite, masinate ja katastriüksuste puhul kogutakse ulatuslikult eraisikutest omanike/kasutajate isikukood, elukoha aadresse ja telefoni numbreid. Eelnõust ega seletuskirjast ei nähtu analüüsi, kas kõigi füüsilisest isikust omanike andmete massiline ristkasutus on igal juhul hädavajalik. Seetõttu palume hinnata:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) kas kõik kavandatud andmed on registri eesmärgi saavutamiseks vältimatult vajalikud;</li> <li>2) kas kogu kavandatud kontaktteave peab olema registrisse salvestatud;</li> <li>3) kas osa andmeid võiks olla kättesaadav üksnes päringu tegemisel alusregistritest.</li> </ol> <p>Eelkõige vajab põhjendamist füüsiliste isikute aadressiandmete, telefoninumbrite ja muude kontaktandmete ulatuslik töötlemine.</p> | <p><b>Teadmiseks võetud ja antud selgitus.</b></p> <p>Eelnõuga ei looda uusi andmekoosseise vara omanike isikuandmete osas. Nimetatud hinnang on antud ja analüüsitud 2016. aastal asutatud tsiviiltoetuse registri raames.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 8. | <p><b>Ametiisikute elukoha aadresside töötlemine</b></p> <p>Eelnõu § 8 punkt 4 kohaselt kantakse registrisse asja sundkasutusse võtmist või sundvõõrandamist teostava ametiisiku elukoha aadress. Leiame, et sellise andmevälja</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | <p><b>Antud selgitus.</b></p> <p>Ametiisiku elukoha aadress on vajalik selleks, ametiisikut saaks operatiivselt kriisiolukorras</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |

|            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|            | vajalikkus ei ole põhjendatud. Ametniku koduse aadressi töötlemine riivab põhjendamatult tema eraelu puutumatust, samas kui registri eesmärkide saavutamiseks näib olevat piisav ametiisikuga seotud ametialane kontaktteave. Palume kaaluda nimetatud andmevälja eemaldamist või selle vajalikkuse täiendavat põhjendamist.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | rakendada. Tegemist on kehtiva sättega, millega ei looda uut õigust.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>9.</b>  | <b>Seadmete ja masinate andmestik</b><br><br>Eelnõu § 16 kohaselt kogutakse seadmete ja masinate andmeid. Mõisted „seade“ ja „masin“ hõlmavad seadme ohutuse seaduses mõttes laia esemete hulka, sh on eelnõus nimetatud mõisted abstraktsed. Seetõttu on eelnõus nimetatud kohustus ulatuslik ning seadmete ja masinate kategooriateks ja alamkategooriateks jaotamata, ei ole eelnõus toodu sisuliselt kriisis rakendatav ega täida oma eesmärki. Tulemuslikum oleks loendada, mis seadmete ja masinate kohta andmeid soovitakse.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | <b>Teadmiseks võetud.</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>10.</b> | <b>Andmesubjektide õiguste regulatsioon</b><br><br>Põhimääruses puudub eraldi paragrahv või peatükk, mis sätestaks, kuidas tagatakse füüsilistest isikutest andmesubjektide õigused (sh õigus andmetega tutvuda, parandada, töötlemist piirata) või millistel juhtudel neid õigusi piiratakse (nt riigikaitse ja julgeoleku kaalutlustel vastavalt IKS §-le 14 ja IKÜM art-le 23).                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | <b>Antud selgitus.</b><br><br>Füüsilisest isikust andmesubjekti õiguste kaitse on kaasvastutava töötleja ülesandena eelnõus sätestatud.                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>11.</b> | <b>Juurdepääsuõiguste haldus</b><br><br>Eelnõu § 37 sätestab juurdepääsuõiguste andmise üldise regulatsiooni, kuid ei kirjelda piisavalt juurdepääsuhalduse sisu. Puudub täpsem regulatsioon selle kohta, kuidas vormistatakse püsijuurdepääsud julgeoleku- ja kriisiasutustele, millised on andmesaajate kohustused andmeturbe tagamisel ning kuidas teostatakse päringute õiguspärasuse üle järelevalvet (haldusjärelevalve kohustused).<br><br>Eelnõu § 37 lg 4 järgi peab volitatud töötleja juurdepääsuõigusega isikute üle arvestust, kuid loetleb andmete väljastamise põhjuse, kuupäeva ja viisi. Andmete väljastamise arvestus on täiesti eraldi küsimus. Kasutajaõiguste arvestuses peaksid kajastuma näiteks asutus, õiguste ulatus või profiil, õiguste andmise alus ning kehtivus ja lõpetamine. Samuti tuleb täpsustada, millised andmed salvestatakse tsiviiltoetuse registrisse ning millised on vajalikud üksnes | <b>Antus selgitus.</b><br><br>Eelnõuga ei looda uut andmekogu ning andmekoosseis jääb sisuliselt muutmata. Eelnõu eesmärk on kehtestada kiireloomuliselt TTR põhimäärus, mis peab jõustuma 1. oktoobril 2026. Kaitseministeerium ei näe käesoleva kiireloomulise eelnõu menetlemise tõttu võimalust kriisiasutustele eraldi juurdepääsu regulatsiooni väljatöötamiseks, kuid oleme valmis selle välja töötama järgnevate redaktsioonide raames. |

|            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|            | jooksva päringu tulemusena. Näiteks <a href="#">sotsiaalteenuste ja -toetuste andmeregistri põhimäärus</a> § 13 eristab neid lahendusi, kasutades muu hulgas esitlusinfo mõistet. Sellest sõltuvad andmete ajakohastamise, parandamise ja kustutamise kohustused.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>12.</b> | <b>Päringute ja registritoimingute logimine</b><br><br>Eelnõu § 39 lg 2 kohaselt säilitatakse registritoimingute logisid kolm aastat toimuva tegemisest arvates. Arvestades registri olemust ning selles sisalduvate andmete tundlikkust, võib nimetatud tähtaeg olla ebapiisav. Register on keskmise turbeastmega (M) ja piiratud juurdepääsuga riiklik register, milles sisalduvate andmete väärkasutuse tuvastamine võib võtta kauem aega. AKI juhendi kohaselt tuleb päringute ja registritoimingute logisid säilitada piisava aja jooksul, et tagada tagantjärele kontrollitavus (IKS ja AvTS kohaselt tavaliselt vähemalt 5 aastat).                                                                                                                                                 | <b>Mitte arvestatud.</b><br><br>Eelnõu on koostatud KORKS rakendamiseks. TTR on 2016. aastal asutatud register ja uue terviktekstiga viiakse TTR põhimäärus kooskõlla KORKS terminoloogiaga, mistõttu ei pea Kaitseministeerium vajalikuks antud kiireloomulise eelnõu menetlemise tõttu muuta registritoimingute säilitamise tähtaegu, kuivõrd ka IKS ja AvTS annavad sellest viiest aastast erandi tegemise võimaluse. |
| <b>13.</b> | <b>Säilitamistähtajad</b><br><br>Eelnõu § 38 sisaldab omavahel vastuollu minevaid säilitamistähtaegu. Eelnõu § 38 lg 3 sätestab, et isikuandmeid säilitatakse kuni 10 aastat andmete registrisse kandmisest. Samal ajal sätestab eelnõu § 38 lg 2 p 3, et M-kategooria sõidukite (ja seeläbi nende eraisikutest omanike/kasutajate) andmeid säilitatakse 25 aastat alates sõiduki esmase registreerimise kuupäevast. Eelnõus ega seletuskirjas ei ole täpsustatud, mis saab isikuandmetest 10 aasta möödumisel, kui sõiduki andmeid tuleb säilitada 25 aastat.                                                                                                                                                                                                                             | <b>Arvestatud.</b><br><br>Eelnõu vastavalt muudetud.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>14.</b> | <b>Järelevalve regulatsioon</b><br><br>Järelevalve registri pidamise üle on käesoleva põhimääruse § 40 lg 1 kohaselt <i>registri vastutava töötleja (RKIK ja PääA), Kaitseministeeriumi või Siseministeeriumi ja andmekaitse järelevalveasutuse ülesanne</i> . § 40 regulatsioonis on mitu olulist õiguslikku puudust. Probleem ei seisne ainult sõnastuses, vaid ka selles, et järelevalve subjektid, pädevused ja meetmed on omavahel läbisegi reguleeritud. Ühes sättes püütakse reguleerida erineva õigusliku olemusega kontrollimehhanisme eristamata teenistuslikku järelevalvet, haldusjärelevalvet, andmekaitsejärelevalvet, riigi infosüsteemi üle tehtavat järelevalvet ja vastutava töötleja sisekontrolli. Riikliku andmekogu põhimääruses peaks olema reguleeritud üksnes see | <b>Teadmiseks võetud, arvestatud osaliselt ning eelnõu muudetud.</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |  |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | <p>järelevalve osa, mille kajastamine on vajalik registripidamise korralduse mõistmiseks. Ülejäänul tuleneb üldjuhul seadusest ega vaja dubleerimist.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Teenistuslik järelevalve. Teenistuslik järelevalve tuleneb eelkõige Vabariigi Valitsuse seadusest (VVS § 41 lg 1, 7. ptk, eelkõige § 95 lg 1). Päästeamet on Siseministeeriumi valitsemisala valitsusasutus. Seetõttu teostab siseminister teenistuslikku järelevalvet Päästeameti tegevuse üle (VVS § 95 lg 1). Seega leiame, et teenistusliku järelevalve pädevus on seadusest tuletatav ning ei vaja määruses käsitlemist. Kui pädevus siiski ära nimetada, palume sarnaselt VVS-ga nimetada seda ministri pädevusena. Küll aga on vaja, et andmekogu põhimäärus reguleeriks selgelt, millised on Päästeameti ülesanded ja kohustused andmekogu vastutava töötlejana, sh millise osa andmekogu eest ta vastutab. Praegu see regulatsioon määrusest puudub, mistõttu ei ole selge teenistusliku järelevalve ulatus ja järele valvatavate kohustuste ring;</li> <li>2) Õiguslikult ei ole tegemist järelevalvega, kui vastutav töötleja kontrollib iseenda tegevust. Tegemist saab olla sisekontrolliga, kvaliteedikontrolliga, infoturbe auditiga või muu auditiga. Tegemist on vastutava töötleja kohustusega, mitte järelevalvega sättes nimetatud teiste asutuste mõttes.</li> <li>3) Andmekaitse järelevalveasutus on loetletud ühe järelevalvajana. AKI ei tee järelevalvet kogu registri pidamise üle, vaid tema pädevus tuleb konkreetsetest IKÜMi artiklitest ja isikuandmete kaitse seadusest (edaspidi <i>IKS</i>) ja on suunatud isikuandmete töötlemise õiguspärasusele, turvalisusele ja andmesubjekti õiguste kaitsele. Pigem võiks AKI järelevalverolli avada järgmiselt: <i>"Andmekaitse Inspeksioon teostab järelevalvet registris töödeldavate isikuandmete töötlemise õiguspärasuse üle seaduses sätestatud korras."</i>;</li> <li>4) Seletuskirjas on nimetatud ka RIA-t kui järelevalve tegijat. Eelnõu RIA't ei nimeta. Samas kui RIA pädevus, nagu ka AKI pädevus, tulevad seadusest, siis ei tohiks jätta määrusega muljet, et tegemist on määruse alusel loodava pädevusega. Tegemist saab olla üksnes konstateeriva või kirjeldava, kuid mitte õigustloova normiga. Seetõttu tasub kaaluda, kas asutuste, kelle järelevalvepädevus tuleb seadusest, nimetamine eelnõus on vajalik või piisab seletuskirjas järelevalvekorralduse selgitamisest;</li> <li>5) Järelevalve tegija volitused ja pädevused peavad tulema seadusest. Õigused ei saa tekkida määruse alusel. Seega saaks § 40 lg 2 sisalduda määruses vaid siis, kui need pädevused tulevad nimetatud asutustele seadustest. VVS-i teenistusliku järelevalve</li> </ol> |  |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                  |
|-----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     | <p>regulatsioon selliseid pädevusi ministeeriumile ei anna. Sel juhul on vaja täiendada VVS-i;</p> <p>6) Esmapilgul näib, et § 40 on deklaratiivne norm, mille lisamisest saaks loobuda. Kui norm jätta, võiks selle sõnastus olla <i>"registri pidamise üle teostatakse järelevalvet seaduses sätestatud korras"</i> või kui on soov avada sisu rohkem siis:<br/> <i>"(1) Registri pidamise üle teostatakse järelevalvet seaduses sätestatud korras.</i><br/> <i>(2) Andmekaitse Inspeksioon teostab järelevalvet registris töödeldavate isikuandmete töötlemise õiguspärasuse üle.</i><br/> <i>(3) Registri vastutav töötleja tagab oma pädevuse piires registri pidamise ja registriandmete töötlemise õiguspärasuse ning käesoleva määruse nõuete järgimise."</i></p>                                                                                           |                                                                                                  |
| 15. | <p><b>15. Muud olulised tähelepanekud</b></p> <p>Palume kontrollida eelnõu ja seletuskirja kooskõla, sh juhime tähelepanu, et:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) seletuskirjas toodud § 3 selgituses nimetatakse Päästeametit ka volitatud töötlejaks, kuigi eelnõu § 3 lg 2 seda ei tee;</li> <li>2) seletuskirjas toodud § 38 selgitus põhjendab sõidukiandmete ajakohasust kümne aastaga, kuid eelnõu § 38 lg 2 p 3 sisaldab M-kategooria sõidukitele 25-aastast reeglit;</li> <li>3) sõidukiandmete säilitamistähtaegade põhjendused ei vasta täielikult eelnõu sõnastusele;</li> <li>4) seletuskirjas märgitakse, et määrus on kooskõlas Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiviga 95/46/EÜ, mis aga on kehtetu alates IKÜM-i kohaldumisest. See tuleks asendada viitega Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusele (EL) 2016/679 (IKÜM).</li> </ol> | <p><b>Arvestatud.</b></p> <p>Seletuskirjas parandused sisse viidud.</p>                          |
| 16. | <p>Palume täiendada seletuskirjas toodud mõjuanalüüsi. Eelkõige vajab põhjendamist Päästeameti lisandumise mõju registri toimimisele ja registri kasutamise laienemine kriisivalmiduse eesmärkidel, samuti isikuandmete töötlemise ulatuse muutumine ja olemasolevate andmekaitseliste mõjuhindangute piisavus. Seaduse seletuskirjale viitamisest üksi ei selgu põhimääruses valitud töötlemiskorra mõju ega see, kas olemasolev andmekaitsealane mõjuhindang katab uue töökorralduse. Kehtiva põhimääruse kasutamine alusena on võimalik, kuid uue tervikteksti kehtestamisel vajab sisuline osa KORKS-ist tuleneva tööprotsessi kohast selgitamist.</p>                                                                                                                                                                                                          | <p><b>Antud selgitus.</b></p> <p>HÕNTE kohaselt tuleb need mõjud hinnata Siseministeeriumil.</p> |

|           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|           | <b>Regionaal- ja Põllumajandusministeerium 21.09.2026 nr 1.4-2/2267-1</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>1.</b> | 1. Teeme eelnõuga kavandatava § 26 kohta järgmised ettepanekud: 1.1 täiendada punkti 1 ning sätestada sama eelnõu § 25 punkti 1 eeskujul, et elutähtsa teenuse osutaja (edaspidi ETO) kohta kantakse registrisse tema ärinimi. Kui eelnõuga kavandatava § 25 punkti 1 kohaselt kantakse tsiviiltoetuste registrisse ettevõtja andmetena tema ärinimi, siis tuleks ka ETO puhul registrisse kanda tema ärinimi, mitte nimi.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | <b>Arvestatud.</b><br><br>Eelnõu muudetud.<br>Lisaks selgitame, et võrreldes EISi esitaud eelnõuga on paragrahvide järjestus muutunud.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>2.</b> | 1.2 täiendada punkti 4, mille kohaselt kantakse registrisse elutähtsa teenuse osutamise piirkond, ja lisada alternatiivsena „kui see on määratud“.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | <b>Arvestatud.</b><br><br>Eelnõu vastavalt täiendatud.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>3.</b> | 1.3 täiendada punkti 7, mille kohaselt kantakse registrisse ETO riskianalüüsis ja kriisiplaanis nimetatud tarnija, muu lepingupartneri ja tütarettevõtjanimi (tütarettevõtja ärinimi?) ja registrikood, ning lisada täiendavalt „kui andmete esitamise kohustus tuleneb õigusaktist“. Kriisiolukorra ja riigikaitse seaduse (edaspidi KORKS) § 82 lõikes 9 kehtestatud volitusnormi kohaselt on elutähtsa teenuse kirjelduse ja nõuete kehtestamisel võimalus kehtestada nõuded kriisiülesande täitmist toetavate teenuste sisseostmise (punkt 3) kohta alternatiivselt. Seega peaks ka eelnõuga kavandatav punkt 7 seda võimalust toetama. Siinjuures jääb aga ebaselgeks, millisele õiguslikule alusele tuginedes on kavandatud nõue kanda registrisse teave ETO tarnija, muu lepingupartneri ja tütarettevõtte kohta ning milline on sellise kohustuse praktiline väljund. Hindame osundatud kavatsust ebamõistlikult koormavaks. Teave äripartnerite kohta on pikemas vaates ilmselt ajas muutuv ning sellise teabe registris ajakohastamine toob kaasa põhjendamatu ajakulu. | <b>Antud selgitus.</b><br><br>KORKS § 135 lg 1 p 3 kohaselt peetakse TTR-is arvestust elutähtsa teenuse osutajate ning kriisiülesandega ameti- ja töökohtade määramise õigusega isikute ja asutuste üle. Kriisiülesandega ametikohti võivad KORKS § 107 lõike 5 alusel määrata ka elutähtsa teenuse osutaja tarnija, muu lepingupartner ja tütarettevõtte ning määrata nimeliselt või erialaselt nendel töötamise kohustusega isikuid elutähtsa teenuse osutaja kriisiplaanis määratud tingimustel ja ulatuses niivõrd, kui see on sobiv ja vältimatult vajalik selleks, et tagada elutähtsa teenuse toimepidevus. Nende töökohtade ja isikute määramine ei tohi mõjutada isiku sõjaaja ametikoha ülesannete täitmisele asumist ja täitmist ning neile ei kohaldata kaitseväge teenistuse seaduse § 70 lõikes 4, § 80 <sup>11</sup> lõike 1 punktis 3 ja § 156 <sup>11</sup> lõike 2 punktis 3 sätestatud. See tähendab, et TTR-i kantava elutähtsa teenuse osutaja tarnija või muu lepingupartneri andmete praktiline väljund seisneb selles, et tuvastada, millise juriidilise isiku (või FIE) vara võib |

|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | riigikaitsealise kriisilukorra ajal võtta sundkasutusse ning kelle juures kriisiülesandega ametikohal olevaid isikuid ei dekonfliktita. Tegemist on otseselt nii KORKS-is sätestatud TTR pidamise eesmärgiga kui ka TTR põhimääruses sätestatud eesmärgi täitmisega. |
| 4. | 1.4 täiendada punkti 8, mille kohaselt kantakse registrisse kontaktisiku ees- ja perekonnanimi, telefoninumber ja e-posti aadress, ja täiendada, et mõeldud on just ETO kontaktisikut.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | <b>Arvestatud.</b><br><br>Eelnõu vastavalt täiendatud.                                                                                                                                                                                                               |
| 5. | 2. Teeme eelnõuga kavandatava § 30 kohta järgmised ettepanekud: 2.1 täpsustada punkti 1 seoses kriisiülesandega ameti- ja töökohtade kohta teabe registrisse kandmisega. Hetkel on sõnastus esitatud umbisikuliselt ning ka seletuskirjast ei selgu, kellel täpsemalt on kohustus kõnealused andmed registrisse kanda.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | <b>Arvestatud.</b><br><br>Koostöös Riigikantseleiga on eelnõu vastavalt täiendatud.                                                                                                                                                                                  |
| 6. | 2.2 täpsustada punktis 2 nimetatud kriisiülesandega ameti- või töökohtade piirangut ja piirangu alust. Hetkel jääb ebaselgeks ja ka seletuskirjast ei selgu, mida tuleb nimetatud piiranguna registrisse kanda.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | <b>Arvestatud.</b><br><br>Koostöös Riigikantseleiga on eelnõu vastavalt täiendatud.                                                                                                                                                                                  |
| 7. | 3. Teeme eelnõuga kavandatava § 34 kohta järgmised ettepanekud: 3.1 tagada lõigete 1 ja 2 parem kooskõla KORKS-iga, et tagada selgus andmeid esitavas asutuses. Esmalt osundame, et lõikes 2 on nimetatud nii ametiasutus kui ka haldusorgan, samas kui termin haldusorgan on haldusmenetluse seaduse §-le 8 tuginedes oluliselt laiem termin kui ametiasutus. Lisaks kasutatakse nii lõikes 1 kui ka 2 terminit ametiasutus, samas kui määruuse andmise aluseks olevas KORKS-is kasutatakse sama terminit peamiselt viidates kohaliku omavalitsuse üksuse ametiasutusele. Lisaks kasutatakse KORKS-is terminit valitsusasutus. KORKS-i §-s 184 on aga terminit ametiasutus kasutatud kontekstis „ministeerium võib oma valitsemisalas määrata ametiasutused“. Seega ei ole KORKS-i terminikasutus järjepidev, mistõttu ei saa ka üheselt järeldada, et termini ametiasutus puhul peetakse silmas nii riigi kui kohaliku omavalitsuse ametiasutusi. Teeme ettepaneku veelkord analüüsida lõiget 2 ning sätestada võimalikult täpselt nende asutuste ring, kes peavad andmeid registrisse kandmiseks esitama. | <b>Arvestatud.</b><br><br>Eelnõu vastavalt muudetud.                                                                                                                                                                                                                 |
| 8. | 3.2 ajakohastada lõiget 2 kitsendava nõude osas, mille kohaselt tehakse registritoiming üksnes kirjaliku dokumendi alusel. Sama lõike teise lause kohaselt võib esitada andmeid andmevahetuse kaudu või elektroonsel andmekandjal üksnes juhul, kui selles on kokku lepitud                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | <b>Antud selgitus.</b>                                                                                                                                                                                                                                               |

|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    | andmekogu volitatud töötlejaga. Teeme ettepaneku veelkord analüüsida kirjaliku dokumendi esitamise nõude asjakohasust ja sellega kaasnevat töökoormust või selgitada eelnõuga kavandatavat nõuet seletuskirjas täpsemalt.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Vastava paragrahvi teine lause täpsustab, et toimingu tegemiseks võib andmed esitada ka elektroonsel andmekandjal, kui selles on kokku lepitud andmekogu volitatud töötlejaga.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|    | <b>Justiits- ja Digiministeerium 21.09.2026 nr 8-2/6540</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 1. | Andmekaitse Inspeksiooni (AKI) kaasamine - vastavalt isikuandmete kaitse üldmääruse (IKÜM) artiklile 52 tegutseb AKI IKÜM-iga kooskõlas antud ülesannete täitmisel ja volituste kasutamisel täiesti sõltumatult. Tulenevalt eelnevast ei ole JDM-il võimalik kohustada AKI-t andma oma sisendit valitsemisala ühtse seisukoha kujundamiseks ning eelnõu koostaja peab ise eelnõu AKI-le arvamuse andmiseks edastama. Palume eelnõu esitada arvamuse avaldamiseks ka Andmekaitse Inspeksioonile.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | <p><b>Antud selgitus.</b></p> <p>Selgitame, et tegemist ei ole uue registriga, mida alles asutatakse või mille isikuandmete koosseise muudetakse. AvTS § 43<sup>3</sup> lõike 5 alusel kehtestatud määruse kohaselt tuleb Riigi Infosüsteemi Ametiga ning Andmekaitse Inspeksiooniga kooskõlastada täpsemad tingimused ja kord ning vajadusel andmekogu asutamise ja pidamise tehnilised ja korralduslikud nõuded andmekogu asutamisel või andmekogus kogutavate andmete koosseisu muutmisel. Arvestades asjaoluga, et eelnõuga ei muudeta isikuandmete koosseise ega looda uut registrit ega asutada registrit (on asutatud KORKS alusel) ning TTR põhimäärus peab jõustuma 1. oktoobril 2026, siis ei ole AKI kaasamine antud juhul tingimata nõutav.</p> |
| 2. | Eelnõu § 3 - kõnealuse sättega nähakse ette vastutavad ja volitatud töötlejad. Juhime tähelepanu, et varasemalt, kui kriisiolukorra ja riigikaitse seadus käis Justiits- ja Digiministeeriumis kooskõlastamisel olid seaduse tasandil tsiviiltoetuste registri regulatsioonis kirjas, et Riigi Kaitseinvesteeringute Keskus ja Päästeamet on kaasvastutavad töötlejad. Vastu võetud seaduses ning põhimääruse eelnõus on nad aga vastutavad töötlejad. Oluline on ka tähele panna, et põhimääruse volitusnormis on kaasvastutavate töötlejate ülesanded, mitte vastutavate töötlejate ülesanded. Kui nimetatud asutused mõlemad täidavad samas andmekogus neile seadusega pandud ülesannet, mille raames töötlevad samu isikuandmeid, on nad isikuandmete kaasvastutavad töötlejad. Palume esimesel võimalusel | <p><b>Arvestatud osaliselt.</b></p> <p>Eelnõu täiendatud kaasvastutava töötleja ülesannetega. Selgitame, et ka vastutava töötleja ülesanded tuleb TTR põhimääruses täpsemalt sätestada, sest nii näeb ette KORKS § 135. Samuti selgitame, et kuivõrd TTR andmekoosseis hõlmab kogu andmestikust vaid 2% isikuandmeid, siis tuleb teiste andmete töötlemine, mis ei ole seotud</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |

|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    | teha KORKS-is vastav muudatus ning põhimääruse § 3 lõikes 1 näha ette, et Riigi Kaitseinvesteeringute Keskus ja Päästeamet on kaasvastutavad töötlevad.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | kaasvastutusega, samuti täpsemalt reguleerida. Seetõttu on eelnõus nüüd täpsemalt sätestatud TTR vastutav, kaasvastutav ja volitatud töötleva ning nende ülesanded.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 3. | Eelnõu § 3 lg 2 - kõnealune säte näeb ette volitatud töötlevad. Juhime tähelepanu, et volitatud töötleva tegutseb vastutava töötleva juhiste järgi, st ta täidab vastutava töötleva ülesandeid tema eest. On kaheldav, et lõikes 2 nimetatud volitatud töötlevad, nt Kaitseressursside Amet, Kaitsevägi, Riigi Kaitseinvesteeringute Keskus, Riigikantselei või elutähtsa teenuse toimepidevuse korraldaja täidavad Riigi Kaitseinvesteeringute Keskuse ja Päästeameti ülesandeid. Kui nimetatud asutused täidavad andmekogus nende endi seadusest tulenevaid ülesandeid, on nad kaasvastutavad töötlevad. Kui nad annavad andmekogusse andmeid vastutava töötleva ülesande täitmiseks, siis on nad andmeandjad. Lisaks ei saa sama asutus (Riigi Kaitseinvesteeringute Keskus) olla nii vastutavaks kui volitatud töötlevaks. Palume eelnõu vastavalt parandada. | <b>Antud selgitus.</b><br><br>Kaitseressursside Amet täidab KORKS kohast kriisiülesandega ameti- ja töökohtade dekonfliktimise rolli, st seadusest tulenevat ülesannet. Riigikantselei sisestab ja töötleb andmeid samuti KORKS sätestatud ülesannete täitmiseks. Riigi Kaitseinvesteeringute Keskus on paraku aga ikkagi mõlemat, nii vastutav kui ka volitatud töötleva, sest TTR põhiandmete osas on Riigi Kaitseinvesteeringute Keskus vastutav töötleva (nt asja sundkasutusse võtmise ja sundvõõrandamisega seotud andmed), kuid andmed, mis ei ole TTR põhiandmed ja mis esitatakse TTR-i viisil, mis ei ole X-teega liidestatud, on Riigi Kaitseinvesteeringute Keskus volitatud töötleva, kes teeb ise vastava registritoimingut. |
| 4. | Kaasvastutavate ja volitatud töötlevate ülesanded – juhime tähelepanu, et KORKS § 135 lg 4 p 1 näeb ette, et põhimääruses tuleb ette näha ka registri kaasvastutavate töötlevate ja volitatud töötleva ülesanded. Eelnõust ei ole näha, milliseid ülesandeid milline kaasvastutav töötleva ja volitatud töötlevad täidavad. Palume eelnõu selles osas täiendada.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | <b>Arvestatud.</b><br><br>Eelnõu vastavalt täiendatud.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 5. | Eelnõu § 6 lg 1 - kõnealuse sättega nähakse ette, et registri pidamisel kohaldatakse avaliku teabe seaduses, riigisaladuse ja salastatud välisteabe seaduses ning isikuandmete kaitse seaduses sätestatud nõudeid. Juhime tähelepanu, et seadused kohalduvad igal juhul ja seda ei ole vajadus põhimääruses korrata. Pigem tekitab selline kordamine õigusselgusetust, et kas teised seadused sellisel juhul ei kohaldu. Palume kõnealune säte põhimäärusest välja jätta.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | <b>Arvestatud.</b><br><br>Säte eelnõust välja jäetud.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |

|     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                           |
|-----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 6.  | Eelnõu § 11 lg 1 p 1 - kõnealuse sättega nähakse ette, et andmekogusse kantakse hoone või rajatise omanik. Palume siin täpsustada, milliseid andmeid omaniku puhul töödeldakse, nt nimi, registrikood, isikukood vms.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | <b>Arvestatud.</b><br><br>Eelnõu vastavalt täiendatud.                                                                                                    |
| 7.  | Eelnõu § 15 lg 1 p 9 - kõnealuse sättega nähakse ette, et andmekogusse kantakse sõiduki tegeliku kasutaja nimi, isikukood või registrikood ja kontaktandmed, sealhulgas aadress, telefoninumber ja e-posti aadress. KORKS § 135 lg 5 p 4 kohaselt töödeldakse andmekogus vara või objekti omaniku, valdaja, vastutava kasutaja, hoonestaja ja kontaktisiku üldandmeid, punkti 3 kohaselt kriisiülesande saaja üldandmed. Kõnealusest loetelust ei nähtu tegeliku kasusaaja andmeid. Palume seletuskirjas välja tuua, millise isikuandmete kategooria alla tegelik kasusaaja mahub.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | <b>Arvestatud.</b><br><br>Eelnõust sätte välja jäetud.                                                                                                    |
| 8.  | Eelnõu § 32 - kõnealuse sättega nähakse ette andmete esitajad (andmeandjad), kuid kõnealusest sättest ei nähtu, mis andmeid andmeandjaid andmekogusse esitavad. Palume sätet täiendada nii, et sealt nähtuks, milliseid andmeid peab iga andmeandja andmekogule esitama. Ka põhimääruse volitusnormis on KORKS § 135 lg 4 punktis 3 antud volitus andmeandjate ja nende edastatavate andmete kehtestamiseks. Juhime tähelepanu, et tegemist on kohustava volitusnormiga, seega on volituse saaja kohustatud ette nägema kõik volitusnormis loetletu. Ka eelnõu §-s 33 tuleb ette näha, millised andmed saadakse andmevahetuse käigus teistest andmekogudest.                                                                                                                                                                                                                                         | <b>Arvestatud.</b><br><br>Eelnõu vastavalt täiendatud.                                                                                                    |
| 9.  | Eelnõu § 35 – kõnealuse sätte lõikega 1 nähakse ette, et registrisse esitatud andmete õigsuse ja ajakohasuse eest vastutab andmete esitaja. Juhime tähelepanu, et andmeandjal on kohustus esitada andmekogusse korrektsed andmed, kuid pärast andmete andmekogusse kandmist vastutab nende eest andmekogu vastutav töötleja. Palume kaaluda, kas soovite sellest tulenevalt sätte sõnastust muuta sarnaseks lõikega 2. Lõikega 3 nähakse ette, et andmekogudest saadava teabe õigsuse eest vastutus sätestatakse vastava andmekogu asutamist ja pidamist reguleerivate õigusaktidega. Selle lõike palume välja jätta, kuna andmekogus töödeldavate andmete õigsuse eest vastutab andmekogu vastutav töötleja, st tsiviiltoetuste registris vastutab andmete õigsuse eest nimetatud registri vastutav töötleja isegi olukorras, kus andmevahetuse käigus on saadud teisest andmekogust väärad andmed. | <b>Arvestatud.</b><br><br>Eelnõu muudetud.                                                                                                                |
| 10. | Eelnõu § 37 – kõnealuse sätte lõikega 1 nähakse ette, et register on piiratud juurdepääsuga ja registriandmed on ette nähtud ainult ametialaseks kasutamiseks. Juhime tähelepanu, et asutusesiseseks kasutamiseks (AK) tunnistamise alused tulenevad avaliku teabe seadusest (AvTS). Milline teave on AK, tuleb igakordselt kaaluda. Isegi kui kogu andmekogus sisalduv teave kvalifitseerub Teie hinnangul suure tõenäosusega AK-ks AvTS-is loetletud alustel, siis                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | <b>Antud selgitus.</b><br><br>Erinevad koolkonnad lähtuvad selle sätte lisamisel või ärajätmisel erinevalt. Kehtivas õiguses leiab mitmeid registrid, mil |

|                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                             |
|-----------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                               | puudub vajadus seda andmekogu põhimääruses reguleerida, kuna AvTS kohaldub igal juhul. Palume lõike 1 eelnõust välja jätta.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | õigusselguse huvides on täpsustav säte põhimäärusesse lisatud.                                              |
| 11.                                           | Eelnõu § 38 lg 5 – kõnealuse sättega nähakse ette, et registriandmete töötlemisel ja kustutamisel lähtutakse avaliku teabe seadusest ja arhiiviseadusest. Kuna AvTS ja arhiiviseadus kohalduvad igal juhul, siis puudub vajadus sellekohase viite tegemiseks põhimääruses. Kui andmete säilitamise tähtaeg andmekogus on saabunud, siis kustutatakse need andmekogust ja vajadusel antakse üle arhiivi.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | <b>Osaliselt arvestatud.</b><br><br>Täpsustatud sätet, kuid ei ole välja jäetud. Vt ka eelmist kommentaari. |
| 12.                                           | Eelnõu § 39 – kõnealuse sätte lõike 1 punktiga 1 nähakse ette, et registritoimingu kohta säilitatakse toimingu tegija tuvastamist võimaldavad andmed. Palume siin täpsustada, millised andmed on tuvastamist võimaldavad andmed, nt nimi, isikukood jne.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | <b>Arvestatud.</b><br><br>Eelnõu vastavalt täiendatud.                                                      |
| 13.                                           | Eelnõu § 40 lg 2 – kõnealuse sättega nähakse ette, millised õigused on järelevalve tegijal. Juhime tähelepanu, et sellekohane säte võib kitsendada järelevalve tegija seadusest tulenevaid õigusi, seega palume sätet täpsustada, et vastavasisulised õigused on üksnes Kaitseministeeriumil ja Siseministeeriumil, kuna Andmekaitse Inspektsiooni järelevalve pädevus tuleb seadusest.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | <b>Arvestatud.</b><br><br>Eelnõu vastavalt muudetud.                                                        |
| <b>Rahandusministeerium 22.09.2026 e-kiri</b> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                             |
|                                               | <p>Rahandusministeerium palub täiendada eelnõu seletuskirja kulusid käsitlevat osa 5 järgmise sõnastusega:</p> <p><i>Muudatuste rakendamise seotud arenduste ulatust ja võimalikku kulu täpsustati eelnõu kooskõlastamise käigus Maksu- ja Tolliameti ning asjaomaste andmekogude vastutavate töötajatega. Eialgu toimub andmevahetus olemasoleva töökorralduse raames. Kui edasiste analüüside ja arendusplaanide tulemusel muutub mõeldavaks andmekogude liidestus või muul viisil andmevahetuse automatiseerimine, ning asutuste olemasolevad ressursid sellist arendust ei võimalda, siis käsitletakse vastava arenduse läbiviimiseks vajalikku potentsiaalset rahastusvajadust järgnevate aastate eelarveprotsessides. Juhul kui riigi eelarveprotsessist raha ei eraldata, leitakse vahendid asutuse eelarvest.</i></p> | <p><b>Arvestatud.</b></p> <p>Seletuskirja vastavalt täiendatud.</p>                                         |